

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

Об отчете о деятельности Счетной палаты Оренбургской области в 2022 году

Проект внес: комитет Законодательного Собрания Оренбургской области по
(фамилия, инициалы, бюджетной, налоговой и финансовой политике
должность, подпись)

Докладчик: Просвиркин Юрий Борисович, председатель Счетной палаты
(фамилия, имя, Оренбургской области
отчество, должность)

Поручение председателя (заместителя председателя)
Законодательного Собрания области:

Бабину С.А.

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области

Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

Отметка о получении проекта

Законодательным Собранием области:

Деп. Зако. Собрания Оренбургской области

27.02.2023 № 01/1051

(штамп канцелярии)

27.02.2023

(дата)

С.И.Грачев

(подпись)

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике	Бабин С.А.	27.02.2023	
Председатель Счетной палаты Оренбургской области	Просвиркин Ю.Б.	27.02.2023	
Начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области	Дмитриенко Т.А.	22.02.2023	

28.02.2023 № 179



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

Об отчете о деятельности Счетной
палаты Оренбургской области
в 2022 году

Рассмотрев отчет о деятельности Счетной палаты Оренбургской области в 2022 году, Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т:

1. Принять к сведению отчет о деятельности Счетной палаты Оренбургской области в 2022 году.
2. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, тел./факс (3532) 77-04-72, e-mail: orsp@mail.orb.ru

15.02.2023

№ 01-17/139

на № _____ от _____

Председателю
Законодательного Собрания
Оренбургской области

С.И.Грачеву

Уважаемый Сергей Иванович!

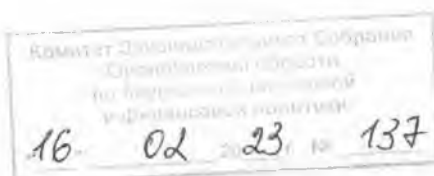
В соответствии со статьей 22 Закона Оренбургской области от 03.10.2011 № 459/121-V-03 «О Счетной палате Оренбургской области» направляем Вам отчет о деятельности Счетной палаты Оренбургской области в 2022 году, утвержденный постановлением Коллегии Счетной палаты Оренбургской области от 14.02.2023 № 5.

Приложение: на 26 л. в 1 экз.

Председатель

Ю.Б.Просви́ркин

Зорина М.В.
78 67 83



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ОТЧЕТ о деятельности Счетной палаты Оренбургской области в 2022 году

Оренбург
2023

Оглавление

	Введение	1
1.	Общие итоги работы Счетной палаты Оренбургской области в 2022 году	2
2.	Основные итоги контрольной деятельности	5
2.1.	Контрольная деятельность в сфере национальной безопасности и правоохранительной деятельности	9
2.2.	Контрольная деятельность в сфере национальной экономики	11
2.3.	Контрольная деятельность в сфере сельского и лесного хозяйства	13
2.4.	Контрольная деятельность в сфере труда и занятости	30
2.5.	Контрольная деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства	32
2.6.	Контрольная деятельность в сфере земельно-имущественных отношений	36
2.7.	Контрольная деятельность в сфере инвестиционной деятельности, капитального строительства и ремонта	39
2.8.	Контрольная деятельность в сфере охраны окружающей среды	43
2.9.	Контрольная деятельность в сфере культуры	48
2.10.	Контрольная деятельность в сфере образования	53
2.11.	Контрольная деятельность в сфере здравоохранения	64
2.12.	Контрольная деятельность в сфере социальной политики	72
2.13.	Контроль за исполнением предложений (представлений) Счетной палаты по проверкам прошлых лет	76
3.	Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета за 2021 год	86
3.1.	Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета за 2021 год	86
3.2.	Проверка годового отчета об исполнении областного бюджета за 2021 год	88
4.	Проверки годовых отчетов об исполнении местного бюджета	90
5.	Основные итоги экспертно-аналитической деятельности	94
5.1.	Экспертно-аналитическая деятельность в сфере здравоохранения	97
5.2.	Экспертно-аналитическая деятельность в сфере социальной политики	99
5.3.	Экспертно-аналитическая деятельность в сфере образования	103
5.4.	Экспертно-аналитическая деятельность в сфере инвестиционной политики	105
5.5.	Экспертно-аналитическая деятельность в сфере финансовой политики	108
5.6.	Экспертиза проекта закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»	110

объектах Оренбургской области» на обеспечение деятельности государственного казенного учреждения «Центр по обеспечению мероприятий гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций». Проверка сохранности и эффективности использования закрепленного имущества. Аудит в сфере закупок», в том числе:

нарушения при формировании и исполнении бюджета:

утверждение бюджетной сметы учреждения на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов с нарушением установленного срока, а также несоответствие показателей бюджетных смет учреждения на 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 годов, на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов в части отражения лимитов бюджетных обязательств на годы планового периода доведенным до учреждения лимитам бюджетных обязательств (лимиты бюджетных обязательств на годы планового периода до учреждения не доводились). Указанные факты являются административным правонарушением, ответственность за совершение которого установлена частью 2 статьи 15.15.7 КоАП РФ. В отношении руководителя учреждения составлен протокол об административном правонарушении, по результатам рассмотрения которого постановлением мирового судьи должностное лицо признано виновным;

при направлении работников в служебные командировки в 2 случаях не был выдан денежный аванс в общей сумме 0,8 тыс. рублей на оплату расходов по проезду, проживанию и оплате дополнительных расходов, связанных с проживанием вне места постоянного жительства;

нарушения правил ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности:

на одном объекте основных средств балансовой стоимостью 26,4 тыс. рублей отсутствует инвентарный номер и на одном объекте основных средств балансовой стоимостью 577,7 тыс. рублей инвентарный номер не соответствует номеру, отраженному в регистрах учета учреждения. Данные нарушения устранены в ходе контрольного мероприятия;

нарушения законодательства в сфере управления и распоряжения государственной собственностью:

не зарегистрировано право оперативного управления в отношении 33 объектов (нежилых помещений) общей балансовой стоимостью 182 439,9 тыс. рублей;

нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц:

по 4 государственным контрактам, заключенных учреждением, неверно осуществлен расчет пени за невыполнение условий контракта, размер пени занижен на 0,5 тыс. рублей;

в 7 случаях обязанность поставщика предоставить заказчику к установленному контрактом сроку результаты поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, предусмотренные контрактом, не выполнена (нарушение сроков составило от 9 до 80 дней);

при ненадлежащем исполнении поставщиком обязательств по поставке товара в установленный контрактом срок учреждением не производилось начисление пени (в сумме 0,6 тыс. рублей) и ее истребование;

по 4 государственным контрактам, заключенным учреждением на общую сумму 82,4 тыс. рублей, акты сдачи-приемки товара по соответствующим контрактам подписаны учреждением в отсутствие документа, подтверждающего обеспечение исполнения гарантийных обязательств;

по 4 государственным контрактам, заключенным учреждением на общую сумму 1 902,9 тыс. рублей, срок действия предоставленных по соответствующим контрактам банковских гарантий не превышает предусмотренный срок исполнения гарантийных обязательств не менее чем на один месяц.

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков приняты следующие меры:

в отношении 3 работников учреждения за допущенные нарушения приняты меры дисциплинарного воздействия;

проводится работа по регистрации права оперативного управления в отношении нежилых помещений, зарегистрировано право на 4 объекта общей балансовой стоимостью 26 873,2 тыс. рублей. Срок выполнения представления в части принятия мер по регистрации права на объекты нежилых помещений не наступил.

По выявленным нарушениям бюджетного законодательства, законодательства о контрактной системе, по фактам необеспечения сохранности государственного имущества прокурором Промышленного района г. Оренбурга 26.09.2022 внесено представление руководителю ГКУ «Центр по обеспечению мероприятий гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций». Нарушения устранены.

2.2. Контрольная деятельность в сфере национальной экономики

Контрольным мероприятием «Проверка использования средств, выделенных в 2021 году на реализацию регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» государственной программы «Экономическое развитие Оренбургской области» (проведено по поручению Законодательного Собрания области) выявлены нарушения и недостатки на общую сумму 125 032,8 тыс. рублей.

Счетной палатой отмечено отсутствие утвержденных нормативов затрат на финансовое обеспечение деятельности автономной некоммерческой организации «Центр поддержки предпринимательства и развития экспорта Оренбургской области». Также указано, что для аккумуляции услуг и мер поддержки не урегулирован состав организаций региональной инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и механизм локализации организаций инфраструктуры на единой площадке. Установлено наличие неактуальных сведений, размещенных в едином реестре организаций инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

В целях применения положений пункта 4.1.2 требований, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 26.03.2021 № 142, на областном уровне не урегулирована принадлежность центра «Мой бизнес» к объекту недвижимости или совокупности объектов недвижимости, находящихся в шаговой доступности друг от друга.

Не определены полномочия и функции единого органа управления организациями, образующими инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Оренбургской области; не представлены сведения, указывающие на реализацию постановления Правительства Оренбургской области от 02.06.2020 № 486-пп «О едином органе управления организациями, образующими инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Оренбургской области».

При перераспределении объема субсидии в соглашении о предоставлении субсидии автономной некоммерческой организации минэкономразвития области допущено несоблюдение требований, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 18.02.2021 № 77.

Анализом услуг регламента автономной некоммерческой организации отмечена несогласованность с требованиями, утвержденными приказом Минэкономразвития России от 26.03.2021 № 142, что затрудняет установление полноты предоставления и ведения учета услуг автономной некоммерческой организацией. Отмечено превышение периода оказания поддержки, установленного требованиями, утвержденными приказом Минэкономразвития России от 26.03.2021 № 142. Анализом информации по оплате договоров, заключенных автономной некоммерческой организацией, отмечена значительная длительность расчетного периода (до 330 дней).

Автономной некоммерческой организацией не утверждена методика и не реализовано обязательство ведения отдельного аналитического учета по затратам, по видам деятельности и направлениям расходования, установленным соглашениями о предоставлении субсидий.

Коллегия Счетной палаты постановила направить отчет о результатах контрольного мероприятия для информации в Законодательное Собрание области и в прокуратуру Оренбургской области; информационное письмо об отдельных фактах, установленных в ходе контрольного мероприятия, в минфин области; отчет о результатах контрольного мероприятия для принятия мер и выполнения предложений – в минэкономразвития области и в автономную некоммерческую организацию.

По информации минэкономразвития области, в целях определения полномочий и функций единого органа управления организациями, образующими инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Оренбургской области, на стадии согласования находится проект постановления о внесении изменений в постановление Правительства Оренбургской области от 02.06.2020 № 486-пп «О едином органе управления организациями, образующими инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Оренбургской области»; актуализированы

данные на официальном сайте акционерного общества «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства». В целях устранения замечания в части несоблюдения требований приказа Минэкономразвития России от 18.02.2021 № 77 при перераспределении объема субсидии между минэкономразвития области и автономной некоммерческой организацией заключено дополнительное соглашение от 11.05.2022 № 40-2021-01229/6 к соглашению (договору) о предоставлении из бюджета Оренбургской области субсидии некоммерческой организации, не являющейся государственным (муниципальным) учреждением.

В целях аккумуляции услуг, мер поддержки и локации организаций инфраструктуры на единой площадке руководителям организаций инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства направлено обращение об обеспечении возможности подключения онлайн для оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.

По информации автономной некоммерческой организации, в новой редакции утвержден регламент оказания услуг центра «Мой бизнес» (приказ руководителя от 28.11.2022 № 126/1), которым урегулированы замечания контрольно-счетного органа; настроен учет основных средств по источникам финансового обеспечения, организовано ведение учета малоценного имущества и прочих материальных запасов в программе Excel по источникам финансового обеспечения и направлениям расходования субсидий; организована работа по регистрации договоров.

2.3. Контрольная деятельность в сфере сельского и лесного хозяйства

В 2022 году в сферах **сельского и лесного хозяйства** проведено 7 контрольных мероприятий (в том числе одно по поручению Законодательного Собрания области). Проверками были охвачены 52 объекта.

В ходе контрольных мероприятий выявлены нарушения и недостатки при расходовании средств областного бюджета в сумме 267 555,4 рублей, в том числе:

нарушения при формировании и исполнении бюджета в сумме 92 173,6 тыс. рублей;

неэффективное использование средств областного бюджета в сумме 33 093,5 тыс. рублей;

нарушения правил ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 134 644,4 тыс. рублей;

нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 7 643,9 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия **«Проверка использования бюджетных средств, выделенных в 2019–2020 годах и истекшем периоде 2021 года министерству сельского хозяйства, торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области на реализацию региональных проектов в рамках подпрограммы «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» госпрограммы**

«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Оренбургской области» (проверка включена в план работы Счетной палаты на 2021 год, результаты утверждены в 2022 году) выявлены нарушения и недостатки на общую сумму 5 359,8 тыс. рублей в том числе:

нарушения при формировании и исполнении бюджета на сумму 5 359,8 тыс. рублей, из них:

нецелевое использование в сумме 921,0 тыс. рублей, выразившееся в направлении средств полученных грантов 6 получателями на цели, не предусмотренные планами расходов, являющимися неотъемлемой частью соответствующего соглашения о предоставлении гранта. В отношении 2 получателей составлены протоколы об административном правонарушении, в отношении остальных получателей имеет место обстоятельство, исключающее производство по делу об административном правонарушении;

необоснованное получение одним из получателей субсидии на возмещение части затрат на развитие сельскохозяйственных потребительских кооперативов в сумме 1 224,8 тыс. рублей в связи с неподтверждением произведенных расходов на развитие кооператива;

одним из получателей гранта в течение срока действия соглашения о предоставлении гранта произведено отчуждение имущества, на приобретение которого были использованы средства гранта в сумме 46,0 тыс. рублей;

2 получателями гранта средства гранта в общей сумме 3 168,0 тыс. рублей использованы с нарушением условий, определенных планом расходов, являющимся неотъемлемой частью соответствующего соглашения о предоставлении гранта. Данные нарушения устранены в период проведения контрольного мероприятия;

несоответствие отдельных положений порядков предоставления грантов «Агростартап», субсидий на возмещение части затрат на развитие сельскохозяйственных потребительских кооперативов, субсидии на финансовое обеспечение деятельности центра компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации поддержки фермеров общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492;

4 случая оценки заявок и приложенных к ним документов, представленных сельхозтоваропроизводителями для получения грантов «Агростартап», не в соответствии с порядком предоставления грантов «Агростартап», ввиду чего одному из получателей занижена сумма причитающегося гранта;

2 случая нарушения срока заключения соглашений о предоставлении гранта «Агростартап» (на 10 и 17 календарных дней);

многочисленные нарушения законодательства в области ветеринарии, в том числе в части оформления ветеринарных сопроводительных документов,

а также осуществления не в полной мере хозяйственных и ветеринарных мероприятий, обеспечивающих предупреждение болезней животных, в том числе общих для животных и человека, что, в свою очередь, может негативно повлиять на эпизоотическую обстановку;

обеспечение министерством сельского хозяйства области не в полной мере контроля за выполнением получателями грантов «Агростартап» и субсидий на возмещение части затрат на развитие сельскохозяйственных потребительских кооперативов условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении;

необеспечение грантополучателями достоверности сведений, представляемых в министерство сельского хозяйства области в соответствии с заключенными соглашениями о предоставлении грантов;

нарушения правил ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности:

нарушения требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами;

нарушения требований, предъявляемых к регистру бухгалтерского учета.

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков приняты следующие меры:

внесены изменения в порядки предоставления грантов «Агростартап», субсидий на возмещение части затрат на развитие сельскохозяйственных потребительских кооперативов, субсидии на финансовое обеспечение деятельности центра компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации поддержки фермеров;

произведен возврат необоснованно полученных субсидий на общую сумму 1 224,8 тыс. рублей, а также возврат сумм грантов, использованных не по целевому назначению в размере 55,4 тыс. рублей. В отношении 2 грантополучателей, допустивших нецелевое использование, министерством сельского хозяйства области направлены в Арбитражный суд Оренбургской области Оренбургской области иски о взыскании сумм;

восстановлено отчужденное имущество на сумму 46,0 тыс. рублей, приобретенное с использованием средств гранта;

в отношении 10 должностных лиц министерства сельского хозяйства области и подведомственных ему учреждений ветеринарии применены меры дисциплинарного воздействия;

устранены нарушения нормативных правовых актов, регулирующих правила ведения бухгалтерского учета;

в отношении 2 получателей грантов по итогам рассмотрения протоколов об административном правонарушении мировыми судьями указанные лица признаны виновными, назначено административное наказание.

По результатам контрольного мероприятия «Проверка использования средств, выделенных в 2021 году министерством сельского хозяйства,

торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области сельскохозяйственному производственному кооперативу (колхозу) «Аниховский» (Адамовский район) в рамках государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Оренбургской области». Проверка соблюдения условий предоставления субсидий главным распорядителем бюджетных средств и получателем субсидий выявлено нарушений *при формировании и исполнении бюджета* на общую сумму 9 926,2 тыс. рублей, в том числе:

7 фактов предоставления сельскохозяйственным производственным кооперативом (колхозом) «Аниховский» недостоверных сведений с целью получения субсидий на возмещение производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур, на развитие элитного семеноводства, на возмещение части затрат за реализованный молодняк крупного рогатого скота и на поддержку племенного животноводства;

факты необоснованного заключения соглашений министерством сельского хозяйства области с СПК (колхоз) «Аниховский» (ввиду предоставления сельхозтоваропроизводителем недостоверных сведений) и предоставления на их основании субсидий сельхозтоваропроизводителю;

факты расчета размера субсидии на возмещение производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур в том числе исходя из объема реализованного покупного зерна (расчет следовало производить исходя из объема реализованных зерновых культур собственного производства) и, соответственно, предоставления субсидии сельхозтоваропроизводителю, который в данной части не понес затраты на производство и реализацию зерновых культур;

факты несоблюдения цели предоставления субсидии на возмещение части затрат за реализованный молодняк крупного рогатого скота, а также неподтверждения соответствия СПК (колхоз) «Аниховский» отдельному требованию, предусмотренному порядком предоставления данного вида субсидии;

22 факта представления СПК (колхоз) «Аниховский» неполных пакетов документов в министерство сельского хозяйства области с целью получения субсидий на возмещение производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур, на развитие элитного семеноводства, на поддержку племенного животноводства, на возмещение части затрат за реализованный молодняк крупного рогатого скота, ввиду чего в 19 случаях не подтверждено соответствие СПК (колхоз) «Аниховский» отдельным требованиям, установленным порядками предоставления вышеуказанных субсидий;

4 факта неотклонения заявок и предоставления министерством сельского хозяйства области субсидий в общей сумме 9 750,0 тыс. рублей СПК (колхоз) «Аниховский» при неподтверждении соответствия сельхозтоваропроизводителем требованиям, установленным порядками предоставления суб-

сидий на возмещение производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур, на развитие элитного семеноводства, на поддержку племенного животноводства, на возмещение части затрат за реализованный молодняк крупного рогатого скота, и (или) представлении СПК (колхоз) «Аниховский» документов не в полном объеме;

необеспечение СПК (колхоз) «Аниховский» достижения результата предоставления субсидии на возмещение производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур и показателя, необходимого для достижения результата предоставления субсидии, ввиду чего подлежащий к возврату в областной бюджет размер субсидии составил 26,7 тыс. рублей;

отражение в представленных СПК (колхоз) «Аниховский» документах в министерство сельского хозяйства области с целью получения субсидии на развитие элитного семеноводства противоречивых сведений, что не позволило в полном объеме подтвердить площадь посева элитных семян, а соответственно и обоснованность получения СПК (колхоз) «Аниховский» субсидии на развитие элитного семеноводства в сумме 149,5 тыс. рублей.

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков приняты следующие меры:

СПК (колхоз) «Аниховский» проведены проверки по каждому выявленному факту нарушения законодательства Российской Федерации и Оренбургской области;

по результатам проведенных проверок рассмотрен вопрос о привлечении работников СПК (колхоз) «Аниховский» к ответственности (если работники в дальнейшем допустят ошибки – будут привлечены к дисциплинарной ответственности);

Министерством сельского хозяйства области в адрес СПК (колхоз) «Аниховский» направлены требования о возврате необоснованно полученных сумм субсидий в размере 2 532,2 тыс. рублей. Ввиду невозврата необоснованно полученных сумм субсидий в Арбитражный суд Оренбургской области поданы исковые заявления к СПК (колхоз) «Аниховский» (дела от 28.09.2022 № А47-14531/2022 и от 05.10.2022 № А47-15059/2022);

комиссиями, созданными министерством сельского хозяйства области, проведены служебные проверки в отношении 4 должностных лиц министерства, по результатам которых принято решение не привлекать к административной ответственности указанных лиц, обратив внимание на необходимость повышения качества рассмотрения пакетов документов на предоставление субсидий.

По результатам контрольного мероприятия **«Проверка использования бюджетных средств, выделенных министерству сельского хозяйства, торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области в 2020–2021 годах и истекшем периоде 2022 года в рамках государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольст-**

вия Оренбургской области» в целях возмещения затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на приобретение минеральных удобрений» (проведено на основании поручения Законодательного Собрания области) выявлены нарушения *при формировании и исполнении бюджета* на общую сумму 57 528,1 тыс. рублей, в том числе:

неустановление порядком предоставления субсидии на возмещение части затрат на приобретение минеральных удобрений, утвержденным постановлением Правительства Оренбургской области от 20.02.2020 № 79-пп, требований, предъявляемых к форме и содержанию заявки;

неполное соответствие результата предоставления субсидии, предусмотренного порядком предоставления субсидии на возмещение части затрат на приобретение минеральных удобрений, результату, предусмотренному по соответствующему основному мероприятию государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Оренбургской области», а также неконкретность и неизмеримость результата предоставления субсидии;

факт отражения в порядке получения субсидии возможности освобождения получателя субсидии от ответственности за недостижение значения результата предоставления субсидии и показателя, необходимого для достижения значения результата предоставления субсидии, в случае документального подтверждения наступления обстоятельств непреодолимой силы, препятствующих достижению результата и показателя. При этом перечень документов, необходимых для подтверждения наступления указанных обстоятельств, указанным порядком не определен;

факт необъективности показателя достижения результата предоставления субсидии – внесение минеральных удобрений в действующем веществе (в количестве, не менее или равном внесенным в предшествующем году минеральным удобрениям), а также необеспечения единого подхода к установлению планового показателя всем получателям субсидии;

содержания в порядке предоставления субсидии взаимоисключающих требований к форме отчета о достижении показателя и результата предоставления субсидии;

неразмещение сведений об участниках отбора, заявки которых были рассмотрены; о победителях отбора, с которыми заключается соглашение, и размерах предоставляемых им субсидий; об участниках отбора, которым отказано в предоставлении субсидий, в том числе об участниках отбора, заявки которых были отклонены, с указанием причин отказа (отклонения), предусмотренных порядком и объявлением о проведении отбора, на сайте министерства сельского хозяйства области в составе информации о результатах отбора на предоставление субсидий на возмещение части затрат на приобретение минеральных удобрений в 2021 году;

неотражение министерством сельского хозяйства области в реестре сельскохозяйственных товаропроизводителей (получателей субсидии) решения о предоставлении субсидии в отношении одного сельхозтоваропроизво-

дителя, при отражении соответствующего решения в размещенном на официальном сайте министерства реестре лиц, подавших заявления на получение субсидии на возмещение части затрат на приобретение минеральных удобрений, и фактическом предоставлении данному сельхозтоваропроизводителю субсидии в размере 73,6 тыс. рублей;

издание по итогам рассмотрения заявок сельхозтоваропроизводителей на участие в отборе на получение субсидии на возмещение части затрат на приобретение минеральных удобрений министерством сельского хозяйства области приказа об утверждении результатов отбора от 31.08.2021 № 293, не содержащего решение в отношении одного сельхозтоваропроизводителя. При этом с данным сельхозтоваропроизводителем заключено соглашение о предоставлении субсидии на сумму 564,2 тыс. рублей;

неподтверждение одним сельхозтоваропроизводителем оплаты минеральных удобрений на сумму 39,0 тыс. рублей, ввиду чего сельхозтоваропроизводителю субсидия в размере 15,5 тыс. рублей выплачена необоснованно;

факт неверного применения одним сельхозтоваропроизводителем при расчете размера субсидии в 2020 году поправочного коэффициента, что повлекло необоснованное предоставление сельхозтоваропроизводителю субсидии в сумме 2 232,1 тыс. рублей;

7 фактов расчета в 2020 и 2021 годах суммы субсидии не исходя из стоимости приобретенных и внесенных минеральных удобрений из расчета не выше среднерыночной цены за 1 килограмм (литр) минеральных удобрений российского производства в физическом весе, сложившейся на рынке в месяц приобретения, ввиду чего недоплата субсидии составила 197,2 тыс. рублей (18,2 тыс. рублей 2 получателям в 2020 году и 179,0 тыс. рублей 4 получателям в 2021 году), переплата составила 1 282,6 тыс. рублей (одному получателю в 2020 году);

6 случаев подачи сельхозтоваропроизводителями в 2020 и 2021 годах неполных пакетов документов с целью получения субсидии (4 случая в 2020 году и 2 случая в 2021 году). По данным пакетам документов министерством сельского хозяйства области в предоставлении субсидий не отказано, размер полученных субсидий составил 20 069,4 тыс. рублей (из них 6 987,0 тыс. рублей в 2020 году и 13 082,4 тыс. рублей в 2021 году);

5 случаев необеспечения министерством сельского хозяйства области соблюдения получателями субсидии порядка предоставления субсидии (ввиду неверного применения поправочного коэффициента и представления неполных пакетов документов) и один случай необеспечения министерством результативности использования бюджетных средств в сумме 1 282,6 тыс. рублей;

7 фактов неустановления министерством сельского хозяйства области в соглашениях, заключенных с получателями субсидий в 2020 году, значения результата предоставления субсидии («Увеличение средней урожайности сельскохозяйственных культур не менее чем на 10 процентов с удобренной

площади по сравнению со средней урожайностью сельскохозяйственных культур предшествующего года»);

факты некорректного установления министерством сельского хозяйства области одному сельхозтоваропроизводителю в заключенном между ними соглашении результата предоставления субсидии (установлен как «Увеличение средней урожайности сельскохозяйственных культур не менее чем на 10 процентов с удобренной площади по сравнению со средней урожайностью сельскохозяйственных культур предшествующего года» в разрезе озимой пшеницы и кукурузы, тогда как результатом предоставления субсидии является увеличение средней урожайности сельскохозяйственных культур не менее чем на 10 процентов с удобренной площади по сравнению со средней урожайностью сельскохозяйственных культур предшествующего года), а также показателя достижения результата предоставления субсидии (установлен как «Внесение минеральных удобрений в действующем веществе (в количестве не менее или равном внесенным в предшествующем году минеральным удобрениям)» и «Подсолнечник», тогда как показателем является внесение минеральных удобрений в действующем веществе (в количестве не менее или равном внесенным в предшествующем году минеральным удобрениям));

2 факта установления министерством сельского хозяйства области в заключенных с получателями субсидии соглашениях результата предоставления субсидии на уровне урожайности зерновых и зернобобовых культур за предыдущий год, тогда как следовало установить результат, отражающий увеличение средней урожайности сельскохозяйственных культур не менее чем на 10 процентов с удобренной площади по сравнению со средней урожайностью сельскохозяйственных культур предшествующего года, то есть результат установлен некорректно;

10 фактов установления министерством сельского хозяйства области в заключенных с получателями субсидии соглашениях показателя достижения результата предоставления субсидии (внесение минеральных удобрений в действующем веществе (в количестве не менее или равном внесенным в предшествующем году минеральным удобрениям) в количестве менее внесенного в предшествующем году, то есть некорректно;

3 факта установления получателям субсидии плановых показателей по внесению минеральных удобрений в действующем веществе на 2021 год на уровне прошлого года согласно данным агрономических отчетов управлений сельского хозяйства муниципальных образований, при этом ниже значений, отраженных в Сведениях о внесении удобрений и проведении работ по химической мелиорации земель (форма № 9-СХ) соответствующих сельхозтоваропроизводителей за предыдущий год, ввиду чего подтвердить обоснованность установления министерством сельского хозяйства области показателя, необходимого для достижения результата предоставления субсидии, не представляется возможным;

факт предъявления избыточного требования к сельхозтоваропроизво-

дителю в части установления ему показателя по внесению минеральных удобрений в действующем веществе по муниципальному образованию, на территории которого не производилось внесение минеральных удобрений, с последующей подачей документов на получение субсидии на возмещение затрат на их приобретение;

7 случаев несоответствия формы отчетов, установленной в приложении № 3 к соглашениям, заключенным в 2020 году между проверенными получателями субсидии и министерством сельского хозяйства области, типовой форме, утвержденной приказом минфина области от 07.04.2020 № 46, а также форме, утвержденной порядком предоставления субсидии. Кроме того, форма отчета, установленная в приложении № 3 к соглашениям, не содержит единиц измерения ни показателя результата предоставления субсидии, ни показателя, необходимого для достижения результата, что не позволяет в должной мере обеспечить контроль за эффективностью использования субсидий;

6 фактов невыполнения сельхозтоваропроизводителями обязанности по обеспечению достоверности сведений, представляемых в министерство сельского хозяйства области, а именно отраженных в отчетах о достижении значения результата предоставления субсидии данных;

10 фактов невозможности подтвердить своевременность представления получателями субсидии в 2020 и 2021 годах отчетов о достижении результатов предоставления субсидии и значения показателя, необходимого для достижения результата предоставления субсидии, ввиду отсутствия на отчетах отметки о входящей корреспонденции;

6 недостатков в части оформления отчетов о результатах предоставления субсидии одного сельхозтоваропроизводителя (ввиду отсутствия предусмотренных формой отметок управлений (отделов) сельского хозяйства (муниципального района), наличия у документов признаков цветной копии, тогда как оригинал в данной части отсутствует);

в 6 случаях министерством сельского хозяйства области при наличии обстоятельств, послуживших основанием для возврата субсидии (а именно недостижение значения показателя, необходимого для достижения результата предоставления субсидии), в адрес получателей субсидии не направлено письменное уведомление о возврате средств в размере 585,3 тыс. рублей в областной бюджет (из них 353,7 тыс. рублей в 2020 году и 231,6 тыс. рублей в 2021 году), возврат бюджетных средств не осуществлен;

неэффективное использование министерством сельского хозяйства области средств областного бюджета в сумме 31 225,6 тыс. рублей ввиду невыполнения отдельными получателями субсидии обязательства по достижению результата предоставления субсидии и (или) показателя, необходимого для достижения результата предоставления субсидии;

10 фактов невыполнения министерством сельского хозяйства области обязанности по осуществлению оценки достижения получателем субсидии показателя результата предоставления субсидии и показателя, необходимого

для достижения результата, поскольку необходимые сведения в отчетах сельхозтоваропроизводителями либо не отражались, либо отражались некорректно;

реализации министерством сельского хозяйства области в 15 случаях государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Оренбургской области» не в соответствии с планом ее реализации, поскольку документы, подтверждающие наступление контрольного события «Свод и обобщение статистической и аналитической информации о внесении минеральных удобрений в действующем веществе» по состоянию на 10.01.2019, 10.04.2019, 10.07.2019, 10.10.2019, 10.01.2020, 10.04.2020, 10.07.2020, 10.10.2020, 10.01.2021, 10.04.2021, 10.07.2021, 10.10.2021, 10.01.2022, 10.04.2022, 10.07.2022, у министерства сельского хозяйства области отсутствуют;

учитывая выявленные в ходе контрольного мероприятия нарушения, допущенные должностными лицами министерства сельского хозяйства области в 14 случаях, контроль за соблюдением получателями субсидии условий и порядка её предоставления, обязательное осуществление которого предусмотрено порядком предоставления субсидии, осуществлен на низком уровне;

факт отражения в приложении № 1 к приказу министерства сельского хозяйства области от 24.07.2020 № 174 «Об утверждении среднерыночной цены 1 килограмма (литра) минеральных удобрений российского производства в физическом весе» противоречивых сведений о цене по 2 видам минеральных удобрений, что в 2020 году создавало неопределенность при расчете размера субсидии исходя из среднерыночной цены на минеральное удобрение, а также возможность различного подхода при осуществлении указанного расчета.

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков приняты следующие меры:

1) Постановлением Правительства Оренбургской области от 27.12.2022 № 1464-пп внесены изменения в порядок предоставления субсидии на возмещение части затрат на приобретение минеральных удобрений в части:

отражения в нем требований, предъявляемых к форме и содержанию заявки участников отбора;

корректировки результата предоставления субсидии;

определения перечня документов, подтверждающих достижение результата предоставления субсидии получателем субсидии;

определения перечня документов, прилагаемых получателями субсидии к отчетам о достижении значения результата предоставления субсидии.

2) Подготовлен проект постановления Правительства Оренбургской области «О внесении изменений в постановление Правительства Оренбургской области от 29 декабря 2018 года № 918-пп» («Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков

сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Оренбургской области)), согласно которому наименование результата комплекса процессных мероприятий «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» государственной программы в части внесения минеральных удобрений соответствует результату предоставления субсидии, предусмотренному порядком предоставления субсидии на возмещение части затрат на приобретение минеральных удобрений. По результатам рассмотрения вышеуказанного проекта Министерством сельского хозяйства Российской Федерации в данной части какие-либо замечания не делались.

3) 4 сельхозтоваропроизводителями осуществлен возврат необоснованно полученных субсидий на возмещение части затрат на приобретение минеральных удобрений в сумме 24,9 тыс. рублей.

4) В отношении одного сельхозтоваропроизводителя в Арбитражный суд Оренбургской области направлены иски на сумму 2 247,6 тыс. рублей (дела от 29.11.2022 № А47-18440/2022 и № А47-18441/2022).

5) Министерством сельского хозяйства области созданы комиссии для проведения служебных проверок в отношении 3 должностных лиц министерства, по результатам проведенных проверок одному должностному лицу объявлено замечание.

По результатам проверок использования бюджетных средств, выделенных в 2020–2021 годах и истекшем периоде 2022 года на поддержку сельхозтоваропроизводителей Матвеевского и Шарлыкского районов, выявлены нарушения при формировании и исполнении бюджета на общую сумму 45 990,7 тыс. рублей, в том числе:

Министерством сельского хозяйства области в приложениях № 2 к 46 соглашениям, заключенным с получателями субсидий на возмещение части затрат на приобретение минеральных удобрений, на поддержание доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей в области растениеводства, на развитие элитного семеноводства и на поддержку племенного животноводства, не установлен показатель результата предоставления субсидии и его числовое значение;

расчет субсидии 3 получателям осуществлен не в соответствии с методикой расчета субсидий на поддержание доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей в области растениеводства в целях поддержки сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства, в результате чего суммы необоснованно полученных субсидий составили 6,9 тыс. рублей, 7,0 тыс. рублей и 14,6 тыс. рублей;

расчет субсидии 3 получателям осуществлен с нарушением требований порядка предоставления субсидии на возмещение части затрат на приобретение минеральных удобрений (не исходя из стоимости приобретенных и внесенных минеральных удобрений из расчета не выше среднерыночной цены за 1 килограмм (литр) минеральных удобрений российского производства в физическом весе, сложившейся на рынке в месяц приобретения), ввиду чего не-

доплата 2 получателям сложилась в сумме 38,4 тыс. рублей, переплата одному получателю – 8,8 тыс. рублей;

Министерством сельского хозяйства области одному получателю субсидия предоставлена при несоблюдении последним условия о внесении минеральных удобрений до 01.07.2020, ввиду чего субсидия в размере 716,7 тыс. рублей предоставлена необоснованно;

расчет субсидий 2 получателям осуществлен не исходя из площади сельскохозяйственных культур, подлежащей субсидированию, в результате чего сумма необоснованно полученной субсидии составила 218,2 тыс. рублей;

субсидия на поддержание доходности в области растениеводства в 2020 году представлена одному получателю, в 2021 году – 2 участникам отбора при несоблюдении условия о том, что нагрузка общей посевной площади в расчете на одного работника, исходя из среднегодовой численности работников за предыдущий год, должна составлять не более 550 гектаров, в результате чего сумма необоснованно предоставленной субсидии составила в 2020 году 597,7 тыс. рублей, в 2021 году 2 449,6 тыс. рублей;

2 сельхозтоваропроизводителям субсидия на возмещение части затрат, понесенных на приобретение технологического оборудования для молочного скотоводства, в сумме 416,1 тыс. рублей представлена при неподтверждении его приобретения у производителя такого оборудования или у официального уполномоченного им продавца;

при представлении неполного пакета документов для получения субсидии на возмещение части затрат на приобретение минеральных удобрений одному сельхозтоваропроизводителю предоставлена субсидия в сумме 1 614,2 тыс. рублей;

при представлении неполных пакетов документов для получения субсидии на возмещение производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур 2 сельхозтоваропроизводителям предоставлены субсидии на общую сумму 6 653,3 тыс. рублей;

ввиду представления неполных пакетов документов заявки 3 сельхозтоваропроизводителей на получение субсидий не отклонены, в предоставлении субсидий не отказано;

одним сельхозтоваропроизводителем при подаче документов на получение субсидии на возмещение производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур не обеспечена достоверность сведений в предоставляемых документах;

при предоставлении недостоверных сведений в документах для получения субсидии заявка на получение субсидии не отклонена, в предоставлении субсидий не отказано;

ввиду неподтверждения внесения минеральных удобрений в полном объеме, а также расчета суммы субсидии на основании стоимости приобретенных и внесенных минеральных удобрений из расчета выше среднерыночной цены, сложившейся на рынке в месяц приобретения, министерством

сельского хозяйства области не обеспечена результативность использования бюджетных средств в общей сумме 725,6 тыс. рублей;

ввиду представления неполных пакетов документов для получения субсидии, а также представления недостоверных сведений министерством сельского хозяйства области не обеспечено соблюдение сельхозтоваропроизводителями порядков предоставления субсидий на возмещение части затрат на приобретение минеральных удобрений и на возмещение части затрат на производство и реализацию зерновых культур;

министерством сельского хозяйства области принято решение о внесении изменения в заявку сельхозтоваропроизводителя при отсутствии заявления о внесении изменений в заявку в письменной форме на бумажном носителе;

получателем субсидии в документацию по инвестиционному проекту включены документы, обосновывающие затраты, которые не соответствуют сводному сметному расчету стоимости объекта (этапа, очереди) и (или) уточненному сметному расчету, в связи с чем в 2021 году необоснованно получена субсидия на возмещение части прямых понесенных затрат на создание объектов агропромышленного комплекса за счет средств областного бюджета в сумме 2 429,3 тыс. рублей;

получателем социальной выплаты в размере 869,4 тыс. рублей не обеспечено выполнение условий, предусмотренных соглашением, в части необходимости работы в социальной сфере в течение 5 лет после получения выплаты;

наименования результата предоставления субсидии и показателя необходимого для его достижения, установленные порядками предоставления субсидий на развитие овцеводства и козоводства, на развитие мясного скотоводства, а также порядком предоставления субсидии гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, на возмещение части затрат за реализованное товарное молоко не отражают результативности использования субсидий;

соответствующие результаты предоставления субсидий и показатели, необходимые для их достижения, установленные 3 порядками получения субсидий, фактически дублируют друг друга, что не соответствует требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492;

результаты предоставления субсидий и показатели, необходимые для их достижения, установленные в соглашениях о предоставлении субсидий, заключенных министерством сельского хозяйства области с 23 проверенными сельхозтоваропроизводителями, установлены некорректно;

2 сельхозтоваропроизводителями не выполнена обязанность по обеспечению достижения показателей, установленных в соглашениях о предоставлении субсидий, ввиду чего возврату в областной бюджет подлежат субсидии

на общую сумму 165,2 тыс. рублей;

16 получателями субсидий не выполнена обязанность по обеспечению достоверности сведений, отраженных в отчетах о достижении результатов предоставления субсидии, предоставляемых в министерство сельского хозяйства области в соответствии с заключенными соглашениями. По одному из 16 получателей данный факт привел к недостижению показателя, необходимого для достижения результата предоставления субсидии. Сумма, подлежащая возврату в бюджет, составляет 0,15 тыс. рублей;

при предоставлении в 2021 году субсидий на развитие элитного семеноводства, поправочный коэффициент рассчитан министерством сельского хозяйства области как отношение 80% объема доведенных лимитов бюджетных обязательств к расчетной сумме субсидий всех получателей, тогда как следовало использовать полный объем доведенных лимитов бюджетных обязательств. В результате неверного расчета поправочного коэффициента недоплата 210 получателям составила 24 140,8 тыс. рублей;

ввиду двоякого толкования норм порядка предоставления субсидий на возмещение производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур, утвержденного постановлением Правительства Оренбургской области от 07.10.2021 № 915-пп, в части требования к периоду, в котором сельхозтоваропроизводителями понесены затраты на производство субсидируемого зерна, а также неопределенности в части того, исходя из какого веса (физического или зачетного) определяется расчетный объем реализованных зерновых культур, на основании которого определяется размер причитающейся субсидии, указанный порядок содержит коррупционные факторы.

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков в 2021 году меры не принимались, поскольку на отчетную дату срок исполнения представления не наступил.

Прокуратурой Оренбургской области в адрес Губернатора Оренбургской области 21.12.2022 направлено требование об исключении коррупционных факторов, выявленных в постановлении Правительства Оренбургской области от 07.10.2021 № 915-пп «О предоставлении субсидий на возмещение производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур», которое рассмотрено и удовлетворено, подготовлен проект постановления Правительства Оренбургской области о внесении изменений в постановление Правительства Оренбургской области от 07.10.2021 № 915-пп.

По результатам контрольного мероприятия «**Проверка использования средств государственным бюджетным учреждением «Управление объектами животного мира и водными биологическими ресурсами Оренбургской области» в 2021 году. Проверка сохранности и эффективности использования закрепленного имущества. Аудит в сфере закупок**» выявлены нарушения на общую сумму 6 462,3 тыс. рублей, в том числе:

нарушения при формировании и исполнении бюджета на общую сумму

6 462,3 тыс. рублей, из них:

факт неисполнения учреждением обязательства по использованию субсидии в размере 6 462,2 тыс. рублей в целях выполнения государственных работ в соответствии с требованиями к качеству и объему (содержанию) выполнения государственных работ, определенными в государственном задании;

неразмещение необходимых документов (устав учреждения, приказы о назначении исполняющего обязанности руководителя и руководителя учреждения, предварительный отчет о выполнении государственного задания за 2021 год) на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

18 показателей подпрограмм «Охрана и воспроизводство объектов животного мира и среды их обитания» и «Повышение устойчивости водных биоресурсов и развитие рыбохозяйственного комплекса Оренбургской области» государственной программы «Воспроизводство и использование природных ресурсов Оренбургской области» не отражают значения показателей государственного задания учреждения, а также показатели указанных подпрограмм не отражают 6 показателей, предусмотренных государственным заданием учреждения;

по 9 показателям вышеуказанных подпрограмм не приведена информация об открытом источнике, содержащем их фактическое значения (ссылка на официальный документ, интернет-ресурс, статистическую форму, форму специальной отчетности и иные источники), либо приведены источники, не являющиеся открытыми, информация о методике расчета значений указанных показателей (индикаторов) отсутствует;

проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований охотничьих территорий в период с 01.01.2021 до 01.07.2021 осуществлялось учреждением в отсутствие соответствующего приказа минприроды области;

2 факта отражения в трудовых книжках работников учреждения записей в части указания должностей, не соответствующих тексту приказов работодателя;

2 факта направления работников учреждения в командировку без выдачи денежного аванса на оплату расходов по проезду и найму жилого помещения и дополнительных расходов, связанных с проживанием вне места постоянного жительства (суточные);

2 факта несвоевременного предоставления работниками учреждения авансовых отчетов после возвращения из командировки (задержка составила 64 дня);

2 факта принятия к учету и возмещения работникам учреждения расходов по найму жилого помещения в сумме 0,1 тыс. рублей на основании авансовых отчетов без приложения документов, подтверждающих произведенные расходы;

нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) за-

купок отдельными видами юридических лиц, из них:

факт отсутствия в учреждении должностного лица, ответственного за осуществление государственных закупок;

3 факта несвоевременного размещения учреждением сведений об исполнении контракта или отдельного этапа исполнения контракта в единой информационной сети (нарушение сроков составило 1, 2 и 31 рабочий день);

иные нарушения в части непредставления минприроды области в установленный срок информации на запрос Счетной палаты.

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков приняты следующие меры:

с целью устранения нарушения требований статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в учреждении назначен контрактный управляющий;

с 2 работников учреждения удержаны необоснованно возмещенные командировочные расходы в общей сумме 120,0 рубля;

в целях недопущения в дальнейшем нарушений законодательства в части размещения информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» издан приказ по учреждению о назначении ответственных должностных лиц за размещение соответствующей информации;

за допущенные нарушения Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Правил ведения и хранения трудовых книжек, изготовления бланков трудовой книжки и обеспечения ими работодателей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2003 № 225, приказа Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 24.12.2010 № 560, Порядка оформления служебных командировок, являющегося приложением № 3 к учетной политике учреждения, 5 сотрудников учреждения привлечены к дисциплинарной ответственности (объявлен выговор);

в отношении должностного лица минприроды области, допустившего несвоевременное представление в Счетную палату сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления её законной деятельности, а также представление таких сведений (информации) в искаженном виде, составлен протокол об административном правонарушении. По итогам рассмотрения протокола об административном правонарушении указанное лицо признано виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 19.7 КоАП РФ, с назначением административного наказания в виде административного штрафа в сумме 0,3 тыс. рублей;

в результате анализа информации о выполнении требований представления, представленной минприроды области, установлено невыполнение (неполное выполнение) отдельных требований представления. По данному факту в отношении должностного лица министерства составлен протокол об административном правонарушении по части 20 статьи 19.5 КоАП РФ. Про-

токол направлен для рассмотрения в Ленинский районный суд г. Оренбурга.

По результатам контрольного мероприятия «Проверка использования средств, выделенных в 2021 году министерству природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области на закупки товаров, работ, услуг в рамках регионального проекта «Сохранение лесов» государственной программы «Воспроизводство и использование природных ресурсов Оренбургской области», в рамках которого в государственном бюджетном учреждении «Центр пожаротушения и охраны лесов Оренбургской области» выявлено нарушений на общую сумму 142 288,3 тыс. рублей, в том числе:

нарушения правил ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности на сумму 134 644,4 тыс. рублей, из них:

несвоевременное отражение, а также неотражение в регистрах бухгалтерского учета 8 фактов хозяйственной жизни на сумму 24 311,8 тыс. рублей;

неоформление первичным учетным документом одного факта хозяйственной жизни на сумму 1 528,8 тыс. рублей;

неотражение в инвентарных карточках информации о заводских номерах изделий, отраженных в их технических паспортах (руководствах по эксплуатации), по 5 объектам нефинансовых активов общей первоначальной стоимостью 545,4 тыс. рублей и информации о начисленной амортизации по 34 объектам нефинансовых активов общей первоначальной стоимостью 107 611,1 тыс. рублей;

отсутствие на 7 объектах основных средств общей первоначальной стоимостью 647,3 тыс. рублей присвоенных им инвентарных номеров (на 3 лесных плугах инвентарные номера отсутствовали, на 3 навесных лесных плугах и одном культиваторе для сплошной обработки почвы обозначены инвентарные номера, которые фактически не соответствовали инвентарным номерам, присвоенным указанным объектам) и на 3 объектах основных средств – табличек завода-изготовителя;

нарушение при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц, выразившееся в заключении контракта на поставку тракторов на сумму 7 643,9 тыс. рубля не на условиях, предусмотренных документацией о закупке.

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков приняты следующие меры:

факты хозяйственной жизни отражены в регистрах бухгалтерского учета, на свершившийся факт хозяйственной жизни оформлен первичный учетный документ;

в инвентарных карточках учета объектов нефинансовых активов отражены заводские номера изделий, указанные в технических паспортах, а также отражены сведения о начисленной амортизации;

на объектах основных средств обозначены присвоенные им инвентарные номера, полученные от завода-изготовителя дубликаты табличек, содержащих сведения об изделии, закреплены на соответствующих основных

средствах;

с работниками учреждения проведено совещание, на котором подробно рассмотрены факты допущенных нарушений и указано на недопущение подобных нарушений в дальнейшей работе.

По результатам проведенных контрольных мероприятий внесены изменения в 5 постановлений Правительства Оренбургской области, определяющих порядок предоставления субсидий или грантов в форме субсидий, что, в свою очередь, положительно повлияло на эффективность использования бюджетных средств в данной части.

2.4. Контрольная деятельность в сфере труда и занятости

В 2022 году проведено 2 контрольных мероприятия в сфере труда и занятости населения, которыми были охвачены 2 объекта контроля: министерство труда области, ГКУ «Центр занятости населения г. Оренбурга и Оренбургского района».

В ходе контрольных мероприятий выявлены финансовые нарушения в расходовании средств бюджета в сумме 7 364,3 тыс. рублей, в том числе:

нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 7 323,1 тыс. рублей, а именно:

не обеспечена подготовка изменений в постановление Правительства Оренбургской области от 18.05.2020 № 403-пп «Об утверждении порядка предоставления субсидии юридическим лицам на возмещение затрат по оплате труда работников, трудоустроенных при содействии органов службы занятости в условиях ухудшения экономической ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции»;

постановлениями Правительства Оренбургской области от 18.05.2020 № 403-пп «Об утверждении порядка предоставления субсидии юридическим лицам на возмещение затрат по оплате труда работников, трудоустроенных при содействии органов службы занятости в условиях ухудшения экономической ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции» и от 17.08.2021 № 718-пп «О признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Оренбургской области и установлении особенностей перечисления и использования юридическими лицами субсидии на возмещение затрат по оплате труда работников, трудоустроенных при содействии органов службы занятости населения Оренбургской области, в условиях ухудшения экономической ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции», а также соглашениями, заключенными с работодателями, не предусмотрена ответственность за несвоевременное представление отчета о достижении результата предоставления субсидии, показателя, необходимого для достижения результата предоставления субсидии;

при подаче работодателями сведений в органы службы занятости населения об освободившихся штатных единицах, отработавших менее 12 месяцев, трудоустроенных при их содействии в рамках заключенных соглашений, системой мониторинга и контроля министерства труда области не представ-

ляется возможным идентифицировать поданную вакансию на предмет ее отношения к действующим соглашениям о предоставлении субсидии;

в соглашениях о предоставлении субсидии, заключенных с работодателями, не устанавливались значения показателей, необходимых для достижения результата предоставления субсидии (численность работников), – 788 случаев;

допущен 21 случай заключения соглашений позднее 3 рабочих дней со дня принятия решения о предоставлении субсидии и 5 случаев принятия заявок от работодателей с допущенными техническими ошибками;

необоснованно осуществлена передача полномочий главного распорядителя бюджетных средств подведомственным организациям в части проведения проверок;

отчет о достижении результата предоставления субсидии, показателя, необходимого для достижения результата предоставления субсидии, представлен получателем субсидии в министерство труда области с опозданием на 29 дней;

2 получателями субсидии не реализовано право принятия другого работника на ту же штатную единицу в течение 18 месяцев со дня заключения первого трудового договора (6 работников);

многочисленные изменения проектно-сметной документации по капитальному ремонту подтверждают некачественное проведение подготовительных работ и формирование заказчиком технического задания для разработки проектно-сметной документации;

в рамках договора на оказание услуг по осуществлению строительного контроля допущены случаи принятия работ с отклонениями от сметной документации к государственному контракту;

выполненный объем работ не соответствует сметной документации, в том числе выявлены случаи включения в акты о приемке выполненных работ дополнительных объемов работ по позициям, предусмотренным и не предусмотренным сметной документацией к государственному контракту, а также случаи невыполнения работ, предусмотренных сметной документацией, – 15 случаев;

заказчиком допущено выполнение отдельных работ по капитальному ремонту до подписания 2 дополнительных соглашений к государственному контракту – 55 случаев;

в актах о приемке выполненных работ фактическая стоимость выполненных работ не соответствует локальным сметным расчетам – 2 случая;

нарушения законодательства о закупках – 41,2 тыс. рублей: при оплате работ по капитальному ремонту осуществлен авансовый платеж, не предусмотренный государственным контрактом.

Министерством труда области по результатам контрольных мероприятий приняты меры организационного характера с целью исключения выявленных недостатков и нарушений.

По результатам контрольного мероприятия **«Проверка использования**

в 2021 году субсидий юридическим лицам на возмещение затрат по оплате труда работников, трудоустроенных при содействии органов службы занятости населения Оренбургской области, в условиях ухудшения экономической ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции в рамках основного мероприятия «Содействие трудоустройству граждан, ищущих работу» подпрограммы «Реализация политики занятости населения Оренбургской области» государственной программы «Содействие занятости населения Оренбургской области» (проведено на основании поручения Законодательного Собрания области) установлено, что принятые Правительством Оренбургской области действия в ответ на кризисные процессы в экономике позволили частично минимизировать издержки, связанные с ухудшением ситуации на региональном рынке труда.

Меры, принятые Правительством Оренбургской области для поддержки занятости и безработных граждан, носили срочный характер (максимально реализованы в 2020–2021 годах) и по своей направленности не предусматривали адресного сохранения рабочих мест в отраслях, наиболее пострадавших от пандемии. Планы содействия занятости и поддержки безработных граждан на весь период сохранения риска распространения коронавирусной инфекции на территории Оренбургской области в нормативных актах Правительства Оренбургской области не предусмотрены.

2.5. Контрольная деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства

В 2022 году проведено 2 мероприятия по контролю за расходами в жилищно-коммунальной сфере, которыми были охвачены 2 объекта контроля: министерство строительства области, некоммерческая организация «Фонд модернизации ЖКХ Оренбургской области».

В ходе контрольных мероприятий выявлены финансовые нарушения в расходовании средств бюджета и внебюджетных источников в сумме 43 502,4 тыс. рублей, в том числе:

неэффективные расходы бюджетных средств – 7,7 тыс. рублей (заключен и оплачен договор на оказание услуг по ведению авторского надзора за строительством объекта после завершения работ на объекте);

нарушения ведения бухгалтерского учета – 14 338,0 тыс. рублей: несвоевременное отражение данных первичных учетных документов в регистрах бухгалтерского учета и нарушения порядка применения счетов бюджетного учета – 13 случаев;

нарушения при формировании и исполнении бюджетов (иные нарушения расходования средств) – 28,6 тыс. рублей, а именно:

не обеспечено в полном объеме достижение значений результатов использования субсидии (достижение целевого показателя по вводу жилья по проекту «Жилая застройка в районе поймы р. Урал города Оренбург»);

строительство объекта (инженерные сети) осуществлено с превышени-

ем нормативного (проектного) срока строительства на 2 месяца;

выполненный объем работ не соответствует сметной документации, в том числе выявлены случаи включения в акты о приемке выполненных работ дополнительных объемов работ по позициям, не предусмотренным сметной документацией к контракту, а также случаи невыполнения работ по смете – 5 случаев;

нарушения законодательства о закупках – 29 128,1 тыс. рублей, а именно:

при формировании капитальных вложений по 5 объектам капитального строительства несвоевременно осуществлена оплата услуг строительного контроля, строительного-монтажных и кадастровых работ;

допущена несвоевременная оплата (позднее на 9 месяцев) по договору на разработку проектно-сметной документации;

подрядными организациями нарушались сроки, предусмотренные контрактами (договорами), при выполнении строительного-монтажных работ и подготовке проектно-сметной документации – 4 случая;

по 3 договорам на оказание услуг по осуществлению строительного контроля при проведении работ по капитальному ремонту в актах о приемке выполненных работ не указывались реквизиты документа, подтверждающего полномочия представителя исполнителя по строительному контролю на право согласования документов в рамках договора, – 8 случаев;

акты приемки работ по разработке проектно-сметной документации не содержат отметки о согласовании инспекцией государственной охраны объектов культурного наследия Оренбургской области и представителями организации, осуществляющей управление многоквартирным домом. В отсутствие в акте отметки о согласовании представителями организации, осуществляющей управление многоквартирным домом, работы приняты и оплачены некоммерческой организацией «Фонд модернизации жилищно-коммунального хозяйства Оренбургской области»;

некоммерческой организацией «Фонд модернизации жилищно-коммунального хозяйства Оренбургской области» заключено дополнительное соглашение к договору в отсутствие документов, подтверждающих обстоятельства для продления срока выполнения работ;

иные нарушения:

стоимость работ по капитальному ремонту в Краткосрочном плане реализации региональной программы «Проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Оренбургской области, в 2014–2043 годах» на 2020–2022 годы, утвержденном постановлением Правительства Оренбургской области от 10.10.2019 № 774-пп, по 3 многоквартирным домам превышает предельную стоимость капитального ремонта, рассчитанную в соответствии с постановлением Правительства Оренбургской области от 28.06.2018 № 392-п «Об утверждении предельной стоимости услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, которая может оплачиваться регио-

нальным оператором за счет средств фонда капитального ремонта, сформированного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт» – 3 случая;

решением общего собрания собственников помещений 3 многоквартирных домов предельно допустимая стоимость работ по капитальному ремонту утверждена не исходя из предельной стоимости услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах.

В ходе контрольного мероприятия «Проверка использования средств, выделенных в 2021 году некоммерческой организации «Фонд модернизации ЖКХ Оренбургской области» в рамках подпрограммы «Организация капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов» государственной программы «Обеспечение качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Оренбургской области» с целью возмещения расходов на проведение капитального ремонта многоквартирных домов, расположенных на территории исторического поселения регионального значения город Оренбург (в рамках работы с обращениями граждан)» установлены системные нарушения и недостатки, прямо и косвенно влияющие на сохранение объектов культурного наследия регионального значения.

Результаты проведенной в период с сентября 2020 года по май 2021 года историко-культурной экспертизы научно-проектной документации, разработанной по объекту культурного наследия регионального значения «Дом жилой, середина XX века» подтвердили наличие серьезных нарушений, связанных с состоянием, содержанием, сохранением и использованием вышеуказанного объекта культурного наследия (изменение и утрата оригинального архитектурного решения объектов, вызванных приспособлениями и негативными условиями эксплуатации; установление современных входных групп, пластиковых окон и металлических дверных заполнений, остекление балконов; утрата элементов исторической системы водоотведения, замена фальцевой кровли на покрытие из шифера и другое). По причине ненадлежащего технического состояния восстановление объектов культурного наследия Оренбургской области потребовало проектирования и проведения целого комплекса реставрационных работ с целью поддержания функциональных, конструктивных и эстетических требований к объектам, привело к значительным расходам средств на их капитальный ремонт.

В нарушение требований пункта 1 статьи 45 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» подрядными организациями длительный период времени (от 17 до 119 дней) производились реставрационные работы в рамках капитального ремонта на объектах культурного наследия регионального значения (г. Оренбург, ул. Б. Хмельницкого, 1а, 2, 3, 4) в отсутствие продления разрешений на проведение указанных работ, выданных органом охраны объектов культурного наследия. Нарушения обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия в части

проведения работ в отсутствие разрешительной документации приводят к рискам причинения вреда (ущерба) объектам культурного наследия.

Несогласованность действий сторон, ответственных за организацию и проведение капитального ремонта объектов культурного наследия, привели к значительному превышению сроков проведения работ (более 12 месяцев). На своевременность проведения работ на объектах также серьезно повлияли массовые отказы собственников жилья на допуск подрядных организаций к проведению работ.

До начала капитального ремонта объектов культурного наследия активные действия по демонтажу индивидуальных систем кондиционирования и остекления балконов собственниками помещений не предпринимались. Организованная одновременно с проведением капитального ремонта органом охраны объектов культурного наследия деятельность не позволила в полном объеме понудить собственников жилья к выполнению обязательств в области сохранения, использования, популяризации государственной охраны объектов культурного наследия в натуре. Не приняты судебные решения по 27 исковым заявлениям органа охраны объектов культурного наследия. Кроме этого, судебным органом отказано в удовлетворении 20 исковых заявлений по демонтажу индивидуальных систем кондиционирования и остекления балконов собственниками помещений.

В силу перечисленных обстоятельств существуют объективные риски невыполнения общей задачи по сохранению объектов культурного наследия в части приведения их в соответствие с требованиями законодательства.

В ходе контрольного мероприятия Счетной палатой рекомендовано внесение изменений в Закон Оренбургской области от 12.09.2013 № 1762/539-V-ОЗ «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Оренбургской области» в части включения работ по осуществлению авторского надзора в перечень работ, выполнение которых финансируется за счет средств фонда капитального ремонта. С учетом рекомендаций контрольно-счетного органа принят Закон Оренбургской области от 26.12.2022 № 660/259-VII-ОЗ «О внесении изменения в статью 18 Закона Оренбургской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Оренбургской области».

Согласно представленной информации по выявленным нарушениям прокуратурой области проводится проверка.

В ходе контрольного мероприятия «Проверка использования средств, направленных в 2021 году на капитальные вложения в объекты коммунальной инфраструктуры в рамках реализации регионального проекта «Жилье» подпрограммы «Инфраструктурное обеспечение земельных участков в целях жилищного строительства» государственной программы «Стимулирование развития жилищного строительства в Оренбургской области» (проведено на основании поручения Законодатель-

ного Собрания области) установлено, что заключение в 2021 году контрактов с единственным поставщиком ФБУ «РосСтройКонтроль» на осуществление строительного контроля, отсутствие конкурентных процедур не позволили соблюсти принцип обеспечения конкуренции, предусмотренный в статье 8 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, согласно которой контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок, а также способствовали возникновению рисков значительного увеличения стоимости оказываемой услуги строительного контроля.

Система показателей регионального проекта «Жилье» характеризует исключительно объем ввода жилья, предусмотренный на конкретный финансовый год, а также количество полностью реализованных в конкретном финансовом году проектов по развитию территорий, что не позволяет в комплексе объективно оценить своевременность строительства объектов социальной, инженерной, транспортной инфраструктур. Для эффективного решения задач по увеличению жилищного строительства не применяется комплексный подход, мероприятия по строительству жилья не взаимосвязаны со строительством требуемого количества объектов социальной инфраструктуры. Прослеживается тенденция строительства жилья темпами, опережающими ввод в эксплуатацию объектов социальной инфраструктуры.

Достижение общественно значимого результата «не менее 5 млн. семей улучшают жилищные условия» не подлежит отдельной оценке. В качестве его достижения приводятся только сопутствующие факторы: «содействие в реализации проектов массового малоэтажного и многоквартирного жилищного строительства, в том числе проектов комплексного освоения и развития территорий в целях жилищного строительства» и «обеспечен ввод жилья в субъектах Российской Федерации».

Согласно информации, представленной прокуратурой области, по выявленным нарушениям и.о. прокурора г. Оренбурга 28.12.2022 главе администрации г. Оренбурга внесено представление, устранение нарушений поставлено на контроль.

2.6. Контрольная деятельность в сфере земельно-имущественных отношений

В сфере управления земельно-имущественным комплексом в 2022 году проведено контрольное мероприятие «Контроль реализации в 2021 году и истекшем периоде 2022 года министерством природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области государственной политики и осуществления функций по управлению и распоряжению объектами государственной собственности Оренбургской области, в том числе земельными ресурсами. Анализ состояния учета и ведения реестра государственного имущества Оренбургской области, организации контроля в целях обеспечения сохранности, целевого и эффективного использования областного имущества» (проведено на основании пору-

чения Законодательного Собрания области). Проверкой охвачены 2 объекта контроля (минприроды области, министерство цифрового развития области).

Контролем установлены системные нарушения и недостатки, оказывающие прямое влияние на выполнение минприроды области полномочий по управлению и распоряжению объектами государственной собственности Оренбургской области.

Проводимая минприроды области работа по снижению количества неиспользуемого имущества не привела к существенным результатам. Реализуемые им мероприятия, направленные на государственную регистрацию права государственной собственности Оренбургской области, не позволили завершить по состоянию на 01.10.2022 регистрацию права на 544 объекта недвижимого имущества. Выполнение минприроды области отдельных полномочий учредителя унитарных предприятий Оренбургской области не позволило обеспечить эффективность их финансово-хозяйственной деятельности.

Созданная в 2018 году государственная информационная система «Единый реестр имущества в Оренбургской области» не позволяет в полной мере сформировать информацию об объектах капитального строительства в привязке к земельным участкам. На 01.10.2022 из 9 352 объектов недвижимости, учтенных в реестре государственного имущества, сведения о земельных участках внесены в отношении 918 объектов.

В ходе контрольного мероприятия финансовые нарушения не установлены, при этом установлен ряд нефинансовых нарушений:

нарушения при формировании и исполнении бюджета (нарушение порядка разработки (формирования) документов стратегического планирования, порядка и сроков их государственной регистрации; нарушение порядка разработки государственных программ субъекта Российской Федерации (муниципальных программ), их формирования и оценки эффективности):

в Стратегии развития Оренбургской области до 2020 года и на период до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Оренбургской области от 20.08.2010 № 551-пп, не нашли отражения основные приоритеты социальной и экономической региональной политики, предусматривающие: достижение показателей сокращения избыточной части государственного и муниципального секторов экономики; формирование эффективной системы управления государственной собственностью при соблюдении соответствия состава областного имущества функциям государства; обеспечение открытости информации об эффективности управления областным имуществом, улучшение управления государственными долями в акционерных обществах, повышение эффективности деятельности государственного сектора экономики;

реализуемая государственная программа «Управление земельно-имущественным комплексом Оренбургской области», утвержденная постановлением Правительства Оренбургской области от 20.12.2018 № 827-пп, не предусматривает ответственных исполнителей, в паспорте не нашли свое отражение механизмы достижения результатов в части определения и форми-

рования исчерпывающего состава областного имущества, необходимого для выполнения полномочий органов государственной власти Оренбургской области и обеспечения наделения органов государственной власти Оренбургской области, государственных учреждений, государственных унитарных предприятий областным имуществом, необходимым для осуществления их деятельности;

нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью:

с целью обеспечения политики эффективного расходования государственных ресурсов нормативными правовыми актами Оренбургской области не регламентирован единый для государственных учреждений Оренбургской области, органов государственной власти и государственных органов, органов управления территориальными государственными внебюджетными фондами Оренбургской области порядок (нормативы) расчета потребности в приобретении имущества для выполнения возложенных полномочий и решаемых задач с учетом текущего обеспечения имуществом (укомплектованности);

ограничена возможность синхронизации ведения реестра государственного имущества Оренбургской области и его бюджетного учета в связи со стоимостными ограничениями для объектов учета, введенными Положением об учете имущества, находящегося в государственной собственности Оренбургской области, и ведения реестра государственного имущества Оренбургской области, утвержденного постановлением Правительства Оренбургской области от 21.09.2011 № 902-п. Минприроды области как уполномоченным органом в реестре государственного имущества Оренбургской области не формируется единый учет государственного имущества области;

процедура изъятия излишнего, неиспользуемого или используемого не по назначению имущества, закрепленного за балансодержателями, нормативным правовым актом не регламентирована;

проводимая минприроды области работа по снижению количества неиспользуемого имущества не привела к существенным результатам. По состоянию на 01.10.2022 учтен 501 неиспользуемый объект недвижимого имущества;

регламент работы с государственной информационной системой «Единый реестр имущества в Оренбургской области» утвержден ГКУ «Центр информационных технологий Оренбургской области» с нарушением установленного срока;

министерством цифрового развития области не утверждено в установленный срок положение о государственной информационной системе «Единый реестр имущества в Оренбургской области»;

нарушение порядка распоряжения имуществом государственных унитарных предприятий:

минприроды области не осуществляло ежегодное проведение инвентаризации объектов недвижимого имущества, являющихся государственной

собственностью Оренбургской области (за исключением земельных участков), а также собственностью иной формы, занимаемых государственными унитарными предприятиями Оренбургской области;

нарушение порядка учета и ведения реестра государственного (муниципального) имущества:

в реестр государственного имущества (в соответствующие его подразделы) за период более полутора лет не внесены сведения (записи об изменениях сведений об объекте учета) о земельном участке, составляющем государственную казну Оренбургской области.

2.7. Контрольная деятельность в сфере инвестиционной деятельности, капитального строительства и ремонта

Государственный финансовый контроль в сфере инвестиционной деятельности призван обеспечивать в первую очередь эффективность ресурсов, которые включены в оборот инвестиционного процесса. Актуальность контроля в указанной сфере обусловлена широким кругом участников инвестиционных отношений, большими рисками, связанными с эффективностью использования бюджетных средств, направленных на реализацию инвестиционных проектов.

В сфере строительства и инвестиционной деятельности в 2022 году проведено 2 контрольных мероприятия – в администрации муниципального образования Оренбургский район по 5 объектам капитального строительства, капитального ремонта (ремонта); в управлении строительства и дорожного хозяйства администрации города Оренбурга.

По итогам контрольных мероприятий установлены нарушения и недостатки градостроительных требований, законодательства в финансово-бюджетной сфере и закупочной деятельности при организации и проведении капитального строительства и ремонта объектов муниципальной собственности. Контролем установлены факты некачественного формирования муниципальным заказчиком технических заданий на разработку проектно-сметной документации, принятия и оплаты работ не в соответствии с условиями заключенных муниципальных контрактов, превышение срока продолжительности строительства, определенного проектом организации строительства.

По 3 объектам капитального строительства в акты о приемке выполненных работ за зимние месяцы включались работы, не характерные по сезонности для периода выполнения работ (устройство газона, цветника, посадка деревьев и кустарников), что влечет риски нерезультативности проведения данных работ, а также риски неэффективного расходования бюджетных средств, направленных на данные работы, в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Нарушения договорных обязательств в части выполнения работ не в полном соответствии со сметной документацией к контрактам, своевременности расчетов по контрактам свидетельствуют о недостаточной эффективности деятельности муниципального заказчика при освоении бюджетных

средств, выделенных на капитальное строительство и капитальный ремонт, на всех этапах инвестиционного процесса и необходимости усиления контроля со стороны муниципального заказчика.

В ходе контрольных мероприятий выявлены финансовые нарушения в расходовании средств бюджета в сумме 703 162,38 тыс. рублей, в том числе:

нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 582 678,20 тыс. рублей:

нарушения требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета, выразившиеся в нарушении учета операций по формированию фактических вложений (инвестиций) в объекты нефинансовых активов; отсутствие учета обеспечения исполнения обязательств по контракту, предоставленных в виде банковских гарантий; нарушения порядка применения счетов бухгалтерского учета;

нарушения требований, предъявляемых к оформлению и ведению регистров бухгалтерского учета, выразившиеся в несвоевременном и недостоверном отражении данных первичных учетных документов в регистрах бухгалтерского учета;

нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок – 120 484,18 тыс. рублей:

отдельным хозяйствующим субъектам предоставлены преимущества путем искусственного дробления единых сделок и оформления их отдельными контрактами (договорами);

приняты и оплачены выполненные работы, приобретено технологическое оборудование не в соответствии с проектно-сметной документацией;

нарушены условия реализации контрактов, выразившиеся в несвоевременности расчетов по выполненным работам;

подрядной организацией не выполнены работы, предусмотренные проектно-сметной документацией;

приняты и оплачены услуги строительного контроля до завершения в полном объеме работ капитального строительства.

Также в ходе контрольной деятельности Счетной палатой установлен ряд нефинансовых нарушений (26 случаев):

нарушения при формировании и исполнении бюджетов (13 случаев), из них:

муниципальными заказчиками не заключались договоры на проведение строительного контроля;

общие и (или) специальные журналы учета выполнения работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства заполнялись ненадлежащим образом;

работы по договору, заключенному на оказание услуг по осуществлению строительного контроля, приняты до завершения строительных работ, подлежащих строительному контролю;

в нарушение Градостроительного кодекса РФ в адрес инспекции государственного строительного надзора Оренбургской области несвоевременно

направлялись разрешение на строительство, извещение о начале строительства;

не обеспечено достижение значения показателя результативности использования субсидии;

нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности (4 случая):

аналитический учет объектов в составе имущества казны по счету 108.00 «Нефинансовые активы имущества казны» не осуществлялся в соответствии со структурой, установленной для ведения реестра муниципального имущества. Технологическое оборудование в разрезе объектов, идентификационных номеров объектов нефинансовых активов (реестровых номеров) не учитывалось;

нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью (2 случая):

в реестр муниципального имущества должностными лицами внутренних структурных подразделений не предоставлялась информация о полученных в результате строительства объектах движимого имущества;

нарушения при осуществлении государственных закупок (7 случаев):

нарушения условий исполнения контрактов: при отсутствии выполненных работ, предусмотренных контрактом, принят законченный строительством объект; не выполнялись обязательства по передаче результатов проектно-изыскательских работ в объеме, определенном техническим заданием к контрактам;

отсутствие обеспечения исполнения контракта;

информация о заключении дополнительного соглашения к контракту, об исполнении контракта не размещалась в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд или размещалась с нарушением сроков.

На основании представленных данных в период контрольного мероприятия приняты следующие меры:

произведены исправительные записи по стоимости объекта «Школа на 500 мест, расположенная по адресу: Оренбургская область, Оренбургский район, с. Подгородняя Покровка» в части затрат, не относящихся к объекту строительства на сумму 10 549,8 тыс. рублей;

на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств» отражена банковская гарантия, предоставленная в обеспечение гарантийных обязательств на общую сумму 19 888,4 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия «Проверка использования межбюджетных трансфертов, выделенных муниципальному образованию Оренбургский район в 2021 году на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, капитальный ремонт и ремонт объектов муниципальной собственности (совместно со Счетной палатой муниципального образования Оренбургский район)» (проведено на основании поручения Законодательного Собрания области)

установлены факты принятия и оплаты работ не в соответствии с условиями заключенных муниципальных контрактов, ненадлежащего качества и объема. Установлены многочисленные строительные дефекты и недостатки по внешней и внутренней отделке зданий, по прилегающей территории, ограждению, озеленению, асфальтовому покрытию, покрытию игровых площадок, наружной сети канализации и другие по 3 объектам капитального строительства и капитального ремонта (более 40 случаев).

Муниципальным заказчиком в процессе строительства неоднократно вносились корректировки в утвержденные проектные решения, из-за чего увеличивались сроки, стоимость строительства, что привело к дополнительным расходам бюджетных средств.

В ходе исполнения контрактов произведено увеличение стоимости строительства по 3 объектам («Школа на 500 учащихся, расположенная по адресу: Оренбургская область, Оренбургский район, с. Подгородняя Покровка», «Школа на 264 места, расположенная по адресу: Оренбургская область, Оренбургский район, поселок Пригородный», «Здание дошкольной образовательной организации на 140 мест в ЖК «Заречье» пос. Ленина Оренбургского района Оренбургской области») на общую сумму 85 031,9 тыс. рублей.

По объекту строительства «Детский сад на 300 мест в ЖК «Приуралье» Ивановский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области» стоимость строительства по муниципальному контракту не изменялась, при этом по введенному в эксплуатацию объекту строительства документально не оформлены выполненные работы на сумму 25 353,45 тыс. рублей. Муниципальным заказчиком до настоящего времени не согласована стоимость работ с подрядной организацией (сумма разногласий 66 030,52 тыс. рублей).

Длительный период времени не принимались соответствующие решения по передаче завершенных строительством объектов эксплуатирующим организациям. По счету «Нефинансовые активы имущества казны» длительный период времени числится имущество, полученное по объектам капитального строительства, которое фактически использовалось, но документально не передано эксплуатирующим организациям.

Ввод в эксплуатацию 2 новых школ на 764 места не позволил решить проблему ликвидации второй смены обучения в Оренбургском районе. В МАОУ «Подгороднепокровская СОШ Оренбургского района» на 2022–2023 учебные года количество обучающихся в школе составляет 1181 человек, из них во вновь построенном здании (корпус 2) – 836 человек в 29 классах, что превышает проектную мощность – 500 человек в 22 классах, учебный процесс организован в 2 смены. В МБОУ «Европейский лицей» п. Пригородный с 01.09.2022 количество учащихся составляет 606 человек в 22 классах, что превышает проектную мощность – 264 человека в 11 классах, учебный процесс организован в 2 смены.

В ходе контрольного мероприятия «Проверка использования межбюджетных трансфертов, выделенных муниципальному образованию город Оренбург в 2021 году и в истекшем периоде 2022 года на строи-

тельство детского сада на 300 мест в ЖК Дубки г. Оренбурга в рамках подпрограммы «Развитие дошкольного образования детей» государственной программы «Развитие системы образования Оренбургской области» установлено, что по объекту капитального строительства муниципальным заказчиком принимались решения по увеличению объема работ и материалов, которые привели к значительному удорожанию стоимости строительства на общую сумму 69 410,35 тыс. рублей (30% от первоначальной стоимости). Акт приемки законченного строительством объекта сформирован не в соответствии с параметрами строительства и с отклонениями в части строительного объема, общей площади и других параметров.

Согласно информации, представленной прокуратурой области, по выявленным нарушениям прокуратурой г. Оренбурга проводится проверка.

2.8. Контрольная деятельность в сфере охраны окружающей среды

В 2022 году в сфере охраны окружающей среды проведено 2 контрольных мероприятия по поручению Законодательного Собрания области. Проверкой охвачено 6 объектов контроля.

По результатам контрольных мероприятий выявлены финансовые нарушения в расходовании средств бюджета на общую сумму 70 153,0 тыс. рублей, в том числе:

нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления отчетности – 52 635,5 тыс. рублей:

нарушения требований, предъявляемых к применению правил ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности, выразившиеся в несвоевременном отражении данных первичных учетных документов в регистрах бухгалтерского учета и в принятии к учету ненадлежаще оформленных первичных учетных документов;

нарушения законодательства о закупках – 17 493,5 тыс. рублей:

нарушения при определении и обосновании начальной (максимальной) цены контракта;

изменение объема и видов выполняемых работ по контракту, приведшее к удорожанию стоимости строительства;

нарушения условий исполнения контрактов, выразившиеся в несвоевременности расчетов по контрактам, в необоснованной оплате подрядчику невыполненных работ;

отсутствие согласования работ с проектировщиком по изменениям в проектную документацию.

Также в ходе контрольной деятельности установлен ряд нефинансовых нарушений, в том числе федерального законодательства, *при формировании и исполнении бюджетов:*

в плановые и фактические значения показателей за 2020 год включены значения, достижение которых осуществлено до начала срока реализации подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса Оренбургской области» государственной программы «Воспроизводство и использование при-

родных ресурсов Оренбургской области;

в годовом отчете о ходе реализации и об оценке эффективности реализации госпрограммы «Воспроизводство и использование природных ресурсов Оренбургской области» за 2020 год показатель «Доля бесхозных гидротехнических сооружений в общем количестве гидротехнических сооружений, находящихся на территории Оренбургской области» рассчитан недостоверно;

срок окончания строительства объекта, установленный муниципальным контрактом, не соответствует сроку введения в эксплуатацию объекта, предусмотренному в соглашении о предоставлении субсидии из областного бюджета;

контрольное событие, характеризующее капитальное строительство по объекту в рамках заключенного соглашения с министерством строительства области, указано некорректно, его достижение не представляется возможным в связи с несоответствием характеру производимых работ по объекту;

проектная документация по объекту строительства «Берегоукрепительные работы по р. Донгуз в пос. Экспериментальный Оренбургского района Оренбургской области» не утверждалась;

в разделе 2 подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса Оренбургской области» госпрограммы «Воспроизводство и использование природных ресурсов Оренбургской области» не раскрыты источники, порядок сбора и анализа информации для расчета показателя «Снижение численности населения, проживающего на территориях, подверженных риску затопления в случае аварии на гидротехнических сооружениях, уровень безопасности которых оценивается как неудовлетворительный, опасный». Фактическое значение данного показателя рассчитано в отсутствие подтвержденных данных;

несвоевременное предоставление отчетов о достижении значений показателей результативности;

не соблюдены сроки направления сведений в государственный водный реестр о границах водоохранных зон и прибрежных защитных полос и о местоположении береговой линии (границ водного объекта), а также в органы местного самоуправления муниципального района, городского округа, поселения о границах водоохранных зон и прибрежных защитных полос;

в рамках подпрограммы «Регулирование качества окружающей среды и оздоровление экологической обстановки Оренбургской области» госпрограммы «Охрана окружающей среды Оренбургской области» фактическое значение показателя «Количество городов, в границах которых созданы лесопарковые зеленые пояса» в 2021 году определено не в соответствии с нормативными правовыми актами о создании лесопарковых зеленых поясов, показатель не достигнут;

в отчетах о ходе реализации региональных проектов «Чистый воздух», «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» и годовом отчете о ходе реализации и об оценке эффективности реализации

госпрограммы «Охрана окружающей среды Оренбургской области» за 2021 год по указанным региональным проектам фактическое значение по отдельным показателям отражено как прогнозное;

предусмотренный соглашением о реализации регионального проекта «Чистый воздух» и паспортом регионального проекта показатель «Снижение совокупного объема выбросов опасных загрязняющих веществ в городах – участниках проекта» в рамках госпрограммы «Охрана окружающей среды Оренбургской области» не установлен;

предоставленные муниципальными образованиями г. Медногорск и г. Новотроицк отчеты о выполнении условий соглашения о предоставлении субсидии бюджетам муниципальных образований на софинансирование расходов по ликвидации несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде за 2021 год в части достижения показателя результативности не достоверны;

полученные субсидии из федерального бюджета в 2021 году отражены по коду доходов, введение которого в соответствии с приказом Минфина России от 26.10.2021 № 162н «О внесении изменений в коды (перечни кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2021 год (на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов), утвержденные приказом Минфина России от 08.06.2020 № 99н» осуществляется с 01.01.2022;

сведения в региональный кадастр отходов предоставлены природопользователями позже установленного срока;

минприроды области в установленный срок в полном объеме не выполнено поручение Председателя Правительства Российской Федерации от 28.09.2020 № ММ-П13-14084 в части проведения мероприятий по полной инвентаризации объектов накопленного вреда окружающей среде и по осуществлению оценки их воздействия на здоровье граждан и продолжительность их жизни в целях определения соответствующих объектов, подлежащих ликвидации в приоритетном порядке;

наименования 4 показателей, отраженных в Территориальной схеме обращения с отходами Оренбургской области, не соответствуют наименованиям показателей, которые должны быть отражены в разделе «Целевые показатели по обезвреживанию, утилизации и размещению отходов» в соответствии с пунктом 8 Правил разработки, общественного обсуждения, утверждения, корректировки территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также требованиям к составу и содержанию таких схем, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.09.2018 № 1130;

Территориальная схема обращения с отходами Оренбургской области в полном объеме не содержит необходимых данных;

минприроды области не инициировано внесение изменений в предмет заключенного с ООО «Природа» соглашения в связи с принятием нового по-

рядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их отдельного накопления) на территории Оренбургской области, утвержденного постановлением Правительства Оренбургской области от 30.11.2021 № 1123-пп;

в отчете о выполнении государственного задания государственного бюджетного учреждения «Экологическая служба Оренбургской области» за 2021 год выявлены факты неверного отражения информации;

В ходе контрольного мероприятия **«Проверка использования средств, выделенных в 2020 году на реализацию подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса Оренбургской области» госпрограммы «Воспроизводство и использование природных ресурсов Оренбургской области»** (проверка включена в план работы Счетной палаты на 2021 год по поручению Законодательного Собрания области, результаты утверждены в 2022 году) установлено, что в ходе строительства объекта капитального строительства муниципальной собственности «Берегоукрепление левого берега р. Донгуз у пос. Экспериментальный Оренбургского района Оренбургской области» подрядной организацией по согласованию с администрацией Экспериментального сельсовета Оренбургского района без достаточных оснований принимались решения по увеличению объема работ и материалов, которые привели к значительному удорожанию стоимости строительства и соответствующему увеличению расходов бюджетных средств.

Администрацией Экспериментального сельсовета Оренбургского района представлена информация об устранении нарушений на общую сумму 1 139,5 тыс. рублей, в том числе:

подрядчиком осуществлено возмещение в бюджет сельского поселения необоснованной оплаты компенсации ущерба водному хозяйству на сумму 64,1 тыс. рублей;

подрядчиком представлена банковская гарантия в качестве обеспечения исполнения гарантийных обязательств на сумму 482,8 тыс. рублей;

произведены исправительные записи по счетам «Расчеты по принятым обязательствам» и «Вложения в нефинансовые активы» в связи с принятием к учету ненадлежаще оформленного первичного документа на сумму 592,6 тыс. рублей.

По сведениям прокуратуры области информация о выявленных нарушениях 25.02.2022 направлена прокурором Оренбургского района в МУ МВД России «Оренбургское» для проведения процессуальной проверки на предмет наличия в действиях должностных лиц подрядной организации признаков преступления, предусмотренного статьей 159 Уголовного кодекса РФ, в действиях должностных лиц администрации муниципального образования – признаков преступления, предусмотренного статьей 286 Уголовного кодекса РФ; 24.05.2022 вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела на основании пункта 1 части 1 статьи 24 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации. Прокурором Оренбургско-

го района постановление признано законным и обоснованным.

В ходе контрольного мероприятия «Контроль реализации в 2021 году государственных программ Оренбургской области в сфере охраны окружающей среды и природных ресурсов, обращения с отходами. Анализ выполнения мероприятий, обеспечивающих экологическую безопасность на территории Оренбургской области, в части ликвидации объектов накопленного вреда, формирования эффективной системы обращения с твердыми коммунальными отходами и осуществления комплекса мер по предотвращению негативного воздействия на окружающую среду» (проведено на основании поручения Законодательного Собрания области) установлены системные нарушения и недостатки в деятельности департамента области по ценам в части соблюдения основ законодательства при организации и проведении мероприятий, направленных на утверждение предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами (ТКО) и установление нормативов их накопления, а именно:

нормативы накопления ТКО утверждены в отсутствие необходимой регламентации работ по сбору, анализу и расчету данных о массе и объеме накапливаемых отходов, а также при наличии многочисленных недостатков, замечаний и нарушений в работе органов местного самоуправления;

сравнительным анализом показателей о накопленных отходах согласно отчетам регионального оператора ООО «Природа» за 2019–2021 годы и плановым данным Территориальных схем обращения с отходами Оренбургской области установлено, что показатели расчета количества и объема образующихся ТКО, отраженные в территориальной схеме и примененные для расчета единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с ТКО, значительно выше, чем фактически накопленные отходы по отчетам за аналогичные периоды;

определение единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с ТКО на 2021 год осуществлялось с применением метода, не в полной мере соответствующего положениям Основ ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484, и Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных приказом ФАС России от 21.11.2016 № 1638/16;

в нарушение пункта 18 Правил регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484, в экспертном заключении департамента области по ценам при расчете необходимой валовой выручки и размера предельного единого тарифа на 2021 год для регионального оператора ООО «Природа» не приведены причины и ссылки на правовые нормы, анализ экономической обоснованности на включение (исключение) отдельных видов расходов.

Счетной палатой отмечено, что деятельность департамента области по

ценам при расчете необходимой валовой выручки и размера предельного единого тарифа для регионального оператора ООО «Природа» не позволила исключить необоснованное получение предприятием чистой прибыли от регулируемой деятельности за 2019–2021 годы.

Установленные контролем факты подтверждают наличие комплекса проблемных вопросов, прямо влияющих на прозрачность и обоснованность определения платы за услуги по обращению с ТКО в соответствии с объемом накопления ТКО и утвержденным тарифом.

Согласно информации, предоставленной департаментом области по ценам, по результатам рассмотрения отчета о результатах контрольного мероприятия региональным оператором ООО «Природа» устранены замечания по оформлению документов при подаче заявления об установлении тарифов на долгосрочный период регулирования (на 2023–2025 годы). Учтены замечания, касающиеся формирования необходимой валовой выручки и отражения в экспертном заключении департамента области по ценам результатов экспертизы материалов, в 6 муниципальных образованиях проводятся замеры по определению нормативов твердых коммунальных отходов, по результатам которых нормативы будут пересмотрены.

Согласно информации, предоставленной минприроды области, постановлением Правительства Оренбургской области от 14.07.2022 № 729-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Оренбургской области от 25.12.2018 № 892-пп» внесены изменения в государственную программу Оренбургской области «Охрана окружающей среды Оренбургской области» в части устранения замечаний, выявленных в ходе контрольного мероприятия.

Согласно информации, представленной прокуратурой области, по выявленным нарушениям 20.05.2022 в адрес минприроды области прокуратурой области внесено представление. По нарушениям, выявленным в деятельности ГБУ «Экологическая служба Оренбургской области», Оренбургским природоохранным прокурором 03.10.2022 внесено представление директору учреждения, нарушения устранены. Прокуратурой области проводится проверка законности и обоснованности нормативов накопления ТКО и тарифов, установленных департаментом области по ценам на очередной долгосрочный период регулирования (2023–2025 годы). Прокурорами Грачевского, Курманаевского районов, г. Новотроицка в декабре 2022 года главам администраций указанных муниципальных образований внесены представления по нарушениям методики расчетов при определении нормативов накопления ТКО.

2.9. Контрольная деятельность в сфере культуры

В течение года Коллегией Счетной палаты рассмотрены результаты 2 контрольных мероприятий, проведенных в сфере культуры. Проверками охвачено 2 объекта контроля.

В ходе контрольных мероприятий выявлены нарушения и недостатки в

расходовании средств областного бюджета в общей сумме 44 496,2 тыс. рублей, из них:

нарушения при формировании и исполнении бюджета – 25 134,2 тыс. рублей, в том числе нарушения в сфере заработной платы и иных выплат – 19,9 тыс. рублей;

нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 2 157,6 тыс. рублей;

нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью – 15 395,5 тыс. рублей;

нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 1 809 тыс. рублей.

По итогам проведенных контрольных мероприятий Счетной палатой составлен 1 протокол об административном правонарушении, к административной ответственности привлечено 1 должностное лицо, которое признано виновным в совершении административного правонарушения.

По итогам контрольного мероприятия «Проверка использования средств, выделенных в 2021 году и истекшем периоде 2022 года государственному бюджетному профессиональному образовательному учреждению «Орский колледж искусств» (в том числе в рамках государственных программ Оренбургской области, приоритетных и региональных проектов), а также соблюдения порядка предоставления субсидий, аудит в сфере закупок» (проведено на основании поручения Законодательного Собрания области) выявлены нарушения на общую сумму 7 417,1 тыс. рублей, в том числе:

нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью:

нарушение порядка владения, пользования и распоряжения объектом культурного наследия: капитальный ремонт помещений (крыши на сумму 631,9 тыс. рублей в 2020 году, санузлов на сумму 1 809,3 тыс. рублей в 2021 году на объекте культурного наследия регионального значения осуществлялся при отсутствии задания и разрешения на проведение указанных работ, выданного инспекцией государственной охраны объектов культурного наследия Оренбургской области, а также при отсутствии осуществления технического, авторского надзора и государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия за их проведением;

нарушения финансовой дисциплины, правил ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности: выполненные в 2021 году работы по капитальному ремонту санузлов на сумму 1 809,3 тыс. рублей не оформлены актом приема-сдачи отремонтированных, реконструированных и модернизированных объектов основных средств, данные ремонта в инвентарную карточку учета объекта нефинансовых активов не внесены, требование-накладная при движении стройматериалов (выдача со склада для осуществления ремонтных работ) не оформлялась;

по авансовому отчету суточные в размере 3,2 тыс. рублей не оплачены;

при проведении выборочной инвентаризации выявлены излишки имущества в количестве 16 единиц; объект основных средств стоимостью 345,3 тыс. рублей, не имеющий полезного потенциала и в отношении которого в дальнейшем не предусматривалось получение экономических выгод, не был своевременно учтен на соответствующем забалансовом счете рабочего плана счетов колледжа; полученное колледжем в безвозмездное пользование помещение для занятий обучающихся физической культурой и спортом (акт приема-передачи от 15.03.2022) своевременно не отражено в регистрах бухгалтерского учета; в бюджетном учете колледжа не учитывается топливная карта, порядок ее использования учреждением не регламентирован;

нарушения порядка исчисления и выплаты заработной платы и иных выплат: расчет при увольнении выплачивался с нарушением установленных сроков выплат (от 1 до 4 дней после даты увольнения) при этом выплата денежной компенсации не осуществлялась; все выплаты стимулирующего характера за весь проверяемый период производились без письменных представлений заместителей директора, руководителей соответствующих подразделений колледжа;

нарушения порядка формирования государственного задания и финансового обеспечения выполнения государственного задания: отчеты за 1, 2, 3 квартал 2021 года о выполнении государственного задания содержат недостоверные сведения о фактическом достижении одного из показателей (отклонения от 1,9 до 1,1%);

нарушения законодательства о закупках: с одним подрядчиком заключено 4 договора на общую сумму 1 809,3 тыс. рублей без использования информационных систем; изменение цены контракта и объема услуг допустимо только в пределах 10%, учреждением в рамках одного договора данный предел был превышен на 1,4% и на 18,6%; колледжем не проводилась экспертиза предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) товаров, работ, услуг;

иные нарушения: на официальных сайтах не была опубликована необходимая к размещению информация (изменения и дополнения в Устав учреждения, о наличии свидетельства о государственной аккредитации, основные положения учетной политики); изменения в положение об оплате труда, правила внутреннего трудового распорядка вносились без оформления изменений в приложения к коллективному договору, внесенные изменения не были зарегистрированы в ГКУ «Центр занятости населения г. Орска»; в нарушение приказа колледжа № 111 от 01.09.2021 стоимость платной образовательной услуги по договору от 01.09.2021 с К.Д.В. необоснованно завышена на 3,88 тыс. рублей, при этом срок обучения занижен (10 месяцев вместо определенного приказом – 1 год); удержание профвзносов в общей сумме 15,6 тыс. рублей с академической стипендии всех обучающихся колледжем осуществлялось необоснованно (при отсутствии заявлений студентов); допущены недоплаты денежной компенсации на питание за январь 2022 года на общую сумму 0,3 тыс. рублей (в период проведения проверки обучающимся

произведен перерасчет и доплата).

Принятые меры позволили в отчетном периоде устранить следующие выявленные недостатки и нарушения: необходимая информация размещена на официальных сайтах; данные о выполненном ремонте в 2021 году занесены в инвентарную карточку; во всех путевых листах заполнен обязательный реквизит первичного учетного документа – величина натурального измерения факта хозяйственной жизни, а именно, количество литров ГСМ, выданного по заправочному листу.

Прокурором Советского района г. Орска 30.01.2023 внесено представление в адрес руководителя ГБПОУ «Орский колледж искусств».

По итогам контрольного мероприятия «Проверка использования бюджетных средств, выделенных в 2021 году и истекшем периоде 2022 года государственному автономному учреждению культуры «Оренбургский государственный областной театр кукол» (в том числе в рамках государственных программ Оренбургской области, приоритетных и региональных проектов), а также соблюдения порядка предоставления субсидий, аудит в сфере закупок» (проведено на основании поручения Законодательного Собрания области) выявлены нарушения на общую сумму 37 079,1 тыс. рублей, в том числе:

нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью:

объект культурного наследия «Дом Тимашевых» не зарегистрирован в Едином государственном реестре объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации; в паспорте объекта культурного наследия «Дом Тимашевых» от 27.07.2017 указан предмет охраны – новодел, при этом время возникновения, дата создания объекта культурного наследия – 1770 г.; полученные по договорам в безвозмездное пользование нежилые здания в количестве 2 единиц – объекты муниципального нежилого фонда города Оренбурга на счете «Права пользования нефинансовыми активами» не учитывались; полученное в оперативное управление имущество – нежилые здания используется театром неэффективно; никаких мер к установлению остаточной стоимости (здания согласно выпискам ЕГРН до 1917 и до 1969 годов постройки находятся в разрушенном, аварийном состоянии, не используются в деятельности театра) комиссией театра не принято; установлено неэффективное использование основных средств (не используются) в количестве 242 единицы на сумму 1 227,6 тыс. рублей;

нарушения финансовой дисциплины, правил ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности: основные средства, не имеющие полезного потенциала и в отношении которых в дальнейшем не предусматривается получение экономических выгод, в количестве 239 единиц на общую сумму 1 195,0 тыс. рублей не были своевременно учтены на соответствующем забалансовом счете рабочего плана счетов театра; оборудование в количестве 57 единиц на общую сумму 10 470,1 тыс. рублей систем вентиляции, связи, водопровода, пожаротушения, пожарной сигнализа-

ции, поставленное и смонтированное в рамках капитального ремонта, выполненного в театре в 2019–2020 годах, как основные средства в учете не числятся; имеет место несвоевременное отражение в бухгалтерском учете первичных документов; расходы на оплату проекта установки информационной надписи в размере 15,4 тыс. рублей необоснованно списаны на расходы текущего финансового года; весь проверяемый период приобретенные нематериальные активы и неисключительные права на результаты интеллектуальной деятельности на сумму 1 349,2 тыс. рублей бухгалтерском учете не отражались; выполненные в 2019–2021 годах работы по капитальному ремонту здания театра и по ремонту подвального помещения здания театра на общую сумму 402,1 тыс. рублей не отражены в инвентарной карточке учета нефинансовых активов, не оформлены актом приема-сдачи отремонтированных, реконструированных и модернизированных объектов основных средств; факты принятия решения о списании транспортных средств в количестве 3 единиц балансовой стоимостью 1 824,4 тыс. рублей не были своевременно оформлены первичными учетными документами (бухгалтерская справка ф.0504833); в 2021 году банковская гарантия в размере 1 112,1 тыс. рублей не была принята к учету и не отражена на забалансовом счете; расчеты суммы налога на имущество в размере 137,4 тыс. рублей в налоговых декларациях по данным бухгалтерского учета не учтены на соответствующем счете; в проверяемом периоде не велся учет расходов будущих периодов по расходам на страхование; в 2021 году не велся учет принятых, принимаемых и отложенных обязательств на счете «Обязательства»;

нарушения порядка исчисления и выплаты заработной платы и иных выплат: установленный график сменности для старших кассиров не соблюдался, заработная плата старшим кассирам выплачивалась за неотработанные дни и не выплачивалась за фактически отработанные дни, в результате чего недоплачена заработная плата на общую сумму 0,5 тыс. рублей; даты ознакомления старших кассиров с графиками сменности отсутствуют;

расчет заработной платы пропорционально отработанному времени за первую половину месяца не осуществлялся; не велся учет расходов будущих периодов по выплатам работникам за неотработанные дни на общую сумму 442,2 тыс. рублей, резервов предстоящих расходов на оплату отпусков на счете «Резервы предстоящих расходов» на общую сумму 1 340,4 тыс. рублей; в составе расходов будущих периодов не отражены предоставленные дни отпуска за неотработанный период в размере 20,9 тыс. рублей;

не осуществлялось доведение каждому работнику информации в письменной форме о начислении заработной платы, налогах и причитающейся к выплате сумме за расчетный период до выплаты заработной платы;

нарушения законодательства о закупках:

несоблюдение сроков размещения информации на официальном сайте, утверждения планов-графиков, оплаты за поставленный товар, работы или услуги;

иные нарушения: на официальных сайтах не была опубликована необ-

ходимая к размещению информация (о назначении руководителя учреждения; основные положения учетной политики; показатели бухгалтерского баланса, отчета о финансовых результатах деятельности, отчета о движении денежных средств за 2021 год).

В ходе проведения проверки Счетной палатой указано на возможные риски: включения в отчет о выполнении государственного задания недостоверных данных о количестве зрителей: за 2021 год в размере 774 человека (2,6 %); за 1 полугодие 2022 года – в размере 79 человек (0,2%); риск оплаты в 2022 году налога на имущество в размере 137,4 тыс. рублей по 2 нежилым зданиям (годы постройки до 1917 и 1969), находящимся в разрушенном, аварийном состоянии, неиспользуемым в деятельности театра; риск непризнания в бухгалтерском учете в составе группы нематериальных осуществленных расходов на приобретение нематериальных активов/неисключительных прав на общую сумму 1 364 164,0 рубля.

Принятые в ходе контрольного мероприятия меры позволили частично устранить выявленные недостатки и нарушения: размещены на официальном сайте копия решения учредителя о назначении руководителя учреждения – приказа министерства культуры Оренбургской области от 22.04.2022 № 169, учетная политика театра, приказы к ней, приложения к учетной политике.

В адрес директора ГАУК «Оренбургский государственный областной театр кукол» прокурором Ленинского района г. Оренбурга внесено представление об устранении нарушений законодательства об использовании государственного имущества, об объектах культурного наследия. В отношении директора учреждения рассматривается вопрос о возбуждении дела по ст. 7.13 КоАП РФ.

2.10. Контрольная деятельность в сфере образования

В 2022 году проведено 3 контрольных мероприятия по контролю за расходами в сфере образования. В течение 2022 года Коллегией Счетной палаты рассмотрены результаты 5 контрольных мероприятий, проведенных в сфере образования (2 контрольных мероприятия начаты в 2021 году, завершены в 2022 году).

В ходе контрольных мероприятий выявлены нарушения и недостатки в расходовании средств областного бюджета в общей сумме 31 117,7 тыс. рублей, из них:

нарушения при формировании и исполнении бюджета – 9 479,8 тыс. рублей, из них: нарушения в сфере заработной платы и иных выплат – 846,7 тыс. рублей;

нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 12 597,6 тыс. рублей;

нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственности – 448,7 тыс. рублей;

нарушения при осуществлении государственных закупок – 8 591,6 тыс. рублей.

По итогам проведенных Счетной палатой контрольных мероприятий направлено 6 представлений, составлено 12 протоколов об административных правонарушениях. К административной ответственности привлечены 7 должностных лиц и 2 юридических лица, которые признаны виновными в совершении административных правонарушений. По результатам рассмотрения представлений Счетной палаты привлечены к дисциплинарной ответственности 22 должностных лица, которым вынесено 8 выговоров и 14 замечаний.

Контрольное мероприятие «Проверка использования бюджетных средств, выделенных на проведение капитального и текущего ремонта в 2020 году и истекшем периоде 2021 года государственному автономному профессиональному образовательному учреждению «Колледж сервиса г. Оренбурга Оренбургской области», в том числе в рамках государственных программ Оренбургской области и региональных проектов. Соблюдение порядка выдачи субсидий» (проверка включена в план работы Счетной палаты на 2021 год по поручению Законодательного Собрания области, результаты утверждены в 2022 году).

По итогам контрольного мероприятия выявлены нарушения и недостатки в расходовании средств областного бюджета в общей сумме 3 896,5 тыс. рублей, из них:

нарушения при формировании и исполнении бюджета – 3 555,6 тыс. рублей;

нарушения при осуществлении государственных закупок – 300,8 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия выявлено:

использование средств субсидии на иные цели в размере 977,5 тыс. рублей не по целевому назначению, что повлекло привлечение к административной ответственности (ст. 15.14 КоАП РФ);

недостача материальных запасов в количестве 41 единицы;

излишки материальных запасов в количестве 21 единицы;

неоформление первичными учетными документами для отражения в бухгалтерском учете основных средств (ограждение) в количестве 2 штук;

случаи отражения в регистрах бухгалтерского учета поступления материалов раньше даты товарной накладной;

нарушения срока оплаты авансовых платежей;

неотражение в бухгалтерском учете операций по зачислению, списанию материалов заказчика;

отражения в сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503769) задолженности перед поставщиками и подрядчиками, осуществляющими капитальный и текущий ремонт в объемах, не подтвержденных данными бухгалтерского учета.

В ходе анализа договоров установлено, что ряд документов представлен в виде копий. Имеют место 2 случая, когда на один и тот же объект ремонта составлено несколько (3) локальных сметных расчета и получено по 2

экспертных заключения на проектную документацию. Один из договоров подписан лицом, находящимся в отпуске. По 6 договорам на общую сумму 594,0 тыс. рублей срок поставки определен на 2 месяца раньше утверждения локального сметного расчета, определяющего виды работ и необходимый объем материалов. Установлены случаи, когда при разном объеме поставки строительных материалов стоимость в договорах установлена на одном уровне – 99,0 тыс. рублей, при этом в документах не содержится качественных и технических характеристик товара.

Выявлен ряд фактов, не позволяющих определить объект, объем проведенных работ, в частности:

использование в документах для количественных показателей несопоставимых единиц измерения;

отсутствие документов (договора, локального сметного расчета и других документов), определяющих виды планируемых работ;

отражение в договоре, локальном сметном расчете, акте о приемке выполненных работ не конкретизированного наименования объекта («ремонт кровли тамбура главного корпуса», главный корпус имеет 2 тамбура);

В ходе проведения проверки Счетной палатой указано на возможные риски: оплата договоров в полном объеме до окончания выполнения работ создает риски потери денежных средств; в связи с нарушением сроков оплаты по 2 договорам существует риск дополнительных расходов в части оплаты требования об оплате неустойки; по 5 договорам осуществлена оплата за текущий ремонт на общую сумму 348,7 тыс. рублей, при этом договоры к проверке не представлены, следовательно, данные факты свидетельствуют об отвлечении средств колледжа без имеющихся на то оснований, что является риском их потери; по 4 договорам на выполнение работ по текущему ремонту в актах о приемке выполненных работ имеются идентичные виды работ, приборы и материалы, которые были оплачены колледжем, существует риск, что одни и те же работы были оплачены дважды.

Принятые меры позволили в отчетном периоде устранить большинство выявленных недостатков и нарушений: проведена инвентаризация электро-технического оборудования и составляющих элементов ограждения, по результатам инвентаризации составлены акты о выявленных излишках и недостатках, подрядчикам направлены претензии; ограждения на ул. Химическая, д. 10 и пр. Гагарина, д. 13 отражены в учете; заключен договор для определения рыночной стоимости ограждений для дальнейшего закрепления объектов движимого имущества на праве оперативного управления; усилен контроль за расчетами с поставщиками и подрядчиками; усилен контроль за своевременностью, полнотой и качеством выполняемых работ; регистрация первичных учетных документов отражается в регистрах бухгалтерского учета по факту совершения хозяйственной деятельности; разработана инструкция по разработке, согласованию, регистрации, хранению и контролю исполнения договоров, соглашений об их изменении, исполнении, расторжении.

По итогам проведенного Счетной палатой контрольного мероприятия

направлено 1 представление, составлено 2 протокола об административном правонарушении. К административной ответственности привлечены 1 должностное лицо, 1 юридическое лицо, которые признаны виновными в совершении административных правонарушений.

По итогам контрольного мероприятия **«Проверка использования средств, выделенных в 2020 году и истекшем периоде 2021 года государственному казенному образовательному учреждению «Специальная (коррекционная) школа № 13» г. Оренбурга, в том числе в рамках государственных программ Оренбургской области, приоритетных и региональных проектов. Соблюдение порядка предоставления субсидий. Аудит в сфере закупок. Защита прав детей»** (проверка включена в план работы Счетной палаты на 2021 год, результаты утверждены в 2022 году) выявлены нарушения и недостатки в расходовании средств областного бюджета в общей сумме 3 753,8 тыс. рублей, из них:

факт принятия бюджетных обязательств за счет средств областного бюджета в сумме 506,3 тыс. рублей в отсутствие доведенных лимитов бюджетных обязательств;

недостоверность отчета о выполнении государственного задания за III квартал 2021 года в части 2 государственных услуг;

неэффективное использование 13 единиц основных средств;

излишки основных средств и материальных ценностей в количестве 67 единиц;

неотражение в бюджетном учете строений, используемых под склад;

нарушения, связанные с учетом и списанием ГСМ, бланков строгой отчетности;

неотражение в балансе (ф. 0503130) кредиторской задолженности в размере 511,3 тыс. рублей, что привело к привлечению виновного лица к административной ответственности (ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ).

В ходе проверки соблюдения порядка исчисления и выплаты заработной платы и иных выплат установлено следующее.

Стимулирующая выплата «Премияльные выплаты по итогам работы» устанавливалась сотрудникам без выполнения показателей и критериев эффективности труда. Главному бухгалтеру установлен размер выплаты стимулирующего характера «за выслугу лет» в большем размере, а также без основания назначена выплата за группу оплаты труда, что привело к завышению фонда оплаты труда за период с 20.03.2020 по 01.12.2021 на общую сумму 257,3 тыс. рублей. Сотрудникам за период с января 2020 года по сентябрь 2021 года без основания начислена и выплачена материальная помощь в общей сумме 82,0 тыс. рублей. 5 сотрудникам несвоевременно произведены выплаты отпускных и при увольнении, при этом денежная компенсация за задержку указанных выплат не осуществлялась. Недоначислена и не выплачена стимулирующая выплата 2 классным руководителям в размере 5,9 тыс. рублей. Сотруднику школы установлен размер выплаты стимулирующего характера «за спортивно-массовую работу» в большем размере. На долж-

ность «воспитатель» принят сотрудник, не имеющий высшего или среднего профессионального образования.

Школой не разработаны и не утверждены локальным актом показатели эффективности деятельности педагогических работников, а также критерии, показатели и периодичность оценки эффективности деятельности работников; в трудовых договорах не предусмотрены показатели и критерии оценки эффективности деятельности работников.

При осуществлении закупок допущены следующие нарушения:

не назначен контрактный управляющий;

в планах-графиках закупок не отражены заключенные договоры и государственные контракты;

установлен случай внесения в контракт изменений существенных условий;

выявлен ряд фактов неразмещения (или несвоевременного размещения) на официальном сайте необходимой к размещению информации;

в 2020 году годовой объем закупок у единственного поставщика превышен на сумму 895,8 тыс. рублей.

расходы по договору на оказание консультационных услуг по сопровождению государственных закупок в 2020 году в общей сумме 61,7 тыс. рублей следует считать необоснованными расходами, т.к. не проведено ни одного электронного аукциона.

Выявлены иные нарушения и недостатки:

не обеспечена конфиденциальность ключей электронных подписей;

фактическая наполняемость в 20 классах из 24 превышает допустимое максимальное количество обучающихся; медицинское обслуживание детей осуществляется не на протяжении всего времени пребывания обучающихся в школе.

В ходе проведения проверки Счетной палатой указано на возможные риски: установлены случаи нарушения сроков оплаты за поставленный товар, работы или услуги, в результате чего для школы существует риск дополнительных расходов в виде штрафных санкций; учитывая многочисленные нарушения Федерального закона № 44-ФЗ, существует риск неэффективного расходования бюджетных средств по 4 гражданско-правовым договорам на оказание консультационных услуг по сопровождению государственных закупок на общую сумму 291,6 тыс. рублей; существует риск возникновения дополнительных расходов в виде административных штрафов при обнаружении и подтверждении факта эксплуатации автомобиля без тахографа.

Принятые меры позволили в период проверки, а также в отчетном периоде устранить большинство выявленных недостатков и нарушений: замечания по введению книги учета бланков строгой отчетности устранены; излишки бланков строгой отчетности поставлены на учет; устранены нарушения внутренних распорядительных документов; локальные акты (положение об оплате труда, учетная политика, правила приема граждан в школу) приведены в соответствие установленным требованиям; 2 договора безвозмездного

пользования (ГАУЗ «Городская клиническая больница им. Н.И. Пирогова, ГАУ «Оренбургский областной детско-юношеский многопрофильный центр») расторгнуты; информация об учреждении размещена в сети Интернет (www.bus.gov.ru); сумма излишне списанного бензина в размере 2,2 тыс. рублей возвращена в доход бюджета; приняты меры, направленные на исключение неэффективного использования имущества; начислена и выплачена денежная компенсация за задержку выплат при увольнении, отпускных; доначислена и выплачена доплата за классное руководство в сумме 5,9 тыс. рублей.

По итогам проведенного контрольного мероприятия направлено 1 представление Счетной палаты, составлен 1 протокол об административном правонарушении, к административной ответственности привлечено 1 должностное лицо, которое признано виновным в совершении административного правонарушения. По результатам рассмотрения представлений Счетной палаты привлечены к дисциплинарной ответственности 17 должностных лиц, которым вынесены 7 выговоров и 10 замечаний.

Прокуратурой Центрального района г. Оренбурга возбуждено дело об административном правонарушении по ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ в отношении должностного лица учреждения, который в соответствии с постановлением УФАС по Оренбургской области привлечен к ответственности в виде штрафа.

По итогам контрольного мероприятия **«Проверка использования средств, выделенных в 2021 году государственному бюджетному образовательному учреждению «Школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Дом детства» (в том числе в рамках государственных программ Оренбургской области, приоритетных и региональных проектов), а также соблюдения порядка предоставления субсидий, аудит в сфере закупок, защита прав детей»** (проведено на основании поручения Законодательного Собрания области) выявлены нарушения и недостатки в расходовании средств областного бюджета в общей сумме 5 289,8 тыс. рублей, из них:

нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью:

выявлены недостача основных средств в количестве 6 единиц на общую сумму 45,8 тыс. рублей, излишки основных средств в количестве 77 единиц, имущество, не используемое в деятельности учреждения, в количестве 3 единиц на общую сумму 26,0 тыс. рублей;

нарушения финансовой дисциплины, правил ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности:

несвоевременное отражение документов в регистре бухгалтерского учета;

неотражение в составе основных средств системы пожарной сигнализации стоимостью 802,3 тыс. рублей;

ненадлежащее оформление и учет денежных документов;

факты задержки (от 2 до 32 дней) выдачи денежных средств при направлении работников в командировки;

нарушения порядка исчисления и выплаты заработной платы и иных выплат:

всем сотрудникам производились доплаты компенсационного характера в излишнем размере (15%);

излишне выплачена доплата за вредные и (или) опасные условия труда в общей сумме 11,6 тыс. рублей;

неверно установлены оклады по должности «повар»;

в нарушение приказа министерства образования области, приказом директора учреждения увеличена педагогическая нагрузка;

без основания произведены расчет компенсации отпуска в размере 23,7 тыс. рублей и выплата заработной платы за июнь 2021 года в размере 10,6 тыс. рублей;

установлены факты фиктивного составления первичного документа для начисления заработной платы (табеля учета использования рабочего времени) за октябрь-декабрь 2021 года, февраль 2022 года;

нарушения порядка формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания:

установлены факты невыполнения государственного задания на 2021 год по 2 государственным услугам в разрезе категорий лиц по объемному показателю, что повлекло привлечение виновных лиц к административной ответственности (ст. 15.15.5-1 КоАП РФ);

в части отдельных видов услуг государственное задание доведено не в соответствии с основными видами деятельности, предусмотренными Уставом, что повлекло привлечение виновных лиц к административной ответственности (ст. 15.15.15 КоАП РФ);

допускались случаи представления в министерство образования области отчетов о выполнении государственного задания, содержащих недостоверные сведения о фактическом достижении показателей;

нарушения законодательства о закупках:

в ходе выборочной проверки исполнения заключенных учреждением контрактов (договоров) установлено 15 случаев нарушения сроков их оплаты или оплаты отдельных этапов (от 1 до 28 дней);

установлено 9 случаев несвоевременного размещения информации на официальном сайте;

иные нарушения:

в 10 воспитательных группах численность воспитанников превышает допустимое значение;

в ходе визуального осмотра помещений учреждения установлен ряд нарушений в части оборудования санузлов, расположения обеденных зон.

Согласно представленной информации с целью устранения выявленных недостатков и нарушений приняты следующие меры: внесены изменения в Устав; излишки основных средств и материальных ценностей оприходована-

ны; недостача основных средств и материальных ценностей возмещена; утверждено и введено в действие положение о порядке формирования и расходования внебюджетных средств; государственное задание приведено в соответствие с пунктом 6 статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ; система пожарной сигнализации отражена в составе основных средств; внесены исправления в данные бухгалтерского учета по приобретению денежных документов; уменьшена педагогическая нагрузка директору; денежные средства в суммах 23,7 тыс. рублей (компенсация отпуска), 10,6 тыс. рублей (без основания начисленная и выплаченная заработная плата) удержаны по заявлениям.

По итогам проведенного контрольного мероприятия Счетной палатой составлено 2 протокола об административном правонарушении, к административной ответственности привлечены 2 должностных лица, которые признаны виновными в совершении административного правонарушения. По результатам рассмотрения представления Счетной палаты 1 должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности – объявлен выговор. По результатам служебной проверки, проведенной учреждением, 4 сотрудникам объявлены замечания.

По итогам контрольного мероприятия **«Проверка государственного казенного общеобразовательного учреждения «Специальная (коррекционная) школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», с. Ташла Тюльганского района Оренбургской области по вопросу полноты принятия мер по устранению выявленных в 2017 году нарушений и выполнения предложений Счетной палаты Оренбургской области»** выявлены *нарушения финансовой дисциплины, правил ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности* на общую сумму 3 313,9 тыс. рублей, в том числе:

объекты основных средств в количестве 5 единиц общей стоимостью 1 999,1 тыс. рублей, не имеющие полезного потенциала, учитывались на балансовом счете;

факт принятия решения о списании основного средства стоимостью 25,2 тыс. рублей не был своевременно оформлен первичным учетным документом, необходимым для отражения объекта на забалансовом счете;

в инвентаризационных описях (сличительных ведомостях) по 4 объектам нефинансовых активов общей стоимостью 1 289,6 тыс. рублей содержится недостоверная информация о статусе объектов учета.

В ходе контрольного мероприятия основные средства, не соответствующие критериям актива, в количестве 5 единиц учреждением учтены на забалансовом счете «Выбытие ОС, не признанных активом».

Прокуратурой Тюльганского района 13.01.2023 в суд направлено исковое заявление об обязанности ГКОУ «Специальная (коррекционная) школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», с. Ташла Тюльганского района Оренбургской области провести комплексное обследование технического состояния здания.

По итогам контрольного мероприятия **«Проверка использования**

средств, выделенных в 2021 году и истекшем периоде 2022 года государственному автономному профессиональному образовательному учреждению «Педагогический колледж» г. Орска (в том числе в рамках государственных программ Оренбургской области, приоритетных и региональных проектов), а также соблюдения порядка предоставления субсидий, аудит в сфере закупок» (проведено на основании поручения Законодательного Собрания области) выявлены нарушения и недостатки в расходовании средств областного бюджета в общей сумме 14 863,7 тыс. рублей, из них:

нарушения правил управления, распоряжения, обеспечения сохранности и учета объектов государственной собственности Оренбургской области:

часть принадлежащего педколледжу земельного участка (401,92 кв. м) используется ГКОУ «Детский дом» г. Орска без основания (договора о передаче в безвозмездное пользование);

1 автотранспортное средство (УАЗ-2206) не эксплуатируется;

4 автомобиля эксплуатируются параллельно в один и тот же день, при этом в штате числится 1 водитель;

установлено 4 случая перечисления денежных средств на общую сумму 36,4 тыс. рублей на ремонт автомобилей, при этом договоры на ремонт автомобилей, указанные в платежных поручениях, не заключались;

по автомобилю расчет размера поправочного коэффициента за период эксплуатации сделан не от базовой нормы, а от ранее установленной нормы на летний период;

в инвентарных карточках учета нефинансовых активов не указывалась информация о проведении ремонта автомобиля;

учебное оружие хранилось в условиях, не обеспечивающих сохранность и безопасность хранения;

2 студентами по окончании обучения не переданы комплекты оборудования, принадлежащие педколледжу;

выявлены излишки имущества в общем количестве 312 единиц на сумму 158,4 тыс. рублей;

использование кабинета МОАУ «СОШ № 8 г. Орска им. А.К. Коровкина» не оформлено договором безвозмездного пользования муниципальным имуществом города Орска;

нарушения финансовой дисциплины, правил ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности:

установлены факты нецелевого использования бюджетных средств на общую сумму 270,0 тыс. рублей, что привело к административной ответственности (ст. 15.14 КоАП РФ);

установлены случаи неотражения в бухгалтерском учете первичных документов (счет-фактуры, товарные накладные), а также бланков строгой отчетности;

имеет место отражение в бухгалтерском учете фактов в отсутствие первичных документов, а также принятие к бухгалтерскому учету докумен-

тов (счет-фактура, накладные, акты о списании материальных запасов), которыми оформлены не имевшие места факты хозяйственной жизни на общую сумму 275,8 тыс. рублей, что привело к административной ответственности (ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ);

установлено 2 случая превышения лимита кассы в сумме 65,1 тыс. рублей;

выявлено 10 случаев предоставления работниками авансовых отчетов до дня начала командировки и 3 случая предоставления работниками авансовых отчетов позже установленного срока; 10 случаев несвоевременного отражения в бухгалтерском учете авансовых отчетов на общую сумму 14,0 тыс. рублей; установлены факты перечисления денежных средств (командировочных расходов) не на личную банковскую карту студента, а другому лицу;

в бухгалтерском учете не учтены объекты растительного происхождения (деревья) в количестве 91 штуки;

нарушения порядка исчисления и выплаты заработной платы и иных выплат:

в трудовые договоры работников не вносились изменения в части размера должностного оклада и выплат стимулирующего характера, а также объема работы;

без основания начислена и выплачена заработная плата в общей сумме 2,5 тыс. рублей;

табели учета рабочего времени составлялись формально;

5 сотрудникам недоначислена заработная плата в сумме 17,0 тыс. рублей;

одному сотруднику не выплачена стимулирующая выплата за выслугу лет в общей сумме 9,5 тыс. рублей;

одному сотруднику неправомерно назначена выплата компенсационного характера «за расширение зоны обслуживания»;

излишне начислена и выплачена премия за 2021 год в общей сумме 25,7 тыс. рублей;

в коллективном договоре не установлены размеры и условия осуществления выплат стимулирующего характера;

нарушения порядка формирования государственного задания и финансового обеспечения выполнения государственного задания:

установлены случаи нарушения сроков опубликования отчетов о выполнении государственного задания; отклонение данных, представленных в отчетах о выполнении государственного задания, по различным государственным услугам от фактических показателей;

нарушения законодательства о закупках: в единой информационной системе размещены сведения о заключенных договорах, количество и сумма которых не соответствует фактически заключенным договорам;

установлены случаи несвоевременного перечисления предоплаты по договорам; по 2 договорам ассортимент продукции оплачивался не в соответствии с утвержденной спецификацией;

иные нарушения:

Устав не содержит ряд сведений (предмет деятельности учреждения, сведения о филиалах);

положение о центре дистанционного обучения противоречит Указу Губернатора Оренбургской области от 29.07.2010 № 154-ук в части предоставления образовательных услуг с применением дистанционных образовательных технологий обучающимся с ограниченными возможностями здоровья;

предоставление субсидии на иные цели в целях оплаты услуг охраны объектов (территорий) сотрудниками ЧОП, подразделениями вневедомственной охраны не влияет на достижение установленного индикатора госпрограммы, что делает данные расходы безрезультативными в части реализации мероприятий программы;

выявлен факт несвоевременной выплаты государственной академической и социальной стипендий;

выявлены факты перечисления пособий на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей, денежных компенсаций по выпуску на приобретение одежды, обуви, мягкого инвентаря, обмундирования, единовременных денежных пособий без заявлений студентов из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

установлены случаи выплаты студентам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, пособий на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей, денежной компенсации на приобретение одежды, обуви, мягкого инвентаря по сезону не в полном объеме.

В ходе проведения проверки Счетной палатой указано на возможные риски: в связи с нарушением срока оплаты 2 договоров существует риск дополнительных расходов; в 74 товарных чеках, выданных для подтверждения получения продуктов питания отсутствуют обязательные реквизиты, в связи с чем существует риск, что товарные чеки являются фиктивными документами; существует риск возможности возникновения конфликтов интересов между директором и заведующей ресурсным центром «Импульс», а также специалистом по закупкам, т.к. установлено наличие кровного родства указанных работников с директором и прямое подчинение ему; документы, подтверждающие предоставление мест проживания в общежитии 17 студентам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые проживают по собственному желанию на съемном жилье, к проверке не представлены, в связи с этим существует риск нарушения предусмотренных гарантий по социальной поддержке детей-сирот (предоставление жилого помещения); порядок выплаты пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей, утвержденный постановлением Правительства Оренбургской области от 07.08.2014 № 552-п, не регламентирует порядок выплаты пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей при подаче заявления детей-сирот после 15 сентября текущего года, а также выплаты пособия меньше установленного размера; в связи с этим существует риск нарушения предусмотренных гарантий по социальной

поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Принятые меры позволили в период проверки, а также в отчетном периоде устранить большинство выявленных недостатков и нарушений:

внесены изменения в Устав;

в инвентарные карточки учета нефинансовых активов внесена информация о ремонте автомобилей;

в бухгалтерском учете отражена выдача бланков строгой отчетности;

поставлены на бухгалтерский учет 3 системы АПС на общую сумму 467,2 тыс. рублей;

организовано правильное и безопасное хранение учебного оружия;

принят к учету 91 объект растительного происхождения;

излишки основных средств и материальных ценностей в количестве 320 единиц на сумму 158,4 тыс. рублей оприходованы;

на забалансовом счете отражено оборудование, переданное в безвозмездное пользование обучающимся РЦ «Импульс», на сумму 5 521,2 тыс. рублей;

произведены перерасчет заработной платы заместителей директора, а также удержание излишне выплаченной заработной платы;

кадастровым инженером готовится соглашение о сервитуте земельного участка;

заключен договор об оказании услуг питания, согласно которому организовано двухразовое питание обучающихся ресурсного центра «Импульс» для детей с ограниченными возможностями здоровья;

с ГАУЗ «Городская больница № 5» заключен договор на оказание первичной медико-санитарной помощи воспитанникам РЦ «Импульс».

По итогам проведенного контрольного мероприятия направлено 2 представления Счетной палаты, составлено 7 протоколов об административном правонарушении, к административной ответственности привлечено 3 должностных лица, которые признаны виновными в совершении административных правонарушений.

2.11. Контрольная деятельность в сфере здравоохранения

В отчетном 2022 году в рамках контроля за расходами в сфере здравоохранения по поручению Законодательного Собрания области проведено 1 контрольное мероприятие и 2 экспертно-аналитических мероприятий (с выходом на объекты). Отчеты о результатах всех проведенных в течение 2022 года мероприятий были рассмотрены и утверждены Коллегией Счетной палаты в 2022 году. Кроме того, в 2022 году был рассмотрен и утвержден Коллегией Счетной палаты отчет по результатам проверки использования средств, предоставленных государственному автономному учреждению здравоохранения «Оренбургский информационно-методический центр по экспертизе, учету и анализу обращения средств медицинского применения», проведенной в 2021 году.

Контрольными мероприятиями охвачено 15 объектов. По результатам

контрольных мероприятий, проведенных в сфере здравоохранения, рассмотренных и утвержденных в 2022 году Коллегией Счетной палаты, были установлены нарушения и недостатки на общую сумму 208 492,1 тыс. рублей, из них:

нарушения при формировании и исполнении бюджета – 15 217,6 тыс. рублей, в том числе: нарушения в части порядка формирования и ведения плана финансово-хозяйственной деятельности – 9 573,6 тыс. рублей, в сфере заработной платы – 31,5 тыс. рублей;

нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 193 274,5 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия **«Проверка использования средств, предоставленных государственному автономному учреждению здравоохранения «Оренбургский информационно-методический центр по экспертизе, учету и анализу обращения средств медицинского применения» из областного бюджета в 2020 году и истекшем периоде 2021 года. Аудит в сфере закупок»** установлены нарушения и недостатки на общую сумму 9 960,3 тыс. рублей.

Наибольшее количество нарушений (34 нарушения) допущено ГАУЗ «Оренбургский информационно-методический центр по экспертизе, учету и анализу обращения средств медицинского применения» в части порядка ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности, которые оцениваются в общей сумме 342,2 тыс. рублей.

Проверкой установлены неоднократные нарушения Федерального закона № 402-ФЗ, Инструкции № 157н в части регистрации не имевшего места на момент отражения факта хозяйственной жизни, неотражения операций по постановке и списанию с учета банковской гарантии, несоблюдения порядка отражения на счетах бухгалтерского учета объектов нефинансовых активов (основных средств и материальных запасов), расходов на оплату страховых премий по договорам страхования, а также отсутствия инвентарных списков нефинансовых активов.

Кроме того, установлены нарушения Инструкции № 33н в части несоблюдения требований к порядку составления бухгалтерской отчетности учреждения, выразившиеся в несоответствии квартальной бухгалтерской отчетности данным главной книги и регистрам бухгалтерского учета, в искажении отдельных показателей бухгалтерской отчетности, в неполном раскрытии необходимой информации в текстовой части пояснительной записки. Допущенные нарушения повлекли нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности учреждения, в том числе к ее составу.

По фактам регистрации не имевшего места на момент отражения факта хозяйственной жизни и включения в бухгалтерскую (финансовую) отчетность показателей, характеризующих объекты бухгалтерского учета, и не подтвержденных соответствующими регистрами бухгалтерского учета, в отношении должностного лица ГАУЗ «Оренбургский информационно-

методический центр по экспертизе, учету и анализу обращения средств медицинского применения» составлено 3 протокола об административном правонарушении, в результате рассмотрения которых постановлением мирового судьи должностное лицо признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.4 ст. 15.15.6 КоАП РФ, назначено наказание в виде предупреждения.

Результаты контрольного мероприятия свидетельствуют о необходимости усиления в ГАУЗ «Оренбургский информационно-методический центр по экспертизе, учету и анализу обращения средств медицинского применения» внутреннего контроля совершаемых фактов хозяйственной жизни, ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности.

Проверкой были выявлены нарушения и недостатки, допущенные учреждением при формировании и ведении плана финансово-хозяйственной деятельности, которые оцениваются в общей сумме 9 586,6 тыс. рублей и характеризуются несоблюдением требований порядка составления, утверждения и внесения изменений в план финансово-хозяйственной деятельности бюджетных и автономных учреждений, подведомственных министерству здравоохранения Оренбургской области, утвержденного распоряжением минздрава области от 05.10.2020 № 2085, а также несоответствием сумм указанных в плане финансово-хозяйственной деятельности учреждения бухгалтерской отчетности, соглашению о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ).

Также в ходе контрольного мероприятия установлены нарушения Федерального закона № 223-ФЗ в части заключения договоров на оказание услуг, информация о которых не включена в план закупок, неразмещения протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме и подведения итогов аукциона в электронной форме, невнесения в реестр договоров информации о заключенных договорах по результатам закупки у единственного поставщика, а также в части достоверности размещаемых в единой информационной системе сведений о количестве и сумме фактически заключенных договоров.

По фактам нарушений законодательства о закупках товаров, работ, услуг, изложенным в отчете, прокуратурой Ленинского района г. Оренбурга 28.02.2022 в адрес руководителя учреждения внесено представление, которое было рассмотрено и удовлетворено, приняты меры к устранению нарушений.

При проверке правильности начисления и выплаты заработной платы сотрудникам учреждения установлены нарушения, которые привели к недоплатам по заработной плате на общую сумму 31,5 тыс. рублей, которые были устранены учреждением в ходе проверки. Также установлены отдельные нарушения положения об оплате труда и положения о стимулировании труда работников учреждения в части начисления премии по итогам работы за месяц, определения размера надбавки за интенсивность и высокие результаты, неприведения в соответствие с результатами специальной оценки условий

труда перечня должностей, работа в которых дает право работникам на повышение окладов в связи с тяжелой работой, работой с вредными, опасными и иными особыми условиями труда.

Проведенным анализом исполнения государственного задания установлено, что сведения о фактическом достижении показателей, характеризующих объем выполнения работ ГАУЗ «Оренбургский информационно-методический центр по экспертизе, учету и анализу обращения средств медицинского применения», носят недостоверный характер, так как практически по всем показателям ежеквартальные отчетные данные (за I, II, III кварталы 2020 и 2021 годов), а также отчетные данные за 2020 год были существенно занижены (в 1,5 – 3 раза). Включение в отчет о выполнении государственного задания недостоверных данных (в данном случае заниженных), и соответственно представление недостоверных отчетов учредителю, в свою очередь, не позволяет учредителю (минздраву области) качественно и достоверно осуществлять корректировку показателей объема государственного задания при формировании государственного задания и определении объема субсидии на очередной финансовый год и последующие плановые периоды.

По результатам контрольного мероприятия представлена информация минздрава области и учреждения о принятых мерах.

Из информации, представленной минздравом области, следует, что с целью недопущения аналогичных нарушений в медицинской организации проведено совещание, на котором подробно были разобраны выявленные Счетной палатой области нарушения, а также обстоятельства, способствующие их совершению. Также проведено повторное ознакомление лиц, ответственных за ведение бухгалтерского учета, с основными документами, регламентирующими бухгалтерскую деятельность, и усилен контроль за осуществлением внутреннего финансового контроля. Выполнение показателей государственных заданий взято в министерстве на особый контроль.

Из информации, представленной учреждением (в 2022 году ГАУЗ «Оренбургский информационно-методический центр по экспертизе, учету и анализу обращения средств медицинского применения» было переименовано в ГАУЗ «Центр обеспечения деятельности системы здравоохранения Оренбургской области»), следует, что в учреждении усилен контроль на всех участках работы, в том числе: за составлением плана финансово-хозяйственной деятельности, за осуществлением кассовых операций, за выдачей в подотчет денежных документов, за перечислением авансовых платежей, за перечислением страховых взносов, за списанием материальных запасов, за обеспечением работников спецодеждой. Разработаны и утверждены критерии эффективности деятельности для специалиста по кадрам, из трудовых договоров исключена формулировка, противоречащая положениям Трудового кодекса РФ. Также из ответа учреждения следует, что при составлении в 2022 году договоров подряда и договоров оказания услуг, а также актов выполненных работ учтены замечания, сделанные в ходе проверки. Усилен контроль по оказанию платных услуг. Положение учетной политики учреждения о мо-

менте отражения задолженности дебиторов приведено в соответствии с нормами федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Доходы», утвержденного приказом Минфина России от 27.02.2018 № 32н.

Проведенной проверкой использования финансовых средств, выделенных в 2021 году и истекшем периоде 2022 года на реализацию регионального проекта «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями», реализуемого в рамках национального проекта «Здравоохранение», в том числе: на оснащение оборудованием региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений; на бесплатное обеспечение лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения при амбулаторном лечении сердечно-сосудистых заболеваний (проведено на основании поручения Законодательного Собрания области), установлено, что реализация регионального проекта способствует достижению общественно-значимого результата «Обеспечение доступности диагностики, профилактики и лечения сердечно-сосудистых заболеваний».

В рамках регионального проекта финансовые средства были использованы на оснащение оборудованием региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений, а также на бесплатное обеспечение лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения при амбулаторном лечении сердечно-сосудистых заболеваний. Проверкой установлено, что значения показателей по обеспеченности лекарственными препаратами пациентов на отчетные даты были выполнены. При этом по отдельным лекарственным препаратам в ГАУЗ «Областной аптечный склад» образовались значительные остатки препаратов, закупленных в рамках регионального проекта, которые при сложившемся среднем расходе за 2021 год и имеющихся у них предельных сроках годности не будут израсходованы в полном объеме до истечения сроков годности, что способствует возникновению рисков списания лекарственных препаратов при истечении сроков годности. Данные факты отчасти свидетельствуют о недостатках при планировании потребности в отдельных лекарственных препаратах.

Для снижения рисков списания лекарственных препаратов по сроку годности и обеспечения сохранения бюджетных средств ГАУЗ «Областной аптечный склад» в 2022 году было произведено перераспределение лекарственных препаратов, приобретенных в рамках реализации регионального проекта «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями», на другие направления с последующим их возмещением. Вместе с тем, перемещение лекарственных препаратов, приобретенных за счет средств субсидии из федерального бюджета, было осуществлено с нарушением правил предоставления и распределения субсидий на обеспечение профилактики развития сердечно-сосудистых заболеваний и сердечно-сосудистых осложнений у пациентов высокого риска, находящихся на диспансерном наблюдении, бюджетам субъектов Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, приведенных в приложении к государственной программе Рос-

сийской Федерации «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2017 № 1640.

С целью проверки целевого и эффективного использования финансовых средств, направленных в рамках регионального проекта на оснащение оборудованием региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений, в ходе контрольного мероприятия были проведены проверки в медицинских организациях, на базе которых созданы региональные сосудистые центры и первичные сосудистые отделения: ГАУЗ «Оренбургская областная клиническая больница», ГАУЗ «Городская больница № 4» города Орска, ГАУЗ «Больница скорой медицинской помощи» города Новотроицка, ГБУЗ «Абдулинская межрайонная больница», ГАУЗ «Бузулукская больница скорой медицинской помощи», ГБУЗ «Новосергиевская районная больница», ГБУЗ «Восточная территориальная межрайонная больница», ГАУЗ «Новоорская районная больница», ГБУЗ «Саракташская районная больница», ГБУЗ «Сорочинская межрайонная больница», ГБУЗ «Городская больница» города Бугуруслана, ГАУЗ «Соль-Илецкая межрайонная больница». В ходе проверок, проведенных в вышеназванных медицинских организациях, были установлены факты неиспользования медицинскими организациями в течение определенных сроков поставленного медицинского оборудования. Основными причинами неиспользования медицинского оборудования являлись: эпидемиологическая обстановка и карантинные мероприятия (ГАУЗ «Городская больница № 4» г.Орска, ГАУЗ «Больница скорой медицинской помощи» города Новотроицка), закрытие здания стационара первичного сосудистого отделения на капитальный ремонт и на период установки компьютерного томографа (ГБУЗ «Абдулинская межрайонная больница»).

Нарушения в части порядка ведения бюджетного учета, допущенные минздравом области и подведомственными медицинскими организациями при реализации мероприятий регионального проекта, оцениваются в общей сумме 192 932,3 тыс. рублей.

Так минздравом области было допущено нарушение Федерального закона № 402-ФЗ и Инструкции № 157н в части несвоевременного отражения в 2021 году в регистрах бухгалтерского учета приобретенного медицинского оборудования на оснащение региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений (20 единиц медицинского оборудования на общую сумму 150 529,7 тыс. рублей).

В медицинских организациях были установлены неоднократные нарушения требований пункта 375 Инструкции № 157н в части неотражения медицинского оборудования, полученного медицинскими организациями в централизованном порядке, на забалансовом счете. Данное нарушение допустили 5 проверенных учреждений (ГБУЗ «Абдулинская межрайонная больница», ГАУЗ «Городская больница № 4» г.Орска, ГБУЗ «Восточная территориальная межрайонная больница», ГАУЗ «Новоорская районная больница», ГБУЗ «Городская больница» г.Бугуруслана).

Также установлены нарушения требований Федерального закона

№ 402-ФЗ и Инструкции № 157н в части несвоевременного отражения в бухгалтерском учете первичных учетных документов, подтверждающих получение материальных ценностей (ГАУЗ «Соль-Илецкая межрайонная больница»), и регистрации мнимого объекта бухгалтерского учета в регистрах бухгалтерского учета (ГБУЗ «Саракташская районная больница»).

По факту грубого нарушения требований к бухгалтерскому учету в отношении должностного лица ГБУЗ «Саракташская районная больница» составлен протокол об административном правонарушении, в результате рассмотрения которого постановлением мирового судьи должностное лицо признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.4 ст. 15.15.6 КоАП РФ, назначено наказание в виде административного штрафа.

Наличие вышеуказанных нарушений свидетельствует о необходимости усиления минздравом области разъяснительной работы в подведомственных государственных учреждениях в части порядка отражения на счетах бухгалтерского учета операций с нефинансовыми активами.

Проверкой порядка осуществления закупочной деятельности в рамках реализации регионального проекта были установлены нарушения Федерального закона № 44-ФЗ в части ненаправления поставщику требования об уплате неустоек (штрафов, пеней) при просрочке исполнения обязательств, а также в части несвоевременного направления информации в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (ГБУЗ «Бузулукская больница скорой медицинской помощи»).

Результаты проверки в части оценки достижения результатов, контрольных точек и показателей, предусмотренных паспортом регионального проекта, показали, что по 4 показателям в отчетах о ходе реализации регионального проекта указаны некорректные данные (не соответствуют данным, представленным в ходе проведения проверки). В паспорте регионального проекта по результату «Разработаны, утверждены и реализуются региональные программы «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» по 3 контрольным точкам указаны сроки окончания, не соответствующие сроку, установленному в соглашении о реализации регионального проекта. По результату регионального проекта «В Оренбургской области обеспечена профилактика развития сердечно-сосудистых заболеваний и сердечно-сосудистых осложнений у пациентов высокого риска, находящихся на диспансерном наблюдении» в паспорте регионального проекта установлены контрольные точки, не имеющие отношения к достижению данного результата, что не позволяет в полной мере оценить достижение результатов регионального проекта.

По результатам контрольного мероприятия минздравом области и медицинскими организациями, которым были направлены представления, представлена информация о принятых мерах.

Из информации, представленной минздравом области, следует, что все нарушения и замечания, установленные Счетной палатой, приняты во внимание с целью недопущения в последующем подобных нарушений. В части нарушения требований отдельных статей Федерального закона № 44-ФЗ, Инструкции № 157н и Федерального закона № 402-ФЗ всем медицинским организациям, подведомственным минздраву области, направлен обзор выявленных замечаний и нарушений с целью недопущения нарушений (ошибок) при ведении бухгалтерского учета. На первую половину 2023 года запланировано внесение изменений в паспорт регионального проекта «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями», в том числе и в части уточнения перечня контрольных точек, сроков достижения (выполнения) контрольных точек регионального проекта. Усилен контроль за работой ГАУЗ «Областной аптечный склад» в части перераспределения лекарственных препаратов на другие направления. Усиление контроля минздрава области за отдельными медицинскими организациями обеспечило проведение мероприятий по устранению ряда замечаний и нарушений, выявленных Счетной палатой в ходе контрольного мероприятия.

Из информации, представленной медицинскими организациями (ГАУЗ «Областной аптечный склад», ГАУЗ «Бузулукская больница скорой медицинской помощи», ГАУЗ «Соль-Илецкая межрайонная больница», ГБУЗ «Саракташская районная больница», ГБУЗ «Абдулинская межрайонная больница», ГАУЗ «Городская больница № 4» города Орска, ГБУЗ «Восточная территориальная межрайонная больница», ГАУЗ «Новоорская районная больница», ГБУЗ «Городская больница» города Бугуруслана), следует, что в учреждениях по выявленным фактам нарушений проведены проверки и рабочие совещания с работниками бухгалтерии о недопущении в дальнейшей работе нарушений Инструкции № 157н в части своевременной регистрации и накопления в регистрах бухгалтерского учета данных, содержащихся в первичных учетных документах, усилен контроль за правильностью оформления первичной документации, также проведена разъяснительная работа с сотрудниками отдела закупок и инициаторами закупок. В ГБУЗ «Абдулинская межрайонная больница» распоряжением минприроды области от 20.12.2022 медицинское оборудование закреплено за учреждением на праве оперативного управления. Должностным лицам ряда учреждений было объявлено замечание (ГАУЗ «Бузулукская больница скорой медицинской помощи», ГБУЗ «Саракташская районная больница», ГБУЗ «Абдулинская межрайонная больница», ГБУЗ «Восточная территориальная межрайонная больница», ГАУЗ «Областной аптечный склад»).

По выявленным нарушениями прокурором Соль-Илецкого района 14.12.2022 внесено представление главному врачу ГАУЗ «Соль-Илецкая межрайонная больница», приняты меры по устранению нарушений. Аналогичные меры реагирования приняты Абдулинским межрайонным прокурором в отношении должностного лица ГБУЗ «Абдулинская межрайонная больница».

2.12. Контрольная деятельность в сфере социальной политики

В сфере социальной политики в отчетном 2022 году проведено 2 контрольных и 3 экспертно-аналитических мероприятия, из них 1 контрольное мероприятие проведено в рамках работы с обращениями граждан, остальные мероприятия проведены по поручению Законодательного Собрания области. Все отчеты о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий рассмотрены и утверждены Коллегией Счетной палаты в 2022 году.

Контрольными мероприятиями охвачено 13 объектов. В ходе проведенных контрольных мероприятий выявлены нарушения и недостатки при расходовании средств областного бюджета на общую сумму 4 583,7 тыс. рублей, из них:

нарушения при формировании и исполнении бюджета – 1 800,9 тыс. рублей;

нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 2 375,8 тыс. рублей;

нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок – 407,0 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия **«Проверка использования средств областного бюджета, выделенных в 2021 году и истекшем периоде 2022 года министерству социального развития Оренбургской области на реализацию основного мероприятия «Формирование условий для развития системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, а также ранней помощи, сопровождаемого проживания инвалидов в Оренбургской области» государственной программы Оренбургской области «Доступная среда»** (проведено на основании поручения Законодательного Собрания области) установлены нарушения и недостатки на общую сумму 4 583,7 тыс. рублей.

В рамках контрольного мероприятия проведены проверки в министерстве соцразвития области и в учреждениях, которым были выделены финансовые средства в форме субсидии на иные цели: ГБУСО «КЦСОН» в Южном округе г. Оренбурга, ГБУСО «КЦСОН» в Северном округе г. Оренбурга, ГБУСО «КЦСОН» в Беляевском районе, ГБУСО «КЦСОН» в Акбулакском районе, ГБУСО «КЦСОН» в Илекском районе, ГБУСО «КЦСОН» в Оренбургском районе, ГБУСО «КЦСОН» в г.Соль-Илецке, ГАУСО «Реабилитационно-оздоровительный центр «Русь», ГБУСО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Гармония» в г. Оренбурге, ГАУСО «Орский дом-интернат для престарелых и инвалидов «Надежда», ГБУ «Учебно-методический центр системы социальной защиты Оренбургской области».

Проверкой установлено, что субсидии на иные цели предоставлялись министерством соцразвития области в соответствии с порядком определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели государственным бюджетным и автономным учреждениям Оренбургской области, утвержден-

ным постановлением Правительства Оренбургской области от 29.12.2020 № 1301-пп. Вместе с тем, перечисление министерством соцразвития области субсидии на иные цели не всегда осуществлялось в соответствии с графиком перечисления субсидии, предусмотренным соглашением, что обусловлено, в основном, поздним представлением учреждениями в министерство соцразвития области заявок на получение субсидии на иные цели и соответствующих документов.

В ходе проверок, проведенных в учреждениях социального обслуживания, установлены многочисленные нарушения требований Федерального закона № 402-ФЗ и Инструкции № 157н в части оформления и отражения на счетах бухгалтерского учета фактов хозяйственной жизни (нарушения допустили 9 из 11 проверенных учреждений на общую сумму 2 375,8 тыс. рублей), а именно:

несвоевременно отражены в бухгалтерском учете первичные учетные документы, подтверждающие получение товара (ГБУСО «КЦСОН» в Акбулакском районе – 3 факта на общую сумму 173,8 тыс. рублей, ГБУСО «КЦСОН» в г. Соль-Илецке – 1 факт на сумму 289,0 тыс. рублей);

несвоевременно отражены в бухгалтерском учете операции по начислению доходов будущих периодов (по соглашениям о предоставлении из областного бюджета субсидий на иные цели, заключенным между министерством соцразвития области и учреждениями, а также при изменении суммы по дополнительным соглашениям). Срок несвоевременного отражения операций в бухгалтерском учете составляет от 1-5 дней (ГБУСО «КЦСОН» в Акбулакском районе, ГБУСО «КЦСОН» в Илекском районе, ГБУСО «КЦСОН» в г. Соль-Илецке), до 2 месяцев (ГБУСО «КЦСОН» в Беляевском районе);

произведена регистрация мнимого объекта бухгалтерского учета в регистрах бухгалтерского учета (не имевшего места на момент отражения факта хозяйственной жизни), что повлекло искажение показателей бухгалтерской отчетности ГБУСО «КЦСОН» в Оренбургском районе за 3 квартал 2021 года.

По факту грубого нарушения требований к бухгалтерскому учету в отношении должностного лица ГБУСО «КЦСОН» в Оренбургском районе составлен протокол об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 15.15.6. КоАП РФ, в результате рассмотрения которого постановлением мирового судьи должностное лицо признано виновным в совершении административного правонарушения, назначено наказание в виде административного штрафа.

Также в ходе проверок, проведенных в учреждениях социального обслуживания, были установлены нарушения требований Инструкции № 174н и Инструкции № 183н в части правильности оформления бухгалтерскими записями операций по уменьшению дебиторской задолженности по субсидии на иные цели в связи с уменьшением объема предоставленных средств субсидий согласно соглашению (ГБУСО «КЦСОН» в Акбулакском районе,

ГБУСО «КЦСОН» в Северном округе г.Оренбурга, ГБУСО «КЦСОН» в г.Соль-Илецке, ГБУСО «КЦСОН» в Оренбургском районе, ГАУСО «Орский ДИПИ», ГБУСО «КЦСОН» в Илекском районе, ГАУСО «РОЦ «Русь», ГБУ «УМЦ системы социальной защиты Оренбургской области», ГБУСО «КЦСОН» в Оренбургском районе). Данное нарушение было установлено в 8 из 11 проверенных учреждений, что может свидетельствовать о системной ошибке в учреждениях, подведомственных министерству соцразвития области, обусловленной неправильным применением должностными лицами правил бухгалтерского учета.

Проверками, проведенными в учреждениях социального обслуживания, установлены отдельные нарушения Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупок товаров, работ, услуг при использовании субсидии на иные цели, в части:

обоснования начальной (максимальной) цены договора (ГБУСО «КЦСОН» в Северном округе г. Оренбурга, ГБУСО «КЦСОН» в Южном округе г. Оренбурга) – формальной подход ответственных должностных лиц указанных учреждений к расчету начальной (максимальной) цены договора создает риск излишнего расходования бюджетных средств;

размещения в единой информационной системе информации, содержащей недостоверные данные (ГБУСО «КЦСОН» в Северном округе г. Оренбурга, ГБУСО «КЦСОН» в Южном округе г.Оренбурга);

несоблюдения заказчиком срока приемки товара, предусмотренного гражданско-правовым договором (ГБУСО «КЦСОН» в Южном округе г.Оренбурга);

неправильного применения размера ключевой ставки Банка России и неправильного подсчета количества дней просрочки, что привело к занижению сумм начисленных неустоек (ГБУСО «КЦСОН» в г. Соль-Илецке, ГБУСО «КЦСОН» в Акбулакском районе, ГБУСО «КЦСОН» в Южном округе г. Оренбурга, ГБУСО «КЦСОН» в Оренбургском районе) (в ходе проверок учреждениями размер неустойки пересчитан, и в адрес поставщиков направлены претензии);

несвоевременной оплаты за поставленный товар (в ГАУСО «Орский ДИПИ» от 4 до 6 рабочих дней по 2 договорам на общую сумму 157,8 тыс. рублей);

несвоевременного направления (в течение 5 рабочих дней) информации в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В 3 учреждениях информация направлена с нарушением установленных сроков от 3 дней до 2 месяцев.

По результатам контрольного мероприятия представлена информация министерства соцразвития области, из которой следует, что по результатам рассмотрения отчета с руководителями подведомственных государственных учреждений области проведены рабочие совещания, по итогам которых указано на необходимость полного, объективного и всестороннего установления

причин и условий совершения нарушений, отраженных в отчете Счетной палаты, их своевременного и полного устранения.

Из информации министерства соцразвития области также следует, что выявленные в ходе проверки нарушения учитываются при премировании руководителей учреждений в соответствии с критериями, утвержденными приказом министерства от 09.02.2015 № 48 «Об утверждении порядка оплаты труда руководителей государственных учреждений, подведомственных министерству социального развития Оренбургской области».

Из информации и подтверждающих документов, представленных учреждениями социального обслуживания, следует, что в учреждениях проведена разъяснительная работа с ответственными должностными лицами, допустившими нарушения в сфере законодательства о бухгалтерском учете и в сфере закупок. Усилен контроль за соблюдением требований законодательства о бухгалтерском учете в части своевременного и достоверного отражения на счетах фактов хозяйственной жизни, а также за соблюдением требований Федерального закона № 44-ФЗ в части контроля за информацией о рыночных ценах идентичных товаров, планируемых к закупкам, и правильного расчета размера неустойки, в части соблюдения сроков приемки товара и сроков оплаты, а также в части своевременного направления сведений об исполнении договоров в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. 3 учреждениями социального обслуживания (ГБУСО «КЦСОН» в Южном округе г. Оренбурга, ГБУСО «КЦСОН» в Северном округе г. Оренбурга и ГБУСО «КЦСОН» в Оренбургском районе) произведен перерасчет неустойки за нарушение сроков поставки товарно-материальных ценностей, которые были оплачены в полном объеме, и выставлены претензии поставщикам,.

За ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей, к 4 работникам учреждений применено дисциплинарное взыскание в виде замечания (ГБУСО «КЦСОН» в г.Соль-Илецке, ГБУСО «КЦСОН» в Акбулакском районе, ГАУСО «Орский дом-интернат для престарелых и инвалидов «Надежда»). В ГБУ «Учебно-методический центр системы социальной защиты Оренбургской области» 2 должностным лицам, допустившим нарушения, снижены выплаты стимулирующего характера за март 2022 года.

Контрольное мероприятие **«Проверка законности и обоснованности начисления и перерасчета ГКУ «Центр социальной поддержки населения» субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»** проведено в рамках работы с обращениями граждан в связи с обращением в Счетную палату гражданина Б.А.А. Результаты проверки показали, что размер субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг гражданину Б.А.А. исчислен в соответствии с правилами предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14.12.2005 № 761. Вместе с тем, несоблюдение филиалом ГКУ «Центр социальной поддержки насе-

ления» в Ленинском районе г. Оренбурга правил предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.12.2005 № 761, в части срока перерасчета размера субсидии (в связи тем, что размер предоставленной субсидии превысил фактические расходы семьи на оплату жилого помещения и коммунальных услуг), а также срока направления заявителю решения о предоставлении субсидии или об отказе в ее предоставлении и об осуществлении перерасчета субсидии, послужило причиной жалобы гражданина Б.А.А. на действия должностных лиц филиала ГКУ «Центр социальной поддержки населения» в Ленинском районе г. Оренбурга.

Также в ходе проверки было установлено несоответствие видов (способов) выдачи заявителю результата предоставления государственной услуги, указанных в п. 59 административного регламента, утвержденного приказом министерства соцразвития области от 27.02.2018 № 133, и в форме заявления о предоставлении государственной услуги «Предоставление субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг», являющегося приложением 1 к административному регламенту.

По результатам контрольного мероприятия представлена информация министерства соцразвития области, из которой следует, что с целью выполнения предложений Счетной палаты министерством внесены изменения в административный регламент предоставления государственной услуги «Предоставление субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг» на территории Оренбургской области (приказ от 13.05.2022 № 265).

Из информации ГКУ «Центр социальной поддержки населения» следует, что отчет о результатах контрольного мероприятия рассмотрен с сотрудниками, осуществляющими предоставление субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг ГКУ «Центр социальной поддержки населения» и его филиалов, а также заведующими филиалами центра. В ходе рассмотрения отраженных в отчете замечаний руководителям филиалов и специалистам указано на строгое соблюдение норм действующего законодательства и сроков при назначении и перерасчете субсидии в соответствии с правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14.12.2005 № 761. С целью правильности назначения субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг усилен контроль за работой филиалов центра социальной поддержки населения и своевременностью уведомления граждан о принятом решении о назначении (отказе в предоставлении) субсидии и произведенном перерасчете.

2.13. Контроль за исполнением представлений и предложений Счетной палаты Оренбургской области по проверкам прошлых лет

В 2022 году объектами контроля принимались меры по устранению нарушений, выявленных Счетной палатой области в периоде, предшествующем отчетному.

По результатам контрольного мероприятия «Проверка использования

средств, выделенных в 2019–2020 годах и истекшем периоде 2021 года на поддержку сельхозтоваропроизводителей Асекеевского района. Проверка соблюдения условий предоставления субсидий главными распорядителями бюджетных средств и получателями субсидий» (пункт 1.17 плана работы Счетной палаты Оренбургской области на 2021 год) приняты следующие меры:

в связи с невыполнением показателя, необходимого для достижения результата предоставления субсидии, в адрес сельхозтоваропроизводителя направлена претензия о возврате субсидии на поддержание доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей в сумме 40,3 тыс. рублей. Возврат средств осуществлен в сумме, указанной в претензии;

в адрес индивидуального предпринимателя, являющегося главой крестьянского (фермерского) хозяйства, направлена претензия о возврате части гранта на развитие семейной животноводческой фермы, использованного не в соответствии с планом расходов, в сумме 2 058,3 тыс. рублей. В связи с невозвратом в добровольном порядке средств гранта, использованных не в соответствии с планом расходов, министерством сельского хозяйства области подано исковое заявление в Арбитражный суд Оренбургской области;

индивидуальным предпринимателем, являющимся главой крестьянского (фермерского) хозяйства, представлены документы, подтверждающие перемещение племенного крупного рогатого в место расположения его животноводческой фермы;

с лицами, допустившими и способствовавшими выявленным Счетной палатой области нарушениям, проведены разъяснительные беседы и указано на недопустимость повторения подобных нарушений.

Должностным лицом Счетной палаты в отношении индивидуального предпринимателя, являющегося главой крестьянского (фермерского) хозяйства, допустившего нецелевое использование средств гранта, составлен протокол об административном правонарушении. По итогам рассмотрения дела мировым судьей индивидуальный предприниматель, являющийся главой крестьянского (фермерского) хозяйства, признан виновным, ему назначено административное наказание в виде административного штрафа. Штраф оплачен в полном объеме.

По результатам контрольного мероприятия «Проверка использования средств, выделенных в 2019–2020 годах и истекшем периоде 2021 года на поддержку сельхозтоваропроизводителей Октябрьского района. Проверка соблюдения условий предоставления субсидий главными распорядителями бюджетных средств и получателями субсидий» (пункт 1.18 плана работы Счетной палаты Оренбургской области на 2021 год) приняты следующие меры:

в адрес одного сельхозтоваропроизводителя направлены уведомления-претензии о возврате части субсидий на сумму 6 951,1 тыс. рублей. Возврат средств субсидий произведен в полном объеме;

постановлениями Правительства Оренбургской области от 14.12.2021

№ 1175-п «О внесении изменений в постановление Правительства Оренбургской области от 08.02.2017 № 91-п» и от 06.05.2022 № 423-пп «О внесении изменения в постановление Правительства Оренбургской области от 20.02.2020 № 79-пп» внесены изменения в порядки предоставления субсидии на развитие элитного семеноводства и предоставления субсидии на возмещение части затрат на приобретение минеральных удобрений соответственно;

с лицами, допустившими и способствовавшими выявленным Счетной палатой области нарушениям, проведены разъяснительные беседы и указано на недопустимость повторения подобных нарушений.

По результатам контрольного мероприятия «Проверка использования средств государственным бюджетным учреждением «Центр пожаротушения и охраны лесов Оренбургской области» в 2020 году и истекшем периоде 2021 года. Проверка сохранности и эффективности использования закрепленного имущества. Аудит в сфере закупок» (пункт 1.13 плана работы Счетной палаты Оренбургской области на 2021 год) приняты следующие меры:

из государственного задания на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов исключено указание на численность временных работников, принимаемых учреждением на время пожароопасного периода. Временные работники принимаются на работу в количестве, определенном штатным расписанием учреждения;

с целью списания неиспользуемого имущества, закрепленного за учреждением, проведена строительно-техническая экспертиза в отношении одного объекта (находится в разрушенном состоянии), по результатам которой строение признано аварийным, составлена смета на осуществление сноса здания.

По результатам контрольного мероприятия «Проверка использования средств государственным бюджетным учреждением «Государственная конюшня с ипподромом «Оренбургская» в 2020 году и истекшем периоде 2021 года. Проверка сохранности и эффективности использования закрепленного имущества. Аудит в сфере закупок» (пункт 1.14 плана работы Счетной палаты Оренбургской области на 2021 год) приняты следующие меры:

запланировано заключение контракта на оказание услуг по возделыванию участка, закрепленного за учреждением на праве постоянного (бессрочного) пользования;

в Арбитражный суд Оренбургской области направлено исковое заявление о применении штрафных санкций по договору в сумме 94,2 тыс. рублей ввиду поставки некачественного товара;

инвентарные номера 2 объектов основных средств общей стоимостью 866,1 тыс. рублей в реестре государственного имущества Оренбургской области приведены в соответствие данным учета учреждения;

с целью уточнения кода вида финансового обеспечения и типа средств в сумме 284,4 тыс. рублей, поступивших на лицевой счет учреждения, направлено письмо в минфин области;

информация об исполнении контрактов в установленном законодатель-

ством порядке опубликована в реестре контрактов, размещенном в Единой информационной системы в сфере закупок;

внесены изменения в соответствующие регистры бухгалтерского учета;

2 должностным лицам учреждения объявлено замечание за выявленные в ходе контрольного мероприятия недостатки.

По результатам контрольного мероприятия «Проверка полноты принятия мер по результатам контрольного мероприятия, проведенного Счетной палатой Оренбургской области в государственном автономном профессиональном образовательном учреждении «Оренбургский аграрный колледж» (пункт 1.36. плана работы Счетной палаты Оренбургской области на 2016 год) проведена государственная регистрация права по 2 объектам недвижимого имущества (квартирам).

По результатам контрольного мероприятия «Проверка использования средств, выделенных в 2020 году государственному автономному учреждению «Центр проведения мероприятий Оренбургской области», в том числе в рамках государственных программ Оренбургской области, приоритетных и региональных проектов. Соблюдение порядка предоставления субсидий. Аудит в сфере закупок» (пункт 1.1. плана работы Счетной палаты Оренбургской области на 2021 год) приняты следующие меры:

министерством физической культуры и спорта Оренбургской области устранены замечания в части формирования государственного задания путем пересмотра объемных показателей;

ГАУ «Центр проведения мероприятий Оренбургской области»:

направлены письма для заключения договоров аренды помещения с ФГБОУВО «Оренбургский государственный педагогический университет» и МАУ ЦСК «Оренбург»;

соблюдение требований федеральных стандартов по спортивной подготовке осуществляется в соответствии с выделенным финансированием. По состоянию на 01.01.2022 (по сравнению с 01.01.2021) увеличен уровень обеспеченности спортивным инвентарем.

По результатам контрольного мероприятия «Проверка использования средств, выделенных в 2020 году и истекшем периоде 2021 года государственному автономному учреждению «Центр спортивной подготовки Оренбургской области», в том числе в рамках государственных программ Оренбургской области, приоритетных и региональных проектов. Соблюдение порядка предоставления субсидий. Аудит в сфере закупок» (пункт 1.21 плана работы Счетной палаты Оренбургской области на 2021 год) приняты следующие меры:

министерством физической культуры и спорта Оренбургской области устранены замечания в части формирования государственного задания путем пересмотра объемных показателей;

приказом министерства физической культуры и спорта Оренбургской области и.о. директора ГАУ «ЦСП ОО» предоставлено право при невозможности обеспечения спортсменов централизованным питанием в порядке ис-

ключения осуществлять выплату наличных сумм на питание в пределах средств, предусмотренных на эти цели госзадаанием;

ГАУ «Центр спортивной подготовки Оренбургской области»:

недвижимое имущество, полученное в безвозмездное пользование, отражено в учете;

утверждены изменения к Уставу;

доначислена и выплачена компенсация на питание спортсменам за период с июля по декабрь 2021 года;

на основании примерной методики расчета рациона питания, установленной приказом Министерства спорта Российской Федерации от 30.10.2015 № 999 «Об утверждении требований к обеспечению подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд Российской Федерации», и средними потребительскими ценами на товары, сложившимися в Оренбургской области на 01 число каждого месяца текущего года, произведены расчет рациона питания и расчет наличных сумм на питание, выплачиваемых спортсменам ГАУ «ЦСП ОО». Приказом учреждения от 26.10.2022 № 52 утверждены нормы питания, действующие с 1 января 2023 года.

По результатам контрольного мероприятия «Проверка использования средств, выделенных в 2020 году и истекшем периоде 2021 года государственному автономному учреждению Оренбургской области «Спортивно-культурный комплекс «Оренбуржье», в том числе в рамках государственных программ Оренбургской области, приоритетных и региональных проектов. Соблюдение порядка предоставления субсидий. Аудит в сфере закупок» (пункт 1.28 плана работы Счетной палаты Оренбургской области на 2021 год) приняты следующие меры:

министерством физической культуры и спорта Оренбургской области устранены замечания в части формирования государственного задания путем пересмотра объемных показателей;

ГАУ Оренбургской области «Спортивно-культурный комплекс «Оренбуржье»:

усилен контроль за недопущением нарушений внутренних распорядительных документов;

отчеты о выполнении государственного задания размещаются на официальном сайте своевременно;

приняты меры, направленные на исключение неэффективного использования имущества (произведены ремонт и диагностика, получены технические заключения эксперта, готовятся письма для согласования о списании и др.);

по результатам проведенной оценки определена стоимость 7 макетов и 1 123 единиц многолетних насаждений для отражения на счетах бухгалтерского учета;

заключено 2 договора безвозмездного пользования недвижимым имуществом (ГБПОУ «Училище (техникум) Олимпийского резерва, МБУДО «Детско-юношеская спортивная школа Кувандыкского городского округа») с

возмещением затрат по оплате услуг по содержанию переданного в безвозмездное пользование имущества с возмещением коммунальных платежей.

По результатам контрольного мероприятия «Проверка использования финансовых средств, направленных в 2020 году и истекшем периоде 2021 года на оснащение медицинских организаций передвижными медицинскими комплексами для оказания медицинской помощи жителям населенных пунктов с численностью населения до 100 человек в рамках регионального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи», реализуемого в рамках национального проекта «Здравоохранение». Аудит в сфере закупок» представлена информация минздрава области и информация медицинских организаций, которым по результатам контрольного мероприятия были направлены представления (ГБУЗ «Илекская районная больница», ГБУЗ «Новосергиевская районная больница», ГБУЗ «Асекеевская районная больница», ГБУЗ «Шарлыкская районная больница», ГБУЗ «Бугурусланский противотуберкулезный диспансер», ГБУЗ «Бузулукский противотуберкулезный диспансер», ГБУЗ «Саракташская районная больница», ГБУЗ «Соль-Илецкая межрайонная больница», ГБУЗ «Абдулинская межрайонная больница», ГБУЗ «Оренбургский областной клинический противотуберкулезный диспансер»).

Из информации, представленной минздравом области следует, что нарушения и замечания, выявленные при ведении бухгалтерского учета, приняты к сведению. В управлении экономики и финансов минздрава области проведено совещание с повторным изучением основных, регламентирующих бухгалтерскую деятельность документов, с целью недопущения впредь подобных нарушений.

В связи с тем, что основная часть нарушений была выявлена в медицинских организациях, минздравом области издано распоряжение от 20.01.2022 № 125 «Об исполнении отдельных требований федерального законодательства и Правительства Оренбургской области по бухгалтерскому учету», которое направлено для неукоснительного исполнения руководителям учреждений, подведомственных минздраву области. Согласно данному распоряжению руководителям учреждений, подведомственных минздраву области, надлежит обеспечить контроль за своевременным и корректным отражением операций на счетах бухгалтерского учета в соответствии с действующим законодательством и неукоснительное выполнение требований:

своевременной постановки транспортных средств на учет в ГИБДД в сроки, установленные Федеральным законом от 03.08.2018 № 283-ФЗ «О государственной регистрации транспортных средств в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

закрепления за учреждениями, подведомственными министерству, имущества на праве оперативного управления в соответствии с Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;

закрепления имущества в перечне особо ценного движимого имущества на основании постановления Правительства Оренбургской области от 29.12.2010 № 939-п «О порядке определения видов и перечней особо ценного движимого имущества автономного или бюджетного учреждения Оренбургской области»;

согласования с министерством закрепления и изъятия недвижимого имущества в соответствии с постановлением Правительства Оренбургской области от 09.02.2011 № 67-п «О порядке осуществления органами исполнительной власти Оренбургской области функций и полномочий учредителя государственного учреждения Оренбургской области».

Также всем медицинским организациям, подведомственным минздраву области, направлен обзор замечаний и нарушений, выявленных Счетной палатой, с целью предупреждения допущения аналогичных нарушений и замечаний в последующей деятельности.

Из информации, представленной медицинскими организациями, также следует, что нарушения, выявленные в сфере бухгалтерского учета, взяты ими на контроль.

В учреждениях с работниками бухгалтерии проведены рабочие совещания о недопущении в дальнейшей работе нарушений Инструкции № 157н в части своевременной регистрации и накопления в регистрах бухгалтерского учета данных, содержащиеся в первичных учетных документах, усилен контроль за правильностью оформления первичной документации. За ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей главный бухгалтер ГБУЗ «Асекеевская районная больница» привлечена к дисциплинарной ответственности. В ряде учреждений главным бухгалтерам (бухгалтерам материального стола) объявлено устное замечание (ГБУЗ «Саракташская районная больница», ГБУЗ «Шарлыкская районная больница», ГБУЗ «Абдулинская межрайонная больница»). С целью предупреждения нарушений в сфере бухгалтерского учета в ГБУЗ «Новосергиевская районная больница» запланировано обучение главного бухгалтера и бухгалтера.

С целью устранения нарушений Федерального закона № 44-ФЗ ГБУЗ «Илекская районная больница» заключено дополнительное соглашение от 30.12.2021 «О внесении изменений в гражданско-правовой договор от 18.08.2020», которое 17.01.2022 размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок.

Из информации, представленной минздравом области, следует, что графики выездов передвижных медицинских комплексов (ПМК) на 2022 год, направленные в минздрав области медицинскими организациями, оказывающими медицинскую помощь на ПМК, составлены с учетом замечаний, указанных Счетной палатой, т.е. с указанием зон обслуживания и количества лиц, подлежащих обследованию. Ежемесячно министерством ведется контроль за медицинскими организациями по изменению ими планов-графиков выезда ПМК, учитывающих простой по причине погодных условий, поломки медицинского оборудования или транспортного средства с указанием време-

ни, необходимого для их ремонта. В адрес медицинских организаций министерством направлено письмо от 11.03.2022 о необходимости своевременного представления информации по внесению изменений в график работы ПМК, а также о необходимости руководителям медицинских организаций взять под личный контроль организацию выездов для бесперебойной работы и достижения результата.

Главные врачи медицинских организаций, имеющие на балансе ПМК, регулярно предупреждаются по ВКС об ответственности за организацию работы и использование комплексов, за выполнение плана по охвату населения диагностическими исследованиями. Должностным лицам министерства поручено усилить контроль за соблюдением планируемой нагрузки обследований в день с корректировкой при наличии нестабильности работы. Министерством в целях достижения в 2022 году показателей регионального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи», рационального использования МПК на главного внештатного специалиста фтизиатра министерства возложена ответственность за обеспечение организации и проведение флюорографических исследований на ПМК-ФГ с обязательным условием представления в министерство плана работы и соответствующих отчетных форм. Учитывая имеющуюся опасность распространения новой коронавирусной инфекции и необходимость соблюдения противоэпидемических мер для предотвращения ее распространения, медицинскими организациями будет пересчитана нагрузка на ПМК-ФГ в смену/год с учетом времени на обработку помещения ПМК после каждого обследуемого/в конце смены.

Ввиду отсутствия необходимых требований к асфальтовому или твердому покрытию автомобильных дорог в некоторых населенных пунктах, отсутствия возможности обеспечить ПМК устойчивым электропитанием с учетом нестабильности в работе приобретенного оборудования, наличия случаев выхода из строя на длительный срок (ГБУЗ «Шарлыкская РБ», ГБУЗ «ГБ г.Медногорска») из-за плохой транспортной доступности для более рационального использования ПМК для населения территорий медицинскими учреждениями организовано предоставление транспортных средств для прибытия населения к месту обследования на ПМК, а также проведение дополнительных обследований на территории медицинской организации без выезда ПМК.

Для совершенствования работы в данном направлении, повышения доступности оказания медицинской помощи для прикрепленного населения, главным врачам направлено поручение от 04.03.2022 об организации работы путем сотрудничества с администрацией муниципальных образований, со службой социальной защиты населения. Министерством ведется мониторинг по организации централизованной доставки пациентов к месту обследования или, при отсутствии доезда в населенный пункт, к месту дислокации ПМК.

Главам муниципальных образований Оренбургской области за подписью Вице-губернатора – заместителя председателя Правительства Оренбург-

ской области по социальной политике – министра здравоохранения Савиновой Т.Л. направлено письмо от 04.03.2022 с просьбой с целью обеспечения оптимальной доступности медицинской помощи населению в малочисленных и труднодоступных районах области оказать содействие в создании условий для работы ПМК, в том числе таких условий как: наличие асфальтового или твердого покрытия для установки ПМК-МГ; обеспечение сетевого напряжения 380В, 50Гц; при отсутствии транспортной доступности организовать выделение транспорта для доезда населения к месту дислокации ПМК собственными силами.

По информации минздрава области в текущем году также будет продолжено использование ПМК-ФАП для проведения вакцинации населения против новой коронавирусной инфекции COVID-19.

По результатам контрольного мероприятия «Проверка использования средств, предоставленных государственному автономному учреждению здравоохранения «Оренбургский информационно-методический центр по экспертизе, учету и анализу обращения средств медицинского применения» из областного бюджета в 2020 году и истекшем периоде 2021 года. Аудит в сфере закупок» представлена информация минздрава области и государственного автономного учреждения здравоохранения «Центр обеспечения деятельности системы здравоохранения Оренбургской области».

Из информации, представленной минздравом области, следует, что с целью недопущения аналогичных нарушений в медицинской организации проведено совещание, на котором подробно были разобраны выявленные нарушения и обстоятельства, способствующие их совершению. Также проведено повторное ознакомление лиц, ответственных за ведение бухгалтерского учета, с основными документами, регламентирующими бухгалтерскую деятельность, и усилен контроль за осуществлением внутреннего финансового контроля. Министерством проведена документарная проверка в части установления достоверности отражения выполненных объемов государственных работ в отчете о выполнении государственного задания по итогам 2021 года, по результатам которой расхождений между фактически выполненными объемами государственных работ и данными, отраженными в отчете о выполнении государственного задания по итогам 2021 года, не установлено. Выполнение показателей государственных заданий в министерстве находится на особом контроле.

Из информации и подтверждающих документов, представленных ГАУЗ «Центр обеспечения деятельности системы здравоохранения Оренбургской области», следует, что положение Учетной политики учреждения о моменте отражения задолженности дебиторов приведено в соответствие с нормами федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Доходы», утвержденного приказом Минфина России от 27.02.2018 №32н.

По всем фактам выявленных нарушений учреждением представлен отчет об устранении (сроках устранения) нарушений. Из представленной ин-

формации следует, что в учреждении усилен контроль на всех участках работы, в том числе: за составлением плана финансово-хозяйственной деятельности, за осуществлением кассовых операций, за выдачей в подотчет денежных документов, за перечислением авансовых платежей, за перечислением страховых взносов, за списанием материальных запасов, за обеспечением работников спецодеждой.

В декабре 2021 года были разработаны и утверждены критерии эффективности деятельности для специалиста по кадрам. Из трудовых договоров будет исключена формулировка, противоречащая положениям Трудового кодекса РФ. При составлении в 2022 году договоров подряда и договоров оказания услуг, а также актов выполненных работ учтены замечания, сделанные в ходе проверки. Усилен контроль по оказанию платных услуг. Подготовлены материалы о взыскании долга за оказанные услуги с ООО «Кварцит» для передачи в суд.

По результатам контрольного мероприятия «Проверка использования межбюджетных трансфертов, выделенных в 2020 году на реализацию программ формирования современной городской среды муниципальным образованиям Оренбургского района Весенний сельсовет, Горный сельсовет, Ленинский сельсовет и Подгородне-Покровский сельсовет» (пункт 1.11 плана работы Счетной палаты Оренбургской области на 2021 год) приняты следующие меры:

администрацией муниципального образования Ленинский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области составлено и направлено повторное требование об уплате неустойки в сумме 17,397 тыс. рублей в связи с нарушением сроков выполнения работ и штрафа за ненадлежащее исполнение работ по контракту на выполнение работ по благоустройству общественной территории по ул. Ленинская;

министерством строительства области главам муниципальных образований рекомендовано обратить особое внимание на выявленные нарушения и принять меры по недопущению нарушений при дальнейшей работе.

По результатам контрольного мероприятия «Проверка использования бюджетных средств, выделенных государственному бюджетному учреждению «Центр государственной кадастровой оценки Оренбургской области» в 2020 году и истекшем периоде 2021 года» (пункт 1.12. плана работы Счетной палаты Оренбургской области на 2021 год) *минприроды области и государственным бюджетным учреждением «Центр государственной кадастровой оценки Оренбургской области»* приняты следующие меры:

штатное расписание приведено в соответствие требованиям пункта 3 Порядка формирования штатных расписаний государственных учреждений, подведомственных министерству природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области, утвержденного приказом минприроды области от 20.07.2018 № 46;

внесены изменения в положение об оплате труда работников государственного бюджетного учреждения «Центр государственной кадастровой

оценки Оренбургской области» и согласованы с минприроды области;

сумма переплаты квартальной премии внесена на лицевой счет учреждения;

в государственных контрактах, заключенных между минприроды области и ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки Оренбургской области» на оказание услуг по хранению технических паспортов, оценочной и иной учетно-технической документации об объектах государственного технического учета и технической инвентаризации, конкретизированы места хранения документации.

По результатам контрольного мероприятия «Проверка использования средств, выделенных в 2020 году на реализацию регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» в рамках подпрограммы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда Оренбургской области» государственной программы «Стимулирование развития жилищного строительства в Оренбургской области» (пункт 1.26 плана работы Счетной палаты Оренбургской области на 2021 год) приняты следующие меры:

министерством строительства области

выявленные в ходе проведения проверочных мероприятий факты нарушений учтены. В рамках заключенных соглашений о предоставлении субсидии из областного бюджета бюджетам муниципальных образований получатель субсидии обязуется исполнять установленные соглашением целевые показатели. Не позднее 5 числа месяца, следующего за месяцем получения субсидии, получатель субсидии представляет в министерство строительства области отчеты о выполнении условий соглашения о предоставлении субсидии;

главам муниципальных образований городских округов и сельских поселений указано на недопустимость повторения в дальнейшей работе выявленных нарушений, а также доведена информация о необходимости применения рекомендованных требований к приобретаемому (строящемуся) жилью.

3. Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета за 2021 год

3.1. Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета за 2021 год

В соответствии с планом работы на 2022 год Счетной палатой на основании статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ проведена внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета за 2021 год. Внешней проверкой охвачена бюджетная отчетность всех 32 ГАБС. Срок представления в Счетную палату годовой бюджетной отчетности, установленный статьей 68 Закона Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области», главными администраторами соблюден.

Нарушения и недостатки выявлены у 21 ГАБС, а именно:

несоответствие представленной отчетности требованиям к её составу, установленным Инструкцией № 191н, – 2 ГАБС;

наличие фактов недостаточной прозрачности и информативности отчетности, в том числе в связи с невыполнением требований Инструкции № 191н в части обязательности отражения необходимой информации, характеризующей организационную структуру субъекта бюджетной отчетности, – 11 ГАБС;

наличие фактов внутренней несогласованности форм бюджетной отчетности, а также несогласованности показателей с внешними источниками информации – 9 ГАБС (в отношении одного ГАБС несогласованность отчетных данных с внешними источниками отмечена Счетной палатой как риск, способный повлиять на достоверность бюджетной отчетности);

наличие фактов оформления бюджетной отчетности с нарушением требований Инструкции № 191н, включая оформление не в соответствии с установленными формами, а также недостатки технического характера, неточность, некорректность изложения информации – 8 ГАБС,

несоответствие содержания бюджетной отчетности требованиям, установленным федеральными стандартами бухгалтерского учета государственных финансов, – 8 ГАБС;

наличие фактов оформления квартальной бюджетной отчетности с нарушением требований Инструкции № 191н – 1 ГАБС;

наличие фактов, способных негативно повлиять на достоверность бюджетной отчетности, – 1 ГАБС.

Счетной палатой отмечено, что ошибки и недостатки в части информативности отчетных данных связаны в основном с принятием стандартов бухгалтерского учета, предъявляющих обновленные требования к отражению информации в бюджетной отчетности. Основная часть выявленных нарушений и недостатков была устранена в ходе проверки. Субъектами бюджетной отчетности, допустившими нарушения, представлены уточненные формы отчетов с одновременным направлением в министерство финансов области.

По результатам внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС оформлены 32 акта, которые направлены субъектам бюджетной отчетности.

Сводная информация об итогах проведенного мероприятия, являющегося первым этапом внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета за 2021 год, нашла свое отражение в заключении Счетной палаты о результатах внешней проверки данного отчета. Сведения о нарушениях в разрезе ГАБС, допустивших нарушения, систематизированы и приведены в приложении к заключению. В целом контрольно-счетным органом сделан вывод об отсутствии расхождений между показателями отчетности ГАБС и показателями годового отчета об исполнении бюджета.

3.2. Проверка годового отчета об исполнении областного бюджета за 2021 год

В соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ, статьи 68 Закона «О бюджетном процессе в Оренбургской области» и статьи 8 Закона о Счетной палате региональным органом внешнего государственного финансового контроля подготовлено заключение на годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2021 год. Наряду с результатами анализа показателей годового отчета в заключении учтены сведения из внешних источников информации и результаты внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС.

Состав годовой бюджетной отчетности об исполнении областного бюджета признан соответствующим требованиям статьи 65 Закона Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области» и перечню форм, предусмотренному Инструкцией № 191н. Документы представлены в Счетную палату в полном объеме и в установленный законодательством срок.

При подготовке заключения на годовой отчет об исполнении областного бюджета Счетной палатой дана комплексная оценка социально-экономической ситуации, оказавшей влияние на результат исполнения утвержденных показателей областного бюджета в 2021 году.

Прогнозирование доходов осуществлялось в условиях сдерживающего воздействия на экономику негативных факторов в виде неблагоприятной эпидемиологической ситуации, отрицательной динамики нефтяных котировок, замедления потребительского спроса, ослабления рубля. Однако фактически сложившаяся конъюнктура на мировом рынке углеводородного сырья поспособствовала положительной динамике бюджетных доходов. На фоне низкой базы 2020 года макроэкономические показатели в 2021 году показали существенный рост, в связи с чем доходы областного бюджета также отличались позитивной динамикой, увеличившись относительно предыдущего года на 27 851 647,4 тыс. рублей, или ровно на четверть. Доходная часть областного бюджета сложилась в объеме 139 354 110,1 тыс. рублей, или 113,6% от утвержденного объема. Рост произошел за счет существенного увеличения собственных налоговых и неналоговых доходов (на 31 123 699,0 тыс. рублей, или в 1,5 раза) при одновременном сокращении безвозмездных поступлений на 8,7%, или на 4 015 498,1 тыс. рублей.

В целом налоговые доходы сложились в размере 94 854 763,1 тыс. рублей, что составляет 117,2% к объему бюджетных назначений. По результатам анализа собственных доходов областного бюджета Счетной палатой отмечено, что более чем три четверти прироста налоговых доходов обеспечено налогом на прибыль организаций, поступившего в объеме 45 664 397,2 тыс. рублей, что выше утвержденных назначений на сумму 12 061 075,7 тыс. рублей и выше поступлений 2020 года на сумму 23 854 179,6 тыс. рублей (в 2,1 раза). Основной причиной высокого уровня исполнения является увеличение платежей от нефтегазодобывающих организаций в связи с ростом

средней цены нефти марки Юралс и средней цены на газ, поставляемый в дальнее зарубежье, а также увеличением объемов реализации газа на экспорт.

Счетной палатой проведен детальный анализ исполнения в разрезе всех источников налоговых поступлений.

Сумма зачисленного в доход областного бюджета налога на доходы физических лиц составила 22 497 536,3 тыс. рублей, или 103,7% к бюджетным назначениям и 108,1% к 2020 году. Основными причинными факторами положительной динамики стали увеличение фонда оплаты труда и применение с 1 января 2021 года налоговой ставки в размере 15% лицами, получающими доходы свыше 5 млн. рублей в год.

Почти 13% от общего объема собственных доходов областного бюджета составили акцизы. Они сложились в размере 12 496 683,9 тыс. рублей, превысив уровень 2020 года на сумму 4 268 371,6 тыс. рублей, или в 1,5 раза, в связи с увеличением норматива зачисления в бюджеты регионов доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты и индексацией налоговых ставок по акцизам.

Доходы в виде налога на имущество организаций составили 11 330 739,6 тыс. рублей, или выше уровня 2020 года на 785 864,4 тыс. рублей (на 7,5%), что обеспечено увеличением поступлений по налогу на имущество, не входящее в Единую систему газоснабжения. При этом налог на имущество организаций, входящее в Единую систему газоснабжения, оказал сдерживающее влияние на динамику поступлений. Поступления по данному налогу снизились на 6,8% ввиду ежегодного снижения налоговой базы за счет амортизации.

Безвозмездные поступления исполнены в объеме 42 223 904,8 тыс. рублей, или 105,9% к годовым бюджетным назначениям. Дополнительные доходы в размере 2 345 261,5 тыс. рублей сформировались в основном за счет дотаций и иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета. Относительно уровня 2020 года безвозмездные поступления снизились на 4 015 498,1 тыс. рублей, или на 8,7%.

Областной бюджет по расходам исполнен в объеме 122 290 649,5 тыс. рублей, что составило 99,7% от годового объема законодательно утвержденных назначений. Основные причины неполного освоения ассигнований – заявительный характер выплат, экономия по результатам проведения конкурсных процедур, осуществление кассовых расходов на основании заявок муниципальных образований, уменьшение численности получателей социальных выплат, перечисление межбюджетных трансфертов в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств. Расходы по разделу «Социальная политика» составили 29,4% в общем объеме расходов, «Образование» – 21,3%, «Национальная экономика» – 20,4%. Большая часть расходов произведена минздравом области, на долю которого приходится 22,5% от общего объема расходов, министерством строительства области – 20,8% и министерством образования области – 19,2%.

Анализ исполнения расходов областного бюджета проведен в разрезе

разделов и подразделов, а также в разрезе видов расходов и главных распорядителей бюджетных средств. Кроме того, в ходе экспертизы проанализированы расходы на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд, составившие 17 025 196,8 тыс. рублей (13,9% в общем объеме расходов областного бюджета), кассовые расходы на областную адресную инвестиционную программу в сумме 8 084 006,6 тыс. рублей (6,6%).

В ходе внешней проверки Счетной палатой проанализированы объемы, структура и динамика дебиторской и кредиторской задолженности, включая просроченную задолженность. По результатам проведенного анализа сформулирован вывод, что данные о задолженности, отраженные в бюджетной отчетности 32 ГАБС, включены в годовой отчет об исполнении бюджета в полном объеме.

Важным вопросом, затронутым Счетной палатой в ходе экспертизы, стал анализ сбалансированности областного бюджета. Областной бюджет за 2021 год исполнен с профицитом, превышение доходов над расходами составило 17 063 460,5 тыс. рублей.

В 2021 году произведено погашение обязательств по государственным облигациям Оренбургской области в объеме 3 219 948,4 тыс. рублей и обязательств по бюджетным кредитам в объеме 303 009,7 тыс. рублей. Размещение государственных ценных бумаг в отчетном периоде не производилось, кредиты от других бюджетов и кредитных организаций не привлекались.

Государственный долг Оренбургской области по состоянию на 01.01.2022 составил 17 627 964,0 тыс. рублей, из них внутренний государственный долг – 13 979 631,0 тыс. рублей, внешний государственный долг – 3 648 333,0 тыс. рублей. В целом объем государственного долга области за 2021 год снизился на 3 753 941,0 тыс. рублей (на 17,6%), в том числе: внутренний государственный долг области – на 3 522 958,0 тыс. рублей, внешний государственный долг – на 230 983,0 тыс. рублей.

В целом по итогам внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета за 2021 год Счетной палатой сделан вывод, что показатели годового отчета об исполнении областного бюджета соответствуют содержанию годовой бюджетной отчетности ГАБС. Фактов недостоверности показателей годового отчета в ходе внешней проверки не установлено.

В соответствии с постановлением Коллегии заключение Счетной палаты о результатах проверки годового отчета об исполнении областного бюджета за 2021 год направлено для информации в Законодательное Собрание области и Губернатору Оренбургской области.

4. Проверки годовых отчетов об исполнении местного бюджета

Проверки годовых отчетов об исполнении местного бюджета проводятся Счетной палатой на основании пункта 4 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ. В результате проверки отчетов об исполнении местных бюджетов муниципальных образований Оренбургской области – Абдулинский городской округ, городской округ Закрытое административно-территориальное образо-

вание Комаровский (ЗАТО Комаровский), Беляевский район, Илекский район, Курманаевский район, Матвеевский район, Новоорский район, Сакмарский район, Ташлинский район за 2021 год выявлены нарушения и недостатки на общую сумму 675 757,9 тыс. рублей.

По итогам проверок Счетной палатой отмечено: несоответствие представленной отчетности установленным требованиям к ее составу, предусмотренным Инструкцией № 191н; недостаточная прозрачность и информативность отчетности; наличие фактов внутренней несогласованности форм и отчетных данных с внешними источниками информации; ненадлежащее оформление, несвоевременное отражение или неполное отражение данных в бюджетной отчетности (в том числе недостатки технического характера); недостатки по раскрытию информации в текстовой части пояснительной записки.

При проверке бюджетной отчетности муниципальных образований (Абдулинский городской округ, Беляевский район, ЗАТО Комаровский, Курманаевский район, Матвеевский район, Новоорский район, Ташлинский район) установлены факты, негативно влияющие по достоверности бюджетной отчетности, содержащие признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15.6 КоАП РФ, а именно представление заведомо недостоверной бюджетной отчетности, необходимой для составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Проверками отмечено наличие значительных остатков собственных средств бюджета муниципального образования, не вовлеченных в бюджетный процесс (Абдулинский городской округ, Беляевский район, Курманаевский район, Матвеевский район, Новоорский район, Ташлинский район).

Установлены факты несоответствия информации, отраженной в сведениях о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503171), внешним источникам информации в части размера участия в уставном капитале (Абдулинский городской округ, Матвеевский район, Сакмарский район).

В целях исключения потерь бюджета с учетом наличия аффилированных лиц обращено внимание на риск неэффективного распоряжения муниципальным имуществом в ходе реализации конкурсного производства в отношении МУП «Матвеевский коммунальщик» (муниципальное образование Матвеевский район).

В составе бюджетной отчетности Беляевского и Ташлинского районов сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам (ф.0503296) не содержат показателей при наличии информации об исполнительном производстве на официальном сайте Федеральной службы судебных приставов. Сведения (ф.0503296) Сакмарского района представлены с показателями, не соответствующими сведениям из внешних источников информации, а именно, официального сайта Арбитражного суда Оренбургской об-

ласти.

Установлены обстоятельства, препятствующие формированию достоверной информации о состоянии текущей, долгосрочной, просроченной дебиторской и кредиторской задолженности районного бюджета (Курманаевский район, Новоорский район, Сакмарский район).

Отмечены нарушения при отражении доходных и расходных источников в отчете о финансовых результатах деятельности (Новоорский район, Сакмарский район, Ташлинский район).

Муниципальным образованием ЗАТО «Комаровский» не обеспечено соблюдение требований части 1 статьи 153 Бюджетного кодекса РФ в части формирования органа внешнего муниципального финансового контроля в соответствии с Федеральным законом № 6-ФЗ и не обеспечено соблюдение требования части 8 статьи 3 Федерального закона № 6-ФЗ (в редакции Федерального закона от 01.07.2021 № 255-ФЗ) по созданию контрольно-счетного органа муниципального образования с правами юридического лица.

По итогам проведенного анализа бюджетной отчетности с применением данных модуля «Мониторинг проектов государственно-частного партнерства» государственной автоматизированной информационной системы «Управление» в муниципальном образовании Беляевский район отмечено несоблюдение методологии учета объектов концессии и реализации возмездного механизма концессионных соглашений исходя из требований федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концессионные соглашения» и Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях». По информации Беляевского района, представленной в Счетную палату, в целях устранения замечаний в учете по забалансовому счету 38 «Сметная стоимость создания (реконструкции) объекта концессии» отражен показатель 14 332,0 рублей; по забалансовому счету 39 «Доходы от инвестиций на создание и (или) реконструкцию объекта концессии» отражен показатель 10 763,0 тыс. рублей; заключено 10 договоров аренды земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, на которых располагаются объекты концессии. В отношении оставшихся 7 объектов котельных (помещений), расположенных на неделимых земельных участках, заключены соглашения об установлении сервитута между учреждениями образования, обладающими земельными участками на праве постоянного (бессрочного) пользования.

В ходе анализа сведений Единого государственного реестра юридических лиц, размещенного на официальном сайте Федеральной налоговой службы (nalog.gov.ru), установлено отсутствие информации о филиалах муниципальных бюджетных (автономных) учреждений (Сакмарский район, Курманаевский район), не обеспечено правовое и документальное оформление имущественных и земельных отношений в части филиалов муниципальных учреждений.

Проверками (Абдулинский городской округ, Курманаевский район, Матвеевский район) выявлено отсутствие забалансового учета объектов жи-

лого фонда, находящихся в собственности муниципального района и переданных по договорам социального найма и (или) по договорам найма специализированных жилых помещений, что не обеспечивает надлежащий контроль за их сохранностью и целевым использованием в пределах, установленных законодательством. Также установлено отсутствие доходов по прочим поступлениям от использования имущества, находящегося в собственности муниципальных районов, в составе которых на подстатью 129 «Иные доходы от собственности» предусмотрено отнесение доходов от платы за наем жилого помещения, предоставляемого по договорам социального найма или договорам найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда, договорам найма специализированных жилых помещений; доходов от предоставления права на заключение договора (контракта).

Отмечены многочисленные нарушения по отражению (неотражению) земельных участков в составе муниципальной казны, отсутствие учета неразграниченных земельных участков, вовлеченных в хозяйственный оборот (Беляевский район, Новоорский район, Курманаевский район, Матвеевский район). По информации Беляевского района в целях устранения выявленных нарушений в регистрах бюджетного учета отражены операции по исправлению ошибок прошлых лет - к учету приняты неразграниченные земельные участки, вовлеченные в хозяйственный оборот на сумму 687 709,5 тыс. рублей.

По итогам проверок муниципальным образованиям предложено установить причины, влияющие на достоверность бюджетной отчетности, обеспечить контроль за качеством отчетности, принять меры к недопущению факторов, негативно влияющих на достоверность отчетных показателей, обеспечить информативность, согласованность и достоверность форм отчетности.

Заключения, подготовленные по результатам проверок годовой отчетности, направлены для рассмотрения и принятия мер в проверенные муниципальные образования и муниципальные контрольно-счетные органы.

Муниципальными образованиями, в свою очередь, представлена информация о внесении изменения в отчетность путем исправления ошибок прошлых лет, проведении расширенных рабочих совещаний по рассмотрению материалов проверок Счетной палаты, о доведении информации о выявленных недостатках до лиц, ответственных за составление бюджетной отчетности, об усилении контроля за соблюдением требований Инструкции № 191н и указании на наличие административной ответственности за нарушения требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету и составлению отчетности.

Согласно информации, представленной прокуратурой области, по выявленным нарушениям прокурором Матвеевского района 30.01.2023 внесено представление главе администрации Матвеевского района, Абдулинским межрайонным прокурором 27.01.2023 внесены представления главе администрации Абдулинского городского округа и председателю контрольно-счетной палаты муниципального образования, приняты меры по устранению

нарушений. По материалам проверок отчетности Курманаевского и Сакмарского районов проводится проверка.

5. Основные итоги экспертно-аналитической деятельности

В соответствии со статьей 9 Закона о Счетной палате внешний государственный финансовый контроль осуществляется в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. В условиях ухудшения экономической ситуации, требующей ужесточения контроля за расходованием бюджетных средств и выработки антикризисных мер, экспертно-аналитическая направленность деятельности контрольно-счетного органа с каждым годом усиливается. Расширению экспертно-аналитической составляющей также способствовало введение в период пандемии ограничительных мер, часть из которых в условиях сохранения эпидемиологических рисков получила свое дальнейшее развитие. В частности, в отчетном году активно внедрялись цифровые технологии, проводились дистанционные мероприятия, наращивался объем используемых государственных информационных систем.

Экспертно-аналитическая деятельность в отчетном периоде осуществлялась в рамках полномочий, предоставленных статьей 8 Закона о Счетной палате: проведены внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета и бюджета Территориального фонда ОМС области, экспертиза проектов законов об областном бюджете и бюджете Территориального фонда ОМС области и других законопроектов, мониторинг реализации региональных проектов и приоритетных проектов Оренбургской области, ежеквартальный оперативный анализ исполнения областного бюджета и бюджета Территориального фонда ОМС области.

Поскольку одной из тенденций развития законодательства в современных условиях является высокая интенсивность законотворческой деятельности, обусловленная поиском правовых инструментов, обеспечивающих поддержание макроэкономической стабильности, в 2022 году в Счетную палату для проведения экспертизы поступило 64 проекта законов (из них 6 законопроектов, требующих безотлагательного рассмотрения), касающихся самых различных сфер общественных отношений, что в 2,1 раза превысило аналогичный показатель 2021 года.

В числе вышеуказанных законопроектов особо значимыми, в том числе с точки зрения объема трудовых затрат контрольно-счетного органа на проведение экспертизы и подготовку заключения, являются проекты законов Оренбургской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024–2025 годов» и «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2023 год и на плановый период 2024–2025 годов». При проведении экспертизы областного бюджета Счетной палатой проведен анализ основных макроэкономических параметров, прогнозируемых на предстоящий трехлетний период, в сопоставлении с показателями, характеризующими социально-экономическое положение региона за истекший период, изучены показатели, заложенные в проект бюджета

та. В сформированном заключении на законопроект отражены текущая социально-экономическая ситуация в регионе, основные характеристики проекта областного бюджета и его особенности, информация о налоговом потенциале и налоговых рисках, об объемах и направлениях расходования бюджетных средств, о взаимоотношениях с бюджетами других уровней, о состоянии государственного долга области, а также выводы о соответствии законопроекта бюджетному законодательству.

Установленные в ходе экспертизы законопроектов нарушения и недостатки отражались в заключениях Счетной палаты и учтены окончательной редакцией принятых законопроектов. Из 62 законопроектов, прошедших в 2022 году экспертизу Счетной палаты (не включая законопроекты на проекты бюджетов), приняты 53 законопроекта (2 законопроекта не рассматривались Законодательном Собранием области), 7 законопроектов отклонены, в том числе в связи с недостатками, отмеченными Счетной палатой (неполный объем информации в финансово-экономическом обосновании законопроекта (отсутствие расчета суммы выпадающих доходов, отсутствие указания на дополнительные источники поступлений в областной бюджет, за счет которых будет осуществляться финансирование вновь принимаемых расходных обязательств, или на планируемое сокращение существующих обязательств), безосновательное указание в финансово-экономическом обосновании законопроекта источника покрытия возникающих дополнительных расходов, а также недостаточный размер потребности в дополнительных средствах областного бюджета, отраженный в материалах к законопроекту).

Кроме экспертизы проектов законов Оренбургской области, в отчетном периоде Счетной палатой реализовано 20 других экспертно-аналитических мероприятий, из них: ежеквартальный анализ хода исполнения областного бюджета и дорожного фонда Оренбургской области, а также бюджета Территориального фонда ОМС области (6 мероприятий); мониторинг реализации региональных проектов, направленных на реализацию национальных и федеральных проектов, и приоритетных проектов Оренбургской области (4 мероприятия); мониторинг соблюдения требований пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ в части приведения государственных программ Оренбургской области в соответствие с Законом Оренбургской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (1 мероприятие) и 1 мероприятие в сфере стратегического планирования (экспертиза государственной программы).

Кроме того, повышенное внимание Счетной палатой уделено следующим мероприятиям, проведенным в рамках экспертно-аналитической деятельности:

мониторинг мер и расходов на их обеспечение, осуществляемых в Оренбургской области в целях поддержки граждан в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), по направлениям деятельности министерства здравоохранения Оренбургской области и министерства социального развития Оренбургской области, по итогам которого

Счетной палатой обращено внимание на факт недостижения результата предоставления иного межбюджетного трансферта на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации лиц, перенесших COVID-19, и указано на риск недостижения результатов предоставления иного межбюджетного трансферта в сроки, установленные соглашением, ввиду несоблюдения в ряде медицинских организаций срока выполнения строительно-монтажных работ по подключению медицинского оборудования;

анализ кредиторской задолженности государственных учреждений, подведомственных министерству здравоохранения Оренбургской области, по итогам которого Счетной палатой установлена основная причина образования просроченной кредиторской задолженности учреждений здравоохранения (тяжелая эпидемиологическая обстановка в 2021 году) и отмечена тенденция к ее сокращению;

анализ исполнения инвесторами обязательств по инвестиционным договорам о реализации инвестиционных проектов, по итогам которого отмечено неполное выполнение инвесторами договорных обязательств и указано на необходимость актуализации отдельных норм положения о порядке отбора инвестиционных проектов для заключения инвестиционного договора; кроме того, поднята проблема, связанная со сложностью взыскания налога, подлежащего уплате инвестором в случае расторжения договора, ввиду предельных сроков проведения мероприятий налогового контроля;

анализ реализации минфином области бюджетного полномочия по предоставлению бюджетных кредитов, по результатам которого Счетной палатой сформулирован вывод о том, что реструктуризация долговых обязательств муниципальных образований области по бюджетным кредитам, предоставленным из областного бюджета в 2020 году на частичное погашение дефицита, проведена с учетом финансовых возможностей областного бюджета;

анализ расходования денежных средств, предусмотренных в бюджете Оренбургской области на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа – проведены 3 мероприятия, в рамках которых проанализированы расходы указанного характера за I квартал, I полугодие и 9 месяцев 2022 года, по итогам которых Счетной палатой выявлены следующие недостатки: недостаточный уровень исполнения муниципальными образованиями средств субвенции, выделенной на осуществление переданных полномочий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам; несоблюдение органами местного самоуправления требований законодательства о контрактной системе в части определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта; низкий уровень обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, у которых право на получение жилья возникло, но не реализовано по состоянию на 01.01.2022; увеличение числа детей-сирот, имеющих неисполненные решения судов;

анализ влияния межбюджетных трансфертов, выделенных на улучшение технического состояния зданий системы общего образования в Орен-

бургской области (мероприятие проведено параллельно с контрольно-счетными органами муниципальных образований Оренбургской области), в ходе которого пристальное внимание контрольно-счетного органа было уделено техническому состоянию и материально-технической базе общеобразовательных учреждений; исследованы причины, повлекшие сохранение потребности в проведении капитального ремонта; проанализирована потребность в дополнительном финансировании мероприятий, направленных на улучшение технического состояния зданий школ; указано на отсутствие взаимосвязи между финансовой составляющей и достигнутым результатом.

Заключения о результатах экспертно-аналитических мероприятий, утвержденные Коллегией Счетной палаты, направлялись Губернатору Оренбургской области, в Законодательное Собрание области и Территориальный фонд ОМС области (в части мероприятий, касающихся формирования и исполнения бюджета Территориального фонда ОМС области); объектам экспертно-аналитических мероприятий направлялись отчеты для принятия мер по выполнению предложений Счетной палаты.

5.1. Экспертно-аналитическая деятельность в сфере здравоохранения

По результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия по анализу кредиторской задолженности государственных учреждений здравоохранения, подведомственных министерству здравоохранения Оренбургской области и факторов, оказывающих влияние на ее формирование, установлено, что в целом наблюдается тенденция сокращения просроченной кредиторской задолженности учреждений здравоохранения области. Так, к концу I квартала 2022 года, по сравнению с началом 2022 года, просроченная кредиторская задолженность года уменьшилась и составила 11 515,6 тыс. рублей и имела только у 3 медицинских организаций. При этом в разрезе источников финансирования просроченная кредиторская задолженность на конец I квартала 2022 года числилась только по средствам обязательного медицинского страхования.

Основной причиной образования просроченной кредиторской задолженности является тяжелая эпидемиологическая обстановка в 2021 году. В связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в 2020 году приостанавливалась плановая госпитализация больных в круглосуточный и дневной стационар, не проводилась диспансеризация взрослого и детского населения. По информации медицинских организаций для осуществления медицинской деятельности увеличился закуп расходных материалов (масок, перчаток, дезинфицирующих средств, средств индивидуальной защиты, кислорода медицинского), увеличились транспортные расходы в связи с участвовавшими выездами бригад на дом для взятия анализов и оказания медицинской помощи, а также для перевозки ковидных больных в другие больницы.

По состоянию на 01.07.2022 просроченная кредиторская задолженность имела только у одного учреждения (ГБУЗ «Северная РБ») в размере

3 194,5 тыс. рублей, которая в последующем периоде была полностью погашена. По состоянию на 01.10.2022 просроченная кредиторская задолженность в бухгалтерской отчетности медицинских организаций не числилась.

В целом по результатам проводимого Счетной палатой в течение 2022 года мониторинга просроченной кредиторской задолженности учреждений здравоохранения можно сделать вывод о стабилизации ситуации с ростом просроченной кредиторской задолженности.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия минздравом области издано распоряжение от 18.07.2022 № 1782 «О внесении изменений в распоряжение министерства здравоохранения Оренбургской области от 01.02.2021 № 425» в части конкретизации положений о необходимости внесения изменений в план мероприятий по погашению просроченной кредиторской задолженности в случае ее увеличения.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия **«Мониторинг мер и расходов на их обеспечение, осуществляемых в Оренбургской области в 2021 году в целях поддержки граждан в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)»** установлено, что в 2021 году продолжил свое действие ряд мер по борьбе с коронавирусной инфекцией и поддержке экономики, которые были приняты Правительством Российской Федерации в 2020 году. Кроме того, был принят ряд дополнительных мер по профилактике распространения и борьбе с коронавирусной инфекцией, а также социальной поддержке граждан. Одними из приоритетных направлений государственной политики в условиях пандемии COVID-19 в 2021 году являлись оказание своевременной и качественной медицинской помощи заболевшим, принятие неотложных мер в области здравоохранения по минимизации вероятности новых эпидемических угроз, развитие мер социальной политики по защите социально уязвимых слоев населения.

Финансовые средства, предусмотренные в 2021 году минздраву области на мероприятия по профилактике и противодействию распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), а также по устранению последствий заболевания, можно разделить по следующим основным направлениям: оказание медицинской помощи и проведение углубленной диспансеризации в общем объеме 2 047 306,6 тыс. рублей; ремонт и модернизация медицинских организаций в общем объеме 804 432,3 тыс. рублей; приобретение лекарственных препаратов в общем объеме 362 553,6 тыс. рублей; выплаты медицинским работникам в общем объеме 324 962,1 тыс. рублей.

В целом по результатам проведенного анализа можно сделать вывод, что предоставленные в 2021 году Оренбургской области межбюджетные трансферты из федерального бюджета, а также выделенные из областного бюджета средства, позволили повысить доходы семей, имеющих детей, нуждающихся в социальной поддержке, оказать поддержку пациентам больным новой коронавирусной инфекцией в части бесплатного обеспечения лекарственными препаратами, а также усилить техническую обеспеченность медицинских организаций в необходимом оборудовании для оказания своевре-

менной медицинской помощи гражданам.

При проведении оценки эффективности использования Оренбургской областью иных межбюджетных трансфертов, предоставленных из федерального бюджета, установлено, что в целом результаты использования иных межбюджетных трансфертов, установленные соглашениями, достигнуты. Не достигнут был только результат предоставления иного межбюджетного трансферта на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (при плановом значении 32 148 случаев фактическое значение составило 22 947 случаев, или 71,4%), что обусловлено ухудшением эпидемиологической ситуации в регионе, отвлечением кадров для работы в инфекционных бригадах, а также отказом граждан от посещения поликлиник по причине боязни подвергнуться болезни новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

Также в ходе контрольного мероприятия было установлено, что в государственной программе «Развитие здравоохранения Оренбургской области», утвержденной постановлением Правительства Оренбургской области от 25.12.2018 № 883-пп (в редакции от 14.02.2022), не установлены расходные обязательства Оренбургской области, в целях софинансирования которых предоставляется иной межбюджетный трансферт на финансовое обеспечение мероприятий и компенсации затрат по приобретению концентраторов кислорода производительностью более 1 000 литров в минуту каждый, в объеме 226 366,4 тыс. рублей. Вместе с тем, данное требование установлено соглашением от 10.12.2021 о предоставлении иного межбюджетного трансферта.

Как недостаток можно отметить несвоевременность представления минздравом области в ГИИС «Электронный бюджет» отчетов о достижении значений результатов предоставления иного межбюджетного трансферта и обязательствах, принятых в целях их достижения (сроки представления отчетов нарушены от 3 дней до 6 месяцев по 3 соглашениям).

Из информации, представленной минздравом области, следует, что замечания, выявленные в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия, отработаны специалистами министерства и приняты к сведению с целью недопущения аналогичных замечаний в последующем.

5.2. Экспертно-аналитическая деятельность в сфере социальной политики

Согласно плану работы в 2022 году Счетной палатой осуществлялось ежеквартальное проведение экспертно-аналитического мероприятия «**Анализ расходования денежных средств, предусмотренных в бюджете Оренбургской области на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа**». За отчетный период анализ был проведен за I квартал, за I полугодие и за 9 месяцев 2022 года.

По состоянию на 01.01.2022 численность детей-сирот, включенных в

список и у которых возникло право на обеспечение жильем, составляло 3 637 человек, из них 711 человек – в возрасте старше 23 лет. Планировалось, что объем средств, предусмотренный законом об областном бюджете на 2022 год на предоставление жилых помещений детям-сиротам по договорам найма специализированных жилых помещений, позволит обеспечить жильем лиц из вышеуказанной категории в количестве 650 человек, что составляет всего 18 процентов от общей численности детей-сирот, право на получение жилья у которых возникло, но не реализовано. Следует отметить, что аналогичная ситуация наблюдалась и в предыдущие годы (2019–2021 годы), когда бюджетные ассигнования на предоставление жилых помещений детям-сиротам составляли от 16 до 19 процентов от существующей потребности. Основной причиной сложившейся ситуации является недостаточный уровень финансового обеспечения мероприятий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам, который значительно ниже существующей потребности.

По результатам проведенного анализа за I квартал 2022 года было обращено внимание на существующие риски недостижения показателя, установленного на 2022 год государственной программой Оренбургской области «Социальная поддержка граждан в Оренбургской области», а именно: обеспечение в 2022 году благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных помещений 650 детей-сирот, которые обусловлены: увеличением с начала 2022 года средней рыночной стоимости 1 квадратного метра общей площади жилья; низким освоением отдельными муниципальными образованиями средств, предусмотренных на мероприятия по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот.

Как следует из проведенного анализа, одной из причин неосвоения муниципальными образованиями средств субвенции, выделенной на осуществление переданных полномочий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам, является отсутствие на рынке жилья достаточного количества предложений благоустроенного жилья, отвечающего установленным требованиям. Несмотря на проводимую муниципальными образованиями закупочную деятельность, значительная часть размещенных закупок признаны несостоявшимися по причине того, что по окончании срока подачи заявок на участие в закупке не было подано ни одной заявки на участие в закупке, то есть закупка оказалась «безрезультатной», что влечет объявление повторных процедур, которые в силу норм Федерального закона № 44-ФЗ имеют достаточно длительный цикл (в среднем 1 месяц). Так, по итогам закупочной деятельности за 9 месяцев 2022 года муниципальными заказчиками Оренбургской области были признаны несостоявшимися 419 закупок, или 48,3% от общего количества размещенных извещений, в рамках которых контракты не были заключены в виду отсутствия заявок на участие в закупке. В отдельных муниципальных образованиях имело место позднее инициирование закупочных процедур (извещения о проведении закупок размещены только в марте).

Проведенным анализом было установлено, что из 39 муниципальных

заказчиков, которые в I полугодии 2022 года размещали извещения о проведении торгов, только 16 муниципальных заказчиков (около 40%) при определении и обосновании начальной (максимальной) цена контракта применили метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка). Остальными муниципальными заказчиками (23 муниципальных образования) в обосновании начальной (максимальной) цены контракта, представленной в ЕИС в составе закупочной документации, указано, что применен нормативный либо тарифный метод. Вместе с тем, в силу части 6 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ приоритетным для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта является именно метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка), который заключается в установлении начальной (максимальной) цены контракта на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров (работ, услуг), планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров (работ, услуг). Кроме того, применение тарифного и нормативного метода для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта на приобретение жилых помещений для детей-сирот не отвечает требованиям статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ.

Учитывая, что несоблюдение органами местного самоуправления требований статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ в части применения тарифного и нормативного метода для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта создает риски завышения начальной (максимальной) цены контракта и, как следствие, неэффективного расходования бюджетных средств, по результатам экспертно-аналитического мероприятия министерству соцразвития области было рекомендовано принять меры в рамках полномочий.

С целью выполнения предложений Счетной палаты министерством соцразвития области письмом в адрес глав муниципальных образований была доведена информация о выявленных нарушениях, допускаемых муниципальными образованиями при определении и обосновании начальной (максимальной) цены контракта, и рекомендовано принять меры с целью недопущения в дальнейшем подобных нарушений.

При анализе закупочной деятельности, осуществляемой муниципальными образованиями после сентября 2022 года, установлено, что замечания Счетной палаты приняты к сведению.

По фактам нарушений, допущенных при определении и обосновании начальной (максимальной) цены контракта при покупке жилых помещений для детей-сирот, изложенным в отчете, прокурором Оренбургского района 19.12.2022 в отношении должностного лица управления по строительству, жилищно-коммунальному и дорожному хозяйству администрации Оренбургского района возбуждено дело об административном правонарушении по ч.2 ст.7.29.3 КоАП РФ. Постановлением комитета внутреннего государственного финансового контроля Оренбургской области от 29.12.2022 должностное лицо привлечено ответственности в виде штрафа.

Сорочинским межрайонным прокурором по выявленным нарушениям 28.12.2022 внесено представление главе администрации муниципального образования Сорочинский городской округ, представление находится на рассмотрении. Сорочинским межрайонным прокурором 01.02.2023 в отношении должностного лица отдела по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям администрации Сорочинского городского округа Оренбургской области возбуждено дело об административном правонарушении по ч.2 ст.7.29.3 КоАП РФ, выразившемся в несоблюдении порядка или формы обоснования начальной (максимальной) цены контракта.

Всего в I квартале 2022 года приобретено 59 жилых помещений для детей-сирот, во II квартале 2022 года – 191 жилое помещение, в III квартале 2022 года – 168 жилых помещений. В целом за 9 месяцев 2022 года приобретено 418 жилых помещений для детей-сирот, из них: в новых (построенных) домах («первичное жилье») – 124 жилых помещений (29,7%), на вторичном рынке – 294 жилых помещений (70,3%), что позволило обеспечить жильем 64,3% от общего количества детей-сирот, которым запланировано приобретение жилого помещения в 2022 году (650 чел.).

Вместе с тем, это позволило обеспечить всего лишь 11,5% от общей численности детей-сирот, право на получение жилья у которых возникло, но не реализовано по состоянию на 01.01.2022.

По причине продолжительных сроков ожидания жилья дети-сироты обращаются в суд с целью защиты своих прав. За 9 месяцев 2022 года из 418 жилых помещений, приобретенных детям-сиротам, 212 жилых помещений, или 51%, были предоставлены по решениям судов, вступившим в законную силу. При этом очередь из детей-сирот, имеющих неисполненные решения судов, только растет. Так, количество неисполненных решений судов по состоянию на 01.10.2022 по сравнению с началом года (378 решений) увеличилось на 102 решения и составило 480 решений. Таким образом, продолжительность ожидания получения жилья детьми-сиротами, не имеющими судебных решений, увеличивается кратно.

По результатам проводимого анализа Счетной палатой области было рекомендовано министерству соцразвития области рассмотреть вопрос об установлении дополнительных мер обеспечения жилищных прав детей-сирот с учетом федеральных рекомендаций и опыта других субъектов Российской Федерации.

Следует отметить, что в ходе обсуждения на встрече (в формате видеоконференции) аудитора Счетной палаты России Штогрин С.И. с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации проблем и рисков, связанных с обеспечением жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и возможных способов их преодоления в целях исполнения гарантий государства перед указанной категорией граждан, коллегами из других регионов также отмечалось, что требуются новые подходы по обеспечению жильем детей-сирот и что необходимо законодательно расширить полномочия субъектов Российской Федерации в данной сфере, предусмотр-

реть новые формы поддержки – выдачу сертификатов на обеспечение жилыми помещениями, льготное ипотечное кредитование.

В конце 2022 года в Закон Оренбургской области от 18.03.2013 № 1420/408-V-ОЗ «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» были внесены изменения, согласно которым с 1 января 2023 года предусматривается возможность предоставления жилищного сертификата Оренбургской области для приобретения жилого помещения в собственность лицам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения, достигшим возраста 23 лет и старше, урегулировавшим судебный спор о предоставлении жилого помещения по договору найма специализированного жилого помещения путем заключения в установленном законом порядке мирового соглашения.

Проблема обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находится на постоянном контроле Счетной палаты и будет анализироваться и в 2023 году.

5.3. Экспертно-аналитическая деятельность в сфере образования

В 2022 году Счетной палатой проведено экспертно-аналитическое мероприятие **«Анализ влияния межбюджетных трансфертов, выделенных в 2021 году и истекшем периоде 2022 года, на улучшение технического состояния зданий системы общего образования в Оренбургской области»** параллельно с контрольно-счетными органами Оренбургской области: Контрольно-счетной палатой г. Орска, Контрольно-счетной палатой Гайского городского округа, Счетной палатой МО Оренбургский район, Контрольно-счетной палатой МО Ташлинский район.

Завершением экспертно-аналитического мероприятия стало рассмотрение в декабре 2022 года и утверждение Коллегией Счетной палаты заключения.

По итогам экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

Новые школы строятся и вводятся в эксплуатацию с улучшенной материально-технической базой, но пристального внимания требуют ранее построенные школы, которые нуждаются в серьезном ремонте и улучшении материально-технической базы. При этом некоторые из давно построенных школ имеют глубокую историческую ценность и значимость.

Согласно полученной информации от всех муниципальных образований, а также из данных формы федерального статистического наблюдения «Сведения о материально-технической и информационной базе, финансово-экономической деятельности общеобразовательной организации» на 01.01.2021 капитальный ремонт требовался 121 зданию. Кроме этого, 3 здания отражены в статусе аварийных. К началу 2022 года количество зданий,

требующих капитального ремонта, резко увеличилось и составило 236 зданий, аварийных – 0.

Согласно информации о техническом состоянии зданий общеобразовательных организаций (год постройки, год проведения капитальных ремонтов и виды ремонтных работ) можно предположить наличие рисков аварийного (предаварийного) состояния зданий. Согласно актам о готовности школ к учебному году 2022/2023 и инвентарным карточкам помимо сведений, отраженных в форме ОО-2 (по состоянию на 01.01.2022), к началу нового учебного года 2022/2023 существовала дополнительная необходимость в проведении ремонтных работ капитального характера в отношении еще 98 объектов.

В ходе мероприятия Счетной палатой запрошена информация о проведении ремонта с указанием последнего года осуществления капитальных ремонтных работ.

В 2021 году на условиях софинансирования денежные средства выделялись в рамках 3 государственных программ («Развитие системы образования Оренбургской области», «Ликвидация второй смены»; «Комплексное развитие сельских территорий»), в том числе на реализацию 2 региональных проектов («Успех каждого ребенка», «Современная школа»). Сумма бюджетных средств финансовой поддержки на улучшение технического состояния зданий системы общего образования Оренбургской области в 2021 году составила 508 684,63 тыс. рублей. Учитывая, что по отдельным учреждениям выделялись средства по нескольким направлениям расходов, общее количество школ, получивших финансовую поддержку на капитальный ремонт зданий с привлечением средств федерального и областного бюджетов, составило – 61.

Следует отметить, что перечисленные виды финансовой поддержки в 2021 году не всегда обеспечивали полную потребность в капитальном ремонте зданий. Выявлены случаи, когда одни виды работ были заменены на другие работы или количество выполняемых работ сокращено, что привело к сохранению потребности в проведении капитального ремонта.

В 2022 году на условиях софинансирования денежные средства выделялись в рамках 2 государственных программ («Развитие системы образования Оренбургской области», «Ликвидация второй смены»), в том числе на реализацию 2 региональных проектов («Успех каждого ребенка», «Современная школа»). Общая сумма запланированных межбюджетных трансфертов на 2022 год за счет средств бюджетов всех уровней составляла 1 645 915,41 тыс. рублей. Общее количество зданий, в которых планировалось осуществить капитальный ремонт с привлечением средств федерального и областного бюджетов, составило – 58.

Счетной палатой отмечено значительное увеличение суммы межбюджетных трансфертов на 2022 год (в 4 раза), что явилось результатом участия Оренбургской области в мероприятиях беспрецедентной по масштабу программы капитального ремонта школ «Модернизация школьных систем образования» в рамках государственной программы «Развитие образования», реа-

лизуемой Минпросвещения России и субъектами Российской Федерации. Особенностью данного вида финансовой поддержки является комплексный подход, обеспечивающий комфортные и современные условия учебного процесса для детей независимо от территориального расположения учебного заведения.

В рамках государственной программы «Развитие системы образования Оренбургской области» в целях проведения модернизации школьных систем прошли отбор 41 общеобразовательное учреждение, которым выделена субсидия в период 2022 и 2023 годов (26 учреждений – 2022 год, 15 учреждений – 2023 год). Перечень объектов для включения в программные мероприятия на период до 2026 года находится в стадии формирования.

На 2022 год 34 общеобразовательных учреждения подавали документы для включения в заявку на предоставление субсидии по модернизации школьных систем образования, после процедуры отбора были включены в заявку Оренбургской области 26 общеобразовательных учреждения (в т.ч. 4 объекта – двухлетний цикл реализации проектов капитального ремонта объектов). На 2023 год в результате отбора планируется выделение денежных средств из федерального бюджета 15 общеобразовательным учреждениям из 24, подавших заявки. На 2024–2025 годы в заявку от Оренбургской области вошли 63 учебных заведения с однолетним циклом реализации объектов и 4 школы с двухлетним циклом реализации проектов капитального ремонта объектов.

Несмотря на принимаемые меры проблема большого количества зданий общеобразовательных учреждений, требующих ремонта капитального характера, а также увеличения количества таких зданий продолжает оставаться актуальной и является одним из вопросов, требующих внимания всех уровней власти.

5.4. Экспертно-аналитическая деятельность в сфере инвестиционной политики

В отчетном году реализовано экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ исполнения инвесторами обязательств по инвестиционным договорам о реализации инвестиционных проектов, включенных в реестр приоритетных инвестиционных проектов Оренбургской области, по которым предоставляются меры государственной поддержки в виде налоговой льготы по налогу на имущество организаций в 2021 году».

В соответствии со статьей 10.1 Закона Оренбургской области от 05.10.2009 № 3119/712-IV-ОЗ «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений» одной из форм государственной поддержки, направленной на создание благоприятных условий для развития инвестиционной деятельности, является установление льгот по налогу на имущество организаций для налогоплательщиков, осуществляющих реализацию инвестиционных проектов на территории области. Государственная поддержка предоставляется при заключе-

нии Правительством области инвестиционного договора с инвестором.

В рамках экспертно-аналитической деятельности в отчетном периоде Счетной палатой проведен анализ инвестиционных договоров за 2021 год, реализуемых 3 организациями-инвесторами (ООО «Оренбив», ЗАО «Дема», ООО «Северная Нива»), на предмет соблюдения условий для оказания государственной поддержки, а также требований к форме и содержанию инвестиционного договора, минимальному сроку его действия, предельному сроку окупаемости высвободившихся средств для областного бюджета, сроку предоставления льготы по налогу на имущество.

Оценка исполнения инвестиционных договоров проводилась на основе документов, представленных в Счетную палату минэкономразвития области, с учетом сведений УФНС по Оренбургской области. По итогам мероприятия Счетной палатой указано на следующие нарушения и недостатки: технические ошибки, приведшие к несогласованности показателей договора и приложений к нему (ООО «Оренбив», ЗАО «Дема»); факт заключения договора с инвестором при истекшем сроке реализации инвестиционного проекта (ЗАО «Дема», ООО «Северная Нива»); внесение изменений в плановые показатели договора, приходящиеся на истекшие годы, начиная с 2018 года (ООО «Оренбив»); необходимость пересмотра рекомендуемой формы инвестиционного договора в части содержания предмета договора.

Счетной палатой указано, что Положение о порядке отбора инвестиционных проектов для заключения инвестиционного договора, утвержденное постановлением Правительства Оренбургской области от 04.06.2013 № 428-п, требует актуализации в части уточнения обязанности инвесторов по представлению в минэкономразвития области и минфин области ежеквартальной налоговой отчетности и бухгалтерской отчетности, уточнения срока предоставления льготы по налогу на имущество, включения в состав отчетности инвестора показателя о доле площади имущества, предоставленной в долгосрочную аренду организациям, ведущим деятельность в отраслях, в наибольшей степени пострадавших в условиях пандемии.

По итогам анализа показателей инвестиционного договора и декларации по налогу на имущество за 2021 год инвестора ЗАО «Дема» Счетной палатой указано на риск недостижения бюджетной эффективности инвестиционного проекта, реализуемого инвестором, а также отмечен факт истечения установленного срока для внесения планируемых изменений в договор. Анализ выполнения инвесторами предусмотренных на 2021 год договорных обязательств показал, что ООО «Оренбив» не достигнуты обязательные показатели по среднесписочной численности работников (79,2%), объему производства в натуральном выражении (84,4%), средствам государственной поддержки по налогу на имущество организаций (95,8%), ООО «Северная Нива» – по среднесписочной численности работников (90,9%), средствам государственной поддержки (96,7%), ЗАО «Дема» – по средствам государственной поддержки (83,6%). ЗАО «Дема» не представлена в минэкономразвития области промежуточная бухгалтерская отчетность, ООО «Северная Нива» не

соблюден срок представления в минфин области годовой отчетности. ООО «Оренбив» и ООО «Северная Нива» не обеспечили представление в налоговый орган подтверждающих документов к налоговой декларации по налогу на имущество (согласно информации УФНС по Оренбургской области).

Оценка выполнения ряда обязательств, установленных инвестиционными договорами, не представилась возможной, поскольку согласно установленной форме отчета «О выполнении показателей, характеризующих экономическую, социальную, бюджетную эффективность инвестиционного проекта» отчетным периодом является один календарный год, в то время как ряд предусмотренных договором обязательств затрагивает больший период. Кроме того, формой отчетности не предусмотрена информация о фактическом вводе в эксплуатацию вновь создаваемого (приобретаемого) имущества и завершении инвестиционного проекта в установленный срок.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия Счетной палатой направлен запрос в УФНС по Оренбургской области в отношении инвестора ООО «ПВК», с которым в 2021 году Правительством области в одностороннем порядке расторгнут инвестиционный договор. По результатам анализа информации, представленной налоговым органом, Счетной палатой обозначена проблема в части обеспечения поступления налога, подлежащего исчислению и уплате инвестором в связи с расторжением инвестиционного договора по причине невыполнения своих договорных обязательств. Проблема обусловлена предельными сроками, установленными для проведения мероприятий налогового контроля (в рамках выездной налоговой проверки проверяется период, не превышающий 3 календарных лет; камеральная проверка проводится в срок не более 3 месяцев со дня представления уточненной декларации).

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлен для информации Губернатору области, в Законодательное Собрание области, прокуратуру области, минфин области, УФНС по Оренбургской области.

В минэкономразвития области направлен отчет с предложениями о принятии мер к устранению нарушений, недостатков и причин, им способствующих, а также об усилении контроля за представлением инвесторами отчетности и выполнением договорных обязательств. Учитывая случаи ежегодной корректировки обязательств по инвестиционным договорам, заканчивающейся в отдельных случаях их расторжением ввиду невозможности исполнения инвестором обязательств, а также принимая во внимание сложность взыскания сумм налога по расторгнутым договорам, Счетной палатой рекомендовано обратить особое внимание на качество отбора инвестиционных проектов для заключения договора, повысить требования к инвесторам, допускающим невыполнение обязательств, и рассмотреть результаты исполнения действующих договоров с учетом выявленных замечаний.

Согласно информации минэкономразвития области во исполнение предложений Счетной палаты и в целях устранения замечаний разработаны и приняты следующие нормативные правовые акты: законы Оренбургской об-

ласти от 26.10.2022 № 502/203-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О налоге на имущество организаций» и от 26.12.2022 № 654/253-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений», постановление Правительства Оренбургской области от 11.10.2022 № 1062-п «О внесении изменений в постановление Правительства Оренбургской области от 4 июня 2013 года № 428-п».

Вопрос неисполнения инвесторами показателей инвестиционных договоров рассмотрен на заседании экспертной группы по оценке инвестиционных проектов (протокол от 16.06.2022); учтены замечания в отношении предмета договора и допущенных технических ошибок.

5.5. Экспертно-аналитическая деятельность в сфере финансовой политики

В отчетном году Счетная палата реализовала экспертно-аналитическое мероприятие **«Анализ реализации министерством финансов Оренбургской области бюджетного полномочия по предоставлению бюджетных кредитов в 2020–2021 годах и в истекшем периоде 2022 года. Соблюдение правил реструктуризации обязательств по бюджетным кредитам и анализ финансовых возможностей бюджета Оренбургской области по реструктуризации обязательств по бюджетным кредитам муниципальных образований».**

Указанным экспертно-аналитическим мероприятием охвачен период с 01.01.2020 по 01.06.2022. Цель его проведения – оценка реализации минфином области бюджетного полномочия по предоставлению бюджетных кредитов муниципальным образованиям в 2020–2021 годах и в истекшем периоде 2022 года.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что на основании соглашения, заключенного минфином области с администрацией г. Бузулука, в анализируемом периоде из областного бюджета предоставлен бюджетный кредит муниципальному образованию в сумме 65 млн. рублей на частичное покрытие дефицита бюджета. Годовая процентная ставка за пользование бюджетным кредитом установлена в размере 0,1%.

Содержание заключенного соглашения признано Счетной палатой соответствующим статье 22 Закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», устанавливающей предельные сроки, объем предоставления бюджетного кредита для частичного покрытия дефицитов местных бюджетов, размер платы за пользование кредитом. Срок предоставления бюджетного кредита предусмотрен в соответствии с ограничением, установленным абзацем 1 пункта 2 статьи 93.3 Бюджетного кодекса РФ.

Счетной палатой отмечено, что состав и содержание документов, представленных муниципальным образованием в минфин области для получения

бюджетного кредита, соответствуют Порядку предоставления (использования и возврата) из областного бюджета бюджетам муниципальных районов (городских округов) бюджетных кредитов, утвержденному постановлением Правительства Оренбургской области от 13.05.2011 № 326-п.

В качестве обоснования необходимости выделения средств заемщиком указана крайне сложная ситуация в части своевременной реализации мероприятий по подготовке объектов жилищно-коммунального комплекса к очередному отопительному сезону.

Счетной палатой сделан вывод, что при принятии минфином области решения о предоставлении в 2021 году бюджетного кредита условия его предоставления из областного бюджета соблюдены, обязательства выполнялись заемщиком в установленном соглашением порядке. По состоянию на конец анализируемого периода (на 01.06.2022) остаток непогашенной задолженности по бюджетному кредиту составил 58 490,0 тыс. рублей.

По результатам анализа практики минфина области в части взыскания остатков непогашенных бюджетных кредитов, предоставленных бюджетам муниципальных образований, а также оценки мероприятий в рамках осуществляемого минфином области контроля за расходами местных бюджетов, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные кредиты, нарушений не установлено.

В ходе мероприятия Счетной палатой проанализированы случаи реструктуризации долговых обязательств муниципальных районов (городских округов) по бюджетным кредитам, предоставленным из областного бюджета. В 2020 году проведена реструктуризация 8 бюджетных кредитов, предоставленных бюджетам 6 муниципальных образований на частичное покрытие дефицита бюджета (общая сумма реструктуризированной задолженности – 156 900,0 тыс. рублей); в 2021 году произведено погашение реструктуризированной в 2020 году задолженности по бюджетным кредитам, ранее предоставленным из областного бюджета на указанные цели, в общей сумме 104 650,0 тыс. рублей, из них досрочно – 96 805,0 тыс. рублей.

Из 8 предоставленных из областного бюджета бюджетных кредитов на частичное погашение дефицита, задолженность по которым была реструктурирована в 2020 году, досрочно и полностью погашены долговые обязательства по 7 бюджетным кредитам. По состоянию на 01.06.2022 остаток реструктуризированной в 2020 году задолженности по бюджетному кредиту, предоставленному муниципальному образованию г. Оренбург, составил 52 250,0 тыс. рублей.

Объем отвлеченных средств областного бюджета в результате проведенной реструктуризации задолженности сложился существенно ниже суммы средств, высвобожденных в связи с реструктуризацией долга по бюджетным кредитам из федерального бюджета. Счетной палатой по итогам мероприятия сформулирован вывод, что реструктуризация долговых обязательств муниципальных образований области по бюджетным кредитам, предоставленным на частичное погашение дефицита бюджета, проведена с учетом фи-

нансовых возможностей областного бюджета.

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлен в минфин области, а также в Законодательное Собрание области и прокуратуру области для информации.

5.6. Экспертиза проекта закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства в отчетном году Счетной палатой проведена экспертиза проекта закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», по результатам которой подготовлено заключение, содержащее развернутую информацию по всем характеристикам проекта бюджета.

В целях формирования обоснованных выводов при проведении экспертизы законопроекта Счетной палатой изучены экономические условия и предпосылки, в которых осуществлялось формирование проекта областного бюджета на 2023 год и плановый период. По результатам проведенного анализа отмечена высокая степень неопределенности социально-экономической ситуации в связи с политической и экономической нестабильностью, обусловленной обострением геополитических противоречий и введением против России блокирующих финансовых санкций. Главное достижение в экономике – преодоление спада, вызванного пандемией, – отступило на второй план, и основным приоритетом при определении параметров бюджета выступила задача максимального учета потенциально возможных процессов в экономике, обусловленных ужесточением финансовых санкций.

Согласно показателям, предусмотренным законопроектом, в основе расчетных проектировок бюджета заложено сохранение стабильных объемов собственной доходной базы и финансовой поддержки из федерального бюджета, ориентированной на достижение национальных целей развития.

Счетной палатой отмечена такая отличительная особенность законопроекта, как формирование бюджета с учетом еще не принятых поправок в отдельные акты законодательства, а также в условиях отсутствия распределения значительного объема межбюджетных трансфертов из федерального бюджета. Одновременно указано на такой серьезный фактор, способный существенно повлиять на формирование доходов областного бюджета в 2023 году, как введение единого налогового платежа с 1 января 2023 года.

Счетной палатой проанализированы основные положения законопроекта (текстовые статьи, приложения к законопроекту) и представленные одновременно с ним документы. Состав представленных материалов признан соответствующим требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ и части 4 статьи 33 Закона Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области». С целью выявления факторов, повлиявших на параметры проекта областного бюджета, Счетной палатой проанализированы показатели прогноза социально-экономического развития области, статистические

сведения Оренбургстата, показатели налоговой отчетности, представленная на запросы информация и другие материалы.

Доходная часть областного бюджета на 2023 год прогнозировалась в размере 125 925 229,2 тыс. рублей, что на 5,1% выше утвержденного объема на 2022 год. На 2024 год доходы предусмотрены в размере 102,2% к 2023 году, на 2025 год – 93,4% к 2024 году. Основную долю доходов областного бюджета составляют собственные налоговые и неналоговые доходы (76,3% в 2023 году). Счетной палатой отмечены основные новации, влекущие изменение доходов бюджета в предстоящем периоде, – это ликвидация института КГН и реализация механизма единого налогового платежа.

В 2023–2025 годах, в целях смягчения негативных последствий для регионов от упразднения консолидированных групп налогоплательщиков, предусмотрена частичная централизация поступлений от бывших участников консолидированных групп налогоплательщиков органами казначейства с последующим их распределением в бюджеты регионов по нормативам, рассчитанным исходя из средней доли платежей участников консолидированных групп налогоплательщиков в бюджет каждого региона за последние три с половиной года.

Бюджетный риск, обусловленный реализацией концепции единого налогового платежа, по возможности в расчетах поступлений учтен – в общей сумме 1,9 млрд. рублей. В связи с особенностями формирования входящего сальдо на едином налоговом счете точная оценка данного риска не представилась возможной, в связи с чем Счетной палатой рекомендовано внесение изменений в бюджетные назначения в ходе исполнения бюджета.

Важнейшими источниками формирования налоговых доходов бюджета остаются налог на прибыль организаций и налог на доходы физических лиц. Отличительной особенностью расчета указанных поступлений стал отказ от использования макроэкономических параметров прогноза «прибыль прибыльных организаций» и «фонд заработной платы». За основу при планировании приняты показатели налоговой отчетности о налоговой базе.

Счетной палатой отмечено, что налог на прибыль организаций не отличается устойчивостью перед конъюнктурными рисками, и данный факт повышает остроту риска для бюджета в целом.

Поступления по налогу на доходы физических лиц прогнозировались в объеме 102,3% к ожидаемому исполнению, на 2024 год – 104,4% к 2023 году, на 2025 год – 105,5% к 2023 году. В расчетах учтена дополнительная передача налога в бюджеты муниципальных образований в размере одного процента, что в суммовом выражении составляет 349,0 млн. рублей.

Счетной палатой указано на высокую динамику роста сумм возвратов по налогу на доходы физических лиц: в текущем году возвраты увеличились более чем на треть. Поступления предусмотрены с небольшим приростом, что позволило нивелировать негативное влияние возвратов по налогу на размер планируемых доходов областного бюджета.

Поступления по акцизам на 2023 год прогнозировались в размере

11 874 772,0 тыс. рублей на 2023 год, или 96,4% от ожидаемого исполнения в текущем году, на 2024 год – 105,2% к 2023 году; на 2025 год – 105,9% к 2024 году. Счетной палатой в ходе экспертизы в очередной раз поставлен вопрос актуальности сведений, используемых при планировании поступлений по акцизам, поскольку, как и в прошлые годы, на момент формирования бюджета соответствующий прогноз в отношении доходов от уплаты акцизов на этиловый спирт и акцизов на спиртосодержащую продукцию администратором данных доходов не был доведен. При планировании поступлений учтены сведения, представленные в 2021 году к проекту бюджета на 2022 год и на плановый период (в части показателей планового периода), то есть показатели анализируемого законопроекта в дальнейшем потребуют пересмотра.

В отношении неналоговых доходов Счетной палатой отмечено, что изменение механизма выдачи специальных разрешений на движение тяжелогрузов и порядка взимания платы в счет возмещения вреда автодорогам могут существенно повлиять на уровень исполнения доходов от эксплуатации и использования имущества автодорог.

В 2023 году безвозмездные поступления прогнозировались в размере 29 790 164,2 тыс. рублей, или 81,1% к утвержденным назначениям на 2022 год. Счетной палатой было указано, что данный показатель еще не окончательный и подлежит уточнению.

Расходы областного бюджета планируются в следующих размерах: в 2023 году – 144 915 629,9 тыс. рублей, в 2024 году – 135 319 596,2 тыс. рублей, в 2025 году – 124 625 533,0 тыс. рублей. Предусмотренный законопроектом общий объем условно утверждаемых расходов соответствует пункту 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ. Финансирование расходов запланировано по 13 разделам. Наибольший удельный вес в структуре расходов составили расходы на социальную политику (в 2023 году – 26,0%), образование (в 2023 году – 23,0%), национальную экономику (в 2023 году – 19,0%) и здравоохранение (в 2023 году – 7,2%). Бюджетные ассигнования в 2023 году и плановом периоде предусмотрены 33 главным распорядителям бюджетных средств, основная сумма из них в совокупности – министерству строительства области, министерству образования области, минздраву области, министерству соцразвития области, минфину области.

Счетной палатой отмечено, что в расчетных проектировках по расходам нашли отражение все приоритеты, заявленные в основных направлениях бюджетной политики области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, основными из которых являются: выполнение социальных обязательств перед жителями, поддержка экономики и бизнеса, решение структурных проблем и программный подход. Расходы сформированы в программном формате, с учетом новой системы управления государственными программами. В 2023 году предусмотрено финансирование 25 государственных программ в объеме 144 057 805,1 тыс. рублей, или 99,4% от общего объема расходов на соответствующий год, на 2024 год – 97,1% расходов, на 2025 год – 94,8%.

Дефицит областного бюджета на 2023–2025 годы установлен с соблюдением ограничений, предусмотренных статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ. Основным источником внутреннего финансирования дефицита определены остатки средств на счетах по учету бюджетных средств. Счетной палатой отмечено, что параметры государственного долга и расходы на его обслуживание, предусмотренные законопроектом, в полном объеме соответствуют требованиям долговой политики Оренбургской области на 2023 год и на плановый период.

Счетной палатой сделан вывод, что бюджет области реалистичен, сбалансирован, отвечает меняющимся вызовам времени, соответствует текущей ситуации и необходимым потребностям, и результаты проведенной экспертизы дают основание для принятия законопроекта в первом чтении.

5.7. Экспертиза изменений, вносимых в закон об областном бюджете на текущий финансовый год. Экспертиза других законопроектов Оренбургской области

Экспертиза проектов региональных законов, предусматривающих расходы за счет средств областного бюджета, а также приводящих к изменению доходов областного бюджета, в 2022 году оставалась важным элементом экспертно-аналитической работы контрольно-счетного органа. Актуальность и обоснованность формируемых Счетной палатой заключений обеспечивались посредством использования в ходе проводимых экспертиз оперативной информации из внешних источников, а также результатов контрольных мероприятий. В ходе экспертизы в установленном порядке проводился анализ соответствия законопроектов действующему законодательству, при этом особое внимание уделялось представляемым финансово-экономическим обоснованиям. По итогам этих экспертно-аналитических мероприятий Счетной палатой сформулированы взвешенные выводы и в ряде случаев внесены предложения, направленные на совершенствование финансово-бюджетных и налоговых отношений в Оренбургской области.

Диаграмма 5



В течение отчетного года Счетной палатой подготовлены и утверждены Коллегией 3 заключения по результатам экспертизы проектов законов Оренбургской области, вносящих изменения в Закон Оренбургской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов». Анализ изменений, предлагаемых законопроектами, проводился на основании сведений, содержащихся в финансово-экономическом обосновании законопроектов и в текстовой части пояснительной записки, с учетом информации, представленной главными распорядителями средств областного бюджета (главными администраторами доходов областного бюджета, источников финансирования дефицита областного бюджета).

При проведении экспертизы проекта закона Оренбургской области от 27.05.2022 № 105/2601-22 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» Счетной палатой детально проанализированы на предмет законности и обоснованности изменения, вносимые в статью 9 Закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», в части установления дополнительных оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета без внесения изменений в закон (решение) о бюджете. Счетной палатой отмечено, что возможность определения субъектом Российской Федерации дополнительных оснований для изменения сводной бюджетной росписи без внесения изменений в закон о бюджете Бюджетным кодексом РФ предусмотрена. Установление дополнительных оснований обусловлено вступлением в силу изменений в Федеральный закон от 29.11.2021 № 384-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году», внесенных Федеральным законом от 01.05.2022 № 128-ФЗ.

Кроме того, в соответствии с частью 1 статьи 242.26 Бюджетного кодекса РФ законопроектом уточняются средства, подлежащие казначейскому сопровождению, источником финансового обеспечения которых являются средства, предоставляемые из областного бюджета. По мнению Счетной палаты, предлагаемое изменение соответствует нормам Бюджетного кодекса РФ и согласуется со статьей 5 Федерального закона от 06.12.2021 № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Счетной палатой также отмечено, что законопроектом предусмотрена возможность для практической реализации решений, принимаемых на федеральном уровне, с целью финансового обеспечения мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на сбалансированность бюджетов муниципальных образований.

В ходе экспертизы проекта закона Оренбургской области от 02.12.2022 № 260/6508-22 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

Счетной палатой отмечено, что изменения по налоговым доходам основаны на уточненной оценке поступлений, представленной главным администратором данных доходов – УФНС по Оренбургской области. Изменения по доходам от уплаты акцизов на нефтепродукты соответствуют показателям кассового плана поступлений, доведенного УФК по Оренбургской области.

Основной причиной увеличения бюджетных назначений по ряду налоговых доходов является высокий уровень их исполнения, на что Счетной палатой указывалось при проведении в течение года экспертно-аналитических мероприятий. По итогам анализа исполнения областного бюджета за 9 месяцев 2022 года Счетной палатой было рекомендовано оценить до конца года размер ожидаемых поступлений в разрезе доходных источников, имеющих высокий уровень исполнения, и рассмотреть вопрос о внесении соответствующих изменений в бюджетные назначения. По итогам анализа исполнения областного бюджета за I полугодие 2022 года Счетной палатой было предложено предусмотреть бюджетные назначения по акцизам на сталь жидкую, поскольку они не были утверждены. Указанные предложения Счетной палаты учтены в содержании законопроекта.

По результатам проведенных в 2022 году экспертиз проектов законов о внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» Счетной палатой даны предложения о возможности принятия законопроектов; заключения Счетной палаты направлены в Законодательное Собрание области.

Из общего объема проектов законов, в отношении которых Счетной палатой в отчетном году проведена экспертиза, высокой долей (35,5%, или 22 законопроекта) характеризуются законопроекты, направленные на социальную поддержку отдельных категорий граждан (инвалиды, ветераны, «дети войны», жертвы политических репрессий, многодетные семьи и другие социально незащищенные категории граждан), а также предусматривающие финансовое обеспечение отдыха и оздоровления детей, обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями. Значительный объем законопроектов в данной сфере указывает на актуальность вопросов социальной защиты граждан в непростых экономических условиях и свидетельствует об ориентации социальной политики области на поддержку наиболее уязвимых слоев населения. 5 законопроектами из 22 предусмотрено внесение изменений одновременно в несколько законов (в 15 законов в совокупности).

В отчетном году Счетной палатой подготовлено 9 заключений по результатам экспертизы проектов законов, касающихся наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и региональными органами государственной власти. Законопроекты затрагивают расходные обязательства области, поскольку регулируют вопросы финансового обеспечения расходных обязательств, связанных с осуществлением переданных полномочий, и порядка расчета субвенций, предоставляемых мест-

ным бюджетам.

Кроме того, в 2022 году для проведения экспертизы в Счетную палату поступили 7 законопроектов в сфере налоговых отношений, которыми установлены дополнительные льготы по налогу на имущество организаций, предусмотрен инвестиционный налоговый вычет по налогу на прибыль организаций, утвержден размер регионального коэффициента, подлежащего применению при исчислении налога на доходы физических лиц иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на основании патента; одним законопроектом предложено внесение изменений одновременно в 3 закона, затрагивающие вопросы применения специальных налоговых режимов.

Наряду с вышеизложенным предметом тщательного рассмотрения Счетной палатой стали 3 законопроекта в сфере межбюджетных отношений в Оренбургской области, 4 законопроекта в сфере государственной гражданской службы Оренбургской области, 1 законопроект об утверждении дополнительного соглашения к соглашениям о предоставлении бюджету Оренбургской области бюджетного кредита из федерального бюджета и 11 иных законопроектов, регулирующих вопросы культуры, инвестиционной деятельности, долевого строительства, бюджетного процесса, формирования дорожного фонда Оренбургской области, разработки и утверждения прогнозного а (программы) приватизации государственного имущества, находящегося в собственности области, а также передачи полномочия Оренбургской области Фонду пенсионного и социального страхования Российской Федерации.

5.8. Экспертно-аналитические мероприятия в рамках анализа исполнения областного бюджета и дорожного фонда Оренбургской области

С целью реализации установленных статьей 8 Закона о Счетной палате полномочий по контролю за законностью и эффективностью использования средств областного бюджета в отчетном году осуществлялся оперативный контроль исполнения областного бюджета и дорожного фонда Оренбургской области. Анализ исполнения областного бюджета и дорожного фонда Оренбургской области проводился в рамках 3 экспертно-аналитических мероприятий на основе бюджетной отчетности минфина области, формируемой в соответствии с требованиями Инструкции № 191н, и другой информации, представляемой в Счетную палату.

В ходе мероприятий проводился анализ соответствия фактически поступивших в областной бюджет доходов и произведенных кассовых расходов утвержденным назначениям Закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и сводной бюджетной росписи. Фактов, негативно влияющих на достоверность и полноту бюджетной отчетности, не установлено. Вместе с тем, в ряде случаев Счетной палатой отмечалась необходимость внесения соответствующих изменений в бюджетные назначения, своевременной оценки размера ожидае-

мых поступлений доходов за 2022 год (по доходным источникам, характеризующимся высоким уровнем исполнения бюджетных назначений). Такие рекомендации, к примеру, давались в отношении налога на прибыль организаций КГН, налога на профессиональный доход, налога на доходы физических лиц в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных иностранцами гражданами, акцизов на сталь жидкую. Рекомендации Счетной палаты учтены минфином области и нашли отражение в содержании Закона Оренбургской области от 16.12.2021 № 154/56-VII-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в редакции Закона Оренбургской области от 15.12.2022 № 638/238-VII-ОЗ).

В соответствии с требованиями пункта 10 части 1 статьи 8 Закона о Счетной палате заключения о результатах анализа исполнения областного бюджета и дорожного фонда Оренбургской области направлены в Законодательное Собрание области и Губернатору области.

5.9. Мониторинг реализации региональных и приоритетных проектов Оренбургской области

Национальные цели и стратегические задачи, определенные на период до 2024 года Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204, согласно Указу Губернатора Оренбургской области от 17.09.2018 № 512-ука являются приоритетными при реализации органами исполнительной власти Оренбургской области своих полномочий.

Учитывая первостепенность задач по достижению национальных целей, особое место в осуществляемой Счетной палатой экспертно-аналитической деятельности отведено мониторингу реализации приоритетных проектов Оренбургской области и региональных проектов, направленных на реализацию национальных и федеральных проектов.

В отчетном году мониторинг осуществлялся в ходе одного мероприятия, проведенного по итогам 2021 года, и 3 ежеквартальных экспертно-аналитических мероприятий. Анализ региональных проектов осуществлялся на основании паспортов, размещенных в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет», анализ приоритетных проектов – на основании паспортов, размещенных на портале Правительства Оренбургской области.

По состоянию на 01.01.2022 в Оренбургской области предусмотрена реализация *44 региональных проектов*, охватывающих направления 11 национальных проектов (44 федеральных проекта).

В результате сопоставления показателей сводной бюджетной росписи на 2021 год (предусматривающей бюджетные ассигнования на реализацию 35 региональных проектов в общем объеме 20 232 979,8 тыс. рублей) с приложением 7 к Закону Оренбургской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (предусматривающим ассигнования на реализацию 35 региональных проектов в общем объеме 19 940 914,1 тыс. рублей) установлено отклонение показателей бюджетной

росписи от законодательно утвержденных бюджетных назначений в сумме 292 065,7 тыс. рублей по 18 региональным проектам.

Кассовые расходы (федеральные и областные средства) за 2021 год на реализацию 35 региональных проектов составили 19 430 000,3 тыс. рублей, или 96,0% относительно годовых бюджетных ассигнований, предусмотренных росписью (20 232 979,8 тыс. рублей). В полном объеме профинансированы 25 региональных проектов, по 8 региональным проектам уровень исполнения составил от 98,5 до 99,9%. В течение 2021 года региональный проект «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» профинансирован на уровне 84,6%, а региональный проект «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» на уровне 45,9%.

По результатам проведенного Счетной палатой детального анализа отчетов о ходе реализации региональных проектов выявлены следующие нарушения и недостатки:

- невыполнение ряда контрольных точек по отдельным региональным проектам;

- несоблюдение сроков достижения отдельных контрольных точек, значений результатов, предусмотренных по ряду региональных проектов;

- недостижение плановых значений ряда целевых показателей по региональным проектам;

- наличие рисков недостижения результатов в рамках региональных проектов;

- расхождение наименований отдельных региональных проектов, приведенных в приложении 7 к Закону Оренбургской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», с наименованиями, приведенными в перечне региональных проектов, утвержденном Указом Губернатора Оренбургской области от 17.09.2018 № 512-ука «О мерах по реализации национальных проектов в Оренбургской области».

В ходе мониторинга Счетной палатой проанализированы причины невыполнения плановых значений и нарушений установленных сроков. Ряд причин носит объективный характер. Так, недостижение показателей по отдельным региональным проектам, реализуемых в рамках национальных проектов «Культура», «Жилье и городская среда», «Экология», «Здравоохранение», «Демография» обусловлено в основном эпидемиологической ситуацией в регионе и введением ограничительных мер.

Принимая во внимание решения, принятые 22 декабря 2021 года на совещании с руководителями контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, проведенном Председателем Совета Федерации Матвиенко В.И., в части создания эффективного механизма взаимодействия Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с контрольно-счетными органами регионов, заключение Счетной палаты о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг реализации приоритетных проектов Оренбургской области и региональных проектов, на-

правленных на реализацию национальных и федеральных проектов, за 2021 год» было направлено Сенаторам Российской Федерации от Афанасьевой Е.В. и Шевченко А.А.

По результатам ежеквартальных мониторингов, осуществляемых в течение отчетного года, Счетной палатой отмечались нарушения и недостатки, аналогичные выявленным при проведении мониторинга за 2021 год, а именно: факты недостижения контрольных точек, нарушения сроков достижения контрольных точек и результатов, определенных планами реализации проектов, невыполнения промежуточных значений показателей.

По итогам мониторинга, проведенного за 9 месяцев 2022 года, Счетной палатой указано на необходимость принятия мер по обеспечению выполнения требований положения об организации проектной деятельности в Оренбургской области, утвержденного постановлением Правительства Оренбургской области от 27.04.2020 № 333-пп, в части включения одного из региональных проектов в государственные программы Оренбургской области в виде отдельного структурного элемента. Также установлено, что в приложении к Указу Губернатора Оренбургской области от 17.09.2018 № 512-ука «О мерах по реализации национальных проектов в Оренбургской области» не содержатся сведения об ответственных за достижение целей и значений целевых показателей одного из федеральных проектов в части, касающейся Оренбургской области.

По состоянию на 01.10.2022 на территории Оренбургской области осуществлялась реализация 48 региональных проектов в рамках 12 национальных проектов. Приложением 7 к Закону Оренбургской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в 2022 году определены к финансированию 33 региональных проекта в общей сумме 21 160 967,9 тыс. рублей. Сводной бюджетной росписью бюджетные ассигнования на 2022 год предусмотрены на реализацию 36 региональных проектов в общей сумме 22 463 677,4 тыс. рублей.

Кассовые расходы за 9 месяцев 2022 года произведены на реализацию 11 национальных проектов (32 региональных проектов) в размере 14 499 305,1 тыс. рублей (федеральные и областные средства), что составляет 64,6% относительно годовой суммы бюджетных ассигнований (22 463 677,4 тыс. рублей).

Структура кассовых расходов на реализацию национальных проектов сложилась следующим образом: 30,6% от общего объема финансирования приходится на национальный проект «Безопасные и качественные дороги», на национальный проект «Демография» – 22,0%, на национальный проект «Здравоохранение» – 20,1%, на национальный проект «Жилье и городская среда» – 14,0%. На остальные 7 национальных проектов приходится 13,3% общего объема кассовых расходов, осуществленных за 9 месяцев 2022 года. Кассовые расходы в рамках реализации национального проекта «Цифровая экономика» по состоянию на 30.09.2022 не производились.

Исполнение бюджетных ассигнований в разрезе региональных проек-

тов по состоянию на 30.09.2022 характеризуется следующими данными: по 7 региональным проектам уровень исполнения составил от 22 до 50%, по 6 региональным проектам от 50 до 75%, по 13 региональным проектам уровень исполнения составил от 75 до 99,4%, по 6 региональным проектам уровень исполнения составил 100%. По 4 региональным проектам кассовые расходы по состоянию на 30.09.2022 не производились.

Счетной палатой проанализированы причины недостаточного уровня исполнения расходов на региональные проекты (менее 70%), которыми стали: планирование расходов на последний квартал текущего года; осуществление кассовых расходов на основании заявок муниципальных образований; перечисление межбюджетных трансфертов в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджета; оплата работ в соответствии с условиями заключенных государственных контрактов; отсутствие утвержденного распределения межбюджетных трансфертов по муниципальным образованиям; оплата работ по факту их завершения на основании актов выполненных работ.

Счетной палатой отмечено, что по состоянию на 01.10.2022 Оренбургская область занимала 4 место по Приволжскому федеральному округу по уровню исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных бюджетной росписью на осуществление мероприятий в рамках региональных проектов, направленных на реализацию национальных и федеральных проектов.

Из 147 показателей, значения которых установлены для достижения по итогам 9 месяцев 2022 года, фактически достигнуто 126 показателей, или 85,7% от общего количества, не достигнут 21 показатель.

Заключения по результатам указанных экспертно-аналитических мероприятий направлены для информации Губернатору – председателю Правительства Оренбургской области, в Законодательное Собрание области, в минфин области. Для устранения выявленных замечаний и недостатков результаты мониторинга региональных проектов за 9 месяцев 2022 года направлены ответственному исполнителю соответствующей областной государственной программы.

По результатам мониторинга реализации *приоритетных проектов* Оренбургской области, проведенного по итогам 2021 года, Счетной палатой сформулированы следующие выводы.

В 2021 году в областном бюджете предусматривались бюджетные ассигнования на реализацию 6 приоритетных проектов в общем объеме 212 745,3 тыс. рублей. Отклонение показателей сводной бюджетной росписи на 2021 год от бюджетных назначений, утвержденных законодательно, сложилось в размере 105,0 тыс. рублей по одному приоритетному проекту («Создание универсальной безбарьерной среды для инклюзивного образования»). Кассовые расходы (федеральные и областные средства) на реализацию 6 приоритетных проектов составили 207 294,0 тыс. рублей, или 97,4% относительно годовой суммы бюджетных ассигнований: один приоритетный проект профинансирован в полном объеме, остальные 5 приоритетных проектов

профинансированы на уровне от 85,8% до 99,8%.

Ежеквартальный мониторинг реализации приоритетных проектов, проводимый Счетной палатой в течение отчетного года (на 01.04.2022, 01.07.2022 и 01.10.2022), показал, что на территории Оренбургской области осуществлялась реализация 6 областных приоритетных проектов.

При утвержденных сводной бюджетной росписью ассигнованиях на 2022 год на реализацию мероприятий приоритетных проектов в общем объеме 1 608 497,2 тыс. рублей кассовые расходы по состоянию на 30.09.2022 составили 798 246,7 тыс. рублей, или 49,6% относительно годовой суммы бюджетных ассигнований. Структура кассовых расходов на реализацию приоритетных проектов сложилась следующим образом. Чуть более 77% от общего объема финансирования приходится на приоритетный проект «Модернизация школьных систем образования (Оренбургская область)» (614 749,6 тыс. рублей). Кассовые расходы на реализацию остальных 5 приоритетных проектов составили 23% от общего объема финансирования.

По результатам анализа уровня финансирования приоритетных проектов Счетной палатой сделан вывод, что ни один приоритетный проект не профинансирован в полном объеме, а именно: 2 приоритетных проекта профинансированы на уровне от 75,0 до 94,0%, 2 приоритетных проекта на уровне от 60,0 до 67,0%, 2 приоритетных проекта профинансированы на уровне от 25,0 до 45,0%. Причинами недостаточного уровня исполнения расходов на приоритетные проекты (ниже планового процента) явились: осуществление кассовых расходов на основании заявок муниципальных образований; планирование расходов на последний квартал текущего года; осуществление мероприятий по организации и проведению закупочных процедур в соответствии с планом-графиком закупок.

По итогам мониторинга установлено, что все контрольные точки, запланированные к реализации в III квартале 2022 года в рамках реализации 6 приоритетных проектов, фактически достигнуты.

По результатам ежеквартальных мониторингов Счетной палатой отмечались такие нарушения и недостатки как: несоответствие значений показателей, предусмотренных паспортами приоритетных проектов, значениям аналогичных показателей, утвержденных паспортами государственных программ, в рамках которых реализуются приоритетные проекты; невключение приоритетного проекта в государственные программы Оренбургской области в виде отдельного структурного элемента.

Заключения по результатам проведенных экспертно-аналитических мероприятий за 2021 год, I квартал, первое полугодие и 9 месяцев 2022 года направлены для информации Губернатору – председателю Правительства Оренбургской области, в Законодательное Собрание области, минфин области. Кроме того, информация о результатах мониторинга приоритетных проектов направлялась функциональным заказчикам приоритетных проектов для устранения выявленных замечаний и нарушений.

5.10. Мониторинг соблюдения требований пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части приведения государственных программ Оренбургской области в соответствие с Законом Оренбургской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

Согласно пункту 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ государственные программы подлежат приведению в соответствие с законом о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу. В целях проверки соблюдения требований бюджетного законодательства Счетной палатой в отчетном году проведено экспертно-аналитическое мероприятие, в ходе которого проведен анализ объемов финансирования 27 государственных программ Оренбургской области на 2022–2024 годы, предусмотренных паспортами государственных программ, приложениями «Ресурсное обеспечение реализации государственной программы» и Законом Оренбургской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Мониторинг соблюдения требований пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ показал, что по состоянию на 01.04.2022 объемы финансирования программных мероприятий, отраженные в государственных программах, по общему объему ассигнований соответствуют бюджетным ассигнованиям, утвержденным Законом Оренбургской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в первоначальной редакции по 26 государственным программам.

По одной государственной программе (государственная программа «Развитие транспортной системы Оренбургской области») объемы финансирования мероприятий на 2022 и на 2023 годы не соответствуют объемам бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом Оренбургской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в первоначальной редакции. Таким образом, требования пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ, согласно которому государственные программы подлежат приведению в соответствие с законом о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу, не соблюдены.

Кроме того, в ходе проведения указанного экспертно-аналитического мероприятия по 3 государственным программам выявлены недостатки и замечания технического характера. Так по государственной программе «Развитие транспортной системы Оренбургской области» по одному из основных мероприятий общая сумма финансирования не соответствовала сумме слагаемых на 2024 год. Аналогичное замечание было установлено и по госпрограмме «Развитие промышленности, обеспечение энергосбережения и повышение энергетической эффективности Оренбургской области» по общей сумме финансирования одной из подпрограмм. По государственной программе «Развитие здравоохранения Оренбургской области» была также выявлена техническая ошибка (расхождение по ассигнованиям в разрезе подпрограмм, в части распределения объема бюджетных ассигнований по ис-

полнителям).

По результатам экспертно-аналитического мероприятия ответственным исполнителям государственных программ направлены предложения по устранению выявленных замечаний и недостатков. Заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия, утвержденное Коллегией Счетной палаты, направлено в Законодательное Собрание области, прокуратуру области и минфин области.

5.11. Контроль за формированием и исполнением бюджета Территориального фонда ОМС области

С целью реализации полномочий Счетной палаты области по контролю за исполнением бюджета Территориального фонда ОМС области, определенных Законом Оренбургской области «О Счетной палате Оренбургской области», в отчетном году осуществлялся оперативный контроль за ходом исполнения бюджета Территориального фонда ОМС области на 2022 год, а также проведена проверка отчета об исполнении бюджета Территориального фонда ОМС области за 2021 год.

По результатам проверки отчета об исполнении бюджета Территориального фонда ОМС области за 2021 год, проведенной на основании статьи 149 Бюджетного кодекса РФ, фактов, негативно влияющих на достоверность и полноту отчетности, установлено не было. На основе итогов данной проверки была проведена экспертиза и подготовлено заключение на законопроект «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области за 2021 год».

Оперативный контроль проводился ежеквартально посредством проведения экспертно-аналитического мероприятия. В ходе оперативного контроля осуществлялся контроль за ходом исполнения Закона Оренбургской области о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2022 год в целях определения полноты и своевременности поступления денежных средств в бюджет Территориального фонда ОМС области и их расходования, соблюдения размера установленного нормированного страхового запаса бюджета Территориального фонда ОМС области, выявления отклонений и анализа этих отклонений. Утвержденные Коллегией Счетной палаты заключения по результатам оперативного контроля направлялись в Законодательное Собрание области, Губернатору области и в Территориальный фонд ОМС области.

Кроме того, в отчетном году проведена экспертиза проекта закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», по результатам которой дано положительное заключение и законопроект рекомендован к принятию.

6. Методологическая работа

В отчетном периоде, как и в предшествующие годы, Счетной палатой в целях качественного выполнения возложенных на нее задач осуществлялся комплекс мероприятий в части методологического обеспечения своей деятельности.

Методологическое обеспечение деятельности контрольно-счетного органа представляет собой процесс формирования и совершенствования системы взаимоувязанных стандартов и методических документов, регулирующих процедуры организации и осуществления контрольной и экспертно-аналитической деятельности.

Основными документами Счетной палаты являются стандарты, представляющие собой внутренние нормативные документы, устанавливающие общие требования, правила и процедуры осуществления контрольной и экспертно-аналитической деятельности, а также методические документы, содержащие описание методов (способов) реализации положений нормативных правовых актов, стандартов и иных нормативных документов или описание методов (способов) проведения отдельных процедур осуществляемой деятельности.

Основными направлениями методологического обеспечения деятельности Счетной палаты в отчетном периоде стали разработка новых стандартов и методических документов, а также оценка актуальности и актуализация действующих стандартов и методик Счетной палаты.

Подготовка предложений по внесению необходимых изменений в стандарты и методические документы или признанию их утратившими силу осуществляется отделом экспертно-аналитической и методологической работы, отделом организационно-правового обеспечения, кадровой работы, профилактики коррупционных и иных правонарушений, а также инспекциями аппарата Счетной палаты.

Актуализация действующих стандартов в отчетном периоде осуществлялась с учетом единых для всех контрольно-счетных органов требований к порядку разработки, утверждению стандарта, его структуре и содержанию, установленных Общими требованиями к стандартам внешнего государственного контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации в марте 2022 года.

В отчетном периоде разработаны и Коллегией Счетной палаты утверждены 3 стандарта внешнего государственного финансового контроля и 3 методических документа; внесены изменения в 3 стандарта внешнего государственного финансового контроля.

Разработка Счетной палатой новых стандартов и методических документов осуществлялась на основе анализа практического применения стандартов и методических документов в своей деятельности и обобщения опыта методологического обеспечения деятельности других контрольно-счетных органов. Так, учитывая проводимые Счетной палатой Российской Федерации методологиче-

ские изыскания по внедрению концепции «Доказательный подход при принятии управленческих решений», в основе которой лежит идея использования научно-обоснованных доказательств для принятия управленческих решений, в отчетном году отделом экспертно-аналитической и методологической работы аппарата Счетной палаты разработаны Методические рекомендации по применению доказательного подхода в контрольной и экспертно-аналитической деятельности Счетной палаты Оренбургской области (начальный этап). Этот документ стал итогом начального, теоретического этапа работы по внедрению доказательного подхода в деятельность контрольно-счетного органа. Задача методических рекомендаций – определение содержания концепции доказательного подхода, понятия «доказательства» и методов их получения в рамках применения доказательного подхода при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Важным документом, разработанным в отчетном периоде в соответствии с современными тенденциями развития внешнего государственного финансового контроля, стал Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного контроля (аудита) должностными лицами Счетной палаты Оренбургской области, в новой редакции. Необходимость его разработки обусловлена существенными изменениями федерального и регионального законодательства. За основу была принята новая редакция Классификатора нарушений, подготовленная Счетной палатой Российской Федерации в ходе совместной работы с региональными контрольно-счетными органами (утвержден в декабре 2021 года Коллегией Счетной палаты Российской Федерации и одобрен Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации).

Среди основных новаций классификатора – унифицированные критерии отражения выявленных нарушений в денежном выражении. В новой редакции документа актуализированы правовые основания квалификации нарушений, уточнены формулировки нарушений и единицы их измерения. Существенные изменения затронули раздел классификатора, касающийся нарушений в сфере государственных закупок.

В связи с внесением изменений в Федеральный закон № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и уточнением основных полномочий регионального органа внешнего государственного финансового контроля, установленных статьей 8 Закона о Счетной палате, Счетной палатой разработан и утвержден Стандарт внешнего государственного финансового контроля «Проведение оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения областного бюджета» взамен ранее действовавшего Стандарта внешнего государственного финансового контроля «Оперативный контроль исполнения областного бюджета». При подготовке стандарта использованы отдельные положения аналогичного стандарта Счетной палаты Российской Федерации (СГА 202 «Оперативный анализ исполнения и контроль за организацией исполнения федерального бюджета»). Сфера применения докумен-

та – деятельность Счетной палаты, связанная с осуществлением оперативного анализа исполнения областного бюджета и подготовкой информации о ходе исполнения бюджета за отчетный период текущего года для ее представления в Законодательное Собрание области и Губернатору Оренбургской области.

С целью методологического обеспечения реализации полномочия по проведению в соответствии с требованиями подпункта 3 пункта 4 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований инспекцией аппарата Счетной палаты, осуществляющей контроль за расходами в сфере межбюджетных отношений общего характера, разработан Стандарт внешнего государственного финансового контроля «Проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Оренбургской области», который в отчетном году утвержден Коллегией Счетной палаты. Стандарт устанавливает единые подходы к организации и проведению указанной проверки, оформлению ее результатов, а также определяет цели, задачи, объекты и методы проведения проверки.

Поскольку организация внешнего государственного финансового контроля предполагает оценку качества контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, Счетной палатой в отчетном году разработан и утвержден Коллегией Счетной палаты Стандарт внешнего государственного финансового контроля «Управление качеством контрольных и экспертно-аналитических мероприятий». Задачей разработанного документа является определение общих требований, понятий, характеристик, правил и процедур управления качеством мероприятий.

Одновременно с указанным стандартом на заседании Коллегии Счетной палаты утверждена Концепция внедрения обзоров бюджетных расходов в деятельность Счетной палаты как нового инструмента управления общественными финансами. Внедрение в практику этого инструмента основано на успешном опыте использования его в международной практике, в том числе в период глобального финансового кризиса. На сегодняшний день в условиях ухудшения экономической ситуации ввиду беспрецедентного санкционного давления, назрела необходимость поиска резервов для реализации приоритетных задач. Представляется, что обзоры бюджетных расходов могут принести в этой сфере существенные результаты.

Кроме того, в отчетном году сотрудниками Счетной палаты подготовлены и Коллегией Счетной палаты утверждены:

изменения в Стандарт внешнего государственного финансового контроля «Оформление итогов контрольного мероприятия» в части дополнения стандарта примерным перечнем причин нарушений, выявляемых в ходе осуществления контроля;

изменения в Стандарт организации деятельности «Подготовка ежегодного отчета о деятельности Счетной палаты Оренбургской области», предусматривающие отражение в годовом отчете о работе Счетной палаты результатов анализа причин нарушений;

изменения в Стандарт внешнего государственного финансового контро-

ля «Подготовка к проведению контрольного мероприятия Счетной палаты Оренбургской области», предусматривающие уточнение перечня объектов контрольного мероприятия и содержания программы проведения контрольного мероприятия в части сведений, подлежащих обязательному отражению.

7. Взаимодействие Счетной палаты с органами законодательной и исполнительной власти, надзорными и правоохранительными органами

7.1. Взаимодействие с Законодательным Собранием Оренбургской области

В 2022 году деятельность Счетной палаты осуществлялась в соответствии с планом работы, сформированным на основании поручений Законодательного Собрания области. Согласно постановлению Законодательного Собрания области от 25.11.2021 № 108 Счетной палате в 2022 году было поручено проведение 21 контрольного мероприятия, все поручения были реализованы.

В рамках реализации решения Ассоциации законодательных органов государственной власти субъектов Российской Федерации Приволжского федерального округа от 09.06.2022 на LXIV заседании Ассоциации в г. Нижний Новгород и подготовленного в соответствии с ним поручения Законодательного Собрания области в отчетном году Счетной палатой области проведено внеплановое контрольное мероприятие «Проверка использования средств, выделенных в 2021 году некоммерческой организации «Фонд модернизации ЖКХ Оренбургской области» в рамках подпрограммы «Организация капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов» государственной программы «Обеспечение качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Оренбургской области» с целью возмещения расходов на проведение капитального ремонта многоквартирных домов, расположенных на территории исторического поселения регионального значения город Оренбург».

Важнейшим аспектом взаимодействия региональных законодательного и контрольно-счетного органов, как и в прошлые годы, является участие председателя, заместителей председателя и аудиторов Счетной палаты в заседаниях Законодательного Собрания области, его комитетов и комиссий, рабочих групп.

Так, 23 марта председатель Счетной палаты Просвиркин Ю.Б. выступил на заседании Законодательного Собрания области с докладом об итогах деятельности Счетной палаты в 2021 году, обозначив реализацию новаций Федерального закона № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» основополагающей задачей на ближайшую перспективу. По результатам голосования годовой отчет о работе контрольно-счетного органа был поддержан Законодательным Собранием области.

6 июня на заседании Законодательного Собрания области Просвиркиным Ю.Б. были озвучены результаты проверок годового отчета об исполне-

нии областного бюджета за 2021 год и годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда ОМС области за 2021 год.

24 ноября руководитель контрольно-счетного органа выступил на заседании Законодательного Собрания области с докладами о заключениях Счетной палаты на проекты законов об областном бюджете и о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2023 год и на плановый период. Он отметил, что минфину области удалось найти оптимальные для текущей ситуации решения, сформировав реалистичный и сбалансированный бюджет на очередной финансовый год.

15 декабря председатель Счетной палаты принял участие в заседании Законодательного Собрания области, на котором были рассмотрены порядка 30 законопроектов, включая финальное чтение законопроектов об областном бюджете и о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2023 год и на плановый период.

На протяжении отчетного года поддерживались прямые контакты со всеми комитетами Законодательного Собрания области. В течение года представители Счетной палаты принимали участие в заседаниях комитетов, включая расширенные заседания, проведенные по вопросу рассмотрения проекта закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов». На заседаниях комитетов Законодательного Собрания области рассматривались отчеты и заключения Счетной палаты о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, включая заключения, подготовленные по итогам экспертизы областных законопроектов.

19 августа сотрудники Счетной палаты приняли участие в заседании рабочей группы по прогнозированию поступлений налога на прибыль организаций в областной бюджет, организованном комитетом Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике. Участники мероприятия, в состав которых вошли также представители минфина области, минэкономразвития области, УФНС по Оренбургской области, обсудили проблемы формирования прогноза поступлений в областной бюджет налога на прибыль организаций на 2023 год и на плановый период в связи с упразднением режима консолидированных групп налогоплательщиков, внедрением института единого налогового счета, а также изменением порядка прогнозирования доходов бюджета.

В комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике в отчетном году направлялись тезисы докладов председателя Счетной палаты в рамках проведения Законодательным Собранием области мероприятий по обеспечению проведения общественного контроля при обсуждении годового отчета об исполнении областного бюджета за 2021 год и проекта областного бюджета на 2023 год и на плановый период, которые размещались на сайте законодательного органа.

18 июля аудитор Счетной палаты Кривилев И.В. совместно с депутата-

ми фракции КПРФ в Законодательном Собрании области принял участие в работе «круглого стола» на тему «Современный труд: проблемы и перспективы», организованного Комитетом Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей. Аудитор выступил с докладом, посвященным вопросам своевременности и обоснованности оплаты труда работников областных бюджетных учреждений. В рамках подготовки к указанному мероприятию депутату Законодательного Собрания области, заместителю руководителя фракции КПРФ Мунжасарову Н.Н. на его запрос Счетной палатой подготовлена и направлена информация о нарушениях, связанных с оплатой труда и другими выплатами работникам государственных учреждений Оренбургской области, выявленных в 2020–2021 годах.

10 сентября аудитор Счетной палаты Малик В.Р. приняла участие во Всеоренбургском родительском собрании «Вместе идем в будущее», организованном региональным комитетом КПРФ. Участниками мероприятия стали педагоги, депутаты Законодательного Собрания области, представители органов исполнительной власти области и родительского сообщества. На собрании обсуждались такие актуальные темы в сфере образования как внедрение новых федеральных государственных образовательных стандартов для начальной и средней школы, качество школьного питания и другие.

В отчетном году решению стоящих перед контрольно-счетным органом задач, как и в предыдущие годы, во многом способствовала практика проведения расширенных заседаний Коллегии Счетной палаты с участием депутатов Законодательного Собрания области.

Счетной палатой ведется постоянное информирование депутатов о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий: в 2022 году в Законодательное Собрание представлено 156 материалов, включая 64 заключения по итогам проведенной экспертизы проектов законов Оренбургской области.

Важное влияние Законодательного Собрания области в отчетном году проявилось в ключевых изменениях кадрового состава Счетной палаты: 24 августа Законодательным Собранием области принято решение о назначении Просвиркина Ю.Б. на должность председателя Счетной палаты; 19 октября на должность первого заместителя председателя назначен Сулименко И.В.; 24 ноября на должность заместителя председателя Счетной палаты назначена Ржевская Е.П.; 15 декабря на должность аудитора назначена Нестерова Е.Е.

7.2. Взаимодействие с Правительством и органами исполнительной власти Оренбургской области

Важной составляющей процесса взаимодействия Счетной палаты с органами исполнительной власти Оренбургской области является рассмотрение и реализация результатов мероприятий, проведенных контрольно-счетным органом. Всего за 2022 год в адрес органов исполнительной власти и Губернатора Оренбургской области на основании решения Коллегии Счетной па-

латы по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий направлено 126 материалов, из них 38 материалов для принятия мер и 8 представлений об устранении выявленных нарушений и недостатков.

Правительство и органы исполнительной власти области получают возможность использовать результаты проверок для комплексного изучения вскрытых контрольно-счетным проблем, выявленных пробелов в действующем законодательстве, выработки управленческих решений, соответствующих рекомендаций для объектов контроля и подведомственных им организаций. В свою очередь, Счетная палата, получая от объектов контроля информацию о реализации мер по устранению выявленных нарушений, располагает обратной связью для совместного формирования подходов по профилактике и предотвращению нарушений.

Особенно тесное и конструктивное сотрудничество традиционно сложилось между Счетной палатой и минфином области.

Министр финансов области, его заместители и руководители структурных подразделений министерства ежегодно участвуют в расширенных заседаниях Коллегии Счетной палаты при рассмотрении проектов заключений на годовой отчет об исполнении областного бюджета и на проект закона Оренбургской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

Председатель Счетной палаты Просвиркин Ю.Б. ежегодно принимает участие в расширенном заседании Коллегии минфина области, на котором совместно с представителями Управления Федерального казначейства по Оренбургской области и Управления ФНС по Оренбургской области обсуждаются итоги исполнения консолидированного бюджета области.

Между минфином области и Счетной палатой налажен эффективный обмен информацией, представляющей взаимный интерес. В 2022 году в адрес минфина области была направлена следующая информация:

в целях содействия в проведении оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Оренбургской области была подготовлена и направлена в адрес минфина области аналитическая информация о выявленных в 2021 году Счетной палатой нарушениях бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд;

информация для размещения на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2016 № 243н «О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации».

В мероприятиях, организованных Счетной палатой, в течение года принимали участие представители и других органов государственной власти Оренбургской области.

В рассмотрении проектов заключений контрольно-счетного органа на годовой отчет об исполнении бюджета Территориального фонда ОМС области за 2021 год и на проект закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» принимала участие директор фонда Марковская В.В.

В рассмотрении проекта заключения на проект закона Оренбургской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период традиционно принимает участие руководство министерства экономического развития, инвестиций, туризма и внешних связей области. В отчетном году на заседании Коллегии присутствовала заместитель министра Велikorodнова Т.Б.

В учебном семинаре, организованном Счетной палатой для контрольно-счетных органов муниципальных образований области, принял участие представитель комитета по профилактике коррупционных правонарушений Оренбургской области Разумов А.Л.

В свою очередь, представители Счетной палаты также принимали участие в различных межведомственных мероприятиях.

Так, 29 марта аудитор Счетной палаты Ржевская Е.П. приняла участие в заседании рабочей группы по внедрению федеральных стандартов бухгалтерского учета государственных финансов.

Председатель Счетной палаты в течение года принимал участие в заседаниях рабочей группы по обеспечению открытости бюджетных данных Оренбургской области, образованной Правительством области в целях организации взаимодействия представителей органов государственной власти, а также координации их деятельности по обеспечению открытости бюджетных данных Оренбургской области.

Ежеквартально в адрес аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области направлялась информация о правонарушениях, выявленных Счетной палатой в ходе реализации на территории области региональных проектов, в рамках мониторинга, проводимого региональным проектным офисом на основании указа Губернатора Оренбургской области от 16.12.2020 № 616-ук в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 02.11.2019 № Пр-2254 об организации системы взаимодействия правоохранительных органов и органов государственного контроля (надзора), а также обмена информацией о наличии признаков правонарушений при реализации национальных и федеральных проектов.

В рамках межведомственного взаимодействия при обеспечении антикоррупционной безопасности деятельности органов государственной власти в комитет по профилактике коррупционных правонарушений Оренбургской области в течение года направлялись сведения о ходе реализации в Счетной палате мер по противодействию коррупции.

7.3. Взаимодействие с надзорными и правоохранительными органами

Как и в прошлые годы, в 2022 году взаимодействие Счетной палаты с правоохранительными и надзорными органами Оренбургской области осуществлялось с целью предупреждения и пресечения правонарушений и преступлений в финансово-бюджетной сфере на основании заключенных соглашений.

В органы прокуратуры и правоохранительные органы в соответствии с решением Коллегии Счетной палаты по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в отчетном году направлено 55 материалов, из них 54 – в органы прокуратуры, 1 – в территориальный орган МВД России.

Подготовка и направление информации о работе Счетной палаты осуществляется также на основании поступающих от правоохранительных органов запросов. В 2022 году в адрес Межмуниципального управления МВД России «Оренбургское» были направлены материалы 9 контрольных мероприятий, в адрес Следственного управления Следственного комитета России по Оренбургской области – материалы 1 мероприятия.

В соответствии с пунктом 3.5 решения межведомственного совещания при заместителе прокурора Оренбургской области от 30 марта 2015 года в прокуратуру Оренбургской области ежеквартально направлялась информация об устранении нарушений, выявленных контрольно-счетным органом в ходе проведенных контрольных (экспертно-аналитических) мероприятий, а также о представлении материалов Счетной палатой в правоохранительные органы.

В соответствии с соглашением о сотрудничестве в прокуратуру Оренбургской области раз в полугодие направлялся перечень материалов Счетной палаты, ранее представленных в ее адрес.

В свою очередь, органами прокуратуры в адрес Счетной палаты направлялись сведения о результатах рассмотрения отчетов и заключений контрольно-счетного органа.

По материалам Счетной палаты органами прокуратуры Оренбургской области в отчетном году:

внесено 20 представлений;

возбуждено 2 дела об административных правонарушениях.

По результатам рассмотрения 2 дел должностных лица привлечены к административной ответственности в виде штрафа.

В отношении 1 должностного лица рассматривается вопрос о возбуждении дела об административном правонарушении по статье 7.13 КоАП РФ.

По результатам 1 проверки в суд направлено исковое заявление об обязанности учреждения провести комплексное обследование технического состояния здания.

По 1 контрольному мероприятию администрацией муниципального образования в Арбитражный суд направлено исковое заявление об обязанности устранить недостатки по исполнению муниципального контракта (дело пре-

крашено ввиду добровольного исполнения ответчиком исковых требований).

По материалам 1 проверки минсельхозом в судебном порядке взыскана с получателя необоснованно выплаченная субсидия.

По 1 контрольному мероприятию информация о выявленных нарушениях направлена в МУ МВД России «Оренбургское» для проведения процессуальной проверки на предмет наличия в действиях должностных лиц признаков преступления, предусмотренного статьей 159 Уголовного кодекса РФ.

По 1 контрольному мероприятию в порядке статьи 37 Уголовно-процессуального кодекса РФ в орган предварительного расследования направлен материал по признакам состава преступления, предусмотренного частью 3 статьи 159 Уголовного кодекса РФ (вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела).

Материалы 15 проверок использованы в надзорной деятельности.

По 1 контрольному мероприятию в адрес Губернатора Оренбургской области направлено требование об исключении выявленных в постановлении Правительства Оренбургской области коррупциогенных факторов, которое рассмотрено и удовлетворено (подготовлен проект изменений);

по итогам 2 мероприятий внесены изменения в нормативные правовые акты;

поставлено на контроль устранение нарушений по итогам 3 мероприятий;

по материалам 5 контрольных мероприятий проводится проверка.

Взаимодействие с органами прокуратуры осуществлялось и в сфере противодействия коррупции. В рамках семинара, организованного в апреле отчетного года для сотрудников Счетной палаты и контрольно-счетных органов муниципальных образований области, прокурор отдела по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции прокуратуры Оренбургской области Данилова С.В. выступила с докладом об особенностях привлечения к административной ответственности за правонарушения в сфере противодействия коррупции.

Еще одним направлением взаимодействия с органами прокуратуры является участие специалистов контрольно-счетного органа в прокурорских проверках. В 2022 году на основании обращения прокуратуры области аудитор Кривилев И.В. привлекался для проведения проверки отдельных вопросов соблюдения законодательства при заключении и исполнении государственного контракта по разработке проекта планировки и межевания территории по объекту «Магистраль общегородского значения от перекрестка Загородного шоссе/проезд Северный до улицы Ростошинской, в г. Оренбурге, ориентировочной протяженностью 8,0-9,0 км» в министерстве архитектуры и пространственно-градостроительного развития Оренбургской области.

8. Взаимодействие с контрольно-счетными органами

8.1. Взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации, с региональными контрольно-счетными органами Российской Федерации

В отчетном году взаимодействие Счетной палаты с высшим органом внешнего государственного аудита (контроля) осуществлялось главным образом в рамках деятельности Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате России. Такой формат взаимодействия способствует внедрению единых методологических подходов в деятельность контрольно-счетных органов, повышению эффективности внешнего государственного финансового контроля, расширению связей между региональными контрольно-счетными органами, дальнейшему позиционированию контрольно-счетных органов как независимых органов внешнего государственного аудита (контроля) и укреплению их авторитета.

Усилению взаимодействия со Счетной палатой России традиционно способствует участие сотрудников Счетной палаты в совместных мероприятиях: конференциях, семинарах, совещаниях. В условиях сохраняющихся эпидемиологических рисков в 2022 году активно использовались технические возможности Портала Счетной палаты России и контрольно-счетных органов Российской Федерации для организации встреч в онлайн-формате.

В 2022 году Счетная палата области приняла участие в совместном со Счетной палатой России пилотном мониторинге реализации национальных и федеральных проектов. Мероприятие проводилось в режиме апробации на основе данных мониторинга региональных проектов, представляющих наибольший риск недостижения соответствующих целей (целевых значений показателей). Передача информации о рисках реализации региональных проектов на территории Оренбургской области осуществлялась посредством внесения данных в форму на Портале Счетной палаты России и контрольно-счетных органов Российской Федерации.

Весьма продуктивным стало участие сотрудников Счетной палаты в организованном Счетной палатой России семинаре, проведенном 28 февраля в режиме видеоконференции, посвященном новациям Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), разработанного Счетной палатой России (одобрен Советом КСО при СП РФ 22 декабря 2021 года). Необходимость его актуализации обусловлена множеством назревших вопросов в ходе практического применения документа, а также изменениями, внесенными в нормативные правовые акты Российской Федерации. Счетная палата наряду с другими региональными контрольно-счетными органами принимала участие в работе над новой редакцией документа. Многие предложения, поступившие от региональных контрольно-счетных органов в комиссию по вопросам методологии Совета КСО при СП РФ, были учтены. Итогом участия Счетной палаты в работе по актуализации документа стало принятие Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного контроля (аудита) должностными лицами Счет-

ной палаты Оренбургской области, в новой редакции.

Счетная палата изучает научные подходы и лучшие международные практики в сфере контроля, используя полученные знания для совершенствования собственной методологической базы. В ходе состоявшегося 25 марта семинара на тему «Инструменты риск-ориентированного подхода, применяемые при проведении финансового аудита» специалисты Счетной палаты приобрели полезный опыт, которым поделились сотрудники департамента финансового аудита аппарата Счетной палаты России, в части оптимизации деятельности путем переориентации контрольной и экспертно-аналитической работы на высокорисковые области аудита. На сегодняшний день риск-ориентированный подход является частью процесса принятия решений при планировании работы Счетной палаты.

На онлайн-семинаре, проведенном Счетной палатой России 20 апреля, сотрудники Счетной палаты ознакомились с новаторскими методологическими разработками по вопросу оценки надежности данных. Разработанные методики устанавливают способы определения надежности данных, полученных в ходе экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, и определяют особенности документирования аналитических расчетов для включения их в состав рабочей документации в ходе проведения мероприятий.

В отчетном году Счетная палата приняла участие в ряде кросс-отраслевых и отраслевых комплексов мероприятий, в том числе в рамках цикла встреч аудиторов Счетной палаты России с руководителями региональных контрольно-счетных органов по актуальным вопросам государственного аудита. Так, 18 августа в рамках видеоконференции на тему «Анализ модели бюджетного федерализма в России» состоялась встреча с аудитором Счетной палаты России Труновой Н.А. и с представителями Департамента аудита регионального развития и ЖКХ Счетной палаты России. Участниками мероприятия обсуждены темы развития жилищного строительства, улучшения жилищных условий граждан и аудита мер, направленных на совершенствование энергоэффективности многоквартирных домов и систем теплоснабжения.

14 сентября сотрудники Счетной палаты приняли участие в вебинаре, организованном в рамках экспертно-аналитического мероприятия «Анализ системы государственных (муниципальных) закупок как инструмента реализации отдельных государственных программ (федеральных проектов в составе государственных программ)», реализуемого направлением аудита в сфере закупок и энергетического комплекса Счетной палаты России. На мероприятии были рассмотрены основные проблемы механизма ценообразования в государственных закупках и вопросы взаимосвязи государственных закупок и ожидаемых результатов реализации госпрограмм; дана оценка действующей системы мониторинга реализации госпрограмм в части вопросов, касающихся увязки результатов закупочной деятельности с конечными результатами федеральных проектов. Участники вебинара получили пояснения в отношении порядка подготовки и представления в Счетную палату России инфор-

мации о конечных результатах реализации федеральных (региональных) проектов на территориях регионов.

На состоявшейся 22 сентября видеоконференции на тему «Обсуждение текущих проблем, связанных с реализацией должностными лицами контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований полномочий в сфере законодательства об административных правонарушениях» специалисты Счетной палаты ознакомились с практическим опытом высшего органа внешнего государственного аудита (контроля) в области административного производства. Сотрудниками правового департамента аппарата Счетной палаты России были освещены следующие вопросы: основания составления протоколов об административных правонарушениях, особенности определения виновного должностного лица, допустимые способы оповещения лица о месте и времени составления протокола, нюансы квалификации правонарушений по конкретным статьям КоАП РФ.

28 сентября отчетного года сотрудники Счетной палаты приняли участие в круглом столе, проведенном в режиме видеоконференции комиссией по этике Совета КСО при СП РФ совместно с Контрольно-счетной палатой Воронежской области. Формат круглого стола позволил рассмотреть возможные риски максимальной открытости размещаемой в публичном пространстве информации об итогах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, обсудить вопросы организации ведения сайта и присутствия в социальных сетях, рассмотреть приемлемые формы взаимодействия контрольно-счетных органов со средствами массовой информации. Лучшие практики по взаимодействию со средствами массовой информации, организации ведения сайтов и социальных сетей представили контрольно-счетные органы республик Татарстан, Адыгеи и Чувашии, Брянской, Владимирской, Орловской, Самарской и Челябинской областей, Приморского края. Ознакомившись с опытом коллег, сотрудники Счетной палаты наметили концептуальные направления в выстраивании работы с социальными медиа.

В ходе видеоконференции на тему «Экспертная поддержка мероприятий», проведенной 5 октября Департаментом исследований и методологии аппарата Счетной палаты России, сотрудники Счетной палаты ознакомились с критериями отбора внешних экспертов, порядком и формами взаимодействия с представителями экспертного сообщества, отдельными аспектами использования результатов их работы, а также принципами работы экспертной платформы – модуля комплекса программных средств «Цифровая платформа». Вниманию участников видеоконференции были представлены Методические рекомендации по организации взаимодействия с экспертами и использованию результатов их работы.

В ноябре 2022 года в рамках проекта «Аудит для целей инклюзивности» сотрудники Счетной палаты приняли участие в организованном Счетной палатой России экспертном семинаре на тему «Проблемы социально-экономической инклюзии женщин – представительниц уязвимых групп». Представленный доклад «Женщины – сотрудники бизнес-компаний в России:

взгляд HR-менеджеров на инклюзию и условия ее развития» вызвал широкую дискуссию. Участники экспертного семинара выразили поддержку проводимым исследованиям в области трудоустройства сотрудников-женщин и необходимости популяризации с участием средств массовой информации темы инклюзивного трудоустройства как женщин, так и социально уязвимых групп в целом, и обсудили возможности дальнейшего сотрудничества.

Также в ноябре в ходе видеоконференции на тему «Оценка реализации мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2021–2022 годах» состоялась встреча представителей региональных контрольно-счетных органов с аудитором Счетной палаты России Штогриным С.И. Сотрудники Счетной палаты приняли участие в обсуждении проблем, связанных с обеспечением жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и возможных способов их решения в целях исполнения гарантий государства перед данной категорией граждан.

Наряду с вышеизложенным в течение отчетного года Счетная палата приняла участие в следующих мероприятиях, организованных Счетной палатой России в режиме видеоконференции:

семинар на тему «Актуальные изменения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (24 января);

практикум по оформлению ходатайств о награждении ведомственными наградами Счетной палаты Российской Федерации (30 марта);

семинар на тему «Оценка реализации государственных программ в рамках внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета» (22 июня);

семинар на тему «Актуальные вопросы управления данными» (23 июня);

видеоконференция на тему «Запреты, ограничения и требования к служебному поведению, установленные в целях противодействия коррупции. Практика Счетной палаты Российской Федерации» (30 июня);

встреча с аудитором Счетной палаты Российской Федерации Каульбарсом А.А. по тематике аудита государственных закупок (19 октября);

вебинар на тему «Актуальные вопросы аудита (контроля) капитальных вложений» с участием представителей Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и Федерального автономного учреждения «Главное управление государственной экспертизы» (16 декабря).

Значимым событием в отчетном году стало участие сотрудников Счетной палаты в первом этапе конкурса «Лучший финансовый контролер Российской Федерации», организованного Советом КСО при СП РФ с целью обмена опытом, повышения профессионального мастерства и качества рабо-

ты в области внешнего государственного финансового контроля. Счетная палата была представлена как в конкурсной комиссии (в лице заместителя председателя Сулименко И.В.), так и в составе участников – сотрудников контрольно-счетных органов 13 субъектов Приволжского федерального округа. В конкурсе приняли участие начальник отдела экспертно-аналитической и методологической работы аппарата Зорина М.В. (в номинации «Лучшее экспертно-аналитическое мероприятие») и ведущий инспектор Стрельцова Л.В. (в номинации «Лучшее контрольное мероприятие»). Итоги конкурса в очередной раз подтвердили высокий профессиональный уровень специалистов Счетной палаты.

В течение отчетного года Счетной палатой был подготовлен и направлен большой объем информации на запросы Счетной палаты России, касающейся самых различных сфер деятельности контрольно-счетного органа, таких как: взаимодействие Счетной палаты с органами прокуратуры; осуществление сотрудничества со средствами массовой информации; анализ реализации Федерального закона от 01.07.2021 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

В 2022 году Счетной палатой подготовлен ответ на запрос, сформированный Счетной палатой России в рамках проведения ею экспертно-аналитического мероприятия «Анализ системы землепользования, включая деятельность уполномоченных органов, осуществляемую в целях землеустройства и разграничения прав на землю». В информации на данный запрос отражены выводы Счетной палаты по результатам анализа использования земель, находящихся на территории Оренбургской области, государственная собственность на которые не разграничена, и освещены установленные контрольно-счетным органом проблемы совершенствования механизмов вовлечения государственных земель в хозяйственный оборот. О негативном факторе, сдерживающем развитие рынка земли (отсутствие полномочий органов местного самоуправления по выявлению ранее учтенных объектов недвижимости и направлению сведений в Единый государственный реестр недвижимости), Счетной палатой уже указывалось ранее в соответствующей информации, направленной для обобщения в Счетную палату России в сентябре 2020 года. Практическое решение данной проблемы нашло свое отражение в Федеральном законе от 30.12.2020 № 518-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», обеспечение реализации которого планируется завершить на территории муниципальных образований области в 2023 году.

Кроме того, в рамках проведения высшим органом внешнего государственного аудита (контроля) экспертно-аналитического мероприятия «Анализ влияния реализации мероприятий национального проекта «Жилье и городская среда» (включая федеральный проект «Чистая вода») на социально-экономическое развитие субъектов Российской Федерации и городов (агло-

мераций) (выборочно)» в отчетном году Счетной палатой направлялась в Счетную палату России информация о результатах проводимого мониторинга реализации национального проекта «Жилье и городская среда» на территории Оренбургской области и региональных проектов, направленных на реализацию национальных и федеральных проектов.

Большое количество запросов поступило в рамках работы Совета КСО при СП РФ, координирующего деятельность региональных контрольно-счетных органов. В ответ на указанные запросы в адрес председателя отделения Совета КСО при СП РФ в Приволжском федеральном округе в течение отчетного года Счетной палатой направлялись заполненные опросные листы (в отношении проекта оптимального перечня стандартов внешнего государственного финансового контроля, а также лучших практик стандартизации внешнего государственного финансового контроля; в рамках мероприятия «Анализ и обобщение результатов реализации изменений в Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»); информация об основных показателях деятельности Счетной палаты Оренбургской области (за 2021 год, предварительные итоги работы за I полугодие 2022 года), о предложениях в отчет о работе отделения, в проекты планов работы Совета КСО при СП РФ и отделения Совета КСО при СП РФ в Приволжском федеральном округе на 2023 год, о предложениях в отношении актуализированных проектов модельных стандартов внешнего государственного и муниципального аудита (контроля); информация о реализации мер государственной защиты должностных лиц; другая информация.

В ходе выполнения мероприятий, предусмотренных планами работ отделения Совета КСО при СП РФ в Приволжском федеральном округе и комиссий Совета КСО при СП РФ, Счетной палатой в течение отчетного года подготавливалась и направлялась необходимая информация в контрольно-счетные органы Воронежской, Тамбовской, Новосибирской, Тульской, Ростовской, Ярославской областей, Чувашской Республики и города Санкт-Петербург. Информация имела разноплановый характер, касаясь различных сфер деятельности Счетной палаты, а именно: практика контроля реализации проектов государственно-частного партнерства и концессионных соглашений; взаимоотношения Счетной палаты с Законодательным Собранием области; реализация полномочия, предусмотренного статьей 186 Жилищного кодекса РФ, по осуществлению финансового контроля за использованием бюджетных средств специализированными некоммерческими организациями, осуществляющими деятельность по обеспечению проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах; практика осуществления полномочий по экспертизе проектов законов Оренбургской области, приводящих к изменению доходов бюджета Оренбургской области; вопросы совершенствования законодательства в области бухгалтерского учета; практика осуществления Счетной палатой полномочий в сфере стратегиче-

ского планирования; правовое регулирование вопросов назначения ежемесячной доплаты к пенсии лицам, замещавшим государственные должности в контрольно-счетном органе.

Таким образом, взаимосвязи Счетной палаты с региональными контрольно-счетными органами, сложившиеся в рамках деятельности Совета КСО при СП РФ, характеризуются устойчивым и плодотворным характером, создавая благоприятную основу для дальнейшего повышения эффективности осуществляемого внешнего государственного финансового контроля.

8.2. Взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований Оренбургской области

В отчетном году взаимодействие Счетной палаты с контрольно-счетными органами муниципальных образований области осуществлялось как напрямую, так и в рамках деятельности Совета контрольно-счетных органов Оренбургской области при Счетной палате.

Правовой основой взаимодействия Счетной палаты с контрольно-счетными органами муниципальных образований Оренбургской области является Положение о Совете контрольно-счетных органов Оренбургской области при Счетной палате Оренбургской области, утвержденное решением Совета контрольно-счетных органов Оренбургской области при Счетной палате Оренбургской области (протокол № 1 от 25 мая 2018 года), а также заключенные двухсторонние соглашения о сотрудничестве и взаимодействии между Счетной палатой и контрольно-счетными органами муниципальных образований Оренбургской области. В целях обеспечения непрерывности деятельности Совета контрольно-счетных органов Оренбургской области при Счетной палате Оренбургской области, подготовки и реализации принимаемых им решений сформирован Президиум Совета, являющийся его постоянно действующим рабочим органом. В отчетном периоде проведено 1 заседание Совета и 2 заседания Президиума Совета.

В рамках прямого взаимодействия с муниципальными контрольно-счетными органами в 2022 году были проведены:

контрольное мероприятие «Проверка использования межбюджетных трансфертов, выделенных муниципальному образованию Оренбургский район в 2021 году на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, капитальный ремонт и ремонт объектов муниципальной собственности» – совместно со Счетной палатой муниципального образования Оренбургский район;

экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ влияния межбюджетных трансфертов, выделенных в 2021 году и истекшем периоде 2022 года на улучшение технического состояния зданий системы общего образования в Оренбургской области» – параллельно с контрольно-счетными органами муниципальных образований Гайский городской округ, городской округ города Орска, Оренбургский район, Ташлинский район.

В августе 2022 года в ходе выездных рабочих встреч председателя

Счетной палаты Просвиркина Ю.Б. проведены совещания с председателем Контрольно-счетной палаты города Бузулука и председателем Счетной палаты Бузулукского района. Предметом обсуждения стали проблемы реализации в муниципалитетах новаций Федерального закона № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», вопросы организации и методологии контрольной и экспертно-аналитической деятельности, а также особенности формирования и исполнения местных бюджетов.

13 апреля для сотрудников контрольно-счетных органов муниципальных образований Счетной палатой был организован учебный семинар, смешанный формат проведения которого позволил представителям муниципальных контрольно-счетных органов принять участие в семинаре как лично, так и дистанционно посредством видеоконференцсвязи. Программа семинара включала широкий перечень вопросов, в том числе вопросы профилактики коррупционных правонарушений при заполнении государственными и муниципальными служащими справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера; вопросы актуализации нормативных правовых актов и документов по методологическому обеспечению деятельности контрольно-счетных органов региона; обзор типичных нарушений бюджетного законодательства, выявляемых в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проводимых Счетной палатой в отношении органов местного самоуправления и подведомственных им учреждений. Особый интерес участников мероприятия вызвало обсуждение темы цифровизации деятельности контрольно-счетных органов.

В течение всего года производился обмен опытом по актуальным вопросам внешнего государственного (муниципального) финансового контроля посредством устных и письменных обращений контрольно-счетных органов муниципальных образований области в Счетную палату за консультативной помощью.

Являясь членом комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне, Счетная палата принимает активное участие в реализации возложенных на указанную комиссию задач. Как и в прошлые годы, в отчетном году Счетная палата принимала участие в сборе и обобщении данных в рамках проводимых комиссией мероприятий. Продолжен сбор, обобщение и анализ информации о создании и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Оренбургской области на основе актуализированных и утвержденных комиссией отчетных аналитических форм. Кроме того, осуществлялся контроль за представлением сведений о результатах реализации изменений организации и деятельности органов внешнего финансового контроля муниципальных образований области в рамках реализации мероприятия «Анализ и обобщение результатов реализации изменений в Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных ор-

ганов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (в редакции Федерального закона от 1 июля 2021 г. № 255-ФЗ)».

Счетная палата ежегодно осуществляет информирование муниципальных контрольно-счетных органов области о проведении обучающих мероприятий, организуемых Союзом муниципальных контрольно-счетных органов.

9. Цифровизация деятельности Счетной палаты Оренбургской области

В 2022 году успешно начата реализация плана цифровизации деятельности Счетной палаты Оренбургской области на 2022–2024 годы: осуществлен перенос базы данных 1С: Предприятие 8 ПРОФ на сервер Счетной палаты и проведен апгрейд программы 1С в целях перехода с 1 января 2023 года на применение унифицированных форм электронных первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета в электронном виде; произведена модернизация серверного оборудования; обновлена часть автоматизированных рабочих мест сотрудников (5 компьютеров и 2 ноутбука); разработана визуальная айдентика контрольно-счетного органа.

В целях внедрения новых цифровых решений в деятельности Счетной палаты с целью эффективной реализации ее полномочий по осуществлению внешнего государственного финансового контроля проводится активная работа по получению доступа к государственным автоматизированным информационным системам.

В течение отчетного года осуществлено подключение к 10 государственным информационным системам как регионального, так и федерального уровня, а именно: к федеральной государственной информационной системе прослеживаемости зерна и продуктов переработки зерна (ФГИС «ЗЕРНО»), к системе оперативного управления «Эталон», к федеральным государственным информационным системам «Меркурий» и «Свод отчетов АПК», к федеральной государственной информационной системе учета информационных систем, создаваемых и приобретаемых за счет средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов (АИС Учета), к подсистеме «Мониторинг закупок» и модулю «Риск-мониторинг» Единой информационной системы в сфере закупок, к модулю «Мониторинг проектов государственно-частного партнерства» государственной автоматизированной информационной системы «Управление», к подсистеме информационно-аналитического обеспечения государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», к государственной информационной системе «Единый реестр имущества в Оренбургской области». Следует отметить, что к подсистеме управления национальными проектами государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» имеет доступ весь инспекторский состав Счетной палаты. Возможности указанных государственных информационных систем используются при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Сотрудники Счетной палаты в отчетном году приняли участие в рабочей встрече, организованной Управлением Федерального казначейства по Оренбургской области, на которой получили возможность ознакомиться с информационно-аналитическими витринами данных подсистемы информационно-аналитического обеспечения государственной интегрированной информационной система управления общественными финансами «Электронный бюджет» (ПИАО), разработанной для обеспечения пользователей необходимой информацией, средствами анализа и отчетности для принятия решений в сфере управления общественными финансами.

В Счетной палате уверенными темпами идут процессы внедрения и использования систем юридически значимого электронного документооборота (ЮЗЭДО). В отчетном периоде осуществлялась работа по обеспечению документопотоков и размещению в системе электронного документооборота входящих и исходящих документов. Объем документооборота в Счетной палате в 2022 году составил 3280 документов.

В 2022 году началось внедрение программного продукта «Учет результатов деятельности контрольно-счетного органа», предназначенного для автоматизации учета деятельности Счетной палаты. Данный программный продукт получен Счетной палатой в рамках заключенного соглашения с Контрольно-счетной палатой Архангельской области и обеспечивает реализацию следующих функций: учет, обработка и контроль исполнения плана работы; ведение классификаторов и справочников; учет и первичная обработка информации, формируемой в ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий; учет выявленных нарушений по группам нарушений классификатора нарушений; контроль за реализацией материалов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и устранением нарушений; формирование аналитической отчетности; ведение электронного архива для хранения копий документов, относящихся к экспертно-аналитическим и контрольным мероприятиям.

В течение 2022 года была проведена подготовительная работа, а с января 2023 года осуществлен переход на новую версию сайта Счетной палаты, которую отличает современный, лаконичный дизайн, интуитивно понятная структура, улучшенный функционал поиска и размещения информации. Содержание обновленного сайта соответствует установленным требованиям к официальным сайтам государственных органов. Размещенная на старой версии сайта информация осталась доступной для ознакомления.

Во исполнение требований Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» в дополнение к официальному сайту в сети Интернет в отчетном году созданы официальный Telegram-канал Счетной палаты и страница в социальной сети «ВКонтакте». Созданные аккаунты контрольно-счетного органа в социальных сетях позволяют оперативно информировать средства массовой информации, органы власти, общественные организации и активных граждан о результатах контрольных и экс-

пертно-аналитических мероприятиях, выявленных при их проведении недостатках и нарушениях, принятых по ним решениях и мерах, а также о других мероприятиях, проводимых Счетной палатой, что в итоге повышает уровень знаний в обществе о функциях и результатах работы регионального контрольно-счетного органа.

10. Гласность и открытость в работе Счетной палаты Оренбургской области

В 2021 году один из основополагающих принципов работы контрольно-счетных органов – принцип гласности – вследствие изменений, внесенных в Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», дополнен принципом открытости, предполагающим своевременное предоставление свободного доступа к информации об их деятельности.

Основной инструмент реализации Счетной палатой указанных принципов – это регулярное информирование общества о своей работе через официальный сайт в информационно-коммуникационной сети Интернет.

В отчетном году в соответствии с положениями Закона о Счетной палате на указанном информационном ресурсе размещено 37 материалов, содержащих информацию о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, о выявленных при их проведении нарушениях, о внесенных представлениях и предписаниях, а также о принятых по ним решениях и мерах. Помимо этого за указанный период на сайте размещено 83 новостных публикации о текущей деятельности Счетной палаты. Также сайт содержит планы работы Счетной палаты и сведения об их исполнении, отчеты о работе Счетной палаты, информацию о деятельности Совета контрольно-счетных органов Оренбургской области при Счетной палате Оренбургской области, стандарты и методические документы, материалы, подлежащие обязательному размещению в соответствии с требованиями законодательства о противодействии коррупции, а также проекты внутренних документов контрольно-счетного органа для их общественного обсуждения.

Отчетный период отмечен ростом количества просмотров сайта Счетной палаты, составивших 49,9 тысяч, что является показателем возросшего интереса к ее деятельности (в 2021 году количество просмотров сайта составило около 35 тысяч). Согласно сервису Яндекс.Метрика за 2022 год сайт Счетной палаты посетили почти 4 тысячи уникальных пользователей. В среднем каждый пользователь просматривал за одно посещение 3-4 страницы сайта. Предполагается, что улучшенный в 2022 году функционал навигации и поиска информации на модернизированном сайте будет способствовать увеличению востребованности информации о работе Счетной палаты и, как следствие, укреплению культуры публичности и открытости деятельности контрольно-счетного органа.

Регулярная публикация информации о работе контрольно-счетного ор-

гана осуществляется также на сайтах региональных органов власти. Так, в 2022 году на сайте Законодательного Собрания области размещено 26 материалов, на сайте минфина области – 2 материала. В частности, в рамках общественного обсуждения годового отчета об исполнении областного бюджета за 2021 год и проекта областного бюджета на 2023 год и на плановый период на сайте Законодательного Собрания области размещались тезисы докладов председателя Счетной палаты. Указанные материалы параллельно размещались на сайте контрольно-счетного органа.

Наиболее интересные информационные сообщения об итогах деятельности Счетной палаты регулярно направляются на Портал Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации (portalkso.ru). В 2022 году на данной интернет-площадке размещено 32 публикации. Также продолжается работа с Порталом государственного муниципального финансового аудита (portal.audit.gov.ru) – единой информационной системой, аккумулирующей информацию о деятельности органов государственного (муниципального) финансового контроля в Российской Федерации.

В 2022 году в федеральное законодательство были внесены изменения, направленные на повышение открытости информации о деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, подведомственных им организаций путем создания и ведения персональных страниц в определенных Правительством Российской Федерации информационных системах и (или) программах. С учетом указанных новаций, в целях обеспечения большей открытости и доступности информации о деятельности регионального контрольно-счетного органа в дополнение к официальному сайту в отчетном году созданы официальный Telegram-канал Счетной палаты и страница в социальной сети «ВКонтакте».

Наиболее интересные и показательные аспекты деятельности Счетной палаты в течение года неоднократно освещались в выпусках Вестника Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации – издания Департамента международного и регионального сотрудничества Счетной палаты Российской Федерации, содержащего обзор лучших практик региональных контрольно-счетных органов в приоритетных для Счетной палаты России направлениях.

Расширяя перечень способов обеспечения информационной открытости, руководство и аудиторы Счетной палаты представляют контрольный орган посредством организации и проведения различных мероприятий. Яркими примерами в отчетном году являются выездные рабочие совещания с руководством муниципальных образований Бузулука и Бузулукского района, а также совещания с участием сельхозтоваропроизводителей Матвеевского и Шарлыкского районов.

Реализация принципа открытости осуществлялась также путем представления информации о деятельности контрольно-счетного органа по запросам различных органов и организаций.

К примеру, на основании соглашения о взаимодействии Совета контрольно-счетных органов Оренбургской области при Счетной палате и Совета (ассоциации) муниципальных образований Оренбургской области по запросу ассоциации подготовлена аналитическая информация о наиболее типичных нарушениях бюджетного законодательства, выявленных в 2021 году в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проводимых Счетной палатой в отношении органов местного самоуправления и подведомственных им учреждений. Указанная информация была направлена в адрес Совета (ассоциации) муниципальных образований Оренбургской области для включения в выпускаемый им сборник типовых ошибок, допускаемых органами местного самоуправления при исполнении своих полномочий.

По запросу Аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе направлена информация о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, предмет которых связан с комплексным развитием сельских территорий.

В комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности для подготовки «правительственного часа» на тему «О результатах работы по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности» Счетной палатой подготовлен и направлен аналитический обзор существующих несовершенств и правовых пробелов в нормативной правовой базе, регулирующей вопросы осуществления внешнего государственного (муниципального) финансового контроля. В рамках подготовки к этому же мероприятию на запрос Сенатора Российской Федерации А.А.Шевченко подготовлена и направлена информация об актуальных проблемах подключения контрольно-счетных органов к государственным информационным системам. В качестве одной из таких проблем указано отсутствие в функционирующих государственных информационных системах соответствующих ролей пользователей (групп учетных записей), предназначенных непосредственно для реализации задач контрольно-счетных органов.

В рамках соглашения о сотрудничестве в адрес Государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства Счетной палатой области в отчетном году направлен отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования средств, выделенных в 2020 году на реализацию регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» в рамках подпрограммы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда Оренбургской области» государственной программы «Стимулирование развития жилищного строительства в Оренбургской области».

Учитывая, что председатель Счетной палаты входит в состав рабочей группы по обеспечению открытости бюджетных данных Оренбургской области, Счетная палата принимает непосредственное участие в реализации мероприятий по обеспечению открытости, полноты и своевременности предоставления бюджетных данных. Так, с целью своевременного обеспечения

открытости бюджетных данных по запросам минфина области ежегодно формируются и направляются сведения о заключениях Счетной палаты на годовые отчеты об исполнении областного бюджета для их последующего размещения на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации (budget.gov.ru).

11. Работа с обращениями граждан

В 2022 году в Счетную палату поступило 12 обращений, 10 из которых поступили в форме электронного документа.

2 обращения адресованы заявителями в Счетную палату России и Федеральное казначейство Российской Федерации, 2 обращения поступили повторно.

Из общего количества поступивших обращений в 8 обращениях ставились вопросы, разрешение которых не входит в компетенцию Счетной палаты. Указанные обращения были перенаправлены для рассмотрения по существу в соответствующие органы.

Непосредственно Счетной палатой рассмотрено 4 обращения, в том числе в рамках рассмотрения 2 обращений в 2022 году проведено 2 контрольных мероприятия.

По результатам рассмотрения обращений граждан в общей сложности в соответствующие компетентные органы и заявителям направлено 24 письма.

12. Основные направления деятельности Счетной палаты Оренбургской области в 2023 году

В соответствии со статьей 11 Закона о Счетной палате Счетная палата строит свою работу на основе планов, которые разрабатываются и утверждаются ею самостоятельно.

План работы Счетной палаты на 2023 год сформирован исходя из необходимости реализации всех предоставленных контрольно-счетному органу полномочий. При принятии решения о включении контрольных мероприятий в план работы применялся риск-ориентированный подход, а также учтен ряд критериев, включая актуальность и обоснованность проверок.

На следующий год запланировано проведение 23 контрольных мероприятий, включая реализацию заключительного этапа одной проверки, начатой в 2022 году. 18 проверок включены в план работы на основании поручений Законодательного Собрания области.

Благодаря совместной непрерывной работе с депутатским корпусом Законодательного Собрания области планом предусмотрены наиболее актуальные, соответствующие запросу общества в части повышения эффективности управления государственными ресурсами направления контрольной деятельности: развитие образования, спорта, здравоохранения, социальной сферы, сельского и коммунального хозяйства, минерально-сырьевой базы и градостроительной деятельности, реализация полномочий государственных ор-

ганов в области лесных и земельных отношений, поддержка малого и среднего бизнеса.

Традиционно в фокусе внимания контрольно-счетного органа будут вопросы использования бюджетных средств, выделенных на реализацию наиболее значимых и масштабных направлений областных государственных программ, региональных и приоритетных проектов области, а также на содержание государственных учреждений области.

Не останутся без внимания вопросы использования межбюджетных трансфертов, выделенных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований области на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности. Совместно с Контрольно-счетной палатой Соль-Илецкого городского округа будет проведена проверка использования межбюджетных трансфертов, выделенных бюджету муниципального образования Соль-Илецкий городской округ в 2022 году на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности и проведение капитального ремонта объектов муниципальной собственности.

В рамках контрольной деятельности в соответствии с пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации запланировано проведение проверок годовых отчетов об исполнении местного бюджета 11 муниципальных образований области.

Как и в прошлые годы, в 2023 году важное место будет отведено экспертно-аналитической составляющей деятельности контрольно-счетного органа. Прежде всего, это экспертно-аналитические мероприятия, ежегодно реализуемые Счетной палатой в рамках контроля за формированием и исполнением областного бюджета и бюджета Территориального фонда ОМС области в соответствии с требованиями бюджетного законодательства, а также ежеквартальный анализ реализации региональных и приоритетных проектов Оренбургской области.

Кроме того, предусмотрена реализация так называемых «тематических» экспертно-аналитических мероприятий, позволяющих системно рассмотреть общественно значимые в регионе вопросы.

В рамках проведения таких экспертно-аналитических мероприятий Счетной палатой будут проанализированы следующие темы:

достаточность и обоснованность субвенций бюджетам муниципальных образований на обеспечение государственных гарантий прав на получение дошкольного, общего и дополнительного образования;

достаточность и эффективность влияния субсидий, выделенных местным бюджетам на капитальный ремонт и модернизацию муниципальных детских школ искусств;

состояние кредиторской задолженности областных учреждений здравоохранения и факторы, оказывающие влияние на ее формирование;

использование бюджетных средств на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа;

реализация концессионного соглашения о реконструкции объекта не-

движимости для создания объекта здравоохранения в Промышленном районе города Оренбурга и его последующее использование для оказания первичной медико-санитарной помощи;

влияние использования земель, государственная собственность на которые не разграничена, на формирование доходов бюджета Оренбургской области;

финансовое обеспечение государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями культуры, учредителем которых является министерство культуры Оренбургской области.

По ряду указанных выше направлений экспертно-аналитической деятельности Счетной палатой ведется постоянный мониторинг.

Планы работы Счетной палаты ежегодно предусматривают разработку новых и актуализацию действующих документов в части методологического обеспечения ее деятельности с учетом передового практического опыта Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов других субъектов Российской Федерации. Не станет исключением и 2023 год.

В последнее время значительное внимание уделяется внедрению новых, ранее не используемых механизмов финансового контроля, позволяющих обеспечить более углубленное комплексное исследование вопроса эффективности использования бюджетных ресурсов. В очередном году в Счетной палате в рамках реализуемых ею контрольных и экспертно-аналитических мероприятий предполагается проведение обзоров бюджетных расходов в соответствии с Концепцией внедрения обзоров бюджетных расходов в деятельность Счетной палаты Оренбургской области, разработанной и утвержденной в 2022 году. Обзоры бюджетных расходов – новый инструмент управления общественными финансами. Под обзорами бюджетных расходов понимается анализ расходов бюджета, направленный на определение и сравнение различных вариантов экономии бюджетных средств, выбор и практическую реализацию наиболее приемлемого из них.

В рамках деятельности Совета контрольно-счетных органов Оренбургской области продолжится сотрудничество Счетной палаты с контрольно-счетными органами муниципальных образований Оренбургской области. В течение года планируется проведение мероприятий, предоставляющих возможность взаимного обмена опытом.

Одним из приоритетных направлений развития контрольно-счетных органов в Российской Федерации в последние годы является внедрение в их деятельность современных цифровых технологий. С целью обеспечения постоянного доступа к государственным информационным системам для реализации своих полномочий будет продолжена дальнейшая реализация плана цифровизации деятельности Счетной палаты на 2022–2024 годы.

**Сокращения, используемые в отчете о деятельности
Счетной палаты Оренбургской области за 2022 год**

Полный текст	Сокращенный тест
Бюджетный кодекс Российской Федерации	Бюджетный кодекс РФ
Трудовой кодекс Российской Федерации	Трудовой кодекс РФ
Уголовный кодекс Российской Федерации	Уголовный кодекс РФ
Градостроительный кодекс Российской Федерации	Градостроительный кодекс РФ
Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях	КоАП РФ
Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»	Федеральный закон № 402-ФЗ
Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»	Федеральный № 223-ФЗ
Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»	Федеральный закон № 44-ФЗ
Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»	Федеральный закон № 6-ФЗ
Закон Оренбургской области от 30.11.2005 № 2738/499-III-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Оренбургской области»	Закон о межбюджетных отношениях
Закон Оренбургской области от 03.10.2011 № 459/121-V-ОЗ «О Счетной палате Оренбургской области»	Закон о Счетной палате
Закон Оренбургской области от 26.12.2013 № 2093/592-V-ОЗ «О бюджетном процессе в Оренбургской области»	Закон «О бюджетном процессе в Оренбургской области»
Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н	Инструкция № 191н
Инструкция по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государ-	Инструкция № 157н

Полный текст	Сокращенный тест
ственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утверждена приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н	
Инструкция о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утверждена приказом Министерства финансов Российской Федерации от 25.03.2011 № 33н	Инструкция № 33н
Инструкция по применению Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений, утверждена приказом Минфина России от 16.12.2010 № 174н	Инструкция № 174н
Инструкция по применению Плана счетов бухгалтерского учета автономных учреждений, утверждена приказом Минфина России от 23.12.2010 № 183н	Инструкция № 183н
Счетная палата Российской Федерации	Счетная палата России, высший орган внешнего государственного аудита (контроля)
Совет контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации	Совет КСО при СП РФ
Министерство финансов Российской Федерации	Минфин России
Управление Федеральной налоговой службы по Оренбургской области	УФНС по Оренбургской области
Управление Федерального казначейства по Оренбургской области	УФК по Оренбургской области
Законодательное Собрание Оренбургской области	Законодательное Собрание области
Счетная палата Оренбургской области	Счетная палата
Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Оренбургской области	Территориальный фонд ОМС области
главный администратор бюджетных средств	ГАБС, главные администраторы
государственная программа Оренбургской области	госпрограмма
обязательное медицинское страхование	ОМС

Полный текст	Сокращенный тест
государственное бюджетное учреждение социального обслуживания	ГБУСО
комплексный центр социального обслуживания населения	КЦСОН
государственное бюджетное учреждение	ГБУ
государственное казенное учреждение	ГКУ
министерство финансов Оренбургской области	минфин области
министерство экономического развития, инвестиций, туризма и внешних связей Оренбургской области министерство экономического развития, инвестиций, туризма и внешних связей Оренбургской области	минэкономразвития области
министерство социального развития Оренбургской области	министерство соцразвития области
министерство здравоохранения Оренбургской области	минздрав области
министерство образования Оренбургской области	министерство образования области
министерство труда и занятости населения Оренбургской области	министерство труда области
министерство строительства, жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и транспорта Оренбургской области	министерство строительства области
министерство природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области	минприроды области
министерство сельского хозяйства, торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области	министерство сельского хозяйства области
департамент Оренбургской области по ценам и регулированию тарифов	департамент области по ценам
министерство цифрового развития и связи Оренбургской области	министерство цифрового развития области

**ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ В 2022 ГОДУ**

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя
1.	Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность	92
1.1.	Количество реализованных контрольных мероприятий, в том числе:	72
1.1.1.	Контрольно-ревизионные мероприятия	29
1.1.2.	Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета (статья 264.4 Бюджетного кодекса РФ)	33
	<i>внешняя проверка годовой бюджетной отчетности ГАБС за 2021 год</i>	32
	<i>проверка годового отчета об исполнении областного бюджета за 2021 год</i>	1
1.1.3.	Проверка годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС Оренбургской области за 2021 год	1
1.1.4.	Проверки годовых отчетов об исполнении местного бюджета за 2021 год (п. 4 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ)	9
	<i>Охвачено контрольными мероприятиями объектов</i>	116
1.2.	Количество реализованных экспертно-аналитических мероприятий, в том числе:	20
1.2.1.	Мониторинг реализации региональных проектов, направленных на реализацию национальных и федеральных проектов, и приоритетных проектов Оренбургской области и	4
1.2.2.	Анализ исполнения областного бюджета и дорожного фонда Оренбургской области	3
1.2.3.	Анализ исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области	3
1.2.4.	Экспертно-аналитические мероприятия в рамках полномочий в сфере стратегического планирования (финансово-экономическая экспертиза государственных программ Оренбургской области)	1
1.2.5.	Мониторинг соблюдения требований пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ в части приведения государственных программ Оренбургской области в соответствие с Законом Оренбургской области «Об	1

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя
	областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»	
1.2.6.	«Анализ расходования денежных средств, предусмотренных в бюджете Оренбургской области на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа»	3
1.2.7.	«Анализ кредиторской задолженности государственных учреждений здравоохранения, подведомственных министерству здравоохранения Оренбургской области, и факторов, оказывающих влияние на ее формирование» за 1 квартал 2022 года	1
1.2.8.	«Мониторинг мер и расходов на их обеспечение, осуществляемых в Оренбургской области в 2021 году в целях поддержки граждан в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), по направлениям деятельности министерства здравоохранения Оренбургской области и министерства социального развития Оренбургской области»	1
1.2.9.	«Анализ исполнения инвесторами обязательств по инвестиционным договорам о реализации инвестиционных проектов, включенных в реестр приоритетных инвестиционных проектов Оренбургской области, по которым предоставляются меры государственной поддержки в виде налоговой льготы по налогу на имущество организаций в 2021 году»	1
1.2.10.	«Анализ реализации министерством финансов Оренбургской области бюджетного полномочия по предоставлению бюджетных кредитов в 2020–2021 годах и в истекшем периоде 2022 года. Соблюдение правил реструктуризации обязательств по бюджетным кредитам и анализ финансовых возможностей бюджета Оренбургской области по реструктуризации обязательств по бюджетным кредитам муниципальных образований»	1
1.2.11.	«Анализ влияния межбюджетных трансфертов, выделенных в 2021 году и истекшем периоде 2022 года на улучшение технического состояния зданий системы общего образования в Оренбургской области (параллельно с контрольно-счетными органами муниципальных образований Оренбургской области)»	1
1.3.	Основные итоги контрольной и экспертно-аналитической деятельности	
1.3.1.	Сумма установленных нарушений законодательства и недостатков в финансово-бюджетной сфере (млн. рублей)	2 719,4

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя
1.3.2.	Сумма устраненных и предотвращенных финансовых нарушений (млн. рублей)	1 362,2
1.3.3.	Количество принятых, измененных нормативных правовых (включая локальные) актов по результатам контрольной деятельности	106
1.3.4.	Количество составленных протоколов об административных правонарушениях	24
2.	Экспертиза проектов законов Оренбургской области	64
2.1.	Экспертиза проекта закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024–2025 годов»	1
2.2.	Экспертиза проекта закона Оренбургской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2023 год и на плановый период 2024–2025 годов»	1
2.3.	Экспертиза законопроектов в сфере:	62
	<i>областного бюджета и ТФОМС (за искл. пп. 2.1 и 2.2)</i>	5
	<i>бюджетной политики</i>	1
	<i>налоговой политики</i>	7
	<i>социальной политики</i>	22
	<i>государственной службы</i>	4
	<i>межбюджетных отношений</i>	3
	<i>наделения (перераспределения) полномочий в системе публичной власти</i>	9
	<i>другие</i>	11
3.	Реализация материалов Счетной палаты	
3.1.	Количество отчетов (заключений), направленных Губернатору Оренбургской области	14
3.1.	Количество отчетов (заключений), направленных в Законодательное Собрание Оренбургской области	156
3.2.	Количество направленных отчетов (заключений), писем с предложениями	63
3.3.	Количество направленных представлений Счетной палаты	41
3.4.	Количество направленных материалов в органы прокуратуры и в правоохранительные органы:	62
	<i>в органы прокуратуры Оренбургской области</i>	52
	<i>в УМВД России по Оренбургской области</i>	9

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя
	<i>в следственный комитет</i>	1
3.5.	Сумма поступивших в доходы бюджетов административных штрафов по делам об административных правонарушениях, возбужденных на основании протоколов, составленных должностными лицами Счетной палаты (тыс. рублей)	227,7
4.	Деятельность Коллегии Счетной палаты	
4.1.	Количество проведенных заседаний Коллегии Счетной палаты	33
4.2.	Количество рассмотренных вопросов	180
5.	Взаимодействие с контрольно-счетными органами	
5.1.	Количество соглашений с контрольно-счетными органами (количество на конец года):	13
	<i>со Счетной палатой Российской Федерации</i>	1
	<i>с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации</i>	2
	<i>с контрольно-счетными органами муниципальных образований Оренбургской области</i>	10
5.2.	Количество проведенных заседаний Президиума Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Оренбургской области	2
5.3.	Количество проведенных семинаров, «круглых столов», заседаний Коллегий и других мероприятий с участием контрольно-счетных органов муниципальных образований Оренбургской области	1
5.4.	Количество подписанных решений о проведении параллельных мероприятий с контрольно-счетными органами муниципальных образований Оренбургской области	4
6.	Количество соглашений о сотрудничестве (взаимодействии) с другими органами (на конец года)	12
7.	Реализация принципов гласности и открытости	
7.1.	Количество информационных сообщений о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, размещенных на сайте Счетной палаты	33
7.2.	Количество информационных сообщений о выполнении предложений, предписаний, размещенных на сайте Счетной палаты	4
7.3.	Количество прочих публикаций в сети Интернет (включая СМИ)	143
7.4.	Количество просмотров сайта Счетной палаты	49 949

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя
7.5.	Количество случаев участия в публичных слушаниях (общественных обсуждениях)	2
8.	Количество подготовленных проектов правовых актов, регулирующих деятельность Счетной палаты	5

**СВЕДЕНИЯ О КОЛИЧЕСТВЕ ПРАВОВЫХ АКТОВ, ПРИНЯТЫХ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ В 2019–2022 ГОДАХ**

Вид правового акта	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
Федеральный закон			1	
Закон Оренбургской области	4	9	2	5
Указ Губернатора Оренбургской области	3	2	1	
Постановление Правительства Оренбургской области	29	15	20	22
Нормативный правовой акт министерства (ведомства)	34	17	24	27
Правовой акт учреждения	37	61	59	37
Муниципальный правовой акт	6	2	6	15
ВСЕГО	113	106	113	106

**НАРУШЕНИЯ, СВЯЗАННЫЕ С ОПЛАТОЙ ТРУДА,
ВЫПЛАТАМИ СОЦИАЛЬНОГО И КОМПЕНСАЦИОННОГО ХАРАКТЕРА**

Объект контроля	Нарушения срока выплата	Нарушения в начислении	
	(тыс. рублей/кол-во дней)	недоначислено	излишне начислено
		(тыс. рублей)	
Государственное автономное учреждение здравоохранения «Оренбургский информационно-методический центр по экспертизе, учету и анализу обращения средств медицинского применения»		31,5	
Государственное бюджетное образовательное учреждение «Школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Дом детства»			86,4
Государственное казенное общеобразовательное учреждение «Специальная (коррекционная) школа № 13» г. Оренбурга	240,9/18	5,9	353,8
Государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение «Орский колледж искусств»	29,8/9		
Государственное автономное профессиональное образовательное учреждение «Педагогический колледж» г. Орска		55,4	38,7
Государственное автономное учреждение культуры «Оренбургский государственный областной театр кукол»		19,4	
Государственное казенное учреждение «Центр по обеспечению мероприятий гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций»	0,4/5		
	0,4/7		
Государственное бюджетное учреждение «Управление объектами животного мира и водными биологическими ресурсами Оренбургской области»	0	0	0,1
ИТОГО	271,5/39	112,2	479,0



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике

ЗАКЛЮЧЕНИЕ на отчет о деятельности Счетной палаты Оренбургской области в 2022 году

«2» марта 2023 года № 13-01/158-р.л

Рассмотрев представленный в Законодательное Собрание Оренбургской области отчет о деятельности Счетной палаты Оренбургской области (далее – Счетная палата) в 2022 году, комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике (далее – комитет), руководствуясь требованиями статьи 119 Регламента Законодательного Собрания, подготовил заключение.

Отчет о деятельности Счетной палаты за 2022 год представлен в Законодательное Собрание Оренбургской области 15.02.2022, с соблюдением сроков, обозначенных статьей 22 Закона Оренбургской области «О Счетной палате Оренбургской области». Согласно статье 119 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области отчет по поручению председателя Законодательного Собрания области рассмотрен комитетами и фракциями Законодательного Собрания, замечаний и предложений к отчету не имеется.

Комитет по итогам ознакомления с отчетом отмечает, что деятельность Счетной палаты в 2022 году строилась в целях выполнения задач и функций, определенных Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законами Оренбургской области «О Счетной палате Оренбургской области», «О бюджетном процессе в Оренбургской области» и другими нормативными актами. Деятельность Счетной палаты регламентирована планом работы, утвержденным постановлением Коллегии Счетной палаты от 29 декабря 2021 года № 127. В него включены мероприятия по основным направлениям внешнего государственного финансового контроля, сформированные на основании 21 поручения Законодательного Собрания и предложений других участников, определенных статьей 11 Закона «О Счетной палате Оренбургской области».

Необходимо отметить, что при сохранении определенных объективных сложностей, связанных с продолжавшейся в 2022 году пандемией новой коронавирусной инфекции COVID-19, реализация контрольных мероприятий осу-

шествовалась без существенной корректировки плана работы. По информации Счетной палаты, реализовать в полном объеме возложенные на нее полномочия позволило применение новых цифровых возможностей.

Основными направлениями работы контрольно-счетного органа в отчетном периоде оставались контрольная и экспертно-аналитическая деятельность.

Всего в 2022 году Счетной палатой реализованы 156 мероприятий, в том числе:

72 контрольных мероприятия (включая 32 внешние проверки бюджетной отчетности ГАБС за 2021 год),

20 экспертно-аналитических мероприятий,

64 экспертизы проектов законов Оренбургской области.

Количество мероприятий превышает аналогичные показатели прошлого года в среднем на 7,5 процентов. Контрольными мероприятиями охвачено 116 объектов. Общий объем проверенных средств составил 27 628,0 млн рублей (по контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям).

Общая сумма установленных нарушений законодательства и недостатков в финансово-бюджетной сфере, выявленных в 2022 году по итогам проведенных мероприятий, составила 2 719,4 млн рублей (включая неэффективное использование бюджетных средств), что на 9 процентов меньше соответствующего показателя прошлого года.

Счетной палатой в 2022 году установлено 7 487 нарушений (по отношению к уровню предыдущего года общее количество нарушений увеличилось на 15,1 процентов), из них:

3 019 случаев – процедурные, т.е. не влекущие ущерба (40,3 процентов от общего количества);

4 468 случаев – финансовые (59,7 процентов от общего количества).

Следует отметить, что по сравнению с 2021 годом существенно изменилось соотношение долей между процедурными и финансовыми нарушениями: на долю процедурных нарушений приходилось 70,7 процентов, на долю финансовых – 29,3 процента.

Структура финансовых нарушений по итогам проверок 2022 года выглядит следующим образом:

67,1 процента – нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности на сумму 1 824,6 млн рублей;

17,2 процента – нарушения при формировании и исполнении бюджета на сумму 469,3 млн рублей;

7 процентов – нарушения, допущенные при осуществлении государственных и муниципальных закупок на сумму 189,4 млн рублей;

6,8 процентов – нарушения при управлении и распоряжении государственной собственностью на 185,1 млн рублей;

1,9 процента – случаи неэффективного использования бюджетных средств и государственного имущества на сумму 51 млн рублей.

В отчете приводятся основные результаты контрольных мероприятий, рассмотренных и утвержденных Коллегией Счетной палаты в 2022 году.

По результатам проведенных Счетной палатой в отчетном году мероприятий по предложению Счетной палаты принято или изменено 106 нормативных правовых и локальных актов, в том числе:

- 5 законов Оренбургской области,
- 22 постановления Правительства области,
- 27 правовых актов министерств и ведомств,
- 37 правовых актов учреждений,
- 15 муниципальных правовых актов.

Должностными лицами Счетной палаты составлено 24 протокола об административных правонарушениях. Привлечены к административной ответственности 16 должностных лиц. Назначено 11 административных штрафов. Вынесено 12 предупреждений. Общая сумма поступивших в бюджет административных штрафов составила 227,7 тыс. рублей, что превысило общую сумму платежей по аналогичным правонарушениям за 2021 год (135,6 тыс. рублей) в 1,7 раза.

В рамках полномочий в части экспертно-аналитической деятельности Счетной палатой в 2022 году проведено 20 мероприятий, из которых 4 – ежеквартальный мониторинг реализации приоритетных и региональных проектов, направленных на реализацию национальных и федеральных проектов, 3 – анализ исполнения областного бюджета и дорожного фонда, 3 – анализ исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области, 1 финансово-экономическая экспертиза государственной программы Оренбургской области, мониторинг соблюдения требований пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части приведения государственных программ Оренбургской области в соответствие с Законом Оренбургской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», а также 6 тематических мероприятий по актуальным направлениям в сфере здравоохранения, социальной политики, образования, жилищных прав, реализации инвестиционных проектов и кредитной политики.

Информация о ходе исполнения бюджета с соответствующими выводами и предложениями регулярно направлялась в Законодательное Собрание и Губернатору Оренбургской области в форме аналитической записки.

По поручению председателя Законодательного Собрания в 2022 году проведена финансово-экономическая экспертиза 64 законопроектов, что вдвое превышает аналогичный показатель предыдущего года. Особую роль занимает экспертная деятельность Счетной палаты в бюджетном процессе, при анализе проектов законов Оренбургской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024–2025 годов» и «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2023 год и на плановый период 2024–2025 годов».

Материалы Счетной палаты содействовали совершенствованию бюджетных процедур и взаимодействия участников бюджетного процесса, а также активно использовались Законодательным Собранием при подготовке предложений по внесению изменений в бюджет текущего года и формированию пред-

ложений по проекту областного бюджета на очередной финансовый год.

Выводы и предложения.

Представленный в Законодательное Собрание отчет отражает деятельность Счетной палаты в 2022 году по реализации функций и задач, возложенных законодательством Российской Федерации и Оренбургской области, в разрезе всех направлений. В отчете подробно изложены результаты контрольной и других видов деятельности, достигнутые в 2022 году.

В 2022 году реализованы изменения в кадровом составе Счетной палаты: увеличена штатная численность, изменена структура, введены должности 1 заместителя председателя Счетной палаты, заместителя руководителя аппарата Счетной палаты. Продолжено внедрение новых форм работы, связанных с ограничительными мерами в периоды ухудшения эпидемиологической обстановки, благодаря чему Счетной палате удалось организовать свою деятельность в соответствии с утвержденным планом работы, выполнить намеченное.

Замечаний и предложений от комитетов и фракций Законодательного Собрания к отчету не имеется. Поручения Законодательного Собрания, включенные в план работы Счетной палаты на 2022 год, выполнены.

На основании изложенного комитет рекомендует Счетной палате:

отвечая на запросы общества и используя предоставленные законодательством полномочия, рассмотреть вопрос о возможности контроля за финансовым обеспечением льгот и выплат, установленных на региональном уровне для участников специальной военной операции и членов их семей;

ввести в 2023 году в практику деятельности Счетной палаты обзор бюджетных расходов – новую форму работы, направленную на определение и сравнение различных вариантов экономии бюджетных средств, выбор и практическую реализацию наиболее приемлемого из них;

продолжить регулярный мониторинг реализации в Оренбургской области национальных и региональных проектов, уделяя особое внимание комплексному выполнению показателей;

в ходе проведения контрольных мероприятий обращать особое внимание на исполнение этапов цифровизации сфер, обеспечивающих качество жизни населения;

продолжить взаимодействие, в том числе методологическое, с контрольно-счетными органами муниципальных образований области.

С учетом мнений комитетов и фракций в Законодательном Собрании комитет предлагает Законодательному Собранию принять к сведению отчет о деятельности Счетной палаты в 2022 году.

Председатель комитета



С.А.Бабин



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике

РЕШЕНИЕ

2 марта 2023 года

№ 13-01/159-рп

г. Оренбург

Об отчете о деятельности Счетной палаты
Оренбургской области в 2022 году

В соответствии со статьей 22 Закона Оренбургской области «О Счетной палате Оренбургской области» 15 февраля 2023 года в Законодательное Собрание Оренбургской области представлен отчет о деятельности Счетной палаты в 2022 году (далее – отчет).

В соответствии со статьей 119 Регламента Законодательного Собрания:

- отчет рассмотрен комитетами и фракциями Законодательного Собрания области, замечаний и предложений не имеется;

- комитетом по бюджетной, налоговой и финансовой политике (далее – комитет) с учетом мнений комитетов и фракций подготовлено заключение на отчет (прилагается);

- комитетом подготовлен проект постановления «Об отчете о деятельности Счетной палаты Оренбургской области в 2022 году» (далее – проект постановления).

На основании изложенного, с учетом мнений комитетов и фракций в Законодательном Собрании Оренбургской области, комитет решил:

1. Принять отчет о деятельности Счетной палаты Оренбургской области в 2022 году к сведению.

2. Утвердить заключение комитета на отчет о деятельности Счетной палаты Оренбургской области в 2022 году.

3. Установить срок для замечаний, предложений к проекту постановления – до 7 марта текущего года.

4. В случае отсутствия замечаний и предложений рекомендовать Законодательному Собранию области принять проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «Об отчете о деятельности Счетной палаты Оренбургской области в 2022 году» в целом.

5. Предложить установить время обсуждения вопроса на заседании Законодательного Собрания области – 15 минут, в том числе время для доклада – до 8 минут.

Председатель комитета

A handwritten signature in black ink, consisting of several fluid, overlapping strokes that form a stylized representation of the name S.A. Babyn.

С.А.Бабин