

СПРАВКА

о подготовке проекта закона Оренбургской области

О внесении изменения в статью 10¹ Закона Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» (в части установления единовременной выплаты из остатков средств регионального материнского (семейного) капитала, возникших после распоряжения владельцами сертификата на региональный материнский (семейный) капитал соответствующими средствами)

Проект внес: Фракция КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области
(фамилия, инициалы, должность, подпись)

Докладчик: Амелин Максим Анатольевич – руководитель фракции КПРФ в
(фамилия, имя, отчество, должность) Законодательном Собрании Оренбургской области

Поручение председателя (заместителя председателя)
Законодательного Собрания области:

Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

Хромушиной О.Н.

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области для рассмотрения

Бабину С.А.

Прошу дать заключение на законопроект

Просвиркину Ю.Б.

Прошу провести финансово-экономическую экспертизу

Отметка о получении проекта
Законодательным Собранием области:

24 11

(дата)

2022
С.И.Грачев

(подпись)

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области
(штамп канцелярии)

22.11.2022 № 23-01/6201

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания по социальной политике и здравоохранению	Хромушина О.Н.	15.02.23	Хромушина

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области	Дмитриенко Т.А.	23.01.2023	с замечаниями Дмитриенко

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил _____
 Дружников В.В. 24.11.22
 (фамилия, инициалы, дата)

Разослано:

в электронном виде:

комитету Законодательного Собрания области по социальной политике и здравоохранению, ГПУ аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области, прокуратуре Оренбургской области

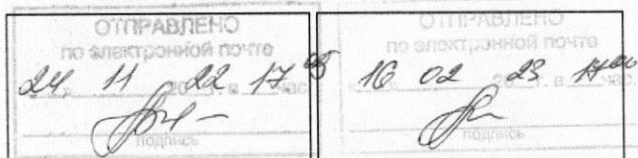
на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа

не опубликовывать
 Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил _____
 Дружников В.В., координатор
 (фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте



Handwritten marks at the bottom of the page, including the number '114' and some illegible scribbles.

СПРАВКА

о подготовке проекта закона Оренбургской области

«О внесении изменения в статью 10¹ Закона Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» (в части установления единовременной выплаты из остатков средств регионального материнского (семейного) капитала, возникших после распоряжения владельцами сертификата на региональный материнский (семейный) капитал соответствующими средствами)

Проект внес: Фракция КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области
(фамилия, инициалы,
должность, подпись)

Докладчик: Амелин Максим Анатольевич – руководитель фракции КПРФ в
(фамилия, имя, Законодательном Собрании Оренбургской области
отчество, должность)

**Поручение председателя (заместителя председателя)
Законодательного Собрания области:**

**Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области**

**Отметка о получении проекта
Законодательным Собранием области:**

_____ (дата)

_____ (подпись)

(штамп канцелярии)

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Вице-губернатор - заместитель председателя Правительства – руководитель аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области	Кулагин Д.В.		

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Заместитель руководителя аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области	Пасечник Н.Б.	06.12.2022	<i>Н.Б. Пасечник</i>

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил _____

(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:

в электронном виде:

комитету Законодательного Собрания области по социальной политике и здравоохранению,
ГПУ аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области, прокуратуре Оренбургской
области

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил Черкасов В.В.-
консультант отдела по обеспечению деятельности фракций КПРФ

(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

--	--



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 10¹ Закона Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» (в части установления единовременной выплаты из остатков средств регионального материнского (семейного) капитала, возникших после распоряжения владельцами сертификата на региональный материнский (семейный) капитал соответствующими средствами)

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Отклонить проект закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 10¹ Закона Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» (в части установления единовременной выплаты из остатков средств регионального материнского (семейного) капитала, возникших после распоряжения владельцами сертификата на региональный материнский (семейный) капитал соответствующими средствами).
2. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по социальной политике и здравоохранению.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОН

ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 10¹ ЗАКОНА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ «О ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ МЕРАХ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕМЕЙ, ИМЕЮЩИХ ДЕТЕЙ, НА ТЕРРИТОРИИ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ»

(в части установления единовременной выплаты из остатков средств регионального материнского (семейного) капитала, возникших после распоряжения владельцами сертификата на региональный материнский (семейный) капитал соответствующими средствами)

Принят Законодательным
Собранием области

Статья 1

Внести в статью 10¹ Закона Оренбургской области от 28 июня 2011 года № 249/39-V-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» (газета «Оренбуржье» от 5 июля 2011 года, 30 августа 2012 года, 26 декабря 2013 года, 22 мая, 10 июля, 15 октября 2014 года, 9 июля, 29 декабря 2015 года, 11 мая, 7 сентября 2017 года – бюллетень Законодательного Собрания области, 2011, четвертое заседание; 2012, пятнадцатое заседание; 2013, двадцать седьмое заседание; Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 28 декабря 2017 года, № 5600201712280009, 25 октября 2019 года, № 5600201910250030; Портал официального опубликования нормативных правовых актов Оренбургской области и органов исполнительной власти Оренбургской области (www.pravo.orb.ru), 12 сентября 2018 года, 1 июля 2019 года, 29 июня 2020 года, 19 августа 2021 года, 1 марта 2022 года) изменение, дополнив ее частями 2¹–2⁵ в редакции:

«2¹. Лица, получившие в соответствии с настоящим Законом сертификат на региональный материнский (семейный) капитал и проживающие на территории Оренбургской области, размер части средств регионального материнского (семейного) капитала которых в результате его использования в полном объеме не превышает 25 000 рублей, имеют право на единовременную выплату за счет средств регионального материнского (семейного) капитала в размере фактического остатка средств материнского (семейного) капитала на дату подачи заявления о предоставлении такой

выплаты независимо от срока, истекшего со дня рождения (усыновления) первого, второго, третьего ребенка или последующих детей.

2². Лица, получившие в соответствии с настоящим Законом сертификат на региональный материнский (семейный) капитал и проживающие на территории Оренбургской области, размер части средств регионального материнского (семейного) капитала которых в результате его использования составляет более 25 000 рублей, имеют право на единовременную выплату в размере 25 000 рублей. При этом размер остатка средств материнского (семейного) капитала уменьшается на сумму единовременной выплаты, которая перечисляется на счет лица, открытый в российской кредитной организации, подразделение которой имеется на территории Оренбургской области.

2³. В случаях, предусмотренных частями 4, 4¹ статьи 2 настоящего Закона, право на единовременную выплату имеет ребенок (дети в равных долях) по достижении им (ими) совершеннолетия либо по приобретении им (ими) дееспособности в полном объеме до достижения совершеннолетия. Единовременная выплата может быть получена при условии достижения ребенком (детьми) совершеннолетия либо приобретения им (ими) дееспособности в полном объеме до достижения совершеннолетия по 31 декабря 2022 года включительно, если указанная единовременная выплата ранее не была получена его (их) родителями (усыновителями) или иным законным представителем.

2⁴. Заявление о предоставлении единовременной выплаты должно быть подано не позднее 31 марта 2023 года в уполномоченный орган непосредственно, либо через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг, либо с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг».

2⁵. После использования остатков средств регионального материнского (семейного) капитала в соответствии с частями 2¹, 2³ настоящего Закона право владельца сертификата на региональный материнский (семейный) капитал на дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, считается реализованным и прекращается.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2023 года.

Губернатор Оренбургской области

Д.В.Паслер

г. Оренбург, Дом Советов

Пояснительная записка

к проекту закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 10¹ Закона Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» (в части установления единовременной выплаты из остатков средств регионального материнского (семейного) капитала, возникших после распоряжения владельцами сертификата на региональный материнский (семейный) капитал соответствующими средствами)

Региональный материнский (семейный) капитал в Оренбургской области является дополнительной мерой социальной поддержки семей, в которых начиная с 1 января 2011 года родился третий и (или) последующий ребенок, предусмотренной Законом Оренбургской области от 28 июня 2011 года № 249/39-V-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» (далее – Закон).

Согласно информации министерства социального развития Оренбургской области от 28 октября 2022 года № 11474/09 за весь период действия меры социальной поддержки с начала реализации Закона гражданам, имеющим право на дополнительные меры социальной поддержки, выдано 46 527 сертификатов на региональный материнский (семейный) капитал (далее – РМ(С)К, распорядился полностью средствами РМ(С)К 16 751 владелец сертификата.

В настоящее время 29 776 владельцев сертификатов не распорядились либо распорядились частично средствами РМ(С)К.

Среди семей, которые полностью не реализовали средства регионального материнского (семейного) капитала, имеются семьи, у которых остаток средств регионального материнского (семейного) капитала не предполагает его использование в соответствии с направлениями использования средств регионального материнского (семейного) капитала, предусмотренными в Законе.

Небольшой размер сумм остатков (часто до 25 000 рублей) затрудняет их использование на установленные законодательством направления расходования регионального материнского (семейного) капитала, например на улучшение жилищных условий. Указанные средства фактически изъяты из оборота и не работают на укрепление экономики и увеличение благосостояния многодетных семей Оренбургской области.

Проект закона предусматривает установление единовременной выплаты из остатков средств материнского (семейного) капитала, возникших после распоряжения владельцами регионального сертификата на материнский (семейный) капитал, соответствующими средствами и направлен на то, чтобы неиспользованные средства регионального материнского (семейного) капитала могли быть вновь введены в оборот путем осуществления единовременной выплаты владельцам с последующим закрытием соответствующего счета.

Принятие данного закона позволит помочь в создавшейся сложной ситуации многодетным семьям Оренбургской области, обеспечит этим семьям достойную жизнь.

Финансово-экономическое обоснование

проекта закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 10¹ Закона Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» (в части установления единовременной выплаты из остатков средств регионального материнского (семейного) капитала, возникших после распоряжения владельцами сертификата на региональный материнский (семейный) капитал соответствующими средствами)

Принятие закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 10¹ Закона Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» (в части установления единовременной выплаты из остатков средств регионального материнского (семейного) капитала, возникших после распоряжения владельцами сертификата на региональный материнский (семейный) капитал соответствующими средствами) не повлечет за собой возникновения выпадающих доходов областного бюджета.

Средства регионального материнского (семейного) капитала подлежат переводу на специальный счет в министерстве социального развития Оренбургской области, и, таким образом, по отношению к доходной и расходной частям областного бюджета не произойдет никаких изменений.

Согласно информации министерства социального развития Оренбургской области от 28 октября 2022 года № 11474/09 за весь период действия меры социальной поддержки с начала реализации Закона гражданам, имеющим право на дополнительные меры социальной поддержки из 46 527 выданных сертификатов на региональный материнский (семейный) капитал (далее – РМ(С)К), распорядился полностью средствами РМ(С)К только 16 751 владелец сертификата, 29 776 владельцев сертификатов не распорядились либо распорядились частично средствами РМ(С)К.

Расчетная потребность в единовременной выплате гражданам, имеющим остатки средств регионального материнского (семейного) капитала в размере 25 000 рублей, составляет около 750 млн рублей, которые находятся на счетах министерства социального развития Оренбургской области ($29\,776 \cdot 25\,000 = 744\,400\,000$ рублей).

Следует учитывать благотворный эффект от произведенных выплат для экономики Оренбургской области, которая получит некоторое вливание за счет введения в оборот ранее не использовавшихся остатков денежных средств, возникших после распоряжения владельцами сертификата на региональный материнский (семейный) капитал соответствующими средствами.

Перечень

нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 10¹ Закона Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» (в части установления единовременной выплаты из остатков средств регионального материнского (семейного) капитала, возникших после распоряжения владельцами сертификата на региональный материнский (семейный) капитал соответствующими средствами)

Принятие закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 10¹ Закона Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» (в части установления единовременной выплаты из остатков средств регионального материнского (семейного) капитала, возникших после распоряжения владельцами сертификата на региональный материнский (семейный) капитал соответствующими средствами) потребует внесения соответствующих изменений в постановление Правительства Оренбургской области от 7 сентября 2012 года № 765-п «Об утверждении порядка осуществления единовременной выплаты за счет средств регионального материнского капитала».

21.11.2022 № 02/16-535
На № _____ от _____

Заключение
на проект закона Оренбургской области «О внесении изменения
в статью 10¹ Закона Оренбургской области «О дополнительных мерах
социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории
Оренбургской области»

Проектом закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 10¹ Закона Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» (далее – Закон, проект закона) предлагается предусмотреть с 1 января 2023 года возможность использования остатка средств регионального материнского (семейного) капитала, образовавшегося после распоряжения гражданами частью его средств, путем осуществления таким гражданам единовременной выплаты в размере фактического остатка средств капитала в случае, если такой остаток не превышает 25 000 рублей, а в случае, если такой остаток больше указанной суммы, то в размере 25 000 рублей.


В соответствии с финансово-экономическим обоснованием, приложенным к проекту закона, принятие закона не повлечет изменений доходной и расходной части областного бюджета.

Действующей редакцией статьи 10¹ Закона уже предусмотрено право граждан, получивших сертификат на региональный материнский (семейный) капитал, на единовременную выплату в размере фактического остатка средств, образовавшегося в результате использования капитала, если такой остаток составляет менее 10 000 рублей. Бюджетные ассигнования на осуществление единовременной выплаты запланированы в областном бюджете исходя из указанного в Законе размера остатка средств регионального материнского (семейного) капитала.

Осуществление предлагаемых проектом закона дополнительной единовременной выплаты в размере фактического остатка средств регионального материнского (семейного) капитала, образовавшегося в результате его использования, если такой остаток составляет менее 25 000 рублей, а также единовременной выплаты в размере 25 000 рублей в случае, если остаток средств регионального материнского (семейного) капитала, образовавшийся в результате его использования, составляет более 25 000 рублей, повлечет изменение расходной части областного бюджета.

В нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 26 Закона Оренбургской области от 14.03.2002 № 455/380-П-ОЗ «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области» разработчиком проекта закона источники поступления средств в областной бюджет либо сокращения существующих расходных обязательств, за счет которых будет осуществляться финансирование принимаемых расходных обязательств, не определены, что исключает возможность рассмотрения законопроекта.

Первый вице-губернатор – первый
заместитель председателя Правительства
Оренбургской области – министр
сельского хозяйства, торговли, пищевой
и перерабатывающей промышленности
Оренбургской области



С.В.Балыкин



**А П П А Р А Т
ГУБЕРНАТОРА И
ПРАВИТЕЛЬСТВА
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

Дом Советов, г. Оренбург, 460015
Телефон: (3532) 78-60-17,
телефакс: (3532) 77-38-02,
телетайп: 144249 LIDER RU
<http://www.orenburg-gov.ru>;
e-mail: office@gov.orb.ru

07.12.2022 № 03/19-1608

На № 23-25/326-И от 25.11.2022

Председателю комитета
Законодательного Собрания
Оренбургской области по социальной
политике и здравоохранению

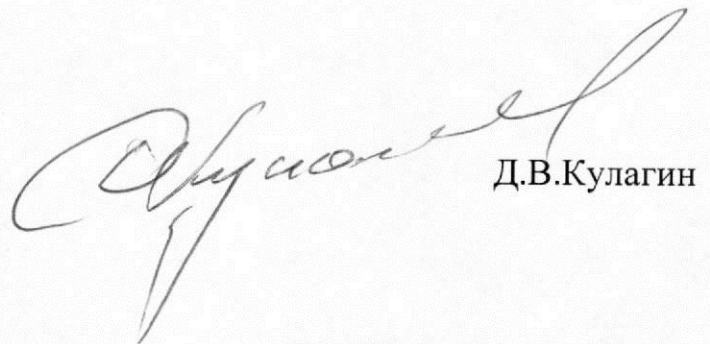
Хромушиной О.Н.

Уважаемая Ольга Николаевна!

Направляем Вам заключение по результатам антикоррупционной экспертизы проекта закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 10¹ Закона Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» (в части установления единовременной выплаты из остатков средств материнского (семейного) капитала, возникших после распоряжения владельцами сертификата на региональный материнский (семейный) капитал соответствующими средствами).

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

Вице-губернатор – заместитель
председателя Правительства –
руководитель аппарата Губернатора
и Правительства области



Д.В.Кулагин

Гапон Вера Александровна
77-04-15

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«07» 12. 2022 № 23-25/6569

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения правовой и антикоррупционной экспертиз проекта закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 10¹ Закона Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области»
(в части установления единовременной выплаты из остатков средств материнского (семейного) капитала, возникших после распоряжения владельцами сертификата на региональный материнский (семейный) капитал соответствующими средствами)

Государственно-правовым управлением аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области проведены правовая и антикоррупционная экспертизы проекта закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 10¹ Закона Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» (далее – проект закона, Закон).

В проекте закона положения, способствующие созданию условий для проявления коррупции, не выявлены, вместе с тем к проекту закона имеется следующее замечание.

Проектом закона предлагается предусмотреть с 1 января 2023 года возможность использования остатка средств регионального материнского (семейного) капитала, образовавшегося после распоряжения гражданами частью его средств, путем осуществления таким гражданам единовременной выплаты в размере фактического остатка средств капитала в случае, если такой остаток не превышает 25 000 рублей, а в случае, если такой остаток больше указанной суммы, то в размере 25 000 рублей.

В соответствии с финансово-экономическим обоснованием, приложенным к проекту закону, принятие закона не повлечет изменений доходной и расходной частей областного бюджета.

Действующей редакцией статьи 10¹ Закона уже предусмотрено право граждан, получивших сертификат на региональный материнский (семейный) капитал, на единовременную выплату в размере фактического остатка средств, образовавшегося в результате использования капитала, если такой остаток составляет менее 10 000 рублей. Бюджетные ассигнования на осуществление единовременной выплаты запланированы в областном бюджете исходя из указанного в Законе размера остатка средств регионального материнского (семейного) капитала.

Осуществление предлагаемых проектом закона к установлению дополнительной единовременной выплаты в размере фактического остатка средств регионального материнского (семейного) капитала, образовавшегося в результате его использования, если такой остаток составляет менее 25 000 рублей,

а также единовременной выплаты в размере 25 000 рублей в случае, если остаток средств регионального материнского (семейного) капитала, образовавший в результате его использования, составляет более 25 000 рублей, повлечет изменение расходной части областного бюджета.

В нарушение статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации разработчиком проекта закона источники поступления средств в областной бюджет либо сокращения существующих расходных обязательств, за счет которых будет осуществляться финансирование принимаемых расходных обязательств, не определены.

Консультант отдела правовой
и антикоррупционной экспертизы



В.А. Гапон

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания
Оренбургской области по результатам проведения антикоррупционной
экспертизы проекта закона Оренбургской области

«О внесении изменения в статью 10.1 Закона Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» (в части установления единовременной выплаты из остатков средств регионального материнского (семейного) капитала, возникших после, распоряжения владельцами сертификата на региональный материнский (семейный) капитал соответствующими средствами) от 23.11.2022 г. №242-6201-22

Экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Закону Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области» проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 10.1 Закона Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» (в части установления единовременной выплаты из остатков средств регионального материнского (семейного) капитала, возникших после, распоряжения владельцами сертификата на региональный материнский (семейный) капитал соответствующими средствами) от 23.11.2022 г. №242-6201-22 (далее – законопроект) в целях выявления в нем положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы законопроекта коррупциогенных факторов не выявлено.

Консультант отдела правовой
и лингвистической экспертизы



Л.С. Кузнецова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания
Оренбургской области на проект закона Оренбургской области
«О внесении изменения в статью 10.1 Закона Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» (в части установления единовременной выплаты из остатков средств регионального материнского (семейного) капитала, возникших после, распоряжения владельцами сертификата на региональный материнский (семейный) капитал соответствующими средствами) от 23.11.2022 г. №242-6201-22

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 10.1 Закона Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» (в части установления единовременной выплаты из остатков средств регионального материнского (семейного) капитала, возникших после, распоряжения владельцами сертификата на региональный материнский (семейный) капитал соответствующими средствами) от 23.11.2022 г. №242-6201-22 (далее – законопроект) рассмотрен в порядке статьи 54 Регламента Законодательного Собрания области.

К законопроекту имеются замечания.

1. Согласно статье 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Принимая во внимание то, что законопроект не поддержан Губернатором Оренбургской области, отсутствие источников финансового обеспечения дополнительных бюджетных ассигнований не позволит реализовать исполнение норм законопроекта (основание: статья 26 Закона Оренбургской области от 14.03.2002 № 455/380-П-ОЗ «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области»).

Кроме того, проект федерального закона № 102484-8 «О единовременной выплате из остатков средств материнского (семейного) капитала, возникших после распоряжения владельцами государственного сертификата на материнский (семейный) капитал соответствующими средствами» внесен депутатами Государственной Думы и размещен на официальном сайте Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации 18.04.2022 года.

2. Имеется замечание к юридико-техническому оформлению законопроекта, в абзаце первом статьи 1 после слов «1 марта 2022 года» требуется дополнить словами «6 сентября 2022 года» (источник официального опубликования последнего изменения, внесенного в Закон Оренбургской области от 28.06.2011 № 249/39-V-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» (на основании пункта 5 части 8 статьи 20, статьи 59 Закона Оренбургской области от 14.03.2002 № 455/380-П-ОЗ «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области»)).

Проведена лингвистическая экспертиза законопроекта. Требуется редакционная правка в соответствии с замечаниями, внесенными непосредственно в текст.

Консультант отдела правовой
и лингвистической экспертизы



Л.С. Кузнецова



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике

Дом Советов, Оренбург, 460015, тел. (3532) 78 62 02, факс (3532) 77 82 07,
e-mail: parlament01@gov.orb.ru

06.12.2022 № 23-16/242-ВН

На № _____ от _____

Председателю комитета
Законодательного Собрания
Оренбургской области по социаль-
ной и демографической политике

Хромушиной О.Н.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 10.1 Закона Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области», внесенный фракцией «КПРФ» в Законодательном Собрании Оренбургской области (№ 242/6201-22 от 23.11.2022)

В соответствии со статьей 51 и 54 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области комитетом по бюджетной, налоговой и финансовой политике (далее – комитет) рассмотрен проект закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Проектом закона предлагается внести изменение в статью 10.1 Закона Оренбургской области от 28.06.2011 № 249/39-V-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей на территории Оренбургской области» (далее – Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей на территории Оренбургской области»), дополнив ее частями 2.1–2.5.

Предлагается предусмотреть с 1 января 2023 года возможность использования остатка средств регионального материнского (семейного) капитала, образовавшегося после распоряжения гражданами частью его средств, путем предоставления таким гражданам единовременной выплаты в размере фактического остатка средств капитала на дату подачи заявления о предоставлении такой выплаты независимо от срока, истекшего со дня рождения (усыновления) первого, второго, третьего ребенка или последующих детей в случае, если такой остаток не превышает 25 000 рублей, а в случае, если такой остаток больше указанной

суммы, то в размере 25 000 рублей (далее – единовременная выплата). Обоснование установления указанного размера выплаты не представлено.

Следует отметить, что в соответствии с Законом Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей на территории Оренбургской области» право на дополнительные меры социальной поддержки в виде выплаты регионального материнского (семейного) капитала имеют семьи которые воспитывают троих, четверых и более детей. При этом инициатор законопроекта предлагает это право распространить также на граждане родивших (усыновивших) первого и второго ребенка, в связи с чем редакция предлагаемой нормы требует корректировки.

В финансово-экономическом обосновании к проекту закона указано, что его принятие не повлечет за собой возникновения выпадающих доходов областного бюджета и не приведет к изменению расходной части областного бюджета. При этом инициатором законопроекта просчитывается потребность в средствах на осуществление единовременной выплаты в размере 744 400,0 тыс. рублей. Расчет потребности произведен исходя из численности владельцев сертификатов, которые не распорядились, либо частично распорядились средствами регионального материнского (семейного) капитала (29 776 чел.) и размера суммы остатка (25 000,0 рублей). Инициатором проекта закона численность для расчета применяется общая (владельцев сертификатов, которые не распорядились и владельцев сертификатов, которые частично распорядились средствами) при этом проектом закона предлагается предоставить право на получение единовременной выплаты только лицам, имеющим остатки средств капитала. В связи с чем, определить объем средств, необходимый для реализации вводимого расходного обязательства не представляется возможным.

Необходимо отметить, что в соответствии со статьей 10.1. Закона Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей на территории Оренбургской области» в настоящее время предусмотрено право на получение единовременной выплаты лицам, получившим сертификат на региональный материнский (семейный) капитал в размере фактического остатка средств, образовавшегося в результате использования капитала, если такой остаток составляет менее 10 000 рублей.

Проектом закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» № 210/5637-22 от 31.10.2022 года на дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, в виде выплаты регионального материнского капитала на 2023–2025 годы предусмотрено по 341 435,0 тыс. рублей, в том числе на единовременную выплату (10 000 рублей), в размере 17 580,0 тыс. рублей.

Учитывая изложенное, законопроект может быть рассмотрен при соблюдении требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Председатель комитета

Половникова Лариса Станиславовна
78 63 40



С.А.Бабин

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

5 декабря 2022 года

№ 1 – 23/109

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Экспертиза проекта закона Оренбургской области от 23.11.2022
№ 242/6201-22 «О внесении изменения в статью 10.1 Закона
Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной
поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской
области» (в части установления единовременной выплаты из остатков
средств регионального материнского (семейного) капитала, возникших
после распоряжения владельцами сертификата на региональный
материнский (семейный) капитал соответствующими средствами)
(утверждено постановлением Коллегии Счетной палаты
Оренбургской области от 05.12.2022 № 158)**

Экспертиза проекта закона Оренбургской области от 23.11.2022 № 242/6201-22 «О внесении изменения в статью 10.1 Закона Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» (в части установления единовременной выплаты из остатков средств регионального материнского (семейного) капитала, возникших после распоряжения владельцами сертификата на региональный материнский (семейный) капитал соответствующими средствами) (далее – Законопроект) проведена на основании Закона Оренбургской области от 03.10.2011 № 459/121-V-ОЗ «О Счетной палате Оренбургской области» и поручения председателя Законодательного Собрания Оренбургской области от 24.11.2022.

Законопроектом предлагается внести изменения в статью 10.1 Закона Оренбургской области от 28.06.2011 № 249/39-V-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области», дополнив ее положениями, устанавливающими право лиц, получивших сертификат на региональный материнский (семейного) капитал, на единовременную выплату за счет средств регионального материнского (семейного) капитала:

в размере фактического остатка средств регионального материнского (семейного) капитала – если в результате использования регионального материнского (семейного) капитала в полном объеме размер части средств регионального материнского (семейного) капитала не превышает 25,0 тыс. рублей;

в размере 25,0 тыс. рублей – если в результате использования регионального материнского (семейного) капитала размер части средств регионального материнского (семейного) капитала составляет более 25,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что действующей редакцией статьи 10.1 (часть 2) Закона Оренбургской области от 28.06.2011 № 249/39-V-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» (далее – Закон области о мерах социальной поддержки семей) уже предусмотрено право лиц, получивших сертификат на региональный материнский (семейный) капитал, размер части средств которого в результате его использования составляет менее 10,0 тыс. рублей, на единовременную выплату в размере фактического остатка средств регионального материнского (семейного) капитала на дату подачи заявления о предоставлении такой выплаты.

Таким образом, проектируемая часть 2.1 статьи 10.1 Закона области о мерах социальной поддержки семей фактически дублирует положения части 2 этой же статьи, увеличивая при этом только размер фактического остатка средств регионального материнского (семейного) капитала, которым могут воспользоваться граждане путем получения единовременной выплаты.

Следует отметить, что права на дополнительные меры социальной поддержки в части выплаты регионального материнского (семейного) капитала, предусмотренные Законом области о мерах социальной поддержки семей, связаны с рождением исключительно третьего, четвертого и последующих детей. Вследствие этого, установление в проектируемой части 2.1 статьи 10.1 Закона области о мерах социальной поддержки семей права на единовременную выплату вне зависимости от срока, истекшего со дня рождения первого и второго ребенка, представляется нелогичным.

В проектируемой части 2.2 статьи 10.1 Закона области о мерах социальной поддержки предлагается установить фиксированный размер единовременной выплаты (25,0 тыс. рублей), в случаях, если остаток средств регионального материнского (семейного) капитала превышает указанную сумму. При этом не регламентируется дальнейшее использование остатка средств регионального материнского (семейного) капитала. Кроме того, отсутствует обоснование предлагаемого Законопроектом фиксированного размера единовременной выплаты.

Проектируемая часть 2.3 статьи 10.1 Закона области о мерах социальной поддержки семей не отвечает требованиям ясности и определенности, поскольку дата 31 декабря 2022 года включительно, может быть отнесена как к предельному сроку получения единовременной выплаты, так и к дате достижения ребенком (детьми) совершеннолетия либо приобретения им (ими) дееспособности в полном объеме до достижения совершеннолетия.

Кроме того, в проектируемой части 2.3 статьи 10.1 Закона области о мерах социальной поддержки семей, при указании отсылочных норм к частям 4 и 4-1 статьи 2 Закона области о мерах социальной поддержки семей, не учтена часть 5 статьи 2 данного Закона, предусматривающая возникновение права на дополнительные меры социальной поддержки у ребенка (детей в равных долях) в случае, если женщина, право которой на

дополнительные меры социальной поддержки прекратилось, являлась единственным родителем (усыновителем) ребенка.

Законопроектом предусмотрена норма, устанавливающая срок подачи заявления о предоставлении единовременной выплаты не позднее 31 марта 2023 года, что, по мнению Счетной палаты Оренбургской области, ограничивает право лиц, подавших заявление на единовременную выплату за счет средств регионального материнского (семейного) капитала после указанной даты.

Необходимо отметить, что согласно Закону области о мерах социальной поддержки семей в целях обеспечения учета лиц, имеющих право на дополнительные меры социальной поддержки, в виде выплаты регионального материнского (семейного) капитала за счет средств областного бюджета, и реализации указанного права осуществляется ведение регионального регистра лиц, имеющих право на дополнительные меры социальной поддержки (далее – регистр), который в том числе содержит сведения о региональном материнском (семейном) капитале (размер капитала, выбранное направление (направления) распоряжения им и его использование), сведения о прекращении права на дополнительные меры социальной поддержки.

Ведение регистра осуществляется государственным казенным учреждением Оренбургской области «Центр социальной поддержки населения» в порядке, установленном постановлением Правительства Оренбургской области от 13.09.2011 №873-п.

Распоряжение средствами (частью средств) регионального материнского (семейного) капитала осуществляется лицами, получившими сертификат, путем подачи в филиал государственного казенного учреждения Оренбургской области «Центр социальной поддержки населения» по месту жительства заявления о распоряжении средствами регионального материнского (семейного) капитала, в котором указывается направление использования регионального материнского (семейного) капитала в соответствии с действующим законодательством.

Перечисление средств осуществляется по заявлению о распоряжении средствами (частью средств) регионального материнского капитала с лицевого счета, открытого государственному казенному учреждению Оренбургской области «Центр социальной поддержки населения» в министерстве финансов Оренбургской области.

Средства областного бюджета на реализацию дополнительных мер социальной поддержки в виде выплаты регионального материнского (семейного) капитала утверждаются законом об областном бюджете министерству социального развития Оренбургской области.

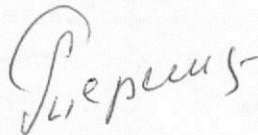
Планирование бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период осуществляется министерством социального развития Оренбургской области исходя из прогнозной (оценочной) численности

получателей, размера регионального материнского (семейного) капитала с учетом направлений его использования.

Исходя из вышеизложенного, указание в финансово-экономическом обосновании Законопроекта, информации о том, что средства регионального материнского (семейного) капитала подлежат переводу на специальный счет в министерстве социального развития Оренбургской области, и что средства необходимые (согласно расчета) для реализации Законопроекта в размере 750,0 млн. рублей находятся на счетах министерства социального развития Оренбургской области и могут являться источником для покрытия дополнительных расходов, является безосновательным.

При рассмотрении проекта закона Оренбургской области от 23.11.2022 № 242/6201-22 «О внесении изменения в статью 10.1 Закона Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» (в части установления единовременной выплаты из остатков средств регионального материнского (семейного) капитала, возникших после распоряжения владельцами сертификата на региональный материнский (семейный) капитал соответствующими средствами) Счетная палата Оренбургской области рекомендует учесть доводы, изложенные в настоящем заключении.

Аудитор Счетной палаты
Оренбургской области



И.А.Серемягина

**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА
ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

Краснознаменная, 56
Оренбург, 460024
тел. (3532) 32-34-29, факс (3532) 32-34-30
Email: ru56@minjust.gov.ru

07.12.2022 № 56/02-5903
На № _____ от _____

Председателю
комитета по социальной политике
и здравоохранению
Законодательного Собрания
Оренбургской области

О.Н. Хромушиной

Уважаемая Ольга Николаевна!

В соответствии с Вашими письмами от 25.11.2022 № 23-25/324-И, от 05.12.2022 № 23-25/335-И Управлением Минюста России по Оренбургской области рассмотрены проекты законов Оренбургской области:

- «О внесении изменения в статью 10.1 Закона Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» от 23.11.2022 № 242/6201-22;

- «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О мерах социальной поддержки многодетных семей» от 02.12.2022 № 249/6497-22;

- «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об установлении пенсии за выслугу лет государственным гражданским служащим Оренбургской области» от 02.12.2022 № 250/6498-22;

- «О внесении изменения в статью 23 Закона Оренбургской области «Об охране здоровья граждан на территории Оренбургской области» от 02.12.2022 № 252/6501-22;

- «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» от 02.12.2022 № 255/6503-22;

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области
«07»12.2022 № 23-25/6570

2

- «О передаче полномочий Оренбургской области по назначению и выплате ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка Фонду пенсионного и социального страхования Российской Федерации» от 02.12.2022 № 257/6505-22.

Замечаний и предложений по данным законопроектам не имеется.

С уважением,

начальник управления

А.В. Батурин

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00883A0C5E8C205CEB4D5867467CDB0865

Владелец Батурин Александр Владимирович

Действителен с 28.03.2022 по 21.06.2023

Ю.А. Влазнева
(3532) 32-34-29 (802)



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ФРАКЦИЯ КПРФ

460015, г. Оренбург, пер. Матросский, 25, тел./факс (3532) 44 04 60
e-mail:parlament_kprf@gov.orb.ru

16.01.2023 № 10/2-14

На № 13-02/2-14 от 10.01.2023

Председателю комитета
Законодательного Собрания
Оренбургской области по
социальной политике и
здравоохранению

Хромушиной О.Н.

Уважаемая Ольга Николаевна!

В соответствии со статьей 55 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области, по результатам проработки заключений комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по бюджетной, налоговой и финансовой политике, Счетной палаты Оренбургской области, государственно-правового управления аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области, министерства социального развития Оренбургской области и экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области на проект закона «О внесении изменения в статью 10¹ Закона Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» (в части установления единовременной выплаты из остатков средств регионального материнского (семейного) капитала, возникших после распоряжения владельцами сертификата на региональный материнский (семейный) капитал соответствующими средствами) № 242/6201-22 от 23.11.2022 (далее – законопроект), внесенный в Законодательное Собрание Оренбургской области в качестве законодательной инициативы, направляем Вам мотивированный отзыв на замечания, изложенные в вышеуказанных документах.

С замечанием Счетной палаты Оренбургской области в части того, что не учтена часть 5 статьи 2 Закона Оренбургской области от 28.06.2011 № 249/39-V-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки семей,

имеющих детей, на территории Оренбургской области» (далее – Закон), а также с замечанием к юридико-техническому оформлению законопроекта экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области считаем возможным согласиться и доработать законопроект.

В силу действующего законодательства, а именно в соответствии с частью 2 статьи 1 Закона право на дополнительные меры социальной поддержки, установленные настоящим Законом, определяется из фактического рождения первого, второго, третьего ребенка и последующих детей, зарегистрированных согласно Федеральному закону от 15 ноября 1997 года № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния». Таким образом, довод, приведенный комитетом Законодательного Собрания Оренбургской области по бюджетной, налоговой и финансовой политике и Счетной палаты Оренбургской области о том, что инициатор законопроекта предполагает распространить действие норм права на граждан, родивших первого и второго ребенка не считаем обоснованным, поскольку в абзаце втором статьи 1 законопроекта речь идет о лицах, уже имеющих сертификат в соответствии с нормами действующего Закона и конституирует исключительно факт наличия у граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Оренбургской области, определенного количества рожденных детей, дающих основания для предоставления права на получение единовременной выплаты в установленном размере.

Также нельзя согласиться с выводами комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по бюджетной, налоговой и финансовой политике и Счетной палаты Оренбургской области о том, что действующей редакцией части 2 статьи 10.1 Закона уже предусмотрено право лиц, получивших сертификат на региональный материнский (семейный) капитал, размер части средств которого в результате его использования составляет менее 10 тыс. рублей, на единовременную выплату в размере фактического остатка средств регионального материнского (семейного) капитала на дату подачи заявления о предоставлении такой выплаты, поскольку предлагаемая мера социальной поддержки граждан, имеющих детей на территории Оренбургской области предполагает собой дополнительную меру социальной поддержки для лиц, уже использовавших свое право на получение единовременной выплаты в размере 10 тысяч рублей и распоряжение средствами (частью средств) регионального материнского (семейного) капитала в соответствии с направлениями использования средств, предусмотренных Законом и имеющих остаток средств, который не предполагает его дальнейшее направление с учетом норм действующего законодательства. Например, если после получения единовременной выплаты в размере 10 тысяч рублей и направления средств регионального материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий у семьи остается остаток средств в небольшом размере (часто до 2,5 тыс. рублей), который в соответствии с существующими в Законе направлениями использования регионального материнского (семейного) капитала затрудняет их использование на установленные законодательством

направления расходования материнского (семейного) капитала. В результате, все указанные средства, фактически, изъяты из оборота, не работают на укрепление экономики и увеличение благосостояния населения. Таким образом указанные средства могли быть вновь введены в оборот путем осуществления единовременной выплаты владельцам с последующим закрытием соответствующего счета.

Довод Счетной палаты Оренбургской области о том, что инициатором законопроекта не регламентируется дальнейшее использование остатка средств регионального материнского (семейного) капитала и отсутствует обоснование предлагаемого законопроектом фиксированного размера единовременной выплаты считаем юридически некорректным, поскольку нормы действующего Закона также не регламентируют порядок использования остатка средств регионального материнского (семейного) капитала.

Что касается замечания Счетной палаты Оренбургской области относительно ограничения прав ввиду установления срока подачи заявления о предоставлении единовременной выплаты не позднее 31 марта 2023 года, то фракция КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области не считает установление ограничения срока подачи заявления до установленного законопроектом срока как ограничение прав граждан, поскольку установление конкретного срока способствует более динамичному и организованному процессу реализации прав граждан.

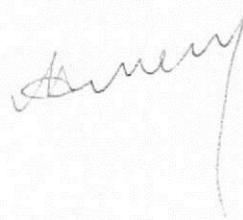
Также нельзя согласиться с выводами комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по бюджетной, налоговой и финансовой политике, Счетной палаты Оренбургской области, государственного-правового управления аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области, Министерства социального развития Оренбургской области и экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области о том, что осуществление предлагаемой законопроектом единовременной выплаты повлечет изменение расходной части областного бюджета, а также не согласны с тем, что не соблюдены требования статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Введение данной меры не вводит дополнительных финансовых обязательств для Оренбургской области перед гражданами, имеющими сертификат на региональный материнский капитал, средства в областном бюджете закладываются исходя из оценочной численности получателей сертификатов. Таким образом это исключает необходимость соблюдения требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Кроме того, в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации (статья 171) составление проекта бюджета - исключительная прерогатива Правительства Оренбургской области, а право внесения проекта бюджета принадлежит Губернатору области. Законопроект перед внесением в Законодательное Собрание Оренбургской области направлялся Губернатору Оренбургской области на заключение в соответствии с действующим законодательством.

Таким образом Правительство Оренбургской области могло предусмотреть исполнение указанных расходных обязательств при подготовке областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Более того, фракция КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области при подготовке поправок к проекту закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» по предмету второго чтения направляла предложения относительно финансирования указанных обязательств.

В соответствии со статьей 56 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области, считаем, что в случае предоставления права комитетом Законодательного Собрания Оренбургской области по социальной политике и здравоохранению доработать законопроект с учетом замечаний, с которыми фракция КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области согласна, законопроект может быть вынесен на рассмотрение Законодательного Собрания Оренбургской области.

Руководитель фракции



М.А.Амелин



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИТЕТ ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ И ЗДРАВООХРАНЕНИЮ

РЕШЕНИЕ

2023 года

№13-08/191-рк

г. Оренбург

О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 10.1 Закона Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» (в части установления единовременной выплаты из остатков средств регионального материнского (семейного) капитала, возникших после распоряжения владельцами сертификата на региональный материнский (семейный) капитал соответствующими средствами) от 23.11.2022 № 242/6201-22

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 10.1 Закона Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» (в части установления единовременной выплаты из остатков средств регионального материнского (семейного) капитала, возникших после распоряжения владельцами сертификата на региональный материнский (семейный) капитал соответствующими средствами) от 23.11.2022 № 242/6201-22 (далее – законопроект) внесен фракцией КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области.

Законопроект устанавливает возможность использования остатка средств регионального материнского (семейного) капитала, образовавшегося после распоряжения гражданами частью его средств, в виде осуществления гражданам единовременной выплаты в размере фактического остатка средств капитала в случае, если такой остаток не превышает 25 000 рублей, а в случае, если такой остаток больше указанной суммы, то в размере 25 000 рублей.

Также законопроектом предусмотрено, что право на такую единовременную выплату в случае, если отец (усыновитель) ребенка умер, объявлен умершим, лишен родительских прав в отношении ребенка, в связи с рождением которого воз-

никло право на получение регионального материнского (семейного) капитала, имеет сам ребенок (дети в равных долях) по достижении им (ими) совершеннолетия либо по приобретении им (ими) дееспособности в полном объеме до достижения совершеннолетия.

Вступление в силу настоящего законопроекта предусмотрено с 1 января 2023 года.

Законопроект прошел лингвистическую и юридическую экспертизы.

К законопроекту поступили замечания и предложения Губернатора Оренбургской области, государственного правового управления аппарата Губернатора и Правительства области, министерства социального развития области, экспертно-правового управления ЗС области, Счетной палаты области, комитета по бюджетной налоговой и финансовой политике ЗС области.

Из поступивших замечаний и предложений усматривается, что осуществление предлагаемой законопроектом дополнительной единовременной выплаты в размере фактического остатка средств регионального материнского (семейного) капитала, образовавшегося в результате его использования, если такой остаток составляет менее 25 000 рублей, а также единовременной выплаты в размере 25 000 рублей в случае, если остаток средств регионального материнского (семейного) капитала, образовавшийся в результате его использования, составляет более 25 000 рублей, повлечет изменение расходной части областного бюджета.

Разработчиком законопроекта в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса РФ не определены источники поступления средств в областной бюджет либо сокращения существующих расходных обязательств, за счет которых будет осуществляться финансирование принимаемых расходных обязательств.

Необходимо отметить, что действующей редакцией статьи 10.1 Закона области уже предусмотрено право граждан, получивших сертификат на региональный материнский (семейный) капитал, на единовременную выплату в размере фактического остатка средств, образовавшегося в результате использования капитала, если такой остаток составляет менее 10 000 рублей. Таким образом, законопроектом фактически дублируются положения части 2 этой же статьи Закона области.

По информации министерства социального развития области действующая норма областного закона является востребованной, за 2022 год правом на единовременную выплату воспользовались 1 763 человека.

Кроме того, у Счетной палаты области, экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания области, комитета по бюджетной, налоговой и финансовой политике Законодательного Собрания области к законопроекту имеются ряд юридико-технических замечаний и предложений, не соблюдена четкость и ясность отдельных норм законопроекта.

Также на сайте Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации 18.04.2022 размещен аналогичный федеральный законопроект № 102484-8 «О единовременной выплате из остатков средств материнского (семейного) капитала, возникших после распоряжения владельцами государственного сертификата на материнский (семейный) капитал соответствующими средства-

ми», внесенный депутатами Государственной Думы Н.А.Останиной, Н.В. Коломейцевым, О.Н.Смолиным и др.

Федеральным законопроектом предлагается осуществлять единовременную выплату в размере фактического остатка средств МСК в случае, если такой остаток не превышает 25 000 рублей, а в случае, если такой остаток превышает указанную сумму, - в размере 25 000 рублей.

На указанный законопроект имеется отрицательный отзыв Правительства РФ.

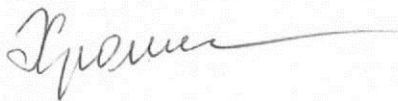
Проанализировав и обсудив внесенный фракцией КПРФ в Законодательном Собрании области законопроект, его концепцию, поступившие к нему замечания, мотивированный отзыв на замечания от субъекта права законодательной инициативы и в соответствии со статьей 57 Регламента Законодательного Собрания области,

КОМИТЕТ РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области **отклонить** законопроект.

2. Установить продолжительность обсуждения данного вопроса в течение 5-ти минут.

Председатель комитета



О.Н.Хромушина