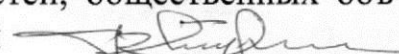


## СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 297967-8 «О внесении изменений в статью 13.46 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части установления административной ответственности за неисполнение оператором связи обязанности обеспечивать реализацию требований при проведении оперативно-разыскных мероприятий)

Проект внес:  
(фамилия, инициалы,  
должность, подпись)  
Докладчик:  
(фамилия, имя,  
отчество, должность)

Комитет Законодательного Собрания области по законности, правопорядку и делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций 

Турчин Владимир Алексеевич – председатель комитета Законодательного Собрания области по законности, правопорядку и делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций

Поручение председателя (заместителя председателя)  
Законодательного Собрания области:

Турчину В.А.

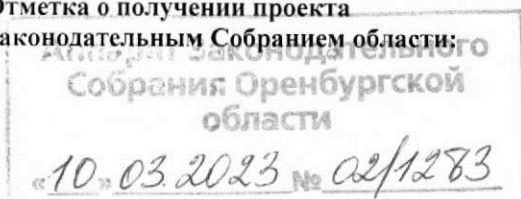
Прошу организовать работу согласно  
Регламенту Законодательного Собрания  
области

Отметка о подписании принятого закона  
Губернатором Оренбургской области

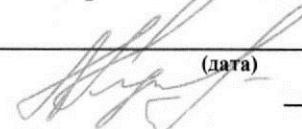
\_\_\_\_\_

10 марта 2023 года

Отметка о получении проекта  
Законодательным Собранием области:



(штамп канцелярии)

 (дата) А.А.Куниловский  
(подпись)

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласо- вания проекта	Подпись
Начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области	Дмитриенко Т.А.		

**ПРИМЕЧАНИЕ.** При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью. Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил 6.03..2023

*Судьина Ю.В.*  
(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:  
в электронном виде:

комитету Законодательного Собрания области по законности, правопорядку и делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций, Комитету Государственной Думы Российской Федерации по государственному строительству и законодательству

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа \_

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил Судьина Ю.В. гл. специалист (78 63 64)

*Судьина Ю.В.*

(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
--------------------------	--------------------------



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ  
СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ  
СЕДЬМОЙ СОЗЫВ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ \_\_\_\_\_

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 297967-8 «О внесении изменений в статью 13.46 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части установления административной ответственности за неисполнение оператором связи обязанности обеспечивать реализацию требований при проведении оперативно-разыскных мероприятий)

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Поддержать проект федерального закона № 297967-8 «О внесении изменений в статью 13.46 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части установления административной ответственности за неисполнение оператором связи обязанности обеспечивать реализацию требований при проведении оперативно-разыскных мероприятий).
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по государственному строительству и законодательству.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по законности, правопорядку и делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного  
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев





## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законности, правопорядку и делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, тел. 78 63 39

№ 13-04/28 - вч

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

О проекте федерального закона № 297967-8 «О внесении изменений в статью 13.46 Кодекса Российской Федерации о об административных правонарушениях» (в части установления административной ответственности за неисполнение оператором связи обязанности обеспечивать реализацию требований при проведении оперативно-разыскных мероприятий)

Комитеты Законодательного Собрания области:

№ п/п	Наименование комитета	Поддержать	Предложить отклонить
1.	Комитет по аграрно-промышленному комплексу	+	
2.	Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике	+	
3.	Комитет по собственности, природопользованию и строительству	+	
4.	Комитет по экономической политике, промышленности и предпринимательству	+	
5.	Комитет по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти	+	
6.	Комитет по социальной и демографической политике и здравоохранению	+	
7.	Комитет по образованию, науке, культуре и спорту	+	

Законопроект разработан в целях обеспечения выполнения операторами связи лицензионных требований, обязательных для соблюдения при осуществлении деятельности по оказанию услуг связи, и связанных с реализацией требований к сетям и средствам связи для проведения оперативно-разыскных мероприятий полномоченными государственными органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность или обеспечение безопасности РФ, в случаях, установленных федеральными законами.

Комитет поддерживает законопроект

Председатель комитета

В.А.Турчин

## Лист согласования

Документ	Заключение комитета
Заголовок	Проект ФЗ № 297967-8 «О внесении изменений в статью 13.46 Кодекса Российской Федерации о об административных правонарушениях» (в части установления административной ответственности за неисполнение оператором связи обязанности обеспечивать реализацию требований при проведении оперативно-разыскных мероприятий)
Подпись	Турчин В.А., Председатель комитета, Комитет по законности, правопорядку и делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций
Исполнитель	Судьина Ю.В., Главный специалист
Инициатор	Судьина Ю.В., Главный специалист
Срок согласования	07.03.2023
Дата начала согласования	06.03.2023 12:41
Дата окончания согласования	
Комментарий инициатора:	комитет рекомендует ПОДДЕРЖАТЬ

Согласующий	Виза	Дата, время	Комментарий
Щепинов М.А., Председатель комитета	Согласен	06.03.2023 12:55	Согласовано.
Цымбалюк Ю.Я., Председатель комитета	Согласен	06.03.2023 13:04	комментарии не указаны
Хромушина О.Н., Председатель комитета	Согласен	06.03.2023 13:18	комментарии не указаны
Куниловский А.А., Председатель комитета	Согласен	06.03.2023 13:55	комментарии не указаны
Бабин С.А., Председатель комитета	Согласен	06.03.2023 13:55	комментарии не указаны
Аверьянов Г.М., Председатель комитета	Согласен	06.03.2023 16:06	комментарии не указаны
Аверкиев С.А., Председатель комитета	Согласен	06.03.2023 16:46	комментарии не указаны

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 01.03.2023 № 88**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 01 " марта 2023 г.

**47. О проекте федерального закона № 297967-8 "О внесении изменений в статью 13.46 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части установления административной ответственности за неисполнение оператором связи обязанности обеспечивать реализацию требований при проведении оперативно-разыскных мероприятий) - вносит Правительство Российской Федерации**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 19 марта 2023 года.

2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2023 года (апрель).

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области

«03»03.2023 № 02/1183



Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 16.02.2023 17:51  
№297967-8; 1.1

« 16 » февраля 20 23 г.

№ 1687п-П10

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 13.46 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статью 13.46 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

- Приложение:
1. Текст проекта федерального закона на 4 л.
  2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 4 л.
  3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.
  4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
  5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.

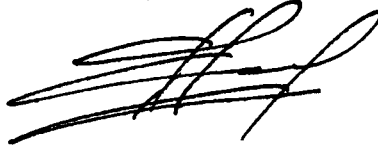
16 ФЕВ 2023

6061465 (1.1)



6. Распоряжение Правительства Российской Федерации  
о назначении официального представителя Правительства  
Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства  
Российской Федерации



М.Мишустин





Вносится Правительством  
Российской Федерации

№294967-8 Проект

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в статью 13.46 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях**

#### **Статья 1**

Внести в статью 13.46 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2021, № 9, ст. 1466) следующие изменения:

1) дополнить частями 3 и 4 следующего содержания:

"3. Неисполнение оператором связи обязанности обеспечивать реализацию установленных в соответствии с федеральным законом требований к сетям и средствам связи, используемым для проведения уполномоченными государственными органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность или обеспечение безопасности Российской Федерации, в случаях, установленных федеральными

законами, мероприятий в целях реализации задач, возложенных на указанные органы, -

влечет наложение административного штрафа на индивидуальных предпринимателей и юридических лиц от одной тысячной до трех тысячных размера суммы выручки от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, за календарный год, предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение, либо за предшествующую дате выявления административного правонарушения часть календарного года, в котором было выявлено административное правонарушение, если правонарушитель не осуществлял деятельность по реализации товара (работы, услуги) в предшествующем календарном году, но не менее одного миллиона рублей.

4. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 3 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на индивидуальных предпринимателей и юридических лиц от одной сотой до трех сотых размера суммы выручки от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, за календарный год, предшествующий году, в котором было выявлено административное

правонарушение, либо за предшествующую дате выявления административного правонарушения часть календарного года, в котором было выявлено административное правонарушение, если правонарушитель не осуществлял деятельность по реализации товара (работы, услуги) в предшествующем календарном году, но не менее одного миллиона рублей.";

2) дополнить примечаниями следующего содержания:

"Примечания:

1. Под неисполнением обязанности обеспечивать реализацию установленных в соответствии с федеральным законом требований к сетям и средствам связи, используемым для проведения уполномоченными государственными органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность или обеспечение безопасности Российской Федерации, в случаях, установленных федеральными законами, мероприятий в целях реализации задач, возложенных на указанные органы, в настоящей статье понимается осуществление на территории субъекта Российской Федерации деятельности в области оказания услуги связи на основании лицензии, для которой такая обязанность определена лицензионными требованиями и в рамках которой определена соответствующая территория оказания услуги связи,

при отсутствии предусмотренных федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами выдаваемого уполномоченным федеральным органом (федеральными органами) исполнительной власти акта ввода в эксплуатацию технических средств, разрешающего ввод в эксплуатацию технических средств для проведения таких мероприятий, либо подтверждения выполнения оператором связи утвержденного по согласованию с территориальным органом федеральной службы безопасности плана по внедрению технических средств для проведения оперативно-разыскных мероприятий на введенной в эксплуатацию сети электросвязи (фрагменте сети электросвязи).

2. Для целей применения настоящей статьи выручка от реализации товара (работы, услуги) определяется на рынке оказания соответствующего лицензии вида услуги связи того субъекта Российской Федерации, где выявлено правонарушение, предусмотренное настоящей статьей."

## **Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2024 года.

Президент  
Российской Федерации

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 13.46 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Проект федерального закона "О внесении изменений в статью 13.46 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (далее - законопроект) разработан в целях обеспечения выполнения операторами связи лицензионных требований, обязательных для соблюдения при осуществлении деятельности по оказанию услуг связи, и связанных с реализацией требований к сетям и средствам связи для проведения оперативно-разыскных мероприятий (далее - требования СОРМ) уполномоченными государственными органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность или обеспечение безопасности Российской Федерации, в случаях, установленных федеральными законами.

Реализация требований СОРМ направлена на обеспечение безопасности граждан и государства, борьбы с использованием телефонных звонков с подменой номера вызывающего абонента в мошеннических целях, а также для распространения заведомо ложных сообщений об угрозах террористических актов.

Результаты контрольной (надзорной) деятельности показывают, что не все операторы связи в полном объеме обеспечивают реализацию требований СОРМ или не обеспечивают совсем.

По информации Роскомнадзора, количество выявленных нарушений лицензионных требований, связанных с реализацией требований СОРМ, составило:

- за 2017 г. - 1788 нарушений (258 нарушителей - юр. лица);
- за 2018 г. - 1292 нарушения (237 нарушителей - юр. лица);
- за 2019 г. - 1237 нарушений (196 нарушителей - юр. лица);
- за 2020 г. - 867 нарушений (177 нарушителей - юр. лица);
- за 2021 г. - 1110 нарушений (206 нарушителей - юр. лица).

В 2017 г. за нарушения, связанные с реализацией требований СОРМ, вынесено 199 предупреждений и оформлено 184 штрафа на общую сумму около 3,75 млн. руб. (далее - количество предупреждений / количество штрафов / сумма штрафов).

В 2018 г. - 203 / 327 / около 7 млн. руб.

В 2019 г. - 179 / 290 / около 5 млн. руб.

В 2020 г. - 151 / 124 / около 2,2 млн. руб.



В 2021 г. - 82 / 246 / около 11,5 млн. руб.

При этом анализ судебной практики показывает, что при рассмотрении в суде материалов о таких нарушениях часто принимаются решения о назначении наказания в виде административного штрафа в размере менее минимального размера для индивидуальных предпринимателей или субъектов малого и среднего предпринимательства, а также при одновременном выявлении нарушений, связанных с реализацией требований СОРМ, по нескольким лицензиям, правонарушитель привлекается к ответственности как за совершение одного административного правонарушения.

Действующей редакцией статьи 13.46 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (полномочиями по составлению протоколов об административных нарушениях наделена ФСБ России) за неисполнение собственником или иным владельцем технологической сети связи, имеющими уникальный идентификатор совокупности средств связи и иных технических средств в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", обязанности по реализации требований к сетям и средствам связи, используемым для проведения мероприятий уполномоченными государственными органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность или обеспечение безопасности Российской Федерации, предусмотрено наложение административного штрафа на юридических лиц - от 300 до 500 тысяч рублей, а повторное совершение административного правонарушения влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от 2 до 6 млн. рублей.

Законопроектом предлагается дополнить статью 13.46 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях частями 3 и 4, устанавливающими административную ответственность за неисполнение оператором связи обязанности обеспечивать реализацию требований СОРМ в виде "оборотного штрафа" от размера суммы выручки от оказания услуг связи соответствующего вида лицензируемой деятельности, при оказании которых совершено административное правонарушение, полученной на территории субъекта Российской Федерации, где правонарушение было выявлено, за календарный год, предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение, связанное с неисполнением операторами связи обязанности обеспечивать реализацию требований СОРМ.

По оценке Минцифры России, основанной на данных операторов связи, выручка от оказываемых услуг связи в регионах Российской Федерации составляет (в млрд. руб.):

1,6 - 2 (Тульская область, Чеченская Республика, Челябинская область);

8 - 25 (Краснодарский край, Санкт-Петербург);  
от 50 и выше (Москва и Московская область).

При первичном нарушении расчетный размер штрафа может составить (min 0,001 / max 0,003 от суммы выручки, в млн. руб.) :

1,6 - 6 (Тульская область, Чеченская Республика, Челябинская область);  
8 - 75 (Краснодарский край, Санкт-Петербург);  
от 50 и выше (Москва и Московская область).

При повторном нарушении (min 0,01 / max 0,03 от суммы выручки, в млн. руб.) - соответственно 16 - 60, 80 - 750 и от 500 и выше.

По информации, представленной на сайтах производителей, стоимость оборудования для реализации требований СОРМ зависит от передаваемого оператором связи трафика и скорости передачи. Например, для скорости 0 - 3 Гбит/с стоимость оборудования составит от 2 до 4,5 млн рублей, для скорости 3 - 6 Гбит/с - от 3 до 6 млн рублей, для скорости 6 - 10 Гбит/с от 4 до 7,5 млн. рублей. При этом в эту стоимость будут включены работы по монтажу и пусконаладке, услуги по хранению данных в течение 3 лет и гарантийное обслуживание оборудования в течение 1 года с даты поставки.

Для операторов связи, которые не имеют финансовой возможности приобрести оборудование для реализации требований СОРМ на начальном этапе своей деятельности, на рынке телекоммуникаций предоставляются услуги по реализации требований СОРМ без покупки оборудования. Такие услуги соответствуют требованиям законодательства по обеспечению требований СОРМ. Стоимость подключения услуги зависит от объема передаваемого трафика и составляет от 500 тыс. рублей до 800 тыс. рублей с ежемесячной арендной платой от 55 до 110 тыс. рублей соответственно.

Таким образом, предлагаемый размер административного штрафа за нарушение, связанное с отказом от внедрения оборудования для реализации требований СОРМ, соразмерен затратам оператора связи (лицензиата) на покупку указанного оборудования.

Применение "оборотного штрафа" за отказ от реализации требований СОРМ на сетях связи сопоставимого со стоимостью соответствующего оборудования или его аренды приведет к сокращению количества правонарушений в указанной сфере.

Решения, предлагаемые к принятию проектом федерального закона, не повлияют на доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, юридических и физических лиц, не повлекут дополнительных расходов федерального бюджета, расходов иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, юридических и физических лиц.

Законопроект не затрагивает деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Решения, предлагаемые законопроектом, не влияют на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Принятие законопроекта не ухудшит социально-экономическое положение субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, поскольку направлено только на тех, кто не выполняет установленные обязательные требования.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона "О внесении изменений**  
**в статью 13.46 Кодекса Российской Федерации**  
**об административных правонарушениях"**

Реализация Федерального закона "О внесении изменений в статью 13.46 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" не влияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации и не повлечет увеличения расходного обязательства Российской Федерации.

## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статью 13.46 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статью 13.46 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных законодательных актов Российской Федерации.



## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статью 13.46 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статью 13.46 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.



# ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

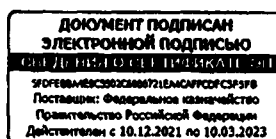
от 16 февраля 2023 г. № 347-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статью 13.46 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

2. Назначить заместителя Министра цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации Кима Дмитрия Матвеевича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 13.46 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

Председатель Правительства  
Российской Федерации



М.Мишустин

