

## СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 363750-8 «О внесении изменений в статью 32 Федерального закона «О страховых пенсиях» в части досрочного назначения страховой пенсии по старости в отношении мужчин, имеющих трех и более детей»

**Проект внес:** Комитет Законодательного Собрания области по социальной политике и  
(фамилия, инициалы, должность, подпись) здравоохранению

**Докладчик:** Хромушина Ольга Николаевна – председатель комитета Законодательного  
(фамилия, имя, отчество, должность) Собрания области по социальной политике и здравоохранению

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

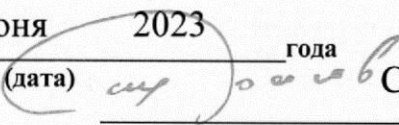
Отметка о подписании принятого закона  
Губернатором Оренбургской области

Хромушиной О.Н.

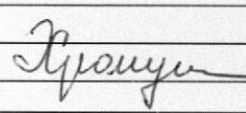
Прошу организовать работу согласно  
Регламенту Законодательного Собрания  
области

Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
Области  
Отметка о получении проекта  
Законодательным Собранием области:

«22» 06. 2023 № 02/3224  
(штамп канцелярии)

« 22 » июня 2023 года  
(дата)  С.И.Грачев  
(подпись)

### Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласо- вания проекта	Подпись
Начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области	Дмитриенко Т.А.		
Председатель комитета Законодательного Собрания области по социальной политике и здравоохранению	Хромушина О.Н.	21.06.23	


**ПРИМЕЧАНИЕ.** При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил

Лученкова Е.В.. 78-00-46 *лв*

(фамилия, инициалы, дата)

**Разослано:**

в электронном виде: Комитету Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по труду, социальной политике и делам ветеранов комитету Законодательного Собрания Оренбургской области по социальной политике и здравоохранению

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа \_\_\_\_\_

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил

Лученкова Е.В. зам.начальника отдела по обеспечению деятельности комитета по социальной политике и здравоохранению аппарата Законодательного Собрания области *лв*

(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области

от работника аппарата Законодательного Собрания области

от председателя Законодательного Собрания области

от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

--	--



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ  
СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ  
СЕДЬМОЙ СОЗЫВ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ \_\_\_\_\_

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 363750-8 «О внесении изменений в статью 32 Федерального закона «О страховых пенсиях» в части досрочного назначения страховой пенсии по старости в отношении мужчин, имеющих трех и более детей»

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Предложить отклонить проект федерального закона № 363750-8 «О внесении изменений в статью 32 Федерального закона «О страховых пенсиях» в части досрочного назначения страховой пенсии по старости в отношении мужчин, имеющих трех и более детей».

2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по труду, социальной политике и делам ветеранов.

3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по социальной политике и здравоохранению.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного  
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

### КОМИТЕТ ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ И ЗДРАВООХРАНЕНИЮ

460015, г. Оренбург, Дом Советов, тел. 77 00 25, e-mail: parlament03@gov.orb.ru

#### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 363750-8 «О внесении изменений в статью 32 Федерального закона «О страховых пенсиях» в части досрочного назначения страховой пенсии по старости в отношении мужчин, имеющих трех и более детей»

№ п/п	Наименование комитета	Поддержать	Предложить отклонить
1.	Комитет по образованию, науке культуре и спорту		+
2.	Комитет по аграрно-промышленному комплексу		+
3.	Комитет по экономической политике, промышленности и предпринимательству		+
4.	Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике		+
5.	Комитет по собственности, природопользованию и строительству		+
6.	Комитет по законности, правопорядку и делам национальностей, общественный объединений и религиозных организаций		+
7.	Комитет по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти		+

Законопроектом предлагается включить многодетных отцов в установленный частью 1 статьи 32 Федерального закона «О страховых пенсиях» перечень граждан, имеющих право на досрочное назначение пенсии по старости.

**Правительство Российской Федерации законопроект не поддерживает.** Право на досрочное назначение пенсии по старости предоставляется женщинам, родившим трех и четырех детей. Такое правовое регулирование основывается на

признании особой роли материнства и представляет собой дополнительную гарантию социальной защиты.

Согласно финансово-экономическому обоснованию реализация предполагаемых законопроектом положений потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований в 2023 году в размере более 8,7 млрд.рублей. В нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса РФ законопроектом не определены источник и порядок исполнения соответствующих расходных обязательств.

Рассмотрев проект федерального закона № 363750-8 «О внесении изменений в статью 32 Федерального закона «О страховых пенсиях» в части досрочного назначения страховой пенсии по старости в отношении мужчин, имеющих трех и более детей» комитет, рекомендует Законодательному Собранию области его предложить ОТКЛОНИТЬ.

Председатель комитета



О.Н.Хромушина

## Лист согласования

Документ Заявление

Заголовок О согласовании проекта ФЗ № 363750-8 «О внесении изменений в статью 32 Федерального закона «О страховых пенсиях» в части досрочного назначения страховой пенсии по старости в отношении мужчин, имеющих трех и более детей

Подпись Хромушина О.Н., Председатель комитета, Комитет по социальной политике и здравоохранению

Исполнитель Лученкова Е.В., Заместитель начальника отдела

Инициатор Лученкова Е.В., Заместитель начальника отдела

Срок согласования 20.06.2023

Дата начала согласования 19.06.2023 17:11

Дата окончания согласования

Комментарий инициатора: комитет рекомендует отклонить

Согласующий	Виза	Дата, время	Комментарий
Аверкиев С.А., Председатель комитета	Не согласен	19.06.2023 17:16	поддерживаем предложение отклонить проект фз
Щепинов М.А., Председатель комитета	Не согласен	19.06.2023 17:18	Не согласовано.
Куниловский А.А., Председатель комитета	Не согласен	19.06.2023 17:21	-
Аверьянов Г.М., Председатель комитета	Не согласен	19.06.2023 17:23	-
Цымбалюк Ю.Я., Председатель комитета	Не согласен	19.06.2023 17:27	Отклонить
Бабин С.А., Председатель комитета	Не согласен	19.06.2023 17:44	*
Турчин В.А., Председатель комитета	Не согласен	20.06.2023 09:21	не согласен

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 13.06.2023 № 107**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 13 " июня 2023 г.

**84. О проекте федерального закона № 363750-8 "О внесении изменений в статью 32 Федерального закона "О страховых пенсиях" в части досрочного назначения страховой пенсии по старости в отношении мужчин, имеющих трех и более детей" - вносят депутаты Государственной Думы С.М.Миронов, Г.Ю.Семигин, О.А.Нилов, В.К.Гартунг, А.А.Ремезков, А.А.Кузнецов, М.Г.Делягин, И.А.Ананских, А.С.Аксёненко, А.В.Терентьев, Н.В.Новичков, Я.В.Лантратова**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

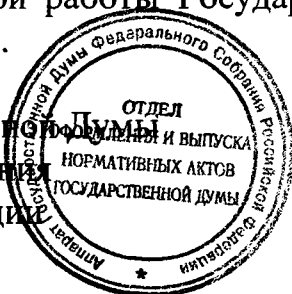
Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов до 13 июля 2023 года.

2. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2023 года (сентябрь).

Председатель Государственной  
Федеральной Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области

«16»06.2023 № 02/3114



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 22.05.2023 14:33  
№363750-8; 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

22 мая 2023 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направляем проект федерального закона «О внесении изменений в статью 32 Федерального закона «О страховых пенсиях» в части досрочного назначения страховой пенсии по старости в отношении мужчин, имеющих трех и более детей», вносимый в Государственную Думу в порядке реализации права законодательной инициативы.

Приложения:

проект федерального закона на 2 л.;

пояснительная записка к проекту федерального закона на 2 л.;

перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л.;

копия заключения Правительства Российской Федерации на 2 л.;

Вх. № 1.1- 4354
23 МАЙ 2023

финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.;  
копии текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном  
носителе.

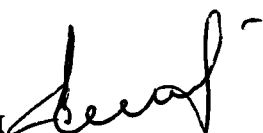
С.М. Миронов



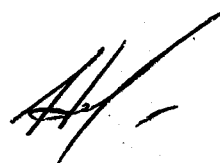
М.Г. Делягин



Г.Ю. Семигин



И.А. Ананских



О.А. Нилов



А.С. Аксёненко



В.К. Гартунг



А.В. Терентьев



А.А. Ремезков



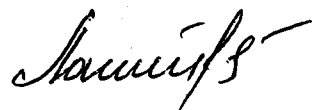
Н.В. Новичков



А.А. Кузнецов



Я.В. Лантратова



Проект

Вносится депутатами  
Государственной Думы

С.М. Мироновым  
Г.Ю. Семигиным  
О.А. Ниловым  
В.К. Гартунгом  
А.А. Ремезковым  
А.А. Кузнецовым  
М.Г. Делягиным  
И.А. Ананских  
А.С. Аксёненко  
А.В. Терентьевым  
Н.В. Новичковым  
Я.В. Лантратовой

✓ 363750-8

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статью 32 Федерального закона  
«О страховых пенсиях» в части досрочного назначения страховой  
пенсии по старости в отношении мужчин, имеющих трех и более детей**

### Статья 1

Внести в часть 1 статьи 32 Федерального закона от 28 декабря 2013 года N 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, N 52, ст. 6965; 2015, N 27, ст. 3964; 2016, N 1, ст. 5; N 22, ст. 3091; N 27, ст. 4183; N 52, ст. 7486; 2017, N 27, ст. 3931; 2018, N 1, ст. 4; N 11, ст. 1591; N 27, ст. 3947) следующие изменения:

1) в пункте 1 слова «женщинам, родившим пять и более детей и воспитавшим их до достижения ими возраста 8 лет, достигшим возраста 50 лет, если они имеют страховой стаж не менее 15 лет;» заменить словами «женщинам и мужчинам, достигшим возраста 50 лет и 55 лет соответственно, если они имеют страховой стаж не менее 15 лет и 20 лет соответственно, у которых родились и воспитывались до достижения возраста 8 лет пять и более детей.»;

2) пункты 1.1 и 1.2 изложить в следующей редакции:

«1.1) женщинам и мужчинам, достигшим возраста 52 года и 57 лет соответственно, если они имеют страховой стаж не менее 15 лет и 20 лет соответственно, у которых родились и воспитывались до достижения возраста 8 лет четверо детей;

«1.2) женщинам и мужчинам, достигшим возраста 53 года и 58 лет соответственно, если они имеют страховой стаж не менее 15 лет и 20 лет соответственно, у которых родились и воспитывались до достижения возраста 8 лет трое детей;».

## Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2023 года.

Президент  
Российской Федерации



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 32  
Федерального закона «О страховых пенсиях» в части досрочного  
назначения страховой пенсии по старости в отношении мужчин,  
имеющих трех и более детей»**

В соответствии с подпунктом «е» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина по итогам состоявшихся 1 июня 2022 года встреч по вопросам социальной поддержки детей (№ Пр-1069 от 18 июня 2022 г.) Правительству Российской Федерации поручено проработать вопрос досрочного назначения страховой пенсии по старости многодетным отцам.

Действующие нормы, предусматривающие установление досрочной страховой пенсии по старости женщинам, имеющим детей, базируются на признании особой роли женщины, связанной с материнством.

В тоже время, учитывая конституционный принцип поддержки семьи как союза женщины и мужчины, представляется обоснованным предоставление многодетным отцам дополнительных социальных гарантий в виде установления досрочной страховой пенсии по старости.

Настоящим проектом федерального закона предлагается расширить перечень лиц, которым в соответствии со статьей 32 Федерального закона «О страховых пенсиях» устанавливается досрочное назначение страховой пенсии по старости, предусмотрев возможность её назначения обоим родителям:

- **женщинам и мужчинам, достигшим возраста 50 лет и 55 лет соответственно, если они имеют страховой стаж не менее 15 лет и 20 лет соответственно, у которых родились и воспитывались до достижения возраста 8 лет пять и более детей;**

- **женщинам и мужчинам, достигшим возраста 52 года и 57 лет соответственно, если они имеют страховой стаж не менее 15 лет и 20 лет соответственно, у которых родились и воспитывались до достижения возраста 8 лет четверо детей;**

- **женщинам и мужчинам, достигшим возраста 53 года и 58 лет соответственно, если они имеют страховой стаж не менее 15 лет и 20 лет соответственно, у которых родились и воспитывались до достижения возраста 8 лет трое детей.**

Принимая во внимание общепризнанную социальную роль женщины в продолжении рода, что обязывает государство устанавливать дополнительные гарантии для женщин, направленные на охрану

материнства (определение Конституционного Суда Российской Федерации от 22 марта 2012 г. № 617-О-О), с одной стороны, а также учитывая необходимость реализации конституционного принципа поддержки семьи как союза женщины и мужчины, с другой, настоящим проектом федерального закона устанавливается дифференцированный подход к необходимому страховому стажу женщин и мужчин в целях установления досрочной страховой пенсии по старости (15 лет и 20 лет соответственно).

*Г. Мещеряков*

*С.С.*  
*С.С.*

*С.С.*  
*С.С.*

*С.С.*  
*С.С.*

*С.С.*

*С.С.*

*С.С.*

*С.С.*

*С.С.*

## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 32  
Федерального закона «О страховых пенсиях» в части досрочного  
назначения страховой пенсии по старости в отношении мужчин,  
имеющих трех и более детей»

В соответствии с данными предоставленными Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации совместно с Пенсионным фондом Российской Федерации реализация законопроекта, предусматривающего расширение круга лиц, которым страховая пенсия по старости будет назначаться досрочно, в случае его принятия потребует дополнительных расходов федерального бюджета и бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации.

По произведенной оценке с учетом данных ПФР о ежегодной численности впервые назначаемых досрочных пенсий женщинам по указанным выше основаниям, объем дополнительных бюджетных ассигнований, необходимых для реализации законопроекта в части финансового обеспечения выплаты страховых пенсий, может составить в 2023 году свыше 8,7 млрд рублей.

*С. Левин*

*С. Левин*

*С. Левин*

*С. Левин*

*С. Левин*

*С. Левин*

*С. Левин*

*С. Левин*

*С. Левин*

*С. Левин*

*С. Левин*





**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 14 » сентября 2022 г.

№ 10653п-П45

МОСКВА

Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

С.М.Миронову

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На № МСМ-2/3061 от 27 июня 2022 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений в статью 32  
Федерального закона "О страховых пенсиях" в части досрочного  
назначения страховой пенсии по старости в отношении мужчин, имеющих  
трех и более детей", вносимый в Государственную Думу депутатом  
Государственной Думы С.М.Мироновым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается включить многодетных отцов в установленный частью 1 статьи 32 Федерального закона "О страховых пенсиях" перечень граждан, имеющих право на досрочное назначение страховой пенсии по старости.

В настоящее время такое право предоставляется:

женщинам, родившим пять и более детей и воспитавшим их до достижения ими возраста 8 лет, достигшим возраста 50 лет, если они имеют страховой стаж не менее 15 лет;

женщинам, родившим четырех детей и воспитавшим их до достижения ими возраста 8 лет, достигшим возраста 56 лет, если они имеют страховой стаж не менее 15 лет;

женщинам, родившим трех детей и воспитавшим их до достижения ими возраста 8 лет, достигшим возраста 57 лет, если они имеют страховой стаж не менее 15 лет.

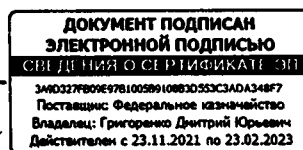
Такое правовое регулирование основывается на признании особой роли женщины, связанной с материнством, и представляет собой дополнительную гарантию социальной защиты в связи с выполнением социально значимых функций рождения и воспитания детей в многодетной семье, сопряженных с повышенными психологическими и эмоциональными нагрузками, физическими и материальными затратами.

Указанные гарантии были предусмотрены как ранее действовавшим пенсионным законодательством Российской Федерации, так и вступившим в силу с 1 января 2015 года Федеральным законом "О страховых пенсиях", в соответствии с которым право на досрочное назначение страховой пенсии по старости предоставляется женщинам, родившим трех и четырех детей.

Согласно финансово-экономическому обоснованию реализация предлагаемых законопроектом положений потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований в 2023 году в размере более 8,7 млрд. рублей. Однако в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации в законопроекте не определены источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.

С учетом изложенного законопроект Правительством Российской Федерации не поддерживается.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



Д.Григоренко