

ОТЧЕТ  
О СОСТОЯНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ  
ЗА 2024 ГОД



Уважаемые коллеги, читатели!

Предлагаю вам ознакомиться с отчетом о состоянии законодательства Оренбургской области. В отчете подводятся итоги законотворческой работы депутатов Законодательного Собрания за 2024 год.

В 2024 году прошло 8 заседаний регионального парламента, на которых было принято 187 законов, 54 постановления, рассмотрено 93 проекта федеральных законов.

Особое место в законотворческой деятельности регионального парламента в данный период занимала работа по купированию негативных последствий масштабного паводка. Необходимо было в кратчайшие сроки разработать и принять целый пакет законов, направленных на поддержку оренбуржцев, бизнеса, пострадавших от стихии. В сжатые сроки это удалось сделать.

Учитывая, что Законодательное Собрание является регулятором социально-экономических, общественных отношений на территории региона, все принятые законы были направлены в конечном счете на улучшение качества жизни оренбуржцев. В докладе раскрывается не только их содержание и подробный анализ, но и причинно-следственные связи принятия правовых нормативных актов. Уверен, что отчет поможет специалистам и читателям лучше понять механизм принятия законодательных решений.

С.И.Грачев,  
председатель Законодательного  
Собрания Оренбургской области

## Содержание

<u>Введение</u> .....	4
<u>Итоги законодательной деятельности Законодательного Собрания Оренбургской области за 2024 год</u> .....	7
<u>Законодательство Оренбургской области в сфере деятельности органов государственной власти и местного самоуправления</u> .....	11
<u>Законодательство Оренбургской области в сфере законности, правопорядка и делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций</u> .....	29
<u>Законодательство Оренбургской области в сфере бюджетной, налоговой и финансовой политики</u> .....	40
<u>Законодательство Оренбургской области в сфере экономической политики, промышленности и предпринимательства</u> .....	68
<u>Законодательство Оренбургской области в сфере собственности, природопользования и строительства</u> .....	76
<u>Законодательство Оренбургской области в сфере аграрно-промышленного комплекса</u> .....	97
<u>Законодательство Оренбургской области в сфере социальной политики и здравоохранения</u> .....	105
<u>Законодательство Оренбургской области в сфере образования, науки, культуры и спорта</u> .....	118
<u>Информация о мероприятиях Законодательного Собрания Оренбургской области в 2024 году</u> .....	130
<u>Законодательные инициативы, внесенные в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации</u> .....	138
<u>Судебная практика по законодательным актам Оренбургской области</u> .....	141
<u>Информация о результатах мониторинга правоприменения законодательных актов Оренбургской области</u> .....	166
<u>Заключение</u> .....	188
<u>Приложения</u> .....	193

## **Введение**

Работа Законодательного Собрания Оренбургской области в 2024 году проходила на фоне печальных и радостных событий.

Печальным событием стал масштабный и сильнейший за последние десятилетия паводок, который оренбуржцы запомнят надолго. Законодательное Собрание работало в режиме 24/7. Все, что возможно было сделать на региональном уровне, делалось без промедления. Было принято решение о перераспределении резервов бюджета региона на статью «чрезвычайные ситуации», чтобы положенные оренбуржцам выплаты доходили до адресатов в кратчайшие сроки. Кроме того, использовали возможность распределения свободного остатка средств областного бюджета, сложившегося на начало года, на реализацию мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий. Данные средства шли в том числе на социальные выплаты и финансовую поддержку муниципальных образований, оказавшихся в зоне бедствия. Решения о необходимости и направлениях оказания помощи оперативно принимало региональное Правительство.

В целях обеспечения своевременного принятия экстренных мер по уменьшению социально-экономических последствий в результате чрезвычайной ситуации депутаты регионального парламента приняли пакет документов по снижению налоговой нагрузки как на физических лиц, так и на предпринимателей, а именно:

налоговые послабления коснулись сельхозтоваропроизводителей. Единый сельскохозяйственный налог на весь налоговый период 2024 года снижен до 1%. Данное послабление было распространено на наиболее пострадавшие территории: г. Орск, г. Оренбург, Оренбургский и Илекский районы;

от уплаты налога на имущество организаций на 2024 год были освобождены организации, пострадавшие от половодья и включенные минэкономразвития в перечень пострадавших;

для организаций и предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения на 2024 год, были установлены минимально возможные пониженные ставки: 1% – в случае, если объектом налогообложения являлись доходы, и 5% – если объектом налогообложения являлись доходы, уменьшенные на величину расходов;

от транспортного налога за налоговый период 2023 и 2024 годов были освобождены оренбуржцы, утратившие транспортное средство в результате чрезвычайной ситуации, а также полностью или частично утратившие имущество первой необходимости. Также были освобождены организации и индивидуальные предприниматели, включенные минэкономразвития в перечень пострадавших от паводка. Поскольку для физических и юридических лиц срок уплаты транспортного налога за прошедший, 2023 год установлен в 2024 году до 1 декабря, было принято решение распространить льготу и на 2023 год.

В условиях чрезвычайной ситуации депутаты Законодательного Собрания Оренбургской области не только оперативно принимали законы в ходе внеочередных заседаний, но и непосредственно оказывали помощь людям здесь и сейчас. На

базе общественных приемных депутатов в округах были открыты сборы пунктов гуманитарной помощи, волонтерские центры, в соучредителях которых были и лично парламентарии.



Радостным событием в 2024 году стало торжественное мероприятие, посвященное 30-летию со дня образования Законодательного Собрания Оренбургской области. В честь знакового события в правительственном зале торжеств собрались депутаты семи созывов, а также депутат Госдумы Олег Димов, Губернатор Оренбургской области Денис Паслер и его предшественники Владимир Елагин, Алексей Чернышев, члены Правительства Оренбургской области и многие другие. На мероприятии прошли по главным страницам, значимым этапам 30-летней истории областного парламента. За это время парламенту Оренбуржья приходилось решать непростые задачи. Каждому созыву – свои. Но всегда в приоритете оставались вопросы выполнения социальных обязательств и поддержки граждан.



Основным политическим событием стали выборы Губернатора Оренбургской области, которые были назначены Законодательным Собранием Оренбургской области на 8 сентября.

В рамках «правительственного часа» заслушаны отчеты Губернатора Оренбургской области о результатах Правительства Оренбургской области за 2023 год, Уполномоченного по правам человека в Оренбургской области «О соблюдении прав и свобод человека в Оренбургской области и деятельности Уполномоченного по правам человека в Оренбургской области в 2023 году», начальника УМВД по Оренбургской области о деятельности полиции на территории Оренбургской области в 2023 году, а также заслушаны информация министерства сельского хозяйства, торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области «О ходе подготовки агропромышленного комплекса Оренбургской области к проведению весенне-полевой кампании 2024 года» и отчет о деятельности Счетной палаты Оренбургской области в 2023 году.

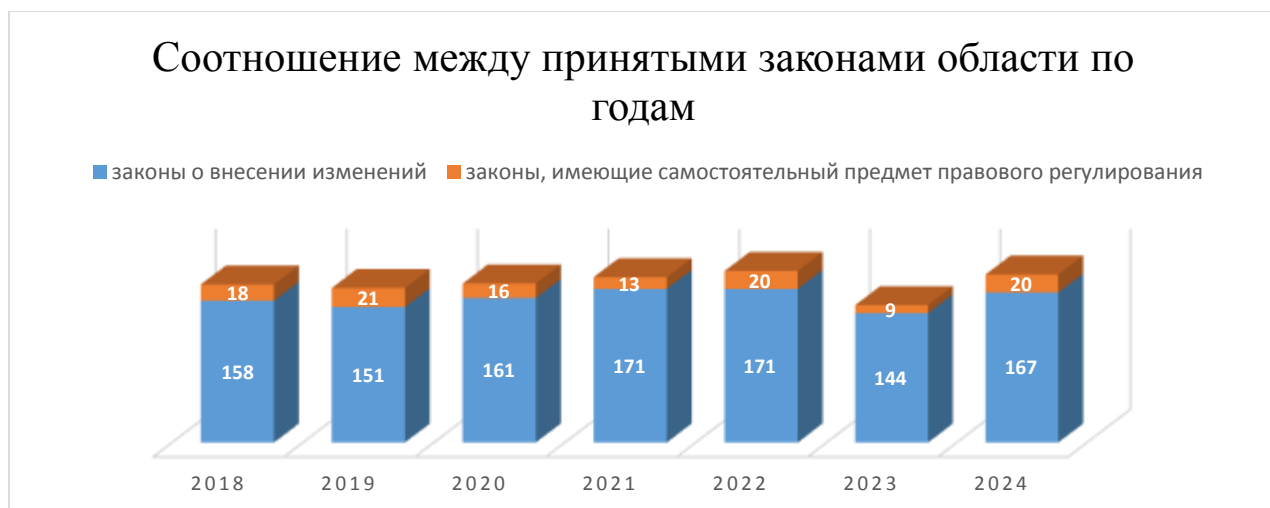
В соответствии с Законом Оренбургской области «О мировых судьях в Оренбургской области» Законодательным Собранием Оренбургской области назначены 35 мировых судей, а также один судья в отставке привлекался к исполнению обязанностей мирового судьи Оренбургской области в течение года на 4 судебных участках на срок до назначения мировых судей на данные участки. На основании Закона Оренбургской области от 10 ноября 2002 года № 312/55-III-ОЗ «О представителях Законодательного Собрания Оренбургской области в квалификационной комиссии адвокатской палаты Оренбургской области» Законодательным Собранием Оренбургской области 16 декабря были избраны два представителя на следующие два года. В связи с истекшим сроком полномочий и в соответствии с Законом Оренбургской области от 29 июня 2017 года № 441/102-VI-ОЗ «Об организации и деятельности Общественной палаты Оренбургской области» по представлению зарегистрированных на территории Оренбургской области некоммерческих организаций, в том числе региональных общественных объединений, 6 июня утверждена одна треть состава Общественной палаты Оренбургской области 7 созыва.

## **Итоги законодательной деятельности Законодательного Собрания Оренбургской области за 2024 год**

В 2024 году организовано и проведено 8 заседаний Законодательного Собрания области. Советом Законодательного Собрания области проведено 26 заседаний. Советом и Президиумом Совета представительных органов муниципальных районов и городских округов Оренбургской области при Законодательном Собрании области проведено 1 заседание.

В отчетном периоде на заседаниях Законодательного Собрания области принято 187 законов Оренбургской области, в том числе 20 имеющих самостоятельный предмет регулирования (приложение 1), 54 постановления Законодательного Собрания области. 10 законопроектов и 6 проектов постановлений отклонены при рассмотрении на заседаниях областного парламента. Рассмотрено 93 проекта федеральных законов.

Законы и постановления Законодательного Собрания области, принятые в отчетном периоде, опубликованы на Официальном интернет-портале правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) и [www.pravo.orb.ru](http://www.pravo.orb.ru)).



Правом законодательной инициативы в 2024 году воспользовались следующие субъекты: Губернатор Оренбургской области, комитеты Законодательного Собрания Оренбургской области, прокурор Оренбургской области, фракции в Законодательном Собрании, Оренбургский областной суд, Уполномоченный по правам человека в Оренбургской области, Избирательная комиссия Оренбургской области, Общественная палата Оренбургской области, Счетная палата Оренбургской области, Уполномоченный по правам ребенка в Оренбургской области, глава города Оренбурга.

Распределение по субъектам права законодательной инициативы законопроектов, внесенных в Законодательное Собрание области в 2024 году, представлено в диаграмме и таблице (приложение 2).



Итоги законотворческой деятельности характеризует также представленная диаграмма, в которой принятые в 2024 году законы области распределены по тематическим блокам.



## **Итоги законодательной деятельности Законодательного Собрания Оренбургской области за 2024 год**

Комитетами и комиссией Законодательного Собрания области проведено 370 заседаний (70 – в очном формате), на которых принято 917 решений, проведены 4 «круглых стола» и ряд других мероприятий.

Информация о деятельности постоянных комитетов Законодательного Собрания области в 2024 году отражена в разделе «Информация о мероприятиях Законодательного Собрания Оренбургской области в 2024 году».

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Законом Оренбургской области от 26.12.2013 № 2093/592-V-ОЗ «О бюджетном процессе в Оренбургской области» в 2024 году проведены публичные слушания:

по годовому отчету об исполнении областного бюджета за 2023 год с 15 по 25 мая 2024 года;

по проекту областного бюджета на 2025 год с 3 по 28 ноября 2024 года.

Законодательное Собрание области, реализуя право законодательной инициативы, в 2024 году направило в Государственную Думу 2 проекта федеральных законов (раздел «Законодательные инициативы, внесенные в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации» настоящего отчета).

За период с 01.01.2024 по 31.12.2024 в адрес руководителей Законодательного Собрания Оренбургской области поступило 99 (25,7 %) письменных, 272



(70,8%) интернет-обращений, 13 (3,3%) устных обращений граждан. Большинство вопросов, поднимаемых в обращениях, касается вопросов работы органов

государственной власти и органов местного самоуправления, жилищно-коммунального хозяйства, социальной защиты населения. Все обращения граждан и переписка по ним занесены в систему электронного документооборота Законодательного Собрания области, о результатах рассмотрения авторы обращений проинформированы в установленные законодательством сроки.

В отчетном периоде Законодательное Собрание области продолжало координировать деятельность Молодежного парламента Оренбургской области при Законодательном Собрании области. За истекший период Молодежным парламентом в 2024 году было проведено 4 пленарных заседания, 4 заседания совета Молодежного парламента. Комитетами Молодежного парламента проведено 20 заседаний.

В соответствии с Законом Оренбургской области от 14.03.2002 № 455/380-П-ОЗ «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области» в 2024 году проведена юридическая и антикоррупционная экспертиза 203 законопроектов и 5 постановлений нормативного характера, внесенных в Законодательное Собрание области.

Нормативные правовые акты, принятые Законодательным Собранием области, также направлялись для проведения антикоррупционной экспертизы в адрес прокуратуры Оренбургской области, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области. За отчетный период Законодательным Собранием Оренбургской области рассмотрено 3 экспертных заключения Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области. По результатам рассмотрения экспертных заключений соответствующие изменения внесены в областное законодательство.

В целях обеспечения соответствия областных законов федеральному законодательству, своевременного их принятия проводилась систематическая работа по мониторингу законодательства и правоприменительной практики.

По результатам мониторинга федерального и областного законодательства принято 100 законов области, 1 проект закона принят в первом чтении, 3 постановления Законодательного Собрания, вынесены на рассмотрение Законодательного Собрания 7 законопроектов и 2 проекта постановления.

В 2024 году проведен мониторинг правоприменительной практики 18 законов области, из которых в 9 выявлены нормы, требующие изменений.

## Законодательство Оренбургской области в сфере деятельности органов государственной власти и местного самоуправления



В сфере государственного строительства самые значительные изменения в 2024 году имели место в области государственной гражданской службы. На государственного служащего возложена обязанность сообщать в письменной форме представителю нанимателя о ставших ему известными изменениях сведений, содержащихся в анкете, заполняемой при поступлении на государственную службу. Сведения, содержащиеся в анкете, могут быть проверены по решению представителя нанимателя или уполномоченного им лица. Ряд уточнений внесен в нормы, посвященные служебному контракту, установлен закрытый перечень случаев, когда перевод гражданского служащего на иную должность гражданской службы в том же государственном органе может осуществляться без проведения конкурса, конкретизирован порядок перевода гражданского служащего на иную должность гражданской службы. Многочисленные уточнения сделаны в терминологии.

В сфере статуса лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, отдельные законы Оренбургской области закрепили невозможность замещения должностей Губернатора Оренбургской области, депутата Законодательного Собрания Оренбургской области, депутата представительного органа муниципального образования, выборного должностного лица местного самоуправления в случае приобретения замещающими их лицами статуса иностранного агента.

Введено ограничение на выезд из Российской Федерации депутата Законодательного Собрания Оренбургской области, осведомленного в сведениях особой важности или совершенно секретных сведениях в связи с осуществлением им депутатских полномочий. Такой депутат обязан письменно уведомить председателя Законодательного Собрания Оренбургской области о предстоящем выезде из Российской Федерации не позднее чем за 30 календарных дней до дня такого выезда, а в случае срочного выезда – незамедлительно. Решение об ограничении права на выезд из Российской Федерации депутата Законодательного Собрания, осведомленного в сведениях особой важности или совершенно секретных сведениях, оформляется не позднее трех рабочих дней, следующих за днем поступления соответствующего уведомления депутата.

В законодательстве о местном самоуправлении установлен порядок осуществления международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления и разграничены полномочия в сфере осуществления международных и внешнеэкономических связей между органами государственной власти и органами местного самоуправления в соответствии. Отдельные городские

округа Оренбургской области были преобразованы в муниципальные округа, в связи с чем также была проведена работа по включению данного нового вида муниципальных образований в правовую систему.

Губернатор Оренбургской области получил право вынести главе муниципального образования или главе местной администрации предупреждение или объявить выговор, а также отрешить их от должности в случае, если ими в течение месяца не приняты меры по устранению причин, послуживших основанием для вынесения предупреждения, объявления выговора. Перечень оснований для удаления главы муниципального образования в отставку представительным органом дополнен систематическим недостижением показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления.

В сфере избирательного законодательства прекратили деятельность избирательные комиссии муниципальных образований.

**Закон Оренбургской области от 04.04.2024 № 1069/437-VII-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»**

---

**Суть Закона:**

Законом внесены изменения в отдельные законодательные акты о выборах.

Установлено, что осуществление фото- и (или) видеосъемки в помещениях для голосования, находящихся на избирательных участках, образованных в воинских частях, допускается только аккредитованными представителями средств массовой информации и по согласованию с командиром соответствующей воинской части.

Закон установил дополнительную оплату труда (вознаграждение) члену избирательной комиссии с правом решающего голоса за работу в избирательной комиссии по подготовке и проведению выборов, в том числе на информирование избирателей. Размеры и порядок выплаты дополнительной оплаты труда за счет средств, выделенных Избирательной комиссией Оренбургской области из областного бюджета, устанавливаются Избирательной комиссией Оренбургской области.

Также в Законе установлены нормы, предусматривающие возможность выделения из областного бюджета средств на оказание содействия в подготовке и проведении выборов в федеральные органы государственной власти, включая закупку товаров, работ или услуг, осуществляемую за счет указанных средств.

Также Законом предусмотрен переход на государственную информационную систему «Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере» (ранее использовались сведения федерального реестра инвалидов).

**Закон Оренбургской области от 04.04.2024 № 1072/440-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О Правительстве Оренбургской области»**

---

**Суть Закона:**

к полномочиям Правительства Оренбургской области закон отнес установление порядка осуществления контроля за использованием жилых помещений и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, а также контроля за распоряжением ими.

**Закон Оренбургской области от 04.04.2024 № 1068/436-VII-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»**

---

**Суть Закона:**

Закон принят в связи с принятием Федерального закона от 12 декабря 2023 года № 594-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 Федерального закона «О системе государственной службы Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Изменения внесены в четыре Закона Оренбургской области: «О государственной гражданской службе Оренбургской области», «О кадровом резерве на государственной гражданской службе Оренбургской области», «О муниципальной службе в Оренбургской области» и «Об утверждении положения о порядке заключения договора о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы».

Законом установлено, что при поступлении на гражданскую или муниципальную службу гражданин предоставляет анкету, необходимую для прохождения такой службы, по форме, установленной Президентом Российской Федерации. Ранее регулирование осуществлялось распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2005 года № 667-р. Также закреплено, что на гражданских и муниципальных служащих возлагается обязанность сообщить в письменной форме представителю нанимателя о ставших ему известными изменениях сведений, содержащихся в анкете.

Сведения, содержащиеся в анкете, могут быть проверены по решению представителя нанимателя или уполномоченного им лица. Проверка сведений, содержащихся в анкете, осуществляется кадровой службой государственного/муниципального органа путем направления в органы публичной власти и организации, обладающие соответствующей информацией, запросов в письменной форме, в том числе посредством государственных информационных систем, включая федеральную государственную информационную систему в области государственной службы. Органы публичной власти и организации, обладающие соответствующей информацией, обязаны предоставить запрашиваемую информацию не позднее чем через один месяц со дня получения указанного запроса.

Уточнено, что гражданин, поступающий на гражданскую службу, при заключении служебного контракта должен предъявить представителю нанимателя заключение медицинской организации об отсутствии у гражданина заболевания, препятствующего поступлению на гражданскую службу или ее прохождению. Ранее законом закреплялось, что предоставление справок из медицинского учреждения о состоянии здоровья гражданина необходимо только при прохождении конкурса на замещение вакантной должности государственной гражданской службы.

**Закон Оренбургской области от 04.04.2024 № 1067/435-VII-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»**

---

**Суть Закона:**

Закон принят в связи с принятием Федерального закона от 19 декабря 2023 года № 605-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и статью 8 Федерального закона «О противодействии коррупции» и Федерального закона от 25 декабря 2023 года № 639-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Установлено, что гарантии гражданским служащим в связи с призывом гражданских служащих на военную службу по мобилизации или заключением ими контракта о прохождении военной службы распространяются также и на лиц, заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на войска национальной гвардии Российской Федерации.

В связи с принятием Указа Президента Российской Федерации от 29 апреля 2023 года № 319 «Об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Президента Российской Федерации» уточнено, что при проведении конкурса на включение в кадровый резерв оценивается профессиональный уровень кандидатов (в действующей редакции – профессионализм и компетентность).

Закон также содержит нормы, направленные на уточнение терминологии.

**Закон Оренбургской области от 04.04.2024 № 1066/434-VII-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «Об утверждении положения о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Оренбургской области, и государственными гражданскими служащими Оренбургской области, и соблюдения государственными гражданскими служащими Оренбургской области требований к служебному поведению»**

---

**Суть Закона:**

Закон принят с целью приведения областного Закона в соответствие с Указом Президента Российской Федерации от 21.09.2009 № 1065 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению».

Уточнено, что под отстранением государственного служащего от замещаемой должности государственной гражданской службы понимается отстранение от исполнения должностных обязанностей. Ранее данное определение не содержалось в Законе.

**Закон Оренбургской области от 04.04.2024 № 1065/433-VII-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Оренбургской области»**

---

**Суть Закона:**

Закон принят в связи с принятием Федерального закона от 4 августа 2023 года № 432-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а именно в Федеральный закон от 15 августа 1996 года № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию».

Федеральный закон закрепляет, что решение об ограничении права на выезд из Российской Федерации осведомленных в сведениях особой важности или совершенно секретных сведениях депутатов законодательных органов субъектов Российской Федерации принимается председателем законодательного органа субъекта Российской Федерации в порядке, определяемом законодательным органом субъекта Российской Федерации.

Согласно Закону, в случае если депутат Законодательного Собрания Оренбургской области был осведомлен в сведениях особой важности или совершенно секретных сведениях в связи с осуществлением им депутатских полномочий, его право на выезд из Российской Федерации может быть временно ограничено решением председателя Законодательного Собрания Оренбургской области.

Депутат, осведомленный в сведениях особой важности или совершенно секретных сведениях, обязан письменно уведомить председателя Законодательного Собрания Оренбургской области о предстоящем выезде из Российской Федерации не позднее чем за 30 календарных дней до дня такого выезда.

Обязанность незамедлительного сообщения возникает в случае необходимости срочного выезда из Российской Федерации при возникновении установленных законом обстоятельств.

В таком случае депутату Законодательного Собрания, в отношении которого было принято решение об ограничении права на выезд из Российской Федерации председателем Законодательного Собрания, может быть разрешен краткосрочный выезд из Российской Федерации.

Решение об ограничении права на выезд из Российской Федерации депутата Законодательного Собрания, осведомленного в сведениях особой важности или совершенно секретных сведениях, оформляется не позднее трех рабочих дней, следующих за днем поступления соответствующего уведомления депутата. О принятом решении об ограничении права на выезд из Российской Федерации депутату или его законному представителю направляется уведомление.

**Закон Оренбургской области от 04.04.2024 № 1064/432-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об утверждении типового положения о проведении аттестации муниципальных служащих в Оренбургской области»**

---

**Суть Закона:**

в соответствии с Законом Оренбургской области от 09.06.2022 № 323/101-VII-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Оренбургской области» прекратили деятельность избирательные комиссии муниципальных образований. В связи с этим из типового положения о проведении аттестации муниципальных служащих в Оренбургской области исключены положения об аттестации муниципальных служащих в избирательных комиссиях муниципальных образований.

**Закон Оренбургской области от 04.04.2024 № 1063/431-VII-ОЗ «О внесении изменения в статью 20 Закона Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области»**

---

**Суть Закона:**

Закон принят в связи с принятием Федерального закона от 2 ноября 2023 года № 517-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Нормативные правовые акты, принятые представительными органами муниципальных образований, подлежат официальному обнародованию. Порядок обнародования муниципальных правовых актов устанавливается уставом муниципального образования и должен обеспечивать возможность ознакомления с ними граждан, за исключением муниципальных правовых актов, содержащих сведения, распространение которых ограничено федеральным законом.

Законом установлено, что официальным опубликованием муниципального правового акта считается первая публикация его полного текста в периодическом печатном издании, распространяемом в соответствующем муниципальном образовании, или первое размещение его полного текста в сетевом издании.

В случае если официальное опубликование муниципального правового акта осуществляется в сетевом издании, в муниципальном образовании обеспечивается создание пунктов подключения к сети «Интернет» в местах, доступных для их использования неограниченным кругом лиц (в помещениях государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных библиотек, других доступных для посещения местах) без использования ими дополнительных технических средств.

Наименование периодического печатного издания и (или) наименование сетевого издания, в которых осуществляется официальное опубликование муниципальных правовых актов, указываются в уставе муниципального образования.

**Закон Оренбургской области от 04.04.2024 № 1048/418-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О выборах Губернатора Оренбургской области»**

---

**Суть Закона:**

в связи с принятием Федерального закона от 14.03.2022 № 60-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлено, что при проведении голосования вне помещения для голосования вправе присутствовать наблюдатели, назначенные одним из субъектов общественного контроля.

Также установлено, что осуществление фото- и (или) видеосъемки в помещениях для голосования, находящихся на избирательных участках, образованных в воинских частях, допускается только аккредитованными представителями средств массовой информации и по согласованию с командиром соответствующей воинской части.

**Закон Оренбургской области от 13.06.2024 № 1145/473-VII-ОЗ «О преобразовании административно-территориальных единиц село Тоцкое Тоцкого сельсовета Тоцкого района Оренбургской области и хутор Сорочка Тоцкого сельсовета Тоцкого района Оренбургской области и о внесении изменения в Закон Оренбургской области «Об утверждении перечня муниципальных образований Оренбургской области и населенных пунктов, входящих в их состав»**

---

**Суть Закона:**

село Тоцкое Тоцкого сельсовета Тоцкого района Оренбургской области преобразовано путем присоединения к нему административно-территориальной единицы хутора Сорочка Тоцкого сельсовета Тоцкого района Оренбургской области. Установлены границы преобразованной административно-территориальной единицы.

Внесено изменение в Закон Оренбургской области от 15.09.2008 № 2367/495-IV-ОЗ «Об утверждении перечня муниципальных образований Оренбургской области и населенных пунктов, входящих в их состав». Из состава сельского поселения Тоцкий сельсовет исключен хутор Сорочка.

**Закон Оренбургской области от 13.06.2024 № 1146/474-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Оренбургской области и урегулированию конфликта интересов»**

---

**Суть Закона:**

внесено изменение в Положение о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Оренбургской области и урегулированию конфликта интересов.

Одним из оснований для проведения заседания комиссии является уведомление государственного служащего о возникновении не зависящих от него обстоятельств, препятствующих соблюдению требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов.

По итогам рассмотрения указанного вопроса комиссия принимает решение признать наличие либо отсутствие причинно-следственной связи между возникновением не зависящих от государственного служащего обстоятельств и невозможностью соблюдения им требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов.

**Закон Оренбургской области от 13.06.2024 № 1144/485-VII-ОЗ «О внесении изменений в статью 3 Закона Оренбургской области «О Гербе Оренбургской области»**

---

**Суть Закона:**

уточнен порядок использования изображения Герба Оренбургской области.

Установлено, что Герб Оренбургской области помещается, в частности, на оттисках, печатях, штампах и бланках органов государственной власти области и государственных органов области, государственных ценных бумагах Оренбургской области.

Кроме того, допускается использование изображения Герба Оренбургской области во время проведения торжественных мероприятий, официальных праздников, спортивных, физкультурно-оздоровительных и иных мероприятий, проводимых органами государственной власти, государственными органами, органами местного самоуправления области, гражданами, общественными объединениями, предприятиями, учреждениями и организациями, а также в иных случаях, если такое использование не представляет собой публичное проявление неуважения, повреждение или уничтожение Герба Оренбургской области.

**Закон Оренбургской области от 06.06.2024 № 1134/468-VII-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»**

---

**Суть Закона:**

внесены изменения в Законы Оренбургской области «О выборах Губернатора Оренбургской области», «О выборах депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области», «О выборах глав муниципальных образований в Оренбургской области», «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Оренбургской области», «Об избирательных комиссиях, комиссиях референдума Оренбургской области».

Установлено, что кандидат обязан к моменту представления документов, необходимых для его регистрации, прекратить статус иностранного агента.

Кандидат подает для регистрации в Избирательную комиссию области уведомление федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики, и нормативно-правовому регулированию в сфере регистрации некоммерческих организаций, об исключении его из реестра иностранных агентов либо соответствующее решение суда, в случае если в заявлении кандидата о согласии баллотироваться были указаны сведения о том, что кандидат является иностранным агентом.

Проверка выполнения установленных требований осуществляется в случае указания кандидатом сведений о наличии у него счетов (вкладов), наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, и (или) иностранных финансовых инструментов либо в случае выявления указанных сведений в результате проверки.

Основанием для отказа в регистрации кандидата является несоблюдение им установленного требования – прекращение статуса иностранного агента.

К категории лиц, которые не могут быть назначены кандидатом в качестве наблюдателей на выборах или доверенными лицами либо уполномоченным представителем кандидата по финансовым вопросам, отнесены лица, включенные в реестр иностранных агентов, лица, сведения о которых включены в единый реестр сведений о лицах, причастных к деятельности экстремистской или террористической организации.

Предельный размер расходования средств избирательного фонда кандидата, которое может осуществляться до регистрации кандидата, составляет 30 процентов предельного размера расходования средств избирательного фонда кандидата.

Запрещается вносить пожертвования в избирательные фонды кандидатов лицам, сведения о которых включены в единый реестр сведений о лицах, причастных к деятельности экстремистской или террористической организации.

**Закон Оренбургской области от 06.06.2024 № 1133/467-VII-ОЗ «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Оренбургской области»**

---

**Суть Закона:**

установлено, что полномочия Губернатора Оренбургской области прекращаются досрочно в случае приобретения им статуса иностранного агента. Такое решение принимается Президентом Российской Федерации.

Уточнено, что устав муниципального образования принимается населением непосредственно на сходе граждан в тех поселениях, в которых полномочия представительного органа осуществляются сходом граждан.

**Закон Оренбургской области от 06.06.2024 № 1132/466-VII-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»**

---

**Суть Закона:**

установлено, что основанием для отставки главы муниципального образования, прекращения досрочно полномочий депутата представительного органа муниципального образования, выборного должностного лица местного самоуправления, депутата Законодательного Собрания является приобретение ими статуса иностранного агента

**Закон Оренбургской области от 01.10.2024 № 1200/502-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О стаже государственной гражданской (муниципальной) службы Оренбургской области»**

---

**Суть Закона:**

Закон принят с целью приведения Закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О стаже государственной гражданской (муниципальной) службы Оренбургской области» в соответствие с Указом Президента Российской Федерации от 19.11.2007 № 1532 «Об исчислении стажа государственной гражданской службы Российской Федерации для установления государственным гражданским служащим Российской Федерации ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет на государственной гражданской службе Российской Федерации, определения продолжительности ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет и размера поощрений за безупречную и эффективную государственную гражданскую службу Российской Федерации».

Законом также включена в стаж государственной гражданской (муниципальной) службы работа в органах принудительного исполнения Российской Федерации (служба судебных приставов), что является дополнением к норме, закреплявшей до этого момента лишь указание на стаж работы в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы.

**Закон Оренбургской области от 01.10.2024 № 1201/503-VII-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»**

---

**Суть Закона:**

уточнены основания для назначения гражданского служащего на иную должность гражданской службы без проведения конкурса. К ним отнесены невозможность исполнения гражданским служащим должностных обязанностей по состоянию здоровья в соответствии с медицинским заключением; восстановление на службе гражданского служащего, ранее замещавшего эту должность, по решению суда; сокращение замещаемой гражданским служащим должности гражданской службы; ротация гражданского служащего; понижение в должности и др.

Уточнены содержание и форма служебного контракта.

Конкретизирован порядок перевода гражданского служащего на иную должность гражданской службы. В частности, перевод допускается по инициативе представителя нанимателя с письменного согласия гражданского служащего, по инициативе гражданского служащего на основании решения представителя нанимателя.

Определены причины изменения условий профессиональной служебной деятельности, влекущего за собой изменение условий служебного контракта без изменения должностных обязанностей гражданского служащего.

Кроме того, уточнены содержание должностного регламента, основные государственные гарантии гражданских служащих, порядок и сроки проведения

служебной проверки, порядок включения гражданских служащих и граждан в кадровый резерв государственного органа.

Также внесены изменения в Закон Оренбургской области «О кадровом резерве на государственной гражданской службе Оренбургской области».

Установлено, что в кадровый резерв включаются гражданские служащие, увольняемые с гражданской службы в случае невозможности их перевода на иную должность в связи с ее отсутствием или в случае отказа гражданского служащего от перевода на иную должность, – по решению представителя нанимателя с согласия указанных гражданских служащих.

**Закон Оренбургской области от 01.10.2024 № 1202/504-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области»**

---

**Суть Закона:**

уточняется, что условия и порядок организации муниципальной службы устанавливаются в уставе муниципального образования в соответствии с федеральными законами, а также принимаемыми в соответствии с ними законами Оренбургской области. Изменение границ и преобразование муниципальных образований осуществляются в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Установлено, что полномочия по проведению муниципальных выборов и референдумов осуществляется избирательной комиссией, организующей выборы и референдум.

Уточнено, что сход граждан на части территории населенного пункта, входящего в состав поселения, городского округа по вопросу введения и использования средств самообложения граждан проводится по инициативе группы жителей численностью не менее 10 человек.

Определено место вновь избранного главы муниципального образования в структуре органа местного самоуправления в зависимости от способа его избрания.

Муниципальное образование наделено возможностью устанавливать в своем уставе право представительного органа принимать участие в формировании местной администрации.

Определен перечень форм межмуниципального сотрудничества.

Перечень оснований для удаления главы муниципального образования в отставку дополнен систематическим недостижением показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления.

**Закон Оренбургской области от 23.09.2024 № 1203/498-VII-ОЗ «О прекращении исполнения органами местного самоуправления муниципального образования городской округ Закрытое административно-территориальное образование Комаровский Оренбургской области полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния и о внесении изменения в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния»**

---

**Суть Закона:**

Законом с 1 января 2025 года прекращено исполнение органами местного самоуправления городского округа Закрытого административно-территориального образования Комаровский Оренбургской области полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния в связи с нецелесообразностью осуществления переданных полномочий.

Основанием для принятия Закона послужило обращение главы МО ГО ЗАТО Комаровский в связи с сокращением количества регистрируемых актов гражданского состояния.

**Закон Оренбургской области от 01.10.2024 № 1204/505-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке проведения в Оренбургской области публичных мероприятий на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования»**

---

**Суть Закона:**

Законом уточнено, что предельное количество транспортных средств, которые могут осуществлять движение в составе одной организованной транспортной колонны при проведении публичного мероприятия с использованием транспортных средств, устанавливается Правительством Оренбургской области с учетом особенностей транспортных средств.

Также предусмотрено, что после получения уведомления о проведении публичного мероприятия на объекте транспортной инфраструктуры, имеющем проезжую часть, орган исполнительной власти Оренбургской области, уполномоченный на работу с уведомлениями о проведении публичных мероприятий или администрация муниципального образования Оренбургской области направляют копию уведомления не только в орган исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный надзор в области безопасности дорожного движения, но и в орган исполнительной власти Оренбургской области, осуществляющий полномочия в сфере транспорта на территории Оренбургской области.

Уточнена терминология в соответствии с Правилами дорожного движения (слова «несколько проезжих частей» заменяются на «две и более полосы движения в каждую сторону»).

**Закон Оренбургской области от 23.09.2024 № 1205/499-VII-ОЗ «О наделении статусом муниципального округа отдельных городских округов Оренбургской области и внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об утверждении перечня муниципальных образований Оренбургской области и населенных пунктов, входящих в их состав»**

---

**Суть Закона:**

статусом муниципального округа наделен ряд городских округов Оренбургской области. Соответствующие изменения внесены в их наименования.

В частности, Абдулинский городской округ с административным центром в городе Абдулине переименован в Абдулинский муниципальный округ; Гайский городской округ с административным центром в городе Гае – в Гайский муниципальный округ; Кувандыкский городской округ с административным центром в городе Кувандыке – в Кувандыкский муниципальный округ.

Указанные муниципальные образования не являются вновь образованными.

С 25 сентября 2024 года и до 1 января 2025 года устанавливается переходный период, в течение которого органы местного самоуправления переименованных муниципальных образований должны привести свои уставы в соответствие с внесенными изменениями.

**Закон Оренбургской области от 01.10.2024 № 1207/507-VII-ОЗ «Об утверждении заключения Соглашения между Чеченской Республикой и Оренбургской областью о торгово-экономическом, научно-техническом, социальном и культурном сотрудничестве»**

---

**Суть Закона:**

Законом утверждено заключение Соглашения между Чеченской Республикой и Оренбургской областью о торгово-экономическом, научно-техническом, социальном и культурном сотрудничестве, подписанного 17 июня 2024 года.

**Закон Оренбургской области от 30.10.2024 № 1251/530-VII-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «Об утверждении положения о порядке заключения договора о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы»**

---

**Суть Закона:**

изменены требования к подготовке кадров для муниципальной службы на договорной основе. Так, право участвовать в конкурсе на заключение договора о целевом обучении имеют граждане, владеющие государственным языком Российской Федерации, получающие профессиональное образование соответствующего уровня впервые и не имеющие обязательств по ученическому или иному договору, влекущему за собой возникновение трудовых отношений после окончания обучения.

**Закон Оренбургской области от 30.10.2024 № 1250/529-VII-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»**

---

**Суть Закона:**

внесены изменения в ряд законов Оренбургской области.

В Законе Оренбургской области от 03.11.2017 № 647/152-VI-ОЗ «О выборах глав муниципальных образований в Оренбургской области» расширен перечень должностных лиц, которые не могут быть наблюдателями на выборах глав муниципальных образований Оренбургской области. К ним отнесены лица, включенные в реестр иностранных агентов, лица, сведения о которых включены в единый реестр сведений о лицах, причастных к деятельности экстремистской или террористической организации.

В Законе Оренбургской области от 10.10.2007 № 1611/339-IV-ОЗ «О муниципальной службе в Оренбургской области» уточнен перечень должностей муниципальной службы. Из него исключены должности в аппарате избирательной комиссии муниципального образования.

Также внесены изменения в Закон Оренбургской области от 29.09.2010 № 3838/900-IV-ОЗ «О кадровом резерве на государственной гражданской службе Оренбургской области».

Основанием для исключения гражданского служащего или гражданина из кадрового резерва является приобретение им статуса иностранного агента. Также установлено, что гражданин исключается из кадрового резерва в случае выхода из гражданства Российской Федерации или наличия гражданства (подданства) иностранного государства, вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина на территории иностранного государства.

В Закон Оренбургской области от 29.09.2010 № 3837/899-IV-ОЗ «О взаимодействии органов государственной власти Оренбургской области с Советом (ассоциацией) муниципальных образований Оренбургской области» внесено дополнение, согласно которому лица, представляющие органы управления Совета муниципальных образований, в том числе замещающие муниципальные должности, наделяются правом входить в составы координационных, совещательных и иных органов при исполнительных органах Оренбургской области, деятельность которых затрагивает вопросы, относящиеся к полномочиям органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, а также к отдельным государственным полномочиям, передаваемым органам местного самоуправления законами Оренбургской области.

**Закон Оренбургской области от 30.10.2024 № 1249/528-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О Правительстве Оренбургской области»**

---

**Суть Закона:**

Федеральным законом от 8 августа 2024 года № 232-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании

утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» внесены изменения юридико-технического характера в ряд федеральных законов в части корректировки наименования высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

В связи с этим Законом вносятся соответствующие изменения в Закон Оренбургской области от 16 ноября 2009 года № 3223/740-IV-ОЗ «О Правительстве Оренбургской области» в части замены понятия «органы исполнительной власти Оренбургской области» понятием «исполнительные органы Оренбургской области».

---

**Закон Оренбургской области от 30.10.2024 № 1248/527-VII-ОЗ «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Оренбургской области»**

---

**Суть Закона:**

в связи с наделением отдельных городских округов Оренбургской области статусом муниципальных округов в Устав внесены изменения, согласно которым главам муниципальных округов принадлежит право законодательной инициативы в Законодательном Собрании Оренбургской области.

---

**Закон Оренбургской области от 19.12.2024 № 1379/597-VII-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»**

---

**Суть Закона:**

в ряд законодательных актов Оренбургской области, регулирующих порядок проведения выборов, внесены изменения.

В частности, установлен единый для региональных и местных избирательных кампаний срок для подачи документов, необходимых для выдвижения кандидатов, – не позднее чем через 20 дней с даты официального опубликования решения о назначении выборов, для регистрации кандидатов – не ранее чем через 20 дней и не позднее чем через 30 дней с даты официального опубликования решения о назначении выборов.

Также установлен единый подход к распределению депутатских мандатов как при проведении выборов депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области, так и при проведении выборов депутатов представительных органов муниципальных образований. Установлено, что если в результате распределения депутатских мандатов хотя бы один список кандидатов, допущенный к распределению депутатских мандатов, не получит ни одного депутатского мандата, всем спискам кандидатов, допущенным к распределению депутатских мандатов, распределяется по одному депутатскому мандату. Оставшиеся нераспределенные депутатские мандаты распределяются в прежнем порядке.

Установлено, что постановления Избирательной комиссии Оренбургской области размещаются на ее официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Постановления Избирательной комиссии Оренбургской области, подлежащие официальному опубликованию в средствах массовой информации в соответствии с Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», иными федеральными законами, настоящим Законом, иными законами Оренбургской области, опубликовываются на Портале официального опубликования нормативных правовых актов Оренбургской области и органов исполнительной власти Оренбургской области ([www.pravo.orb.ru](http://www.pravo.orb.ru)).

**Закон Оренбургской области от 05.12.2024 № 1301/555-VII-ОЗ «Об упразднении отдельных населенных пунктов в Оренбургской области и о внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об утверждении перечня муниципальных образований Оренбургской области и населенных пунктов, входящих в их состав»**

---

**Суть Закона:**

упразднены следующие населенные пункты Оренбургской области: разъезд 1334 км Алексеевского сельсовета Асекеевского района; разъезд Кисла Яковлевского сельсовета Асекеевского района; разъезд 1314 км Яковлевского сельсовета Асекеевского района; село Наумовка Завьяловского сельсовета Бугурусланского района; поселок Теребилово Пилюгинского сельсовета Бугурусланского района; поселок Огороднический Русскобоклинского сельсовета Бугурусланского района; станция Кумакская Кумакского сельсовета Новоорского района; хутор Черепановка Старосокулакского сельсовета Саракташского района (в связи с отсутствием на территориях указанных населенных пунктов постоянно проживающих граждан, объектов недвижимости и объектов инфраструктуры).

Указанные населенные пункты исключены из перечня муниципальных образований Оренбургской области и населенных пунктов, входящих в их состав, утвержденного Законом Оренбургской области от 15.09.2008 № 2367/495-IV-ОЗ.

**Закон Оренбургской области от 05.12.2024 № 1302/556-VII-ОЗ «О внесении изменения в статью 61 Закона Оренбургской области «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области»**

---

**Суть Закона:**

введена норма, согласно которой правовым актом Правительства Оренбургской области, исполнительных органов Оренбургской области нормативного характера, содержащим обязательные требования, должен предусматриваться срок его действия, который не может превышать шести лет со дня вступления в силу. По результатам оценки применения обязательных требований может быть принято решение о продлении срока действия таких нормативных правовых актов не более чем на шесть лет.

**Закон Оренбургской области от 19.12.2024 № 1378/596-VII-ОЗ «О регулировании отдельных вопросов в сфере осуществления международных и внешнеэкономических связей органами местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области»**

---

**Суть Закона:**

Законом регулируются отдельные вопросы в сфере осуществления международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления.

Определены полномочия органов государственной власти Оренбургской области в данной сфере. Правительство Оренбургской области утверждает согласование заключения органами местного самоуправления соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей с органами местного самоуправления иностранных государств, формирует перечень соглашений.

К полномочиям исполнительного органа Оренбургской области, обеспечивающего реализацию полномочий Оренбургской области как субъекта Российской Федерации в сфере международных, внешнеэкономических и межрегиональных связей органов местного самоуправления, Закон отнес согласование осуществления органами местного самоуправления международных и внешнеэкономических связей, регистрацию соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей.

Органы местного самоуправления по согласованию с уполномоченным органом проводят встречи, консультации в сфере международных и внешнеэкономических связей с представителями иностранных государств, участвуют в деятельности международных организаций, в разработке и реализации проектов международных программ межмуниципального сотрудничества. Соглашения об осуществлении международных и внешнеэкономических связей заключаются органами местного самоуправления по согласованию с Правительством Оренбургской области.

Информация о результатах проведенного мероприятия, а также сведения о подписанных документах, достигнутых договоренностях направляются в уполномоченный орган в течение пяти рабочих дней.

Оригинал соглашения не позднее десяти рабочих дней с момента его подписания представляется в уполномоченный орган, который производит регистрацию соглашений.

Глава муниципального образования ежегодно, до 15 января, направляет в уполномоченный орган перечень соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления данного муниципального образования.

Подписанные соглашения подлежат опубликованию (обнародованию).

**Закон Оренбургской области от 19.12.2024 № 1380/598-VII-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»**

---

**Суть Закона:**

конкретизирован перечень отдельных государственных полномочий, не подлежащих передаче органам местного самоуправления. В частности, не допускается наделение органов местного самоуправления государственными полномочиями Оренбургской области по решению вопросов материально-технического и финансового обеспечения деятельности органов государственной власти субъекта Российской Федерации и государственных учреждений субъекта Российской Федерации, в том числе вопросов оплаты труда работников органов государственной власти субъекта Российской Федерации и работников государственных учреждений субъекта Российской Федерации; обеспечения проведения выборов в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, референдумов субъекта Российской Федерации; осуществления формирования и использования резервных фондов субъекта Российской Федерации для финансирования непредвиденных расходов и др.

Уточнены требования к законам Оренбургской области, предусматривающим наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. С 1 января 2025 года в указанных законах общий объем субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета, должен определяться с учетом затрат на организацию осуществления переданных отдельных государственных полномочий.

Уточнены положения отдельных законодательных актов области относительно отсутствия необходимости передачи органами местного самоуправления имущества (материальных средств) для осуществления ими переданных государственных полномочий.

С 1 января 2025 года вводится норматив расходов на обеспечение деятельности по осуществлению (реализации) переданных полномочий в размере 3 000 рублей (на одного специалиста, осуществляющего составление списков по формированию административной комиссии, оформление, учет и выдачу удостоверений членам административной комиссии). Конкретизировано значение норматива затрат на изготовление удостоверений – 150 рублей.

**Закон Оренбургской области от 19.12.2024 № 1381/599-VII-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»**

---

**Суть Закона:**

внесены изменения в Закон Оренбургской области от 28.11.2003 № 667/71-III-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния».

С 1 января 2025 года к органам местного самоуправления, которым переданы государственные полномочия на государственную регистрацию актов гражданского состояния, отнесены органы местного самоуправления муниципальных округов.

Уточняется, что органы местного самоуправления несут ответственность в пределах субвенций, предоставленных местным бюджетам в целях финансового обеспечения осуществления соответствующих полномочий.

**Законодательство Оренбургской области в сфере законности, правопорядка и по делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций**



Вопросы законодательства Оренбургской области об административных правонарушениях занимают особое место в системе профилактики нарушений и исполнения законодательства Оренбургской области в различных сферах правового регулирования. Соответствующие изменения внесены

в Закон Оренбургской области «Об административных правонарушениях в Оренбургской области», которым установлена ответственность:

за нарушение требований, предъявляемых к содержанию, регистрации и выгулу домашних животных, порядка подтверждения пассажиром оплаты проезда, перевозки багажа, провоза ручной клади;

за неисполнение лицами, осуществляющими регулярные перевозки по межмуниципальным маршрутам по нерегулируемым тарифам, требований, установленных областным Законом «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Оренбургской области», неисполнение требования к цветовой гамме легкового такси;

кроме того, установлена ответственность собственников и иных владельцев зданий, сооружений за неисполнение обязанности участия в содержании прилегающих территорий.

В целях недопущения нарушения законных прав граждан Законом Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О судебных участках мировых судей Оренбургской области» внесены изменения, связанные с уточнением адресов подсудности мировых судей Оренбургской области, которые направлены на создание благоприятных условий для реализации мировыми судьями конституционного права граждан на правосудие, исключение споров о подсудности.

В 2024 году Законодательным Собранием Оренбургской области продолжена практика, направленная на расширение категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи. Так, в Закон Оренбургской области «О бесплатной юридической помощи в Оренбургской области» неоднократно вносились изменения, которыми были уточнены категории лиц, имеющих право на ее получение, и случаи оказания такой помощи.

Кроме того, в перечень участников государственной системы бесплатной юридической помощи в Оренбургской области включен Уполномоченный по правам человека в Оренбургской области.

**Закон Оренбургской области от 04.04.2024 № 1062/430-VII-ОЗ «О внесении изменения в статью 11 Закона Оренбургской области «Об Уполномоченном по правам человека в Оренбургской области»**

---

**Суть Закона:**

Закон принят в связи с принятием Федерального закона от 25 декабря 2023 года № 661 -ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» и Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе» и направлен на совершенствование деятельности по правовому просвещению граждан и оказанию им бесплатной юридической помощи.

Согласно изменениям, внесенным в статьи 15 и 16 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», список участников государственной системы бесплатной юридической помощи расширился за счет Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации.

Законом внесены изменения в Закон Оренбургской области «Об Уполномоченном по правам человека в Оренбургской области», которые включили в число участников государственной системы бесплатной юридической помощи Уполномоченного по правам человека в Оренбургской области.

**Закон Оренбургской области от 04.04.2024 № 1061/429-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об обеспечении доступа к информации о деятельности мировых судей Оренбургской области»**

---

**Суть Закона:**

Закон принят в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 22 декабря 2008 года № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации».

Изменения внесены в статью 15 Закона Оренбургской области от 28 апреля 2010 года № 3535/808-IV-ОЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности мировых судей Оренбургской области», которая устанавливает запрет размещения в сети «Интернет» судебных приказов, а также в статью 19 Закона в части предоставления возможности давать ответ на запрос в электронном виде.

**Закон Оренбургской области от 04.04.2024 № 1076/444-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бесплатной юридической помощи в Оренбургской области»**

---

**Суть Закона:**

Закон принят в целях приведения Закона области в соответствие с федеральным законодательством в связи с принятием Федеральных законов от 25.12.2023 № 639-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 25.12.2023 № 661-ФЗ «О внесении изменений в Фе-

Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» и Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе», от 25.12.2023 № 651-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Внесены изменения в части определения основных участников государственной системы бесплатной юридической помощи, дополняются категории лиц, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, и случаи оказания такой помощи.

Уполномоченный по правам человека в Оренбургской области включен в перечень участников государственной системы бесплатной юридической помощи в Оренбургской области;

с 1 марта 2025 года в перечень случаев оказания бесплатной юридической помощи включены вопросы абилитации инвалидов;

Государственное юридическое бюро, адвокаты представляют в судах, государственных и муниципальных органах, организациях интересы лиц:

участников СВО по вопросам защиты наследственных прав;

членов семьи погибшего (умершего) участника СВО по вопросам наследования имущества умершего (погибшего) участника СВО.

**Закон Оренбургской области от 13.06.2024 № 1165/494-VII-ОЗ «Об общественных наставниках несовершеннолетних в Оренбургской области»**

---

**Суть Закона:**

для обеспечения защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, предупреждения и пресечения безнадзорности и правонарушений сформирован институт общественных наставников несовершеннолетних.

Основными задачами являются: оказание консультативной помощи родителям и (или) иным законным представителям в воспитании несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации; участие в проведении индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними; взаимодействие с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по вопросам предупреждения безнадзорности, беспризорности, преступлений и (или) административных правонарушений, антиобщественных действий несовершеннолетних; участие в осуществлении мер по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних в пределах своих полномочий.

Определены перечень необходимых документов от кандидатур общественных наставников, требования, предъявляемые к ним; основания для отказа в назначении общественного наставника, категории лиц, которые не могут быть наставниками; права и обязанности наставников, условия прекращения их деятельности.

Общественные наставники выполняют свои обязанности на добровольной и безвозмездной основе.

Приведена форма анкеты гражданина, изъявившего желание исполнять обязанности общественного наставника несовершеннолетнего.

**Закон Оренбургской области от 13.06.2024 № 1167/496-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Оренбургской области»**

---

**Суть Закона:**

уточнены виды деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций. К ним отнесены, в частности, деятельность в сфере поддержки семьи, материнства, отцовства и детства, организации и проведения мероприятий, способствующих развитию предусмотренных законодательством Российской Федерации форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей, в семью; защита животных, в том числе содержание животных в приютах.

**Закон Оренбургской области от 13.06.2024 № 1166/495-VII-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О бесплатной юридической помощи в Оренбургской области»**

---

**Суть Закона:**

к категории лиц, имеющих право на получение всех видов бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, дополнительно отнесены граждане Российской Федерации, проживающие на территории области, принимавшие непосредственное участие в составе подразделений особого риска в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварий ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах.

**Закон Оренбургской области от 13.06.2024 № 1160/486-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об административных правонарушениях в Оренбургской области»**

---

**Суть Закона:**

увеличен размер административного штрафа от трех до четырех тысяч рублей за нарушение владельцами домашних животных дополнительных требований, предъявляемых к содержанию домашних животных, в том числе к их выгулу.

Установлено административное правонарушение за неисполнение владельцами собак обязанности по регистрации, перерегистрации собак на территории Оренбургской области, предусмотренной Законом Оренбургской области от 01.12.2022 № 589/217-VII-ОЗ «Об отдельных вопросах в области обращения с животными на территории Оренбургской области», которое влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех до пяти тысяч рублей.

Указанное административное правонарушение рассматривается административными комиссиями, созданными в городских округах, не имеющих районного деления, соответствующих районов, созданными в городских округах, имеющих районное деление, в сельских поселениях.

Установленные нормы вступили в силу с 1 января 2025 года.

**Закон Оренбургской области от 01.10.2024 № 1220/520-VII-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»**

---

**Суть Закона:**

внесены изменения в Закон Оренбургской области «О мерах по предупреждению причинения вреда физическому, психическому, духовному и нравственному развитию детей на территории Оренбургской области».

Уточнено, что к понятию «дети» не относятся лица, которые приобрели гражданскую дееспособность в полном объеме до достижения ими совершеннолетия.

Скорректирована система мер, направленных на обеспечение физического, интеллектуального, психического, духовного и нравственного развития детей и предупреждение причинения им вреда. Одной из таких мер является определение общественных мест, в которых не допускается в ночное время нахождение детей, не достигших возраста 16 лет, без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей.

Уточнен перечень мер по содействию физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей и предупреждению причинения им вреда. В частности, не допускается нахождение детей в местах, определяемых муниципальными правовыми актами муниципальных образований Оренбургской области по рекомендациям экспертных комиссий, созданных органами местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области.

На территории Оренбургской области места, в которых в ночное время не допускается нахождение детей, не достигших возраста 16 лет, без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, определяются настоящим Законом. На территории муниципального образования Оренбургской области такие места определяются муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления муниципального образования, которые подлежат официальному опубликованию (обнародованию).

Установлены требования к обеспечению юридическими лицами и гражданами, осуществляющими предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, мер по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию.

Также уточнены порядок формирования и работы экспертных комиссий для оценки предложений по определению мест, нахождение в которых может причинить вред здоровью и развитию детей; порядок доставки детей по месту

нахождения родителей либо в медицинские организации или специализированные учреждения для несовершеннолетних.

Внесены изменения в Закон Оренбургской области от 01.10.2003 № 489/55-III-ОЗ «Об административных правонарушениях в Оренбургской области».

К административным правонарушениям, посягающим на общественный порядок, общественную безопасность, нравственность и здоровье граждан, отнесено несоблюдение юридическими лицами и гражданами, осуществляющими предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, установленных Законом Оренбургской области «О мерах по предупреждению причинения вреда физическому, психическому, духовному и нравственному развитию детей на территории Оренбургской области» требований к обеспечению мер по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию. Установлена ответственность за данное правонарушение.

Дела о таких правонарушениях рассматриваются административными комиссиями, созданными в городских округах, не имеющих районного деления, имеющих районное деление, а также созданными в сельских поселениях. Протоколы по ним вправе составлять члены комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Данные нормы вступают в силу с 1 марта 2025 года.

**Закон Оренбургской области от 01.10.2024 № 1221/521-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об административных правонарушениях в Оренбургской области»**

---

### **Суть Закона:**

к административным правонарушениям, посягающим на общественный порядок, общественную безопасность, нравственность и здоровье граждан, отнесено неисполнение решений комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Оренбургской области.

Дела о таких правонарушениях рассматриваются мировыми судьями. Протоколы по ним вправе составлять должностные лица, уполномоченные на осуществление регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Оренбургской области: заместитель директора – начальник отдела по надзорной деятельности и планированию департамента пожарной безопасности и гражданской защиты Оренбургской области; иные должностные лица департамента, в должностные обязанности которых входит осуществление регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

**Закон Оренбургской области от 01.10.2024 № 1222/522-VII-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Оренбургской области «О мерах по предупреждению причинения вреда физическому, психическому, духовному и нравственному развитию детей на территории Оренбургской области»**

---

**Суть Закона:**

Законом устанавливаются места, в которых нахождение детей не допускается или ограничивается.

Так, предусмотрен запрет нахождения детей (лиц, не достигших возраста 18 лет) в местах, в которых предоставляются услуги по курению кальянов, а равно в которых используются электронные системы доставки никотина; букмекерских конторах, тотализаторах, их пунктах приема ставок.

Также предусматривается ограничение нахождения детей (лиц, не достигших возраста 16 лет) в ночное время (с 22.00 до 06.00 часов местного времени с 1 октября по 30 апреля, с 23.00 до 06.00 часов местного времени с 1 мая по 30 сентября) без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, в таких общественных местах, как кладбища, гаражи и гаражные комплексы.

**Закон Оренбургской области от 01.10.2024 № 1223/523-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О реализации государственных полномочий Оренбургской области в сфере обеспечения безопасности дорожного движения»**

---

**Суть Закона:**

с принятием Закона Оренбургской области от 01.03.2021 № 2716/731-VI-ОЗ «Об отдельных вопросах в сфере использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности на территории Оренбургской области» признан утратившим силу Закон Оренбургской области от 10.11.2006 № 685/125-IV-ОЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Оренбургской области». В связи с этим в областном Законе уточнена правовая основа реализации органами государственной власти Оренбургской области полномочий в области обеспечения безопасности дорожного движения, которая включает указанный Закон.

**Закон Оренбургской области от 30.10.2024 № 1263/542-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об административных правонарушениях в Оренбургской области»**

---

**Суть Закона:**

Закон принят в целях реализации Федерального закона от 24.02.2021 № 26-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта», которым устанавливается возможность применения такой меры ответственности, как административный штраф за нарушение порядка подтверждения пассажиром оплаты

проезда, перевозки багажа, провоза ручной клади, а также подтверждения пассажиром права на бесплатный или льготный проезд при проезде по маршрутам регулярных перевозок в городском, пригородном и междугородном сообщении, установленным в границах Оренбургской области.

Закон установил административную ответственность в виде штрафа в размере 500 рублей за нарушение порядка подтверждения пассажиром оплаты проезда, перевозки багажа, провоза ручной клади, а также подтверждения пассажиром права на бесплатный или льготный проезд при проезде по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в городском и пригородном сообщении, установленным в границах Оренбургской области;

Рассматривать дела об административных правонарушениях за нарушение порядка подтверждения пассажиром оплаты проезда, перевозки багажа, провоза ручной клади, а также права на бесплатный или льготный проезд возложено на административные комиссии.

---

**Закон Оренбургской области от 30.10.2024 № 1262/541-VII-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»**

---

**Суть Закона:**

Закон принят в связи с принятием Федерального закона от 8 августа 2024 года № 232-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации».

Закон заменил термин «орган исполнительной власти Оренбургской области» и «исполнительный орган государственной власти Оренбургской области» на термин «исполнительный орган Оренбургской области».

---

**Закон Оренбургской области от 05.12.2024 № 1319/573-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об административных правонарушениях в Оренбургской области»**

---

**Суть Закона:**

установлена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на граждан в размере от одной до двух тысяч рублей, на должностных лиц – от четырех до шести тысяч рублей, на юридических лиц – от пятнадцати до сорока пяти тысяч рублей за неисполнение собственниками, иными законными владельцами зданий, строений, сооружений, земельных участков (за исключением собственников, иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов) обязанности участия в содержании прилегающих территорий, выразившееся в невыполнении работ по очистке и подметанию прилегающей территории, уборке от снега и укладке свежесвыпавшего снега в валы или кучи, по посыпке и обработке прилегающей территории

противогололедными средствами, покосу травостоя, сгребанию и уборке скошенной травы и листвы, поливу газонов, обрезке сухих сучьев и мелкой суши кустарников.

Дела по таким административным правонарушениям рассматриваются административными комиссиями.

**Закон Оренбургской области от 05.12.2024 № 1320/574-VII-ОЗ «О внесении изменения в статью 4 Закона Оренбургской области «О порядке образования комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Оренбургской области», внесении изменений в статью 2 Закона Оренбургской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» и признании утратившим силу Закона Оренбургской области «Об общественных наставниках несовершеннолетних в Оренбургской области»**

---

**Суть Закона:**

к полномочиям комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в Оренбургской области отнесено принятие решения по вопросам наставничества в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Признан утратившим силу Закон Оренбургской области от 13.06.2024 № 1165/494-VII-ОЗ «Об общественных наставниках несовершеннолетних в Оренбургской области».

**Закон Оренбургской области от 05.12.2024 № 1318/572-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об административных правонарушениях в Оренбургской области»**

---

**Суть Закона:**

введена норма, согласно которой лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, совершившие административные правонарушения, несут административную ответственность как должностные лица.

Установлена административная ответственность за несоблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, участником договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки по межмуниципальным маршрутам по нерегулируемым тарифам, требований, установленных Законом Оренбургской области «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Оренбургской области», а также за несоблюдение перевозчиком пассажиров и багажа легковым такси дополнительных требований, предъявляемых к легковому такси, установленных Законом Оренбургской области от 31.08.2023 № 823/318-VII-ОЗ «Об отдельных вопросах в сфере организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Оренбургской области».

Дела по таким административным правонарушениям рассматриваются административными комиссиями.

Протоколы по данным административным правонарушениям вправе составлять руководители структурного подразделения исполнительного органа Оренбургской области, уполномоченного на осуществление регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и дорожном хозяйстве, в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси, а также их заместители и иные должностные лица структурного подразделения исполнительного органа.

**Закон Оренбургской области от 05.12.2024 № 1321/575-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О судебных участках мировых судей Оренбургской области»**

---

**Суть Закона:**

скорректированы адреса подсудности мировых судей судебных участков Бузулукского судебного района Оренбургской области; Дзержинского, Ленинского, Промышленного, Центрального судебных районов г. Оренбурга; Ленинского, Октябрьского, Советского судебных районов г. Орска Оренбургской области.

В частности, из подсудности судебного участка № 1 г. Бузулука Оренбургской области исключены улицы Загородная, Нефтяников, Рябиновая, Терновая. К подсудности данного судебного участка отнесена улица Утренняя.

**Закон Оренбургской области от 05.12.2024 № 1328/582-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»**

---

**Суть Закона:**

изменено положение, касающееся передачи материальных ресурсов органам местного самоуправления при осуществлении ими отдельных государственных полномочий. Установлено, что необходимость в такой передаче отсутствует.

Скорректированы показатели норматива в методике размера субвенции на обеспечение деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

С 1 января 2026 года норматив расходов на обеспечение отдельных государственных полномочий будет увеличен до 1 031 тыс. рублей. Данная норма будет применяться к правоотношениям, возникающим при составлении, утверждении и исполнении областного бюджета начиная с бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

Пересмотрена норма об ответственности органов местного самоуправления. С 1 января 2025 года они несут ответственность в пределах субвенций, предоставленных местным бюджетам в целях финансового обеспечения осуществления соответствующих полномочий.

В связи с наделением статусом муниципального округа отдельных городских округов Оренбургской области наименования муниципальных образований приведены в соответствие с действующим законодательством.

Изложен в новой редакции перечень муниципальных образований Оренбургской области, органы местного самоуправления которых наделяются отдельными государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. Наименования муниципальных образований приведены в соответствие с действующим законодательством. Данные нормы вступили в силу с 1 января 2025 года.

**Закон Оренбургской области от 19.05.2024 № 1377/595-VII-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О бесплатной юридической помощи в Оренбургской области»**

---

**Суть Закона:**

уточнено понятие «член семьи граждан, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, а также граждан, заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, а также граждан, проходящих военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации, при условии участия в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей». К ним отнесены супруг (супруга), родители (в том числе усыновители), дети (в том числе усыновленные, находящиеся под опекой (попечительством)).

**Закон Оренбургской области от 19.12.2024 № 1374/592-VII-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»**

---

**Суть Закона:**

в ряде законов Оренбургской области терминология приведена в соответствие с действующим законодательством.

Расширен перечень видов деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществление которых дает право на меры государственной поддержки. К ним отнесено участие в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и благоустройство территории.

**Закон Оренбургской области от 19.12.2024 № 1376/594-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О пожарной безопасности в Оренбургской области»**

---

**Суть Закона:**

скорректированы полномочия органов государственной власти Оренбургской области в области пожарной безопасности. К ним отнесены разработка и утверждение планов тушения ландшафтных (природных) пожаров.

Введено понятие «муниципальный округ».

**Законодательство Оренбургской области  
в сфере бюджетной, налоговой и финансовой политики**



Бюджетная и налоговая политика Оренбургской области в 2024 году в первую очередь была ориентирована на борьбу с чрезвычайной ситуацией, сложившейся на территории области в результате прохождения весеннего паводка, и устранение ее последствий.

В сложившихся условиях по решениям Правительства Российской Федерации и Оренбургской области выделены средства на поддержку граждан, пострадавших в связи с паводком, субъектов малого и среднего предпринимательства, муниципальных образований Оренбургской области.

Так, на налоговый период 2024 года были установлены пониженные налоговые ставки для организаций и предпринимателей, пострадавших в результате весеннего паводка и применяющих упрощенную систему налогообложения, а также по налогу на имущество организаций, сельскохозяйственному налогу, транспортному налогу. От уплаты транспортного налога также освобождены физические лица в отношении всех транспортных средств, прекративших свое существование в результате паводка.

В целях финансового обеспечения принимаемых мер по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате прохождения весеннего паводка, Законом Оренбургской области предоставлено право Правительству области внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета в части увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда по чрезвычайным ситуациям Оренбургской области за счет средств областного бюджета, предусмотренных на обеспечение мероприятий по стабилизации финансовой ситуации в области. Также установлена возможность использования по решениям Правительства области свободного остатка средств областного бюджета, сложившегося на начало текущего финансового года, на реализацию мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий, обеспечение мероприятий по стабилизации финансовой ситуации в области.

При этом были сохранены следующие приоритеты:

планомерное повышение заработной платы работников бюджетной сферы;

индексация на уровень инфляции регионального материнского капитала и иных социальных выплат. Исполнение всех принятых социальных обязательств;

расширение мер социальной поддержки лиц – участников специальной военной операции и членов их семей;

укрепление материально-технической базы учреждений социальной сферы;

оказание финансовой помощи муниципальным образованиям Оренбургской области.

**Закон Оренбургской области от 12.04.2024 № 1120/458-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области»**

---

**Суть Закона:**

Закон принят в целях финансового обеспечения мер по ликвидации чрезвычайных ситуаций и устранению их последствий.

Законом внесены изменения в положения части 5 статьи 54 Закона Оренбургской области от 26.12.2013 № 2093/592-V-ОЗ «О бюджетном процессе в Оренбургской области» (далее – Закон о бюджетном процессе), определяющие перечень дополнительных оснований внесения изменений в сводную бюджетную роспись в соответствии с решениями министра финансов Оренбургской области без внесения изменений в закон Оренбургской области об областном бюджете на текущий финансовый год и на плановый период. Указанный перечень дополняется основанием, предусматривающим увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда по чрезвычайным ситуациям Оренбургской области за счет перераспределения средств, предусмотренных на обеспечение мероприятий по стабилизации финансовой ситуации в Оренбургской области.

Кроме того, предусмотрено, что в случае отнесения Оренбургской области к группе заемщиков с высоким или средним уровнем долговой устойчивости остатки средств областного бюджета на начало текущего финансового года могут быть направлены на увеличение расходов областного бюджета путем внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета с последующим внесением изменений в закон об областном бюджете в целях увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Оренбургской области, резервного фонда по чрезвычайным ситуациям Оренбургской области, обеспечения мероприятий по стабилизации финансовой ситуации в Оренбургской области.

**Закон Оренбургской области от 04.04.2024 № 1050/421-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О межбюджетных отношениях в Оренбургской области»**

---

**Суть Закона:**

Законом внесены изменения в приложение 7 Закона в части перераспределения нормативов отчислений от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, в бюджеты муниципальных образований Оренбургской области (далее –

норматив отчислений от акцизов), между муниципальными образованиями Домбаровского района Оренбургской области.

В связи со вступлением в силу с 1 января 2024 года Закона Оренбургской области от 7 июля 2023 года № 764/293-VII-ОЗ «О преобразовании муниципальных образований сельское поселение Домбаровский поссовет Домбаровского района Оренбургской области и сельское поселение Заринский сельсовет Домбаровского района Оренбургской области и о внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об утверждении перечня муниципальных образований Оренбургской области и населенных пунктов, входящих в их состав» норматив отчислений от акцизов Домбаровского поссовета Домбаровского района Оренбургской области (0,4378 %) увеличен на размер норматива отчислений от акцизов сельского поселения Заринский сельсовет Домбаровского района Оренбургской области (0,0398 %), вошедшего с 1 января 2024 года в состав сельского поселения Домбаровский поссовет Домбаровского района Оренбургской области, и в итоге составит 0,4776 %.

Также Законом внесены изменения в целях приведения в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации с учетом изменений, предусмотренных Федеральным законом от 26 февраля 2024 года № 36-ФЗ «О внесении изменений в статью 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации» (далее – Закон № 36-ФЗ).

До принятия Федерального закона № 36-ФЗ уровень дотационности муниципальных образований рассчитывался как отношение всех полученных муниципальным образованием дотаций и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, к общему объему доходов местных бюджетов, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения.

Поскольку большой объем дотаций обеспечивает более высокий уровень дотационности (и, соответственно, увеличение дополнительных ограничений для муниципального образования и требований к нему при осуществлении бюджетного процесса), муниципальные образования были не заинтересованы в получении дотаций стимулирующего (поощрительного) характера. В муниципальных образованиях, получивших такие дотации, возникали указанные неблагоприятные для них последствия, что прямо противоположно назначению таких дотаций.

Положениями Федерального закона № 36-ФЗ указанные противоречия устранены. Изменения направлены на исключение фактора, дестимулирующего муниципальные образования к участию в мероприятиях в целях получения из бюджета субъекта Российской Федерации дотаций стимулирующего (поощрительного) характера и к снижению уровня дотационности муниципальных образований.

Аналогичные изменения внесены в статьи 15 и 26<sup>1</sup> Закона о межбюджетных отношениях, предусмотрев, что при расчете уровня дотационности в общем объеме полученных муниципальными образованиями Оренбургской области дотаций не учитываются дотации, предоставленные местным бюджетам в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей, в том числе показателей социально-экономического развития муниципальных образований.

Кроме того, возможность внесения актами Правительства Оренбургской области изменений в распределение объемов дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов и иных дотаций местным бюджетам, в том числе утвержденные законом об областном бюджете. Это позволит в случае возникновения у муниципального образования сложностей с выполнением условий предоставления дотаций оперативно перераспределить данные средства на иные значимые мероприятия, которые могут быть выполнены в текущем году.

**Закон Оренбургской области от 04.04.2024 № 1049/420-VII-ОЗ «О внесении изменений в статью 10 Закона Оренбургской области «О налоге на имущество организаций»**

---

**Суть Закона:**

Законом освобождены от налогообложения организации в отношении объектов недвижимого имущества аэродромов гражданской авиации (сооружений, предназначенных для взлета, посадки, руления и стоянки воздушных судов), переданных в федеральную собственность после 1 января 2024 года.

Льгота предоставляется сроком на 3 года (с 1 января 2024 года до 1 января 2027 года).

Закон направлен на улучшение транспортной доступности региона и качества предоставляемых услуг пассажирам.

Пункт 7 части 1 Закона приведен в соответствие со вступившим с 1 января 2024 года приказом Росстата от 31 июля 2023 года № 369 «Об утверждении форм федерального статистического наблюдения для организации федерального статистического наблюдения за сельским хозяйством и окружающей природной средой».

**Закон Оренбургской области от 24.04.2024 № 1126/462-VII-ОЗ «Об установлении налоговой ставки при применении системы налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей (единый сельскохозяйственный налог) на 2024 год»**

---

**Суть Закона:**

Законом на налоговый период 2024 года установлена налоговая ставка единого сельскохозяйственного налога в размере 1 процента для всех категорий налогоплательщиков единого сельскохозяйственного налога, указанных в статье 346.2 части второй Налогового кодекса Российской Федерации, осуществляющих свою деятельность на территориях следующих муниципальных образова-

ний Оренбургской области и пострадавших в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся на территории области в результате весеннего паводка 2024 года:

- муниципальное образование город Оренбург;
- муниципальное образование город Орск;
- муниципальное образование Оренбургский район;
- муниципальное образование Илекский район.

**Закон Оренбургской области от 24.04.2024 № 1127/463-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О Счетной палате Оренбургской области»**

---

**Суть Закона:**

скорректированы отдельные квалификационные требования, установленные для назначения на должность председателя, его первого заместителя и заместителя, аудиторов Счетной палаты. К ним отнесены, в частности, наличие высшего образования не ниже уровня специалитета, магистратуры; опыт работы в области государственного, муниципального управления, государственного, муниципального контроля (аудита), экономики, финансов, юриспруденции не менее семи лет.

Принятие решений о направлении предписаний исключено из полномочий председателя Счетной палаты и отнесено к компетенции Коллегии Счетной палаты.

Представление Счетной палаты подписывается председателем Счетной палаты либо лицом, исполняющим его обязанности, а при отсутствии указанных лиц – аудитором Счетной палаты, ответственным за проведение контрольного мероприятия.

Уточнены сроки подачи отчетности Счетной палатой в Законодательное Собрание по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, ежеквартальной информации о ходе выполнения ранее принятых решений, представлений и предписаний Счетной палаты.

**Закон Оренбургской области от 24.04.2024 № 1124/461-VII-ОЗ «О внесении изменений в статью 9 Закона Оренбургской области «О транспортном налоге»**

---

**Суть Закона:**

дополнены категории налогоплательщиков, которые освобождаются от уплаты транспортного налога. К ним отнесены физические лица в отношении всех транспортных средств, прекративших свое существование в связи с их гибелью или уничтожением в связи с чрезвычайной ситуацией, сложившейся на территории области в результате весеннего паводка 2024 года; физические лица, включенные в списки граждан, которым была оказана финансовая помощь в связи с полной или частичной утратой ими имущества первой необходимости в результате указанной чрезвычайной ситуации, в отношении одного транспортного средства, исчисленная сумма налога по которому является наибольшей; ор-

ганизации и физические лица, являющиеся индивидуальными предпринимателями, включенные в перечень юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а также самозанятых граждан, пострадавших в связи с указанной чрезвычайной ситуацией.

Определены налоговые периоды, за которые устанавливаются указанные льготы.

**Закон Оренбургской области от 24.04.2024 № 1122/460-VII-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «Об установлении налоговых ставок для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения»**

---

**Суть Закона:**

налоговые ставки по упрощенной системе налогообложения на 2024 год установлены в размере одного процента – в случае если объектом налогообложения являются доходы, пяти процентов – в случае если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, для организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность на территории Оренбургской области, включенных в перечень юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а также самозанятых граждан, пострадавших в связи с чрезвычайной ситуацией, сложившейся на территории Оренбургской области в результате весеннего паводка 2024 года, утверждаемый приказом министерства экономического развития, инвестиций, туризма и внешних связей Оренбургской области.

**Закон Оренбургской области от 24.04.2024 № 1121/459-VII-ОЗ «О внесении изменений в статью 10 Закона Оренбургской области «О налоге на имущество организаций»**

---

**Суть Закона:**

к категории налогоплательщиков, которые освобождаются на 2024 год от уплаты налога на имущество организаций, отнесены организации, включенные в перечень юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а также самозанятых граждан, пострадавших в связи с чрезвычайной ситуацией, сложившейся на территории Оренбургской области в результате весеннего паводка 2024 года, – в отношении пострадавших объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как среднегодовая стоимость имущества, а также объектов недвижимого имущества, налоговая база в отношении которых определяется как кадастровая стоимость, и расположенных в границах зоны чрезвычайной ситуации.

**Закон Оренбургской области от 13.06.2024 № 1143/472-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»**

---

**Суть Закона:**

уточнены основные характеристики областного бюджета на 2024 год. Увеличены прогнозируемый общий объем доходов до 146 144 502,8 тыс. рублей, общий объем расходов до 169 153 041,3 тыс. рублей, дефицит до 23 008 538,5 тыс. рублей, а также общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2024 год до 4 531 087,8 тыс. рублей, объем дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований до 1 547 346,9 тыс. рублей, в том числе компенсацию затрат городу Оренбургу в связи с осуществлением им функций административного центра Оренбургской области – до 682 805,0 тыс. рублей, дотации на поддержку реализации мероприятий программ развития муниципальных образований до 4 106 967,7 тыс. рублей; объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Оренбургской области до 16 678 230,6 тыс. рублей.

Уменьшены верхний предел государственного внутреннего долга на 1 января 2025 года до 16 634 775,0 тыс. рублей, объем дотации бюджетам муниципальных образований на осуществление дорожной деятельности на 2024 год до 703 803,8 тыс. рублей, на 2025 год до 150 000,0 тыс. рублей. Предельный объем заимствований, которые область вправе осуществлять в течение финансового года, решено ограничить в 2024 году суммой не более 22 402 246,0 тыс. рублей.

Скорректированы основные характеристики областного бюджета на 2025 и 2026 годы.

Дополнены основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета без внесения изменений в Закон. К ним отнесены увеличение бюджетных ассигнований на обеспечение мероприятий по стабилизации финансовой ситуации в Оренбургской области за счет уменьшения по решению Правительства области бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства области, резервного фонда по чрезвычайным ситуациям Оренбургской области; увеличение бюджетных ассигнований на обеспечение мероприятий по стабилизации финансовой ситуации, бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства области, резервного фонда по чрезвычайным ситуациям области по решению Правительства области за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на возмещение произведенных расходов на ликвидацию последствий чрезвычайной ситуации, обусловленной весенним паводком на территории Оренбургской области.

**Закон Оренбургской области от 13.06.2024 № 1140/470-VII-ОЗ «Об исполнении областного бюджета за 2023 год»**

---

**Суть Закона:**

Законом утвержден отчет об исполнении областного бюджета за 2023 год.

По доходам областной бюджет исполнен в сумме 148 740 371,3 тыс. рублей, или на 104,9% (план – 141 839 725,4 тыс. рублей).

Относительно 2022 года общий объем поступлений доходов в областной бюджет увеличился на 5 829 849,9 тыс. рублей, при этом поступления собственных налоговых и неналоговых доходов областного бюджета увеличилось на сумму 13 712 565,9 тыс. рублей, безвозмездные поступления снизились на 7 882 716,0 тыс. рублей.

Налоговых и неналоговых доходов поступило 112 253 136,1 тыс. рублей, или 106,7% к плановым назначениям.

Относительно 2022 года налоговые и неналоговые доходы увеличились на 13 712 565,9 тыс. рублей, или на 13,9%.

В структуре налоговых и неналоговых доходов наибольший удельный вес занимают налог на прибыль организаций (41,7%), налог на доходы физических лиц (26,2%), налог на имущество организаций (12,5%) и акцизы (12,1%), в совокупности составляющие 92,4% от объема собственных доходов.

### СТРУКТУРА НАЛОГОВЫХ И НЕНАЛОГОВЫХ ДОХОДОВ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА



Общий объем поступления налоговых доходов составил 107 069 430,3 тыс. рублей, или 106,1% от совокупного объема уточненных бюджетных назначений по указанным доходам. Относительно 2022 года поступления налоговых доходов увеличились на 16,7 %, или на 15 334 925,1 тыс. рублей. В ходе исполнения бюджета произведена корректировка бюджетных назначений налоговых доходов на общую сумму 7 127 926,0 тыс. рублей.

Удельный вес поступлений налоговых доходов в общем объеме собственных доходов областного бюджета в 2023 году составил 95,4%.

Безвозмездные поступления 2023 года составили 36 487 235,2 тыс. рублей, (99,7%), в том числе от других бюджетов бюджетной системы в размере 35 593 472,7 тыс. рублей, (99,5%).



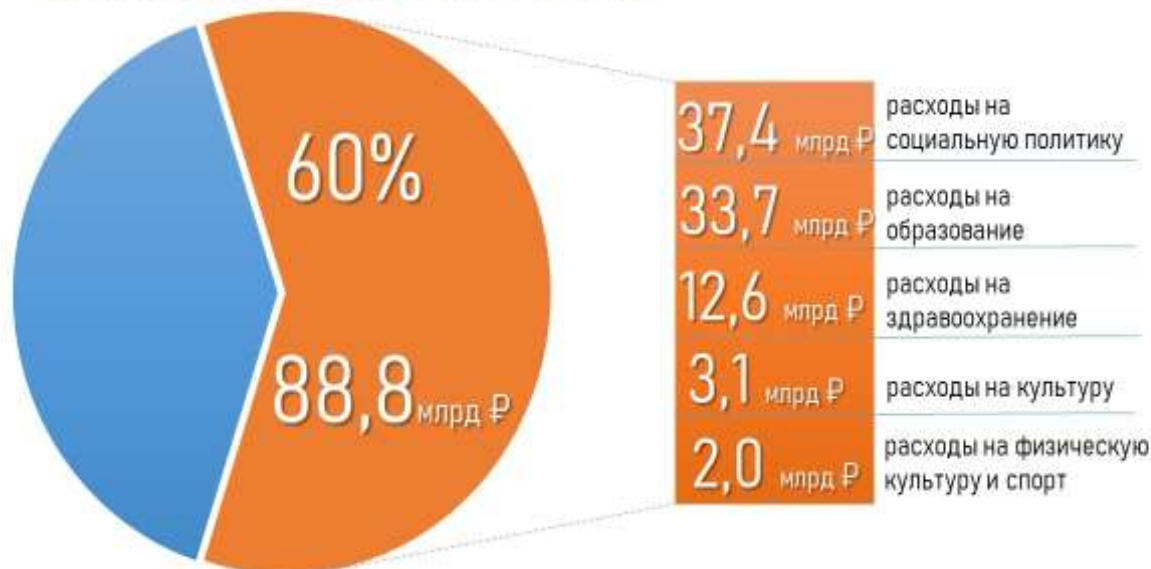
Доля безвозмездных поступлений в общем объеме исполненных доходов составила 24,5%, или на 6,5% меньше доли 2022 года. Размер безвозмездных поступлений 2023 года (36 487 235,2 тыс. рублей) по сравнению с 2022 годом (44 369 951,2 тыс. рублей) уменьшился на 7 882 716,0 тыс. рублей, или на 17,8%.

Расходы из областного бюджета произведены в сумме 147 709 082,0 тыс. рублей, что составляет 97,6% от бюджетных назначений, предусмотренных сводной бюджетной росписью (далее – СБР), и 97,5% от расходов, утвержденных Законом об областном бюджете. Объем неисполненных бюджетных назначений составил 3 685 896,9 тыс. рублей от СБР и 3 747 756,6 тыс. рублей от ассигнований, утвержденных Законом об областном бюджете.

По сравнению с исполнением 2022 года расходы областного бюджета в 2023 году увеличились на 6,2%, или на 8 616 439,9 тыс. рублей.

Расходы областного бюджета на финансирование отраслей социальной сферы составили 60,2% от общего объема расходов областного бюджета – 88 849 488,7 тыс. рублей.

Расходы областного бюджета за 2023 год



По разделу «Социальная политика» расходы произведены в сумме 37 377 084,4 тыс. рублей, что составляет 98,7% от плана, удельный вес в общем объеме расходов областного бюджета составил 25,3%.

Расходы на публичные нормативные социальные выплаты гражданам (иные пенсии, социальные доплаты к пенсиям, пособия, компенсации, меры социальной поддержки по публичным нормативным обязательствам) составили 6 392 989,1 тыс. рублей (удельный вес в общем объеме расходов областного бюджета на «Социальную политику» составил 17,1%). Расходы на социальные выплаты гражданам, за исключением публичных нормативных социальных выплат (пособия, компенсации, субсидии гражданам на приобретение жилья, страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения), составили 21 039 493,5 тыс. рублей (удельный вес в общем объеме расходов областного бюджета на «Социальную политику» составил 56,3%).

Расходы на «Образование» составили 33 735 308,8 тыс. рублей, или 99,4% от плановых назначений, удельный вес в общем объеме расходов областного бюджета – 22,8%. В сравнении с 2022 годом расходы, произведенные в 2023 году, увеличились на 5 682 616,7 тыс. рублей, или на 20,3%.

По разделу «Культура и кинематография» плановые назначения исполнены в сумме 3 115 986,8 тыс. рублей, или 97,1%, удельный вес в общем объеме расходов областного бюджета составил 2,1%. В сравнении с 2022 годом расходы, произведенные в 2023 году, увеличились на 756 338,9 тыс. рублей, или на 32,1%.

Расходы на «Здравоохранение» произведены в сумме 12 629 408,0 тыс. рублей, или 98,8% к годовым плановым назначениям, удельный вес в общем объеме расходов областного бюджета – 8,6%.

Расходы из областного бюджета по разделу «Физическая культура и спорт» произведены в сумме 1 991 700,7 тыс. рублей (97,6% от плана).

В 2023 году расходы из областного бюджета на национальную экономику произведены в сумме 33 825 708,1 тыс. рублей, или 99,1% от плана, удельный вес в общем объеме расходов областного бюджета составил 22,9%.

Расходы областного бюджета на сельское хозяйство с учетом субсидий из федерального бюджета составили 4 866 514,6 тыс. рублей (98,6% от плана).

Расходы на дорожное хозяйство произведены в сумме 22 255 556,6 тыс. рублей, или 99,2% от плановых назначений. В сравнении с 2022 годом расходы, произведенные в 2023 году, увеличились на 3 341 266,1 тыс. рублей, или на 17,7%.

Расходы на жилищно-коммунальное хозяйство составили 4 771 513,3 тыс. рублей (99,6% от плана).

Общая сумма межбюджетных трансфертов, перечисленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, составила 53 666 587,2 тыс. рублей, или 36,3% от суммы расходов областного бюджета, что больше в сравнении с 2022 годом на 6 772 904,7 тыс. рублей, или на 14,4%.

Общая сумма дотаций составила 11 794 033,6 тыс. рублей.

Субсидии местным бюджетам представлены из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в сумме 16 578 259,4 тыс. рублей.

Субвенции представлены из областного бюджета на общую сумму 22 975 333,4 тыс. рублей.

Иные межбюджетные трансферты перечислены в сумме 2 318 960,8 тыс. рублей.

В 2023 году осуществлялась реализация 25 государственных программ. Объем расходов, направленных на реализацию госпрограмм в 2023 году, составил 146 588 334,4 тыс. рублей, или 99,2% от общего объема расходов областного бюджета.

Законом об областном бюджете на 2023 год было предусмотрено финансовое обеспечение реализации 34 региональных проектов и 6 приоритетных проектов Оренбургской области.

Общий объем ассигнований на реализацию региональных и приоритетных проектов, утвержденный Законом об областном бюджете на 2023 год, – 26 495 185,6 тыс. рублей, согласно сводной бюджетной росписи – 26 286 366,6 тыс. рублей. Исполнение составило 26 257 152,3 тыс. рублей, или 99,9%.

Общее исполнение при реализации региональных проектов области составило 24 964 914 тыс. рублей, или 99,9%. Ниже данного показателя исполнение отмечается по следующим региональным проектам: «Культурная среда» (99,5%), «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (99,5%), «Чистая страна» (99,7%), «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» (99,8%), «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации» (99,3%). Общее исполнение при реализации приоритетных проектов области составил 1 292 238,3 тыс.

рублей, или 99,4%. Ниже данного показателя произведены расходы при реализации приоритетных проектов «Вовлечение жителей муниципальных образований Оренбургской области в процесс выбора и реализации инициативных проектов» (96,9%), «Профессиональное развитие государственных гражданских и муниципальных служащих Оренбургской области» (98,8%).

Расходы областного бюджета на реализацию областной адресной инвестиционной программы (далее – ОАИП) составили 11 408 639,7 тыс. рублей, или 97,9% от объемов, предусмотренных бюджетом. Удельный вес расходов на инвестиционную программу в общей сумме расходов годового бюджета составил 7,7% (в 2022 году – 7,3%).

Расходы ОАИП в объекты государственной собственности Оренбургской области составили 2 976 573,8 тыс. рублей, или 94,6% от запланированного, в объекты муниципальной собственности – 7 415 140,2 тыс. рублей, или 99% от запланированного, в объекты собственности юридических лиц – 1 016 925,7 тыс. рублей (100%).

Областной бюджет за 2023 год исполнен с превышением доходов над расходами (профицит) на 1 031 289,3 тыс. рублей. В 2022 году областной бюджет был исполнен с профицитом в сумме 3 817 879,3 тыс. рублей.

Государственный долг Оренбургской области по сравнению с 1 января 2023 года увеличился на 4 775 999,5 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2024 года составил 23 034 338,4 тыс. рублей.

Отношение объема государственного долга Оренбургской области к общему объему доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений за 2023 год составило 20,5 процента.

Задолженность по бюджетным кредитам, привлеченным от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, на долю которых в структуре государственного долга Оренбургской области приходится 88,7 процента, составляет 20 423 303,4 тыс. рублей.

В 2023 году произведено плановое частичное погашение основного долга по облигационным займам Оренбургской области в сумме 999 685,0 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2024 года объем долга по государственным ценным бумагам составляет 2 611 035,0 тыс. рублей, или 11,3 процента от общей суммы долга.

Расходы по обслуживанию государственного долга Оренбургской области за 2023 год составили 504 308,0 тыс. рублей и по сравнению с 2022 годом снизились на 98 702,1 тыс. рублей.

**Закон Оренбургской области от 13.06.2024 № 1141/471-VII-ОЗ «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области за 2023 год»**

---

**Суть Закона:**

исполнение бюджета Фонда за 2023 год по доходам составляет 34 939 107,8 тыс. рублей, или 100,9 процента к утвержденным годовым назначениям.

Неналоговые доходы составляют 154 286,6 тыс. рублей (денежные взыскания (штрафы) и иные суммы возмещения ущерба, поступившие от страховых медицинских организаций по результатам проведения контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи в лечебных учреждениях).

Всего безвозмездные поступления составили 34 784 821,2 тыс. рублей, или 100,8 процента от плановых бюджетных назначений. Из них 74 607,0 тыс. рублей составили межбюджетные трансферты на оплату расходов для организации транспортировки пациентов до места проведения гемодиализа и обратно; финансирование расходов медорганизаций на оплату труда врачей и среднего медперсонала; финансирование выплат стимулирующего характера медработникам за выявление онкозаболеваний на ранних стадиях.

Из бюджета Федерального Фонда обязательного медицинского страхования получены субвенции на финансовое обеспечение организации ОМС на территории Оренбургской области в сумме 34 063 886,9 тыс. рублей (исполнение – 100,0 процента).

Также из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования получены прочие межбюджетные трансферты на дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования в 2023 году (обеспечение показателей по заработной плате медицинских работников с учетом Указов Президента Российской Федерации) в сумме 400 346,6 тыс. рублей.

Прочие межбюджетные трансферты, источником которых являются средства бюджетов других территориальных фондов обязательного медицинского страхования за медицинскую помощь, оказанную в медицинских организациях области, гражданам других субъектов Российской Федерации составили 300 373,7 тыс. рублей.

Расходы бюджета Фонда за 2023 год исполнены в сумме 35 374 960,6 тыс. рублей (102,1 процента от суммы, предусмотренной бюджетом) согласно фактически сложившимся расходам медицинских организаций.

Выполнение по разделу финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования за 2023 год составляет 34 728 679,0 тыс. рублей (100,9 процента от суммы, предусмотренной бюджетом).

В 2023 году также осуществлялись расходы:

на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала – 33 532,8 тыс. рублей;

выплаты стимулирующего характера медработникам за выявление онкологических заболеваний – 259,3 тыс. рублей;

обеспечение показателей по заработной плате медицинских работников с учетом Указов Президента Российской Федерации) – 400 346,6 тыс. рублей;

финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи (организация транспортировки пациентов до места проведения гемодиализа и обратно) – 34 467,6 тыс. рублей.

Всего за 2023 год средства нормированного страхового запаса Фонда израсходованы в размере 3 324 167,7 тыс. рублей (с учетом остатка на начало 2023 года).

Расходы на обеспечение текущей деятельности Фонда составили в 2023 году 177 675,3 тыс. рублей, или 98,7 процента от бюджетных назначений (0,5 процента от общего объема расходов).

Остаток средств на счетах Фонда по состоянию на 1 января 2024 года составил 564 856,1 тыс. рублей, том числе субвенции на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования в размере 515 429,5 тыс. рублей.

Превышение расходов над доходами привело к образованию по итогам 2023 года дефицита бюджета Фонда в размере 435 852,8 тыс. рублей.

Источниками покрытия дефицита бюджета Фонда являются сложившиеся на счетах Фонда остатки средств межбюджетных трансфертов и прочих средств.

**Закон Оренбургской области от 18.09.2024 № 1197/497-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»**

---

**Суть Закона:**

увеличились доходы и расходы областного бюджета в 2024 году на 3 605 203,7 тыс. рублей. В результате планируемый объем доходов областного бюджета составит 149 749 706,5 тыс. рублей, расходов – 172 758 245,0 тыс. рублей. Дефицит областного бюджета в 2024 году остается без изменений и составит 23 008 538,5 тыс. рублей.

Увеличение доходов областного бюджета предусматривают за счет увеличения налоговых и неналоговых доходов на сумму 3 386 632,0 тыс. рублей и за счет увеличения безвозмездных поступлений от государственных (муниципальных) организаций и негосударственных организаций на сумму 218 571,7 тыс. рублей.

Расходы областного бюджета предлагается увеличить в 2024 году на 3 605 203,7 тыс. рублей, направив их на увеличение бюджетных ассигнований на мероприятия по стабилизации финансовой ситуации и увеличение объемов дорожного фонда. При этом сократив расходы на обслуживание государственного долга.

В источниках финансирования дефицита областного бюджета уменьшаются в 2024 году на 9 000 000,0 тыс. рублей государственные заимствования в форме привлечения кредитов от кредитных организаций и соответственно уменьшается и погашение кредитов кредитных организаций, а также размер верхнего предела государственного внутреннего долга на 01.01.2027.

**Закон Оренбургской области от 01.10.2024 № 1198/500-VII-ОЗ «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Оренбургской области, на 2025 год»**

---

**Суть Закона:**

Закон принят на основании статьи 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации. Субъектам Российской Федерации предоставлено право устанавливать коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда (далее – региональный коэффициент), который используется при расчете фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц, уплачиваемого иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на территории Российской Федерации.

В соответствии со статьей 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации размер фиксированного авансового платежа составляет 1 200 рублей и подлежит индексации на коэффициент-дефлятор, установленный на соответствующий календарный год Минэкономразвития России, а также на коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, устанавливаемый на соответствующий календарный год законом субъекта Российской Федерации.

Законом установлен на 2025 год региональный коэффициент в размере 2,16 (+4,3 процента к 2024 году).

Размер фиксированного авансового платежа на территории области в 2025 году составит 6 636 рублей (произведение суммы фиксированного авансового платежа 1 200 рублей на прогнозируемый коэффициент-дефлятор, устанавливаемый МЭР РФ, и на региональный коэффициент-дефлятор (1 200\*2,56\*2,16)).

Закон позволяет в 2025 году дополнительно мобилизовать в доходную часть областного бюджета за счет применения регионального коэффициента 201,2 млн рублей.

**Закон Оренбургской области от 01.10.2024 № 1199/501-VII-ОЗ «О внесении изменения в статью 1 Закона Оренбургской области «Об установлении налоговой ставки по налогу на прибыль организаций для налогоплательщиков – резидентов территорий опережающего развития, созданных на территориях монопрофильных муниципальных образований (моногородов) Оренбургской области»**

---

**Суть Закона:**

Федеральным законом от 29 ноября 2014 года № 380-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» установлено, что для резидентов территории опережающего социально-экономического развития законами субъектов Российской Федерации может устанавливаться пониженная налоговая ставка налога на прибыль, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, от деятельности, осуществляемой при исполнении соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития.

Закон области принят в соответствии с данной нормой.

Федеральным законом от 13 июля 2020 года № 195-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации» резиденту предоставлено право выбора способа применения пониженных налоговых ставок налога на прибыль организаций:

либо ко всей налоговой базе с учетом критерия, что 90 процентов всех доходов составляют доходы от деятельности, осуществляемой при исполнении соглашения об осуществлении деятельности на ТОР;

либо к отдельной налоговой базе, сформированной от деятельности, осуществляемой при исполнении соглашения об осуществлении деятельности на ТОР (пункты 2 и 3 статьи 284.4 НК РФ).

Закон области приведен в соответствие с Федеральным законом от 13 июля 2020 года № 195-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации».

**Закон Оренбургской области от 30.10.2024 № 1247/526-VII-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»**

---

**Суть Закона:**

внесены изменения юридико-технического характера в части изменения наименования органов государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с наименованиями, используемыми в Федеральном законе от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

**Закон Оренбургской области от 30.10.2024 № 1246/525-VII-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»**

---

**Суть Закона:**

внесены изменения в Закон Оренбургской области от 28.04.2015 № 3105/843-V-ОЗ «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных при применении упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения». С 1 января 2025 года продлевается действие налоговой ставки в размере 0 процентов для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей (ИП) при применении упрощенной системы налогообложения (УСН) и патентной системы налогообложения (ПСН) на налоговые периоды 2025 – 2026 годов.

При этом установлены ограничения по предельному размеру доходов от реализации, получаемых ИП при применении указанных систем налогообложения, в отношении которых может применяться нулевая ставка: по УСН предельный объем доходов от реализации товаров (работ, услуг) уменьшается в 10 раз от

установленного НК РФ в целях применения УСН; по ПСН он не должен превышать 8 млн рублей.

Действие нулевой налоговой ставки для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей не применяется с 1 января 2027 года.

С 1 января 2025 года по 1 января 2027 года приостановлено действие норм статьи 1<sup>1</sup> Закона Оренбургской области от 29.09.2009 № 3104/688-IV-ОЗ «Об установлении налоговой ставки для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения», устанавливающих пониженные налоговые ставки в размере 1 процента в случае, если объектом налогообложения являются доходы; 5 процентов в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, для налогоплательщиков, впервые зарегистрированных при применении УСН и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной, научной сферах, а также в сфере бытовых услуг.

**Закон Оренбургской области от 29.11.2024 № 1292/547-VII-ОЗ «О введении в действие специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения»**

---

**Суть Закона:**

с 1 января 2025 года на территории Оренбургской области вводится специальный налоговый режим «Автоматизированная упрощенная система налогообложения».

**Закон Оренбургской области от 05.12.2024 № 1296/551-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области»**

---

**Суть Закона:**

бюджетный прогноз на долгосрочный период дополнен показателями финансового обеспечения национальных проектов.

В состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом областного бюджета, включены проекты паспортов государственных программ.

Изменена норма о размере остатков средств, которые могут быть направлены на покрытие временных кассовых разрывов. В их состав включены объемы средств, учтенные в областном бюджете в качестве источника финансирования дефицита областного бюджета.

**Закон Оренбургской области от 05.12.2024 № 1298/552-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О межбюджетных отношениях в Оренбургской области» и приостановлении действия его отдельных положений»**

---

**Суть Закона:**

Закон принят в целях приведения Закона Оренбургской области от 30.11.2005 № 2738/499-III-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Оренбургской области» в соответствие с федеральным и региональным законодательством.

С 1 января 2025 года Федеральным законом от 13.07.2024 № 177-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» введены дифференцированные ставки по налогу на доходы физических лиц и пятиступенчатая налоговая шкала в зависимости от размера и вида полученного налогоплательщиком в налоговом периоде дохода. Соответствующие изменения внесены в Закон области и в приложение 2 к Закону области.

Федеральным законом от 08.08.2024 № 277-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» из перечня налоговых доходов, зачисляемых в бюджеты сельских поселений и муниципальных районов, с 1 января 2025 года исключены поступления государственной пошлины за выдачу органом местного самоуправления специального разрешения на движение по автомобильной дороге транспортного средства, осуществляющего перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов.

В Законе учтено изменение норматива отчислений от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации с 58,3 процента на 53,2 процента, которые установлены с 1 января 2025 года Федеральным законом от 29.10.2024 № 367-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2025 году».

В межбюджетные отношения между областью и муниципальными образованиями включены муниципальные округа на основании Закона Оренбургской области от 23.09.2024 № 1205/499-VII-ОЗ «О наделении статусом муниципального округа отдельных городских округов Оренбургской области и внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об утверждении перечня муниципальных образований Оренбургской области и населенных пунктов, входящих в их состав».

В связи с увеличением на 75% (ожидаемое поступление в 2024 году составит 525,8 млн рублей, прогноз на 2025 год – 917,8 млн рублей) поступлений в бюджеты муниципальных образований государственной пошлины по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями (за исключением Верховного Суда Российской Федерации), Законом состав репрезентативной системы налогов для расчета налогового потенциала муниципальных округов, городских округов, муниципальных районов дополняется государственной пошлиной по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями (за исключением Верховного Суда Российской Федерации).

Законом изменены порядки перечисления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности в части перечисления дотации на реализацию социально значимых мероприятий (в I и II кварталах дотация перечисляется в размерах по 25 % от общего объема дотации, начиная с III квартала – на основании заявок администраций муниципальных образований) и дотации для стимулирования

развития муниципального образования (на основании заявок администраций муниципальных образований).

Приложением 7 Закона предусмотрено ежегодное уточнение нормативов отчислений от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, в бюджеты муниципальных образований Оренбургской области по причине изменения протяженности автомобильных дорог межмуниципального и муниципального значения по данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Оренбургской области.

Законом утверждены в новой редакции порядок предоставления субсидий областному бюджету из местных бюджетов (статья 28 Закона области приостановлена до 1 января 2027 года), методика расчета и предоставления субсидий областному бюджету из бюджетов муниципальных образований (приложения 5, 6 Закона области) и методика расчета дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных округов, городских округов, муниципальных районов исходя из численности жителей муниципальных округов, городских округов, муниципальных районов на очередной финансовый год (приложение 10 к Закону).

**Закон Оренбургской области от 05.12.2024 № 1300/554-VII-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»**

---

**Суть Закона:**

в связи с наделением шести городских округов Оренбургской области статусом муниципального округа внесены изменения в ряд законов Оренбургской области.

Так, в Законе Оренбургской области от 03.07.2006 № 197/56-IV-ОЗ «О методике распределения субвенций из областного бюджета бюджетам поселений и городских округов Оренбургской области на осуществление полномочий по первичному воинскому учету органами местного самоуправления поселений и городских округов» распределение субвенций из областного бюджета на осуществление указанных полномочий производится также бюджетам муниципальных округов.

В Законе Оренбургской области от 26 декабря 2013 года № 2093/592-V-ОЗ «О бюджетном процессе в Оренбургской области» субъектом бюджетных правоотношений становятся вновь образованные муниципальные округа.

В Законе Оренбургской области от 30.03.2022 № 301/93-VII-ОЗ «О порядке участия министерства финансов Оренбургской области в проведении проверки соответствия кандидатов на замещение должности руководителя финансового органа муниципального района, городского округа Оренбургской области квалификационным требованиям» определен порядок участия министерства финансов Оренбургской области в проведении проверки соответствия кандидатов на замещение должности руководителя финансового органа муниципального округа. Изложена в новой редакции форма заключения о результатах проверки.

**Закон Оренбургской области от 29.11.2024 № 1290/545-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О патентной системе налогообложения»**

---

**Суть Закона:**

изменена дифференциация территории Оренбургской области по территориям действия патентов по муниципальным образованиям.

Первая группа дополнена городом Новотроицком; сельскими поселениями муниципального образования Оренбургский район: Весенний сельсовет, Ивановский сельсовет, Красноуральский сельсовет, Ленинский сельсовет, Нежинский сельсовет, Подгородне-Покровский сельсовет, Пригородный сельсовет, Южноуральский сельсовет.

Во вторую группу вошли сельские поселения Бузулукского района: Колтубановский поссовет, Новоалександровский сельсовет: сельское поселение Михайловский сельсовет Бугурусланского района.

Предусмотрена ежегодная индексация размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по всем видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения на коэффициент-дефлятор, установленный на соответствующий календарный год.

**Закон Оренбургской области от 29.11.2024 № 1293/548-VII-ОЗ «О внесении изменения в статью 1 Закона Оренбургской области «О ставках налога на игорный бизнес»**

---

**Суть Закона:**

с 1 января 2025 года увеличена налоговая ставка за один процессинговый центр интерактивных ставок букмекерской конторы и составит 10 млн рублей.

**Закон Оренбургской области от 29.11.2024 № 1291/546-VII-ОЗ «О внесении изменения в статью 9 Закона Оренбургской области «О налоге на имущество организаций»**

---

**Суть Закона:**

с 1 января 2025 года установлена налоговая ставка по налогу на имущество в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база в отношении которых определяется как кадастровая стоимость и кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей, в размере 2,5 процента.

**Закон Оренбургской области от 05.12.2024 № 1299/553-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов государственными полномочиями Оренбургской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета»**

---

**Суть Закона:**

с 1 января 2025 года вступила в силу норма об ответственности органов местного самоуправления муниципальных районов за осуществление переданных государственных полномочий Оренбургской области в пределах субвенций, предоставленных бюджетам муниципальных районов в целях финансового обеспечения осуществления соответствующих полномочий.

Кроме того, Закон дополнен нормой об использовании имущества исполнительных органов (материальных ресурсов, финансовых средств) для осуществления переданных ими полномочий в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

В методике расчета объема субвенций на выполнение государственных полномочий Оренбургской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета скорректированы наименования показателей, применяемых при расчете налогового потенциала поселения по отдельному налогу. Уточнены положения в части контроля за исполнением органами местного самоуправления муниципальных районов государственных полномочий.

Также внесены изменения в методику расчета размера дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, предоставляемых за счет субвенций из областного бюджета.

С 1 января 2025 года муниципальному району предоставлено право выбора расчета распределения объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджету поселения с численностью населения менее 700 жителей по одному из вариантов методик, утвержденных представительным органом местного самоуправления муниципального района.

Методика дополнена формулой расчета объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджету поселения с численностью населения менее 700 жителей.

**Закон Оренбургской области от 16.12.2024 № 1365/583-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»**

---

**Суть Закона:**

уточнены основные характеристики областного бюджета на 2024 год. Увеличены прогнозируемый общий объем доходов до 177 841 719,6 тыс. рублей – на 28 092 013,1 тыс. рублей, общий объем расходов до 200 850 258,1 тыс. рублей – на 28 092 013,1 тыс. рублей; верхний предел государственного внутрен-

него долга Оренбургской области на 1 января 2025 года до 16 836 781,3 тыс. рублей – на 202 006,3 тыс. рублей. Дефицит областного бюджета в 2024 году не изменится и составит 23 008 538,5 тыс. рублей.

Скорректированы основные характеристики областного бюджета на 2025 и 2026 годы.

Кроме того, увеличены общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2024 год до 18 072 333,6 тыс. рублей; дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на 2024 год до 8 483 321,0 тыс. рублей.

Уменьшены дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований на 2024 год до 1 384 515,5 тыс. рублей; дотации на благоустройство общественных территорий муниципальных образований на 2024 год до 136 100,0 тыс. рублей; дотации на поддержку реализации мероприятий программ развития муниципальных образований на 2024 год до 4 082 361,7 тыс. рублей.

Определены дотации на премирование победителей Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» на 2024 год в сумме 15 000,0 тыс. рублей.

Объем иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций, увеличен на 2024 год до 1 715 143,2 тыс. рублей (на 543 565,8 тыс. рублей), установлен на 2025 и 2026 годы в сумме 1 171 577,4 тыс. рублей ежегодно.

Также определены объемы иных межбюджетных трансфертов на разработку технико-экономического обоснования мероприятий по защите города Орска Оренбургской области от затоплений на 2024 год – в сумме 94 000,0 тыс. рублей; реализацию мероприятий по восстановлению объектов жилищно-коммунального хозяйства, поврежденных в результате чрезвычайной ситуации, вызванной прохождением весеннего паводка на территории Оренбургской области, на 2024 год – в сумме 1 000 000,0 тыс. рублей; ежемесячное денежное вознаграждение советникам директоров по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями муниципальных общеобразовательных организаций на 2024 год – в сумме 14 763,4 тыс. рублей.

Предельный объем заимствований, которые Оренбургская область вправе осуществлять в течение финансового года, ограничивается в 2024 году до 2 402 246,0 тыс. рублей.

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Оренбургской области на 2024 год увеличен до 18 658 149,6 тыс. рублей.

Отдельные приложения документа изложены в новой редакции в части доходов и расходов областного бюджета, межбюджетных отношений с муниципальными образованиями Оренбургской области.

**Закон Оренбургской области от 18.12.2024 № 1366/584-VII-ОЗ «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»**

**Суть Закона:**

Утверждены основные характеристики областного бюджета на 2025 год: прогнозируемый общий объем доходов в размере 157 333 969,6 тыс. рублей, общий объем расходов – 170 565 855,5 тыс. рублей, дефицит – 13 231 885,9 тыс. рублей, верхний предел государственного внутреннего долга Оренбургской области на 1 января 2026 года – 20 657 513,8 тыс. рублей, в том числе верхний предел государственного долга по государственным гарантиям Оренбургской области в валюте Российской Федерации – 0,0 тыс. рублей, верхний предел государственного внешнего долга Оренбургской области на 1 января 2026 года – 2 617 796,1 тыс. рублей, а также основные характеристики областного бюджета на 2025 и 2026 годы.

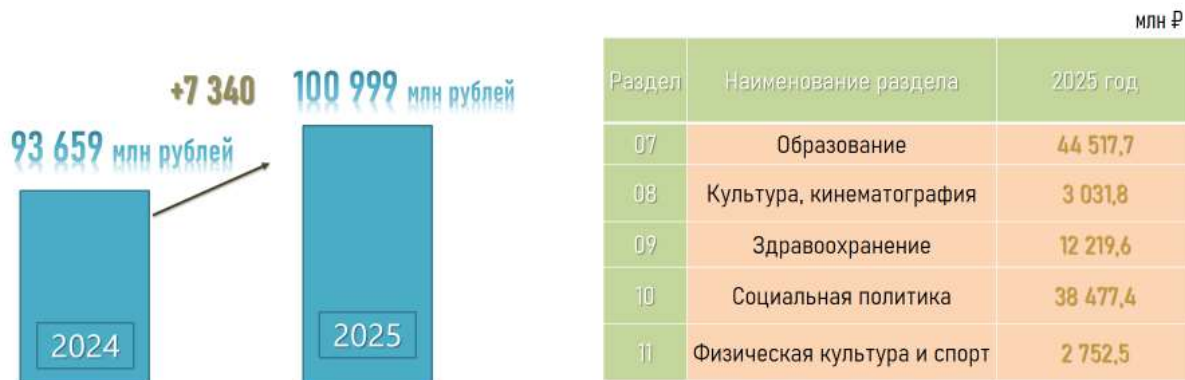
**Основные параметры областного бюджета на 2025-2026 годы**



Принятый областной бюджет является социально направленным. Расходы областного бюджета на финансирование отраслей социальной сферы в 2025 году запланированы в сумме 100 998 954,1 тыс. рублей, или 59,2% от общего объема расходов областного бюджета, в том числе на образование – 44 517 671,3 тыс. рублей, или 26,1% от общей суммы расходов, на социальную политику – 38 477 374,5 тыс. рублей, или 22,6%, здравоохранение – 12 219 633,3 тыс. рублей, или 7,2%.

## Социально направленный бюджет

### Расходы областного бюджета на социальный блок в 2025 году



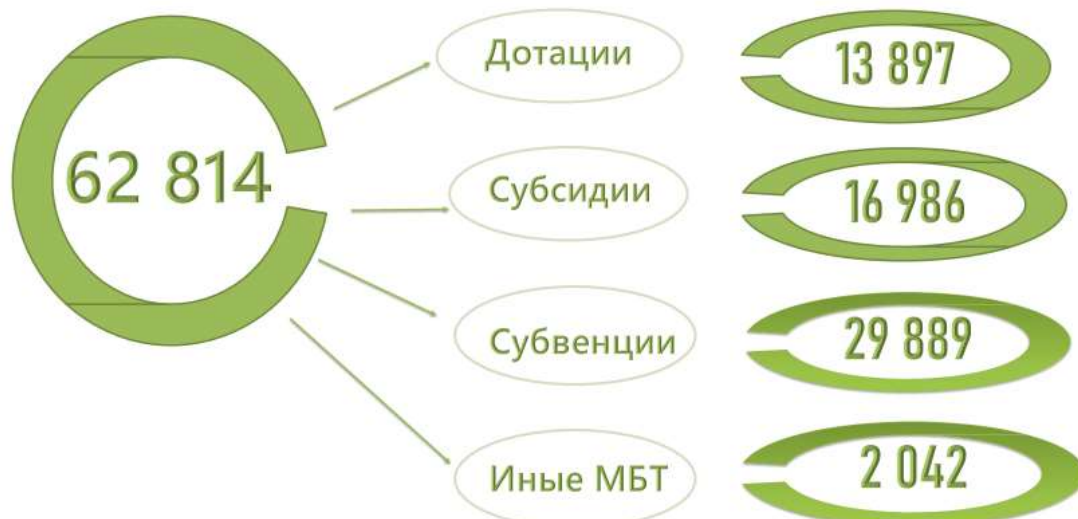
Общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2025 год утвержден в сумме 2 968 489,9 тыс. рублей.

Законом предусмотрено финансовое обеспечение мероприятий 25 государственных программ на общую сумму в 2025 году – 169 571 768,4 тыс. рублей, или 99,4% от общего объема расходов.

На реализацию приоритетных проектов Оренбургской области и региональных проектов, направленных на реализацию федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, на 2025 год запланировано бюджетных средств 26 651 509,7 тыс. рублей.

Объем межбюджетных трансфертов на 2025 год, предусмотренных для муниципальных образований, в размере 62 813 962,7 тыс. рублей составляет 36,8% от общего объема расходов областного бюджета.

### Объем межбюджетных трансфертов, предусмотренных для муниципальных образований на 2025 год



В сумме 23 432 988,3 тыс. рублей утвержден на 2025 год объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Оренбургской области.

Утвержден перечень объектов капитального строительства государственной собственности Оренбургской области сметной стоимостью более 100 млн рублей на 2025 год.

Утвержден объем бюджетных ассигнований на реализацию плана мероприятий в части охраны окружающей среды за счет прогнозируемого поступления в доход областного бюджета средств от административных штрафов за административные правонарушения в области окружающей среды и природопользования, платы за негативное воздействие на окружающую среду на 2025 год в сумме 133 276,0 тыс. рублей.

Предельный объем заимствований, которые Оренбургская область вправе осуществлять в течение финансового года, ограничивается в 2025 году суммой не более 23 723 419,1 тыс. рублей. Аналогичные показатели утверждены и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Установлено, что с 1 января 2025 года индексируются: размер денежных выплат опекунам (попечителям), приемным родителям, патронатным воспитателям на содержание каждого ребенка на 4,5 процента, который с учетом индексации составит 8 220 рублей; размер регионального материнского (семейного) капитала – на 4,5 процента, который с учетом индексации составит 149 713 рублей; размер оставшейся части суммы средств регионального материнского (семейного) капитала – на 4,5 процента, размеры окладов денежного содержания по должностям государственной гражданской службы Оренбургской области, размер должностного оклада министра Оренбургской области – на 8,3 процента.

Кроме того, утверждены: источники финансирования дефицита областного бюджета, распределение бюджетных ассигнований областного бюджета по разделам и подразделам классификации расходов областного бюджета, по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Оренбургской области и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов, по целевым статьям (государственным программам Оренбургской области и непрограммным направлениям деятельности), разделам, подразделам, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов; ведомственная структура расходов областного бюджета, направления государственной поддержки семьи и детей в Оренбургской области («Детский бюджет»), распределение бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, распределение бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, некоммерческим организациям (за исключением государственных учреждений), программа государственных внутренних заимствований области, программа государственных внешних заимствований области, нормативы распределения доходов между областным бюджетом, бюджетом Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской

области, бюджетами муниципальных образований, нормативы отчислений в бюджеты муниципальных образований от налога на доходы физических лиц.

Установлены дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета без внесения изменений в закон об областном бюджете, условия предоставления бюджетных кредитов бюджетам муниципальных округов, городских округов, муниципальных районов.

**Закон Оренбургской области от 18.12.2024 № 1367/585-VII-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»**

---

**Суть Закона:**

утверждены основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области (далее – Фонд).

Бюджет Фонда сбалансирован по доходам и расходам и составляет в 2025 году 44 819 018,9 тыс. рублей, с ростом к утвержденному бюджету на 2024 год на 16,1 процента.

Основная доля прогнозируемых доходов планируется за счет поступления субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования, что составляет в 2025 году 44 259 930,1 тыс. рублей (98,8 процента от общей суммы доходов).

Поступление прочих неналоговых доходов запланировано на 2025–2027 годы в размере 157 082,7 тыс. рублей ежегодно в соответствии с методикой прогнозирования поступлений доходов. Прогнозное поступление прочих межбюджетных трансфертов (средства за лечение граждан других субъектов Российской Федерации в медицинских учреждениях Оренбургской области) в 2025–2027 годах запланировано в размере 353 964,7 тыс. рублей ежегодно.

Межбюджетные трансферты, передаваемые из областного бюджета на оплату расходов для организации транспортировки пациентов до места проведения гемодиализа и обратно, запланированы в размере 48 041,4 тыс. рублей ежегодно на основании данных об объемах соответствующих расходов областного бюджета.

Основное направление расходов бюджета Фонда – финансовое обеспечение организации территориальной программы обязательного медицинского страхования что в 2025 году составляет 44 555 459,8 тыс. рублей, с ростом к 2024 году на 16,1 процента.

Дефицит бюджета Фонда на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов не планируется.

Установлены дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета Фонда без внесения изменений в Закон; норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций на 2025 год в размере 0,9 процента от суммы средств, поступающих в страховую медицинскую организацию по диф-

ференцированным подушевым нормативам; общий размер средств нормированного страхового запаса Фонда на 2025 год, не превышающий 5 400 000,0 тыс. рублей.

**Закон Оренбургской области от 19.12.2024 № 1369/587-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О межбюджетных отношениях в Оренбургской области»**

---

**Суть Закона:**

внесены уточнения в методику расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) исходя из численности жителей муниципальных районов (городских округов) на очередной финансовый год.

Уточнены коэффициент расчетной стоимости имущества и норматив расходов в расчете на одного жителя для стимулирования развития муниципального образования (обеспечения неснижения объемов финансовой поддержки муниципального образования, включая преобразованные городские округа), применяемые для расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) исходя из численности жителей муниципальных районов (городских округов) на очередной финансовый год.

В частности, увеличен коэффициент расчетной стоимости имущества в Абдулинском городском округе до 5,8818, в г. Бузулуке – до 8,5706, Гайском городском округе – до 7,4304. В г. Бугуруслане данный коэффициент сокращен до 14,6719 рубля.

Норматив расходов в расчете на одного жителя для стимулирования развития муниципального образования в г. Бугуруслане увеличен до 726,16 рубля, Кувандыкском городском округе – до 2430,14 рубля, г. Медногорске – до 541,25 рубля.

**Закон Оренбургской области от 19.12.2024 № 1370/588-VII-ОЗ «Об установлении пониженной налоговой ставки по налогу на прибыль организаций для налогоплательщиков – российских организаций, включенных в реестр малых технологических компаний»**

---

**Суть Закона:**

в соответствии с пунктами 1.8–5 статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации, вступающим в силу с 1 января 2025 года, субъектам Российской Федерации предоставлено право устанавливать пониженную налоговую ставку по налогу на прибыль организаций, подлежащую зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации для налогоплательщиков – российских организаций, включенных в реестр малых технологических компаний в соответствии с Федеральным законом от 4 августа 2023 года № 478-ФЗ «О развитии технологических компаний в Российской Федерации», в 2025–2030 годах.

С 1 января 2025 года Законом установлена пониженная налоговая ставка по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в областной бюджет, в размере 12 процентов для российских организаций, зарегистрированных

и (или) осуществляющих деятельность на территории Оренбургской области, включенных в реестр малых технологических компаний.

**Законодательство Оренбургской области  
в сфере экономической политики,  
промышленности и предпринимательства**



Геополитические факторы, регулярно вводимые пакеты экономических санкций, блокировка доступа к глобальной финансовой системе, инфляционное давление, волатильность цен на нефть и курса рубля в 2024 году оказали влияние на реализацию инвестиционных проектов, экспортно-импортные операции, внешнеторговую деятельность, что в свою

очередь потребовало принятия незамедлительных законодательных мер на всех уровнях государственной власти.

В Оренбуржье в условиях жесткого внешнеполитического давления и санкционных ограничений основное внимание уделяется совершенствованию нормативного правового регулирования реального сектора экономики региона в целях обеспечения ее устойчивости и гибкости в новых обстоятельствах, решения широкого спектра вопросов, таких как социально-экономическое развитие региона, стратегическое планирование, инвестиционная политика, развитие промышленности, государственная политика в сфере инновационной деятельности, развитие туристской и предпринимательской деятельности, информатизации, цифровизации и других направлений.

В фокусе работы комитета было законодательное обеспечение реализации национальных проектов, кооперации и экспорта, поддержки индивидуальных предпринимателей, создание условий для преодоления последствий коронавируса и санкционного давления в различных отраслях экономики. В рамках этой работы готовились обращения и предлагались инициативы по совершенствованию мер государственной поддержки.

Несмотря на сохраняющиеся сложности, связанные с напряженной геополитической обстановкой, экономическая ситуация в Оренбургской области остается стабильной. В регионе продолжают действовать федеральные и областные антикризисные меры, направленные на поддержку бизнеса, сохранение занятости и создание рабочих мест. В связи с этим законодательная деятельность в 2024 году была ориентирована на совершенствование принятых ранее законодательных актов Оренбургской области в указанных сферах экономики.

**Закон Оренбургской области от 04.04.2024 № 1085/456-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О туристской деятельности на территории Оренбургской области»**

---

**Суть Закона:**

Закон принят в соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1996

## ***Законодательство Оренбургской области в сфере экономической политики, промышленности и предпринимательства***

---

года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации».

Внесены редакционные правки, уточняющие терминологию.

### **Закон Оренбургской области от 04.04.2024 № 1084/455-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Оренбургской области»**

---

#### **Суть Закона:**

Закон принят в связи с принятием Федерального закона № 185-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Согласно изменениям федерального законодательства с 1 сентября 2024 года исключена возможность установления законами субъектов дополнительных обстоятельств обращения в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок. Исходя из этого предлагается признать утратившей силу статью 14 Закона Оренбургской области «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Оренбургской области».

Уточняются полномочия Правительства Оренбургской области по установлению в границах Оренбургской области остановочных пунктов именно по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок и путей подъезда к данным остановочным пунктам.

### **Закон Оренбургской области от 04.04.2024 № 1083/454-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Оренбургской области»**

---

#### **Суть Закона:**

Законом дополняются полномочия уполномоченного органа исполнительной власти Оренбургской области в сфере развития малого и среднего предпринимательства в части проведения анализа финансовых, экономических, социальных и иных показателей развития малого и среднего предпринимательства и эффективности применения мер по его развитию, составлением прогноза развития малого и среднего предпринимательства в Оренбургской области.

Предусмотрено опубликование в средствах массовой информации и размещении решения Правительства Оренбургской области о создании координационного или совещательного органа в области развития малого и среднего предпринимательства на интернет-ресурсе Правительства Оренбургской области государственной информационной системы «Интернет-портал Оренбургской области».

### **Закон Оренбургской области от 04.04.2024 № 1082/453-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О промышленной политике в Оренбургской области»**

---

#### **Суть Закона:**

Закон принят в связи с принятием Федерального закона от 25 декабря 2023

## ***Законодательство Оренбургской области в сфере экономической политики, промышленности и предпринимательства***

---

года № 654-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации».

Вносимыми изменениями уточнена приоритетная задача промышленной политики в части стимулирования субъектов деятельности в сфере промышленности, а также мера финансовой поддержки субъектов деятельности в сфере промышленности в форме предоставления субсидий на финансирование создания или модернизации промышленной инфраструктуры в современных условиях.

Предлагаемые Законом изменения призваны мотивировать производителей выпускать промышленную продукцию с высокими качественными характеристиками, применять в своей деятельности отечественные научно-технические разработки, обеспечить инфраструктурную достаточность отечественного промышленного производства и успешно реализовывать государственные программы по импортозамещению.

### **Закон Оренбургской области от 13.06.2024 № 1157/488-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Оренбургской области»**

---

#### **Суть Закона:**

из полномочий Правительства области по организации регулярных перевозок исключено установление требований к осуществлению регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам по нерегулируемым тарифам.

Разработаны требования к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки по межмуниципальным маршрутам по нерегулируемым тарифам.

Указанные лица обязаны соблюдать следующие требования: передавать в государственную информационную систему области «Региональная навигационно-информационная система Оренбургской области» информацию о месте нахождения транспортных средств, используемых для данных перевозок; обеспечивать исправную работу установленных в транспортном средстве оборудования для перевозок пассажиров из числа инвалидов, системы контроля температуры воздуха, электронного информационного табло, оборудования для безналичной оплаты проезда; информировать не позднее чем за пятнадцать дней до даты начала применения измененных тарифов уполномоченный орган, установивший маршрут регулярных перевозок, и владельцев автовокзалов или автостанций в случае нахождения остановочного пункта на их территории.

### **Закон Оренбургской области от 13.06.2024 № 1156/487-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О туристской деятельности на территории Оренбургской области»**

---

#### **Суть Закона:**

из полномочий Правительства области по созданию благоприятных условий для развития туризма исключено утверждение положения о региональном

## ***Законодательство Оренбургской области в сфере экономической политики, промышленности и предпринимательства***

---

государственном контроле (надзоре) за деятельностью организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим, которые оказывают услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников.

В полномочия уполномоченного органа исполнительной власти области в сфере туризма включено отнесение туристских маршрутов (частей туристских маршрутов), проходящих по территории области, к туристским маршрутам, требующим специального сопровождения, и размещение сведений о таких маршрутах на интернет-ресурсе Правительства области и иных органов государственной власти области государственной информационной системы «Интернет-портал Оренбургской области».

### **Закон Оренбургской области от 01.10.2024 № 1210/510-VII-ОЗ «О внесении изменения в статью 6 Закона Оренбургской области «О туристской деятельности на территории Оренбургской области»**

---

#### **Суть Закона:**

Закон принят с целью приведения его в соответствие с Федеральным законом от 22 июня 2024 года № 143-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» в части правового регулирования деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников».

К полномочиям исполнительного органа Оренбургской области, уполномоченного в сфере туризма, Закон отнес утверждение положения об аттестационной комиссии, осуществляющей аттестацию экскурсоводов (гидов) или гидов-переводчиков, в том числе состава указанной аттестационной комиссии.

### **Закон Оренбургской области от 30.10.2024 № 1258/537-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Оренбургской области»**

---

#### **Суть Закона:**

Законом нормы областного законодательства излагаются в соответствии с Федеральным законом от 08.08.2024 № 232-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации».

**Закон Оренбургской области от 30.10.2024 № 1257/536-VII-ОЗ «О внесении изменения в статью 1 Закона Оренбургской области «О сроке применения требований, установленных частями 2 и 3 статьи 24 Федерального закона «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации», на территории Оренбургской области»**

---

**Суть Закона:**

в соответствии с требованиями Федерального закона от 30 декабря 2006 года № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» на региональные органы государственной власти возложены обязанности по установлению сроков использования исключительно капитальных зданий, строений, сооружений для размещения розничных сельскохозяйственных рынков и сельскохозяйственных кооперативных рынков, а также в отношении сроков по исполнению требований к планировке, перепланировке и застройке розничных сельскохозяйственных, сельскохозяйственных кооперативных рынков, реконструкции и модернизации зданий, строений, сооружений и находящихся в них помещений розничных сельскохозяйственных рынков и сельскохозяйственных кооперативных рынков.

Законом установлено, что требования к планировке, перепланировке и застройке рынка, реконструкции и модернизации зданий, строений, сооружений и находящихся в них помещений, установленные статьей 11 Федерального закона о рынках, и требование использования исключительно капитальных зданий, строений, сооружений будут предъявляться к сельскохозяйственным рынкам и сельскохозяйственным кооперативным рынкам, расположенным на территории Оренбургской области, с 1 января 2030 года.

Сохранение имеющегося формата сельскохозяйственных и сельскохозяйственных кооперативных рынков является важной мерой для повышения экономической и физической доступности продовольственных товаров для потребителя, расширения каналов сбыта продукции для производителя.

**Закон Оренбургской области от 30.10.2024 № 1256/535-VII-ОЗ «О внесении изменения в статью 10 Закона Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Оренбургской области отдельными государственными полномочиями Оренбургской области по формированию торгового реестра»**

---

**Суть Закона:**

Закон принят в связи с необходимостью приведения законодательства Оренбургской области в соответствие с Федеральным законом от 13 июля 2024 года № 181-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», согласно которому при наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями общий объем субвенций, предоставляемых местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации, должен определяться с учетом затрат на организацию осуществления переданных полномочий Российской Федерации, полномочий субъекта Российской Федерации. При этом органы местного самоуправления несут ответственность за осуществление переданных полномочий Российской Федерации, полномочий субъекта Российской Федерации в пределах субвенций, предоставленных

## ***Законодательство Оренбургской области в сфере экономической политики, промышленности и предпринимательства***

---

местным бюджетам в целях финансового обеспечения осуществления соответствующих полномочий.

### **Закон Оренбургской области от 29.11.2024 № 1289/544-VII-ОЗ «О регулировании отдельных вопросов в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Оренбургской области и признании утратившим силу Закона Оренбургской области «О дополнительном ограничении розничной продажи алкогольной продукции на территории Оренбургской области»**

---

#### **Суть Закона:**

Закон регулирует отдельные вопросы в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Оренбургской области.

Установлено, что розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания может осуществляться в сезонном зале (зоне) обслуживания посетителей при условии соблюдения установленных требований к розничной продаже алкогольной продукции и при наличии документа, подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей требованиям к размещению и обустройству таких сезонных залов (зон).

С 1 марта 2025 года устанавливаются дополнительные требования к розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

Ограничено время продажи алкогольной продукции в таких объектах с 22.00 часов до 10.00 часов по местному времени.

Запрещена продажа алкогольной продукции в таких объектах, если общая площадь зала обслуживания посетителей составляет менее 50 квадратных метров.

Розничная продажа пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи может осуществляться только в ресторанах, барах, кафе, буфетах, в том числе расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

С 1 марта 2025 года утратит силу Закон Оренбургской области от 28.05.2020 № 2246/608-VI-ОЗ «О дополнительном ограничении розничной продажи алкогольной продукции на территории Оренбургской области».

### **Закон Оренбургской области от 05.12.2024 № 1294/549-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Оренбургской области отдельными государственными полномочиями Оренбургской области по формированию торгового реестра»**

---

#### **Суть Закона:**

отдельными государственными полномочиями Оренбургской области по формированию торгового реестра наделены органы местного самоуправления муниципальных округов.

## ***Законодательство Оренбургской области в сфере экономической политики, промышленности и предпринимательства***

---

Установлено, что для осуществления органами местного самоуправления переданных государственных полномочий по формированию торгового реестра отсутствует необходимость в передаче в пользование и (или) управление имущества (материальных средств).

Данные нормы вступили в силу с 1 января 2025 года.

Внесены изменения в методику расчета размера субвенций из областного бюджета бюджетам муниципальных районов и городских округов на осуществление отдельных государственных полномочий Оренбургской области по формированию торгового реестра.

С 1 января 2026 года будет увеличен норматив расходов на обеспечение деятельности переданных государственных полномочий, применяемый при расчете размера субвенций, с 562 тыс. рублей до 1 031 тыс. рублей.

Данная норма будет применяться к правоотношениям, возникающим при составлении, утверждении и исполнении областного бюджета начиная с бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

### **Закон Оренбургской области от 05.12.2024 № 1309/563-VII-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»**

---

#### **Суть Закона:**

Закон принят с целью приведения отдельных законодательных актов Оренбургской области в соответствие с Федеральным законом от 8 августа 2024 года № 232-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов Российской Федерации» в части уточнения наименования исполнительных органов субъекта Российской Федерации.

### **Закон Оренбургской области от 05.12.2024 № 1310/564-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Оренбургской области»**

---

#### **Суть Закона:**

установлено, что решение о назначении Уполномоченного по защите прав предпринимателей или о прекращении его полномочий доводится до сведений Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей не позднее пяти дней с даты принятия такого решения.

Определены случаи досрочного прекращения полномочий Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области. Полномочия прекращаются досрочно в случае его смерти, признания его судом недееспособным, ограниченно дееспособным или безвестно отсутствующим либо объявления умершим, вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда, а также в иных случаях.

Решение об освобождении от должности Уполномоченного в связи подачи им письменного заявления о сложении полномочий, его неспособности по

***Законодательство Оренбургской области в сфере экономической политики, промышленности и предпринимательства***

---

состоянию здоровья исполнять свои обязанности, утраты доверия, несоблюдения им иных требований, ограничений и запретов принимается Губернатором Оренбургской области по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

**Закон Оренбургской области от 05.12.2024 № 1308/562-VII-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, возврата задержанных транспортных средств»**

---

**Суть Закона:**

право устанавливать требования к специализированной стоянке закреплено за исполнительным органом Оренбургской области, уполномоченным в сфере транспорта.

**Законодательство Оренбургской области  
в сфере собственности, природопользования и строительства**



Наиболее значимые изменения законодательства в 2024 году были направлены на совершенствование законодательства в сфере земельных отношений, а именно:

установлено право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно участникам специальной военной операции (далее – СВО), удостоенным звания Героя Российской Федерации или

награжденным орденами Российской Федерации за заслуги, проявленные в ходе участия в СВО, и являющимся ветеранами боевых действий, а также членам семей указанных граждан, погибших (умерших) вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных ими в ходе участия в СВО;

установлено право на получение бесплатно земельного участка, на котором ранее располагалось утраченное жилое помещение, для строительства на нем нового жилого помещения с использованием предоставленной выплаты для граждан, утративших жилое помещение в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся на территории Оренбургской области в результате прохождения весеннего паводка в 2024 году, и получившего свидетельство на получение выплаты на строительство жилого помещения в порядке, предусмотренном Правительством Оренбургской области;

установлена возможность предоставления земельных участков в аренду без проведения торгов для строительства не только индивидуальных жилых и многоквартирных домов, но и домов блокированной застройки, объектов коммунальной и транспортной инфраструктуры в целях предоставления жилых помещений гражданам, лишившимся жилья в результате чрезвычайной ситуации.

**Закон Оренбургской области от 04.04.2024 № 1052/448-VII-ОЗ «О предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков, расположенных на территории Оренбургской области, в собственность бесплатно»**

---

**Суть Закона:**

Закон принят во исполнение распоряжения Президента Российской Федерации от 6 июня 2023 года № 174-рп «О дополнительных мерах социальной поддержки военнослужащих, лиц, заключивших контракт о пребывании в добровольческом формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, лиц, проходящих службу в войсках

национальной гвардии Российской Федерации, и членов их семей».

Согласно подпункту 7 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, могут быть предоставлены на основании решения уполномоченного органа отдельным категориям граждан в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, в собственность бесплатно.

Право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно согласно Закону имеют следующие категории граждан:

1) военнослужащие, граждане, заключившие контракт о пребывании в добровольческом формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, граждане, проходящие (проходившие) службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющие специальные звания полиции, удостоенные звания Героя Российской Федерации или награжденные орденами Российской Федерации за заслуги, проявленные в ходе участия в специальной военной операции, и являющиеся ветеранами боевых действий (далее – участники (участник) специальной военной операции);

2) члены семей военнослужащих и граждан, указанных выше, погибших (умерших) вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных ими в ходе участия в специальной военной операции.

Закон определяет порядок постановки граждан на учет в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно, порядок снятия граждан с данного учета, особенности и условия предоставления земельных участков в собственность бесплатно, основания для отказа в предоставлении земельных участков в собственность бесплатно, предельные размеры земельных участков, предоставляемых этим гражданам.

**Закон Оренбургской области от 04.04.2024 № 1087/457-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О разграничении полномочий в сфере лесных отношений на территории Оренбургской области между органами государственной власти Оренбургской области»**

---

### **Суть Закона:**

Закон принят в целях уточнения порядка использования собственных средств областного бюджета для осуществления переданных государственных полномочий Российской Федерации в сфере лесных отношений.

Предусматривается, что финансирование дополнительных расходов, необходимых для исполнения переданных государственных полномочий в сфере лесных отношений, осуществляется за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита областного бюджета, в том числе по следующим направлениям:

предупреждение возникновения и распространения лесных пожаров (на 2024 год в областном бюджете предусмотрено 111 796,6 тыс. рублей);

осуществление мер санитарной безопасности в лесах (на 2024 год в областном бюджете предусмотрено 800,0 тыс. рублей);

воспроизводство лесов (на 2024 год в областном бюджете предусмотрено 16 015,8 тыс. рублей);

осуществление федерального лесного контроля (надзора) на землях лесного фонда государственными учреждениями в части приобретения горюче-смазочных материалов (на 2024 год в областном бюджете предусмотрено 12 481,7 тыс. рублей).

**Закон Оренбургской области от 04.04.2024 № 1060/428-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об определении дохода граждан и постоянно проживающих совместно с ними членов их семей, стоимости подлежащего налогообложению их имущества и установлении максимального размера дохода граждан и постоянно проживающих совместно с ними членов их семей, стоимости подлежащего налогообложению их имущества в целях принятия граждан на учет нуждающихся в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования»**

---

**Суть Закона:**

Законом скорректированы нормы, устанавливающие виды доходов, учитываемых при определении размера дохода, приходящегося на гражданина и каждого члена его семьи, в целях принятия их на учет нуждающихся в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования по аналогии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20 августа 2003 года № 512 «О перечне видов доходов, учитываемых при расчете среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для оказания им государственной социальной помощи» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2023 года № 2115).

**Закон Оренбургской области от 04.04.2024 № 1059/427-VII-ОЗ «О внесении изменения в статью 1 Закона Оренбургской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Оренбургской области»**

---

**Суть Закона:**

Федеральным законом от 19 декабря 2023 года № 601-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации» установлено, что обязанность по уплате взносов на капитальный ремонт у собственников помещений соответствующего этапа строительства многоквартирного дома возникает по истечении установленного органом государственной власти субъекта Российской Федерации срока, который исчисляется со дня актуализации региональной программы капитального ремонта в отношении такого многоквартирного дома в связи с вводом в эксплуатацию соответствующего этапа его строительства.

Областным законом установлено, что обязанность по уплате взносов на капитальный ремонт у собственников помещений, расположенных в части многоквартирного дома, которая введена в эксплуатацию после утверждения региональной программы капитального ремонта и сведения о которой отражены в этой программе при внесении в нее изменений, связанных с изменением параметров данного многоквартирного дома, возникает по истечении одного года с даты внесения в региональную программу капитального ремонта указанных в настоящем абзаце изменений.

С даты возникновения обязанности по уплате взносов на капитальный ремонт собственники помещений, расположенных в указанной части многоквартирного дома, уплачивают взносы на капитальный ремонт в соответствии с решением об определении способа формирования фонда капитального ремонта, принятым и реализованным собственниками помещений в таком многоквартирном доме до даты ввода в эксплуатацию указанной части многоквартирного дома, если после этой даты собственниками помещений в таком многоквартирном доме не принято иное решение.

**Закон Оренбургской области от 04.04.2024 № 1058/426-VII-ОЗ «О внесении изменения в статью 4 Закона Оренбургской области «О разграничении полномочий в сфере лесных отношений на территории Оренбургской области между органами государственной власти Оренбургской области»**

---

**Суть Закона:**

Федеральный закон от 25 декабря 2023 года № 676-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статьи 8<sup>2</sup> и 10<sup>1</sup> Федерального закона «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации») в целях устранения пробела в правовом регулировании дополняет лесное законодательство положениями, регулирующими такой вид использования лесов, как осуществление изыскательской деятельности. Правила использования лесов для осуществления такой деятельности будут установлены уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Определяется, что использование лесов в данных целях будет осуществляться с предоставлением или без предоставления лесных участков, с установлением или без установления сервитута, публичного сервитута.

Использование лесов для осуществления изыскательской деятельности без предоставления лесного участка, установления сервитута допускается, если такая деятельность не влечет за собой проведение рубок лесных насаждений, на основании разрешений органов государственной власти, органов местного самоуправления. В связи с этим с 1 сентября 2024 года предусматривается передача Российской Федерацией органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий по выдаче разрешения на осуществление изыскательской деятельности на землях лесного фонда.

В соответствии с Федеральным законом скорректированы соответствующи-

щие полномочия органа исполнительной власти Оренбургской области, осуществляющего реализацию функций в области лесных отношений на территории Оренбургской области, установленные пунктом 5 части 2 статьи 4 Закона Оренбургской области «О разграничении полномочий в сфере лесных отношений на территории Оренбургской области между органами государственной власти Оренбургской области».

**Закон Оренбургской области от 04.04.2024 № 1051/422-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об управлении и о распоряжении государственным имуществом Оренбургской области»**

---

**Суть Закона:**

в соответствии с нормами Закона Оренбургской области от 5 сентября 2016 года № 4043/1110-V-ОЗ «Об управлении и о распоряжении государственным имуществом Оренбургской области» (далее – Закон) определены полномочия органов государственной власти в сфере управления и распоряжения государственным имуществом Оренбургской области в части перераспределения имущества между уровнями публичной власти.

Неурегулированным оставался вопрос перераспределения государственного имущества между субъектами Российской Федерации (в пределах одного уровня публичной власти). Законом не были определены органы, уполномоченные на принятие решений о передаче имущества из государственной собственности Оренбургской области в собственность иных субъектов Российской Федерации. Данная правовая неопределенность существенно затрудняла практическое применение Закона.

Законом соответствующими полномочиями по принятию решений о передаче между субъектами Российской Федерации недвижимого имущества наделено Правительство Оренбургской области, движимого имущества – уполномоченный орган исполнительной власти Оренбургской области.

Таким образом, Закон направлен на совершенствование полномочий органов государственной власти в сфере управления и распоряжения государственным имуществом Оренбургской области.

**Закон Оренбургской области от 04.04.2024 № 1092/419-VII-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества, находящегося в собственности Оренбургской области, на 2024 год»**

---

**Суть Закона:**

Законом включены в прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества, находящегося в собственности Оренбургской области, на 2024 год три государственных унитарных предприятия Оренбургской области, осуществляющих деятельность на товарных рынках в Российской Федерации, находящихся в условиях конкуренции – государственное унитарное предприятие Оренбургской области «Оренбургремдорстрой» (далее – ГУП «Орен-

бургремдорстрой»)), государственное унитарное предприятие Оренбургской области «Стройзаказчик» (далее – ГУП «Стройзаказчик»), государственное унитарное предприятие Оренбургской области «Региональное информационное агентство «Оренбуржье» (далее – ГУП «Региональное информационное агентство «Оренбуржье»)).

Закон направлен на исполнение требований Федерального закона от 27 декабря 2019 года № 485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции» (далее – Закон № 485-ФЗ), в соответствии со статьей 3 которого государственные и муниципальные унитарные предприятия (далее – ГУП и МУП соответственно), осуществляющие деятельность на товарных рынках в Российской Федерации, находящихся в условиях конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законодательством, подлежат реорганизации или ликвидации по решению учредителя до 1 января 2025 года.

Указанные ГУП и МУП, в отношении которых учредителем не приняты и (или) не исполнены решения о ликвидации или реорганизации до 1 января 2025 года, подлежат ликвидации в судебном порядке по иску антимонопольного органа.

В целях исполнения статьи 3 Закона № 485-ФЗ министерством природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области были рассмотрены предложения отраслевых органов исполнительной власти о приватизации в 2024 году ГУП «Оренбургремдорстрой», ГУП «Стройзаказчик» и ГУП «Региональное информационное агентство «Оренбуржье», а также представленную ими информацию о целесообразности приватизации с указанием критериев оценки целесообразности.

Приватизация ГУП «Оренбургремдорстрой» и ГУП «Региональное информационное агентство «Оренбуржье» планируется в форме преобразования в акционерные общества, ГУП «Стройзаказчик» – в общество с ограниченной ответственностью.

100 процентов акций (долей) созданных хозяйственных обществ будет находиться в собственности Оренбургской области. Цели, задачи и виды деятельности обществ, являющихся правопреемниками ГУП, не изменятся.

**Закон Оренбургской области от 04.04.2024 № 1057/449-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об отдельных вопросах в сфере регулирования отношений недропользования на территории Оренбургской области»**

---

### **Суть Закона:**

Федеральный закон от 12 декабря 2023 года № 576-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» (далее – Федеральный закон № 576-ФЗ) направлен на совершенствование процедуры строительства объектов

капитального строительства в границах земельных участков, необходимых для разведки и добычи полезных ископаемых.

Федеральным законом № 576-ФЗ определяется, что в отношении земельных участков, расположенных в границах месторождений общераспространенных полезных ископаемых и (или) в границах участков недр местного значения, предоставленных в пользование в виде горного отвода, строительство объектов капитального строительства в границах такого земельного участка допускается после согласования с комиссией, создаваемой органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

Порядок такого согласования, основания для отказа в согласовании строительства таких объектов будут устанавливаться Правительством Российской Федерации.

Законом отнесены указанные полномочия к полномочиям исполнительного органа государственной власти Оренбургской области, уполномоченного в сфере регулирования отношений недропользования (далее – уполномоченный орган).

Федеральным законом от 25 декабря 2023 года № 677-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и статью 16<sup>1</sup> Федерального закона «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон № 677-ФЗ) устанавливается порядок оценки прогнозных ресурсов полезных ископаемых, уточняется порядок прекращения, приостановления и ограничения права пользования недрами.

В соответствии с Федеральным законом № 677-ФЗ законопроектом предлагается скорректировать полномочия уполномоченного органа по направлению пользователю недр письменного уведомления о допущенных нарушениях, являющихся основаниями для досрочного прекращения права пользования участками недр местного значения.

Кроме того, в ряд статей Закона области внесены редакционные правки, в том числе в части уточнения наименования Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах».

**Закон Оренбургской области от 04.04.2024 № 1055/425-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об отдельных вопросах в области охраны окружающей среды, охраны и использования особо охраняемых природных территорий областного и местного значения, находящихся на территории Оренбургской области»**

---

**Суть Закона:**

Федеральный закон от 25 декабря 2023 года № 673-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об экологической экспертизе, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившим силу пункта 4 части 4 статьи 2 Федерального закона «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» (далее – Федеральный закон) направлен на

совершенствование правового регулирования отношений в области экологической экспертизы. В частности, высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации или руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации наделяются полномочием на установление перечня проектов документов, утверждаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации, которые будут относиться к объектам государственной экологической экспертизы регионального уровня.

Законом внесено соответствующее изменение в часть 1 статьи 5 Закона Оренбургской области от 25 октября 2019 года № 1822/476-VI-ОЗ «Об отдельных вопросах в области охраны окружающей среды, охраны и использования особо охраняемых природных территорий областного и местного значения, находящихся на территории Оренбургской области», устанавливающую полномочия Губернатора Оренбургской области.

Также Федеральным законом закреплено, что общественные обсуждения проводятся органами местного самоуправления муниципального района, городского округа в отношении планируемой хозяйственной и иной деятельности на территории соответствующего муниципального района, городского округа или органами государственной власти субъектов Российской Федерации в случаях, если планируемая деятельность будет осуществляться на территориях двух и более муниципальных районов, городских округов.

Законом закреплено данное полномочие за органом исполнительной власти Оренбургской области, уполномоченным в области охраны окружающей среды.

**Закон Оренбургской области от 04.04.2024 № 1054/424-VII-ОЗ «О внесении изменений в статью 7 Закона Оренбургской области «Об отдельных вопросах в области охраны атмосферного воздуха в Оренбургской области»**

---

**Суть Закона:**

Закон принят в связи с принятием Федерального закона от 25 декабря 2023 года № 683-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Федеральным законом от 25 декабря 2023 года № 683-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ) внесены изменения, направленные на совершенствование правового регулирования осуществления общественного контроля в области охраны окружающей среды (общественного экологического контроля).

Также уточнены используемые в Федеральном законе № 7-ФЗ формулировки. Так, конкретизируется, что деятельность в области охраны окружающей среды осуществляется в том числе общественными объединениями и другими негосударственными некоммерческими организациями (ранее предусматрива-

лось, что такую деятельность осуществляют общественные объединения и некоммерческие организации).

Кроме того, Федеральный закон № 7-ФЗ дополнен положениями, регламентирующими деятельность общественных инспекторов по охране окружающей среды. Порядок организации деятельности общественных инспекторов, в том числе порядок взаимодействия с органами, осуществляющими государственный экологический контроль (надзор), устанавливается Правительством Российской Федерации.

Соответствующие изменения внесены в Закон Оренбургской области от 26 декабря 2022 года № 657/256-VII-ОЗ «Об отдельных вопросах в области охраны атмосферного воздуха в Оренбургской области».

**Закон Оренбургской области от 04.04.2024 № 1053/423-VII-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»**

---

**Суть Закона:**

Закон принят в связи с принятием Федерального закона от 25 декабря 2023 года № 627-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, который направлен на регулирование вопросов комплексного развития территорий.

Введено понятие «оператор комплексного развития территории», под которым понимается юридическое лицо, определенное Российской Федерацией или субъектом Российской Федерации в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации и обеспечивающее реализацию решения о комплексном развитии территорий (далее – КРТ).

Предусмотрено, что в целях реализации решения о КРТ такое юридическое лицо вправе заключить договор о КРТ по итогам проведения торгов.

Также оператор КРТ наделен правом заключать соглашения в целях реализации решения о КРТ с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным органом местного самоуправления. Случаи, содержание, порядок заключения и реализации соглашений о КРТ должны быть установлены Правительством Российской Федерации и высшим исполнительным органом власти субъекта Российской Федерации соответственно.

Законом внесены соответствующее изменение в часть 1 статьи 3 Закона Оренбургской области от 18 августа 2021 года № 2990/841-VI-ОЗ «О регулировании отдельных вопросов в сфере комплексного развития Оренбургской области», устанавливающую полномочия Правительства Оренбургской области.

В Жилищный кодекс Российской Федерации внесены изменения, устанавливающие, что в случае принятия решения о КРТ жилой застройки помещения в многоквартирных домах, включенных в границы такой территории, могут быть переданы в собственность юридического лица, реализующего решение о КРТ (если это предусмотрено решением о КРТ жилой застройки).

В связи с этим внесены изменения в часть 41 статьи 1 Закона Оренбургской области от 12 сентября 2013 года № 1762/539-V-O3 «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Оренбургской области», регулиующую вопрос определения порядка передачи прав владельца специального счета, на который зачисляются взносы собственников многоквартирного дома, расположенного на территории, в отношении которой принято решение о КРТ жилой застройки.

**Закон Оренбургской области от 04.04.2024 № 1056/417-VII-O3 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»**

---

**Суть Закона:**

Законом внесены изменения в Законы Оренбургской области от 16 марта 2007 года № 1037/233-IV-O3 «О градостроительной деятельности на территории Оренбургской области», от 24 декабря 2020 года № 2564/720-IV-O3 «О перераспределении отдельных полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципального образования город Оренбург Оренбургской области и органами государственной власти Оренбургской области», от 1 декабря 2022 года № 593/221-VII-O3 «О перераспределении отдельных полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления сельских поселений Оренбургского района Оренбургской области, органами местного самоуправления муниципального образования Оренбургский район Оренбургской области и органом государственной власти Оренбургской области», устанавливающие полномочия Правительства Оренбургской области:

по утверждению генерального плана муниципального образования город Оренбург Оренбургской области и изменений в него;

по утверждению генеральных планов сельских поселений Оренбургского района Оренбургской области и изменений в них.

**Закон Оренбургской области от 24.04.2024 № 1129/465-VII-O3 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Оренбургской области»**

---

**Суть Закона:**

Федеральным законом от 27 ноября 2023 года № 561-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) установлено, что в целях обеспечения своевременного проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (далее – МКД), включенных в региональную программу капитального ремонта, оценки соответствия технического состояния таких МКД и их систем инженерно-технического обеспечения нормативным требованиям, а также определения возможности

дальнейшей эксплуатации таких МКД и (или) установления необходимости проведения капитального ремонта может проводиться обследование технического состояния таких МКД.

Федеральным законом определено, что в случае, если соответствующие средства на проведение обследования технического состояния МКД предусмотрены законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, указанное обследование может быть проведено на основании правового акта субъекта Российской Федерации за счет средств субъекта Российской Федерации. Также обследование технического состояния МКД может быть проведено на основании решения общего собрания собственников помещений в МКД за счет средств таких собственников.

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации должны принять нормативные правовые акты, которыми устанавливаются порядок проведения эксплуатационного контроля за техническим состоянием МКД, порядок организации проведения обследования технического состояния МКД, порядок учета результатов такого обследования при подготовке, утверждении или внесении изменений в региональную программу капитального ремонта МКД, а также порядок информирования собственников помещений в многоквартирных домах о результатах обследования их технического состояния, проведенного за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

Законом указанные полномочия закреплены за Правительством Оренбургской области.

**Закон Оренбургской области от 13.06.2024 № 1139/478-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков, расположенных на территории Оренбургской области, в собственность бесплатно»**

---

### **Суть Закона:**

уточнены категории граждан, имеющих право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно.

К ним дополнительно отнесены граждане, утратившие жилое помещение (жилые помещения были признаны непригодными для проживания) в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся на территории области в результате прохождения весеннего паводка в 2024 году (далее – ЧС), и получившие свидетельство на получение выплаты на строительство жилого помещения.

Указанным гражданам в собственность бесплатно предоставляется земельный участок, на котором ранее располагалось утраченное жилое помещение, для строительства на нем жилого помещения с использованием выплаты, предоставленной в порядке, предусмотренном Правительством области, при условии: если граждане состоят на учете в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно; наличия у них места жительства (места пребывания) на территории области; исполнения гражданами обязательства о безвозмездном отчуждении утраченного жилого помещения и земельного

участка, на котором оно расположено; если гражданам не предоставлялся земельный участок в собственность бесплатно.

Земельный участок предоставляется в размере земельного участка, на котором было расположено утраченное жилое помещение.

Земельные участки предоставляются: в собственность гражданина, утратившего жилое помещение в результате ЧС; в общую долевую собственность граждан, утративших в результате ЧС жилое помещение, находившееся в общей долевой собственности, – пропорционально размеру долей в праве общей долевой собственности на земельный участок; в общую долевую собственность граждан, утративших в результате ЧС жилое помещение, находившееся в общей совместной собственности, – в равных долях.

Уточнены перечень документов и порядок постановки на учет в качестве граждан, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно и их снятия с учета.

Установлены порядок и особенности предоставления гражданам, утратившим жилое помещение в результате ЧС, в собственность бесплатно земельных участков, на которых ранее располагалось утраченное жилое помещение.

**Закон Оренбургской области от 13.06.2024 № 1164/492-VII-ОЗ «О внесении изменения в статью 5 Закона Оренбургской области «О приватизации государственного имущества, находящегося в собственности Оренбургской области»**

---

**Суть Закона:**

внесено изменение в полномочия Правительства области в сфере приватизации государственного имущества.

Данный орган устанавливает порядок заключения договора купли-продажи государственного имущества по минимально допустимой цене с покупателем либо с лицом, признанным единственным участником продажи по минимально допустимой цене.

**Закон Оренбургской области от 13.06.2024 № 1163/493-VII-ОЗ «О внесении изменения в статью 4 Закона Оренбургской области «О предоставлении жилых помещений отдельным категориям граждан на территории Оренбургской области»**

---

**Суть Закона:**

Федеральным законом от 14 февраля 2024 года № 14-ФЗ «О внесении изменений в статьи 57 и 95 Жилищного кодекса Российской Федерации» внесено изменение, направленное на расширение случаев предоставления гражданам жилых помещений маневренного фонда. Переселение в маневренный жилищный фонд станет возможным для граждан, чьи жилые помещения стали непригодными для проживания, не только в результате признания многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу и реконструкции, но и во всех иных случаях.

Соответствующее изменение внесено в статью 4 Закона Оренбургской области от 13 июля 2007 года № 1347/285-IV-ОЗ «О предоставлении жилых помещений отдельным категориям граждан на территории Оренбургской области».

**Закон Оренбургской области от 13.06.2024 № 1162/469-VII-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Оренбургской области «О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного, коммунально-бытового назначения и масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, юридическим лицам в аренду без проведения торгов»**

---

**Суть Закона:**

уточнены виды объектов, строительство которых предполагается на земельном участке, предоставляемом без торгов для реализации масштабных инвестиционных проектов, суммарный объем капитальных вложений в которые составляет не менее 100 млн рублей.

К ним отнесены, в частности: индивидуальные жилые дома, дома блокированной застройки при условии, что не менее 20 процентов общей площади жилых помещений от общей площади помещений, создаваемых в рамках масштабного инвестиционного проекта, будут переданы гражданам, жилые помещения которых утрачены в результате чрезвычайных ситуаций; многоквартирные дома при условии, что не менее 20 процентов общей площади жилых помещений от общей площади помещений, создаваемых в рамках масштабного инвестиционного проекта, будут переданы гражданам, жилые помещения которых утрачены в результате чрезвычайных ситуаций, а также объекты коммунальной и транспортной инфраструктур при строительстве указанных объектов.

**Закон Оренбургской области от 01.10.2024 № 1212/512-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей»**

---

**Суть Закона:**

Закон принят по результатам проведенного мониторинга правоприменения Закона Оренбургской области от 22.09.2011 № 413/90-V-ОЗ «О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей» (далее – Закон области), в ходе проведения которого были выявлены нормы, требующие корректировки и актуализации.

В частности, внесены изменения в часть 4<sup>1</sup> статьи 4 Закона области с целью корректировки правовых норм, регламентирующих процедуру информирования лиц, состоящих на учете, о предложенном в собственность бесплатно земельном участке.

В настоящее время исходя из смысла норм, установленных частью 4<sup>1</sup> статьи 4 Закона области, предусматривается обязанность организации почтовой связи фиксировать отказ гражданина от получения заказного письма, уведомлять

орган местного самоуправления о том, что гражданин не явился за получением заказного письма, и о том, что он не проживает по адресу, указанному в заявлении о постановке на учет. При этом Федеральный закон от 17.07.1999 № 176-ФЗ «О почтовой связи» и Правила оказания услуг почтовой связи, утвержденные приказом Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 17.04.2023 № 382, предусматривают обязанность оператора почтовой связи только возвратить отправителю почтовое отправление, которое невозможно доставить (вручить) в связи с отказом адресата от его получения, при отсутствии адресата по указанному адресу, при иных обстоятельствах, исключающих возможность выполнения оператором почтовой связи своих обязательств по договору об оказании услуг почтовой связи.

Таким образом, Законом установлено, что гражданин считается надлежаще уведомленным о предложенном в собственность бесплатно земельном участке, если письмо вручено ему лично под расписку на подлежащем возврату в уполномоченный орган местного самоуправления муниципального образования Оренбургской области уведомлении о вручении либо ином документе, определенном оператором почтовой связи, или в случае возврата письма в соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999 № 176-ФЗ «О почтовой связи».

**Закон Оренбургской области от 01.10.2024 № 1213/513-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей»**

---

### **Суть Закона:**

Закон принят в целях приведения положений Закона Оренбургской области от 22 сентября 2011 года № 413/90-V-ОЗ «О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей» в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 23 января 2024 года № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей» и приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 2 апреля 2024 года № 164н «Об утверждении официальных разъяснений по вопросам применения Указа Президента Российской Федерации от 23 января 2024 года № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей» в части уточнения понятий «многодетная семья», «члены многодетной семьи», используемых в Законе.

Законом предусмотрено, что при предоставлении земельных участков гражданам в собственность бесплатно в составе многодетной семьи учитываются дети, не достигшие по состоянию на дату подачи заявления о постановке на учет в целях предоставления земельного участка бесплатно возраста 18 лет или возраста 23 лет при условии обучения в организации, осуществляющей образовательную деятельность, по очной форме обучения.

**Закон Оренбургской области от 01.10.2024 № 1214/514-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об установлении порядка использования гражданами лесов для собственных нужд на территории Оренбургской области»**

---

**Суть Закона:**

Закон принят по результатам проведенного мониторинга правоприменения Закона Оренбургской области от 10 сентября 2007 года № 1505/313-IV-ОЗ «Об установлении порядка использования гражданами лесов для собственных нужд на территории Оренбургской области» (далее – Закон области), в ходе которого были выявлены нормы, требующие корректировки и актуализации.

В соответствии с частью 5 статьи 32 и частью 5 статьи 34 Лесного кодекса Российской Федерации приказом Минприроды России от 28 июля 2020 года № 496 утверждены правила заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов, приказом Минприроды России от 28 июля 2020 года № 494 утверждены правила заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений. Утвержденные правила регулируют отношения в связи с осуществлением предпринимательской деятельности.

В целях установления единообразного применения понятий и правил, действующих на федеральном и региональном уровне, в Закон области внесены изменения, направленные на уточнение правил заготовки пищевых ресурсов и недревесных лесных ресурсов для собственных нужд на территории Оренбургской области, установленных приказами № 496, 494.

**Закон Оренбургской области от 01.10.2024 № 1215/515-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об отдельных вопросах в сфере использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности на территории Оренбургской области»**

---

**Суть Закона:**

в Федеральный закон от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения, наделяющие органы государственной власти субъектов Российской Федерации полномочием по определению методики расчета и максимального размера платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования местного значения. Одновременно данное полномочие исключено из полномочий органов местного самоуправления.

Соответствующие изменения внесены в Закон Оренбургской области от 1 марта 2021 года № 2716/731-VI-ОЗ «Об отдельных вопросах в сфере использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности на территории Оренбургской области».

**Закон Оренбургской области от 01.10.2024 № 1216/516-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Оренбургской области»**

---

**Суть Закона:**

Федеральным законом от 8 августа 2024 года № 238-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и статью 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) устанавливается, что работы по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах (далее – МКД) выполняются на основании договора строительного подряда, заключенного с индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, являющимися членами саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

Также уточнены требования к содержанию уведомления о выбранном собственниками помещений в МКД способе формирования фонда капитального ремонта, направляемого владельцем специального счета в орган государственного жилищного надзора (в части отражения сведений о направлении подлинника протокола указанного решения общего собрания собственников помещений в МКД).

В соответствии с Федеральным законом скорректированы отдельные положения Закона Оренбургской области от 12 сентября 2013 года № 1762/539-V-ОЗ «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Оренбургской области».

**Закон Оренбургской области от 30.10.2024 № 1265/543-VII-ОЗ «О внесении изменений в статью 18<sup>2</sup> Закона Оренбургской области «О градостроительной деятельности на территории Оренбургской области»**

---

**Суть Закона:**

в соответствии с частью 9 статьи 55.25 ГК РФ и пунктом 13 статьи 45<sup>1</sup> Федерального закона № 131-ФЗ собственники и (или) иные законные владельцы зданий, строений, сооружений, земельных участков обязаны принимать участие, в том числе финансовое, в содержании прилегающих территорий в случаях и порядке, определенных правилами благоустройства территории муниципального образования (далее – правила благоустройства). Границы прилегающих территорий (далее – ГПТ) также определяются правилами благоустройства.

Законом субъекта Российской Федерации устанавливается порядок определения органами местного самоуправления ГПТ.

До принятия изменений областным Законом было установлено, что ГПТ

должны быть отображены на схемах, подготавливаемых органами местного самоуправления по отношению к каждому из объектов недвижимости (в том числе земельному участку), расположенному на территории муниципального образования.

Законом скорректирован указанный порядок, установлено, что ГПТ определяются правилами благоустройства как расстояние в метрах от границы здания, строения, сооружения, земельного участка.

При этом органы местного самоуправления городского округа, сельского поселения, на территории которого находятся здания, строения, сооружения, земельные участки, в отношении которых определяются ГИТ, будут обязаны бесплатно осуществить подготовку схемы конкретных ГПТ в случае поступления заявления от собственника либо иного правообладателя объекта недвижимости о необходимости подготовки такой схемы.

**Закон Оренбургской области от 30.10.2024 № 1261/540-VII-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»**

---

**Суть Закона:**

Федеральным законом от 8 августа 2024 года № 232-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» внесены комплексные изменения юридического характера в ряд законодательных актов Российской Федерации (в том числе в Лесной кодекс Российской Федерации, Жилищный кодекс Российской Федерации, Градостроительный кодекс Российской Федерации), в том числе скорректированы наименования высших должностных лиц и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с наименованиями, используемыми в Федеральном законе от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Законом внесены изменения в восемнадцать областных Законов в части изменения терминов «орган исполнительной власти Оренбургской области» и «исполнительный орган государственной власти Оренбургской области» на термин «исполнительный орган Оренбургской области».

**Закон Оренбургской области от 30.10.2024 № 1260/539-VII-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»**

---

**Суть Закона:**

Федеральным законом от 8 августа 2024 года № 308-ФЗ «О внесении изменений в статью 33 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях» уточняется, что управление особо охраняемыми природными территориями регионального значения и осуществление регионального государствен-

ного контроля (надзора) в отношении них может осуществляться государственными учреждениями любого типа, а не только государственными бюджетными учреждениями.

Законом внесены соответствующие изменения в Закон Оренбургской области от 25 октября 2019 года № 1822/476-VI-ОЗ «Об отдельных вопросах в области охраны окружающей среды, организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий областного и местного значения, находящихся на территории Оренбургской области» и Закон Оренбургской области от 1 октября 2003 года № 489/55-III-ОЗ «Об административных правонарушениях в Оренбургской области».

**Закон Оренбургской области от 05.12.2024 № 1316/570-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков, расположенных на территории Оренбургской области, в собственность бесплатно»**

---

**Суть Закона:**

Законом предусмотрено, что участникам специальной военной операции (далее – СВО) и членам семей погибших (умерших) участников СВО, имеющим право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно и проживающим (имеющим место пребывания) на территории городского округа Закрытое административно-территориальное образование Комаровский, земельные участки предоставляются из числа земельных участков, расположенных на территории Ясненского муниципального округа, на основании соглашения, заключенного между этими муниципальными образованиями Оренбургской области.

Данные изменения обусловлены тем, что в силу установленных федеральным законодательством особенностей регулирования земельных правоотношений в границах закрытых административно-территориальных образований земельные участки, пригодные для предоставления гражданам на территории городского округа Закрытое административно-территориальное образование Комаровский, отсутствуют.

Также Закон предусматривает возможность предоставления участникам СВО и членам семей погибших (умерших) участников СВО, имеющим право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно и проживающим (имеющим место пребывания) на территориях городских округов: г. Орск, г. Медногорск, муниципальных округов: Гайский, Сорочинский, Абдулинский, земельных участков, расположенных не только в сельских поселениях, но и на территории городов, входящих в состав муниципального образования.

**Закон Оренбургской области от 05.12.2024 № 1313/567-VII-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»**

---

**Суть Закона:**

в связи с наделением статусом муниципального округа отдельных муниципальных образований Оренбургской области соответствующие изменения внесены в ряд Законов Оренбургской области.

В частности, действие Закона Оренбургской области от 16.03.2007 № 1037/233-IV-ОЗ «О градостроительной деятельности на территории Оренбургской области» распространяется на объекты местного значения муниципальных округов.

В Законе Оренбургской области от 22.09.2011 № 413/90-V-ОЗ «О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей» решение о постановке граждан, подтвердивших право на бесплатное получение в собственность земельного участка, принимают уполномоченные органы местного самоуправления муниципального округа.

**Закон Оренбургской области от 05.12.2024 № 1314/568-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления Оренбургской области отдельными государственными полномочиями в сфере водоснабжения и водоотведения, в области обращения с твердыми коммунальными отходами, а также по установлению регулируемых тарифов на перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок»**

---

**Суть Закона:**

отдельными государственными полномочиями Оренбургской области в сфере водоснабжения и водоотведения, в области обращения с твердыми коммунальными отходами, а также по установлению регулируемых тарифов на перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок наделены органы местного самоуправления муниципальных округов.

С 1 января 2025 года общий объем субвенций, предоставляемых из областного бюджета бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий, будет определяться с учетом затрат на организацию осуществления переданных государственных полномочий.

Кроме того, с 1 января 2025 года органы местного самоуправления будут нести ответственность за осуществление переданных государственных полномочий в пределах субвенций, предоставленных местным бюджетам в целях финансового обеспечения осуществления соответствующих полномочий.

С 1 января 2025 года при расчете общего размера субвенции на финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий применяется норматив расходов на один устанавливаемый тариф, который включает в себя затраты на

организацию осуществления переданных государственных полномочий, в размере 10 340,0 рубля.

**Закон Оренбургской области от 05.12.2024 № 1315/569-VII-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»**

---

**Суть Закона:**

Закон принят с целью приведения отдельных законодательных актов Оренбургской области в соответствие с Федеральным законом от 8 августа 2024 года № 232-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов Российской Федерации» в части уточнения наименования исполнительных органов субъекта Российской Федерации.

**Закон Оренбургской области от 05.12.2024 № 1317/571-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об управлении и о распоряжении государственным имуществом Оренбургской области»**

---

**Суть Закона:**

учитывая положения Федерального закона от 08.08.2024 № 247-ФЗ «О внесении изменения в статью 32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» к полномочиям Правительства Оренбургской области Закон отнес определение порядка распоряжения конфискованным и обращенным в государственную собственность Оренбургской области имуществом.

Уточнены полномочия по изъятию излишнего, неиспользуемого или используемого не по назначению государственного имущества Оренбургской области, закрепленного на праве оперативного управления за государственными учреждениями, казенными предприятиями Оренбургской области, органами государственной власти и государственными органами Оренбургской области, органами управления территориальными государственными внебюджетными фондами Оренбургской области, а также по принятию решения о ликвидации хозяйственных обществ, 100 процентов акций (долей) которых находятся в государственной собственности Оренбургской области.

**Закон Оренбургской области от 18.12.2024 № 1368/586-VII-ОЗ «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества, находящегося в собственности Оренбургской области, на 2025 год»**

---

**Суть Закона:**

согласно Закону Оренбургской области от 28 июня 2004 года № 1278/197-III-ОЗ «О приватизации государственного имущества, находящегося в собственности Оренбургской области» прогнозный план (программа) приватизации государственного имущества ежегодно утверждается законом Оренбургской области.

На 1 августа 2024 года в собственности Оренбургской области находились:  
6 государственных унитарных предприятий;  
пакеты акций (доли) 22 хозяйственных обществ.

На 2025 год приватизация находящихся в областной собственности государственных унитарных предприятий, акций акционерных обществ, долей в уставных капиталах обществ с ограниченной ответственностью, объектов иного государственного имущества не планируется.

**Закон Оренбургской области от 19.12.2024 № 1373/591-VII-ОЗ «О внесении изменения в статью 5 Закона Оренбургской области «О разграничении полномочий в сфере лесных отношений на территории Оренбургской области между органами государственной власти Оренбургской области»**

---

**Суть Закона:**

уточнены направления использования собственных средств областного бюджета для осуществления переданных Российской Федерацией государственных полномочий в сфере лесных отношений.

К ним отнесена оплата труда с начислениями на оплату труда работников, отнесенных к профессиональным квалификационным группам общеотраслевых профессий рабочих.

## Законодательство Оренбургской области в сфере аграрно-промышленного комплекса



Агропромышленный комплекс и его базовая отрасль – сельское хозяйство – являются ведущими системообразующими сферами экономики Оренбургской области, формирующими агропродовольственный рынок, продовольственную и экономическую безопасность, трудовой и поселенческий потенциал сельских территорий.

Оренбургская область входит в лидеры среди субъектов Российской Федерации по количеству посевных земель (третье место в России), по объему сбора твердой пшеницы и бахчевых культур (1 место), масличных культур (10 место), зерновых и зернобобовых культур (14 место), по производству молока (20 место).

Основными задачами аграрной политики Оренбуржья остаются увеличение объемов производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, повышение их конкурентоспособности. В связи с этим законопроектная работа была направлена на совершенствование законодательства в области земельных отношений, сохранения и повышения плодородия почв, государственной поддержки сельскохозяйственного производства.

Одним из основных направлений законодательной работы в 2024 году стало завершение регулирования вопроса обращения с животными на территории Оренбургской области. Принят Закон Оренбургской области «Об установлении порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и перечня мероприятий при осуществлении такой деятельности на территории Оренбургской области», которым предусматривается возможность введения на территории Оренбургской области или ее части экстраординарной ситуации и принятия временных мер. Во второй половине отчетного периода были внесены изменения в областное законодательство по регулированию вопроса обращения с безнадзорными животными в области с учетом позиции Конституционного Суда (постановление КС РФ от 18 июля 2024 года № 38-П). Внесены изменения в Закон Оренбургской области «Об отдельных вопросах в области обращения с животными на территории Оренбургской области», которым установлена обязанность для владельцев собак регистрировать своих питомцев в государственных ветеринарных учреждениях Оренбургской области в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти Оренбургской области. За неисполнение обязанности регистрации, перерегистрации собак в отношении их владельцев с 1 января 2025 года предусмотрена административная ответственность.

На территории Оренбургской области осуществляется переход на уничтожение биологических отходов методом сжигания в специализированных печах (крематорах), в связи с чем в течение года вносились изменения в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления Оренбургской области отдельными государственными полномочиями по защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов». Для указанных целей за счет средств областного бюджета в муниципальные образования Оренбургской области поэтапно закупаются необходимые комплекты техники и оборудования (дизельные крематоры, холодильное оборудование для накопления и временного хранения биоотходов, автомобиль для их сбора и доставки, инвентарь для очистки и дезинфекции).

**Закон Оренбургской области от 04.04.2024 № 1086/447-VII-ОЗ «Об установлении порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и перечня мероприятий при осуществлении такой деятельности на территории Оренбургской области»**

---

### **Суть Закона:**

Закон принят в целях установления порядка обращения с животными без владельцев и перечня мероприятий при осуществлении такой деятельности в связи с изменением правового регулирования в области обращения с безнадзорными животными на федеральном уровне в целях обеспечения безопасности и законных интересов граждан.

Законом предусмотрено создание пунктов временного содержания животных без владельцев. Порядок организации деятельности пунктов временного содержания животных без владельцев устанавливается Правительством Оренбургской области.

В пунктах временного содержания животных без владельцев проводятся:

- 1) осмотр и оценка физического состояния животных без владельцев;
- 2) в случае передачи животного новому владельцу карантинирование в течение десяти дней (содержание животных без владельцев в целях выявления возможных заболеваний и предупреждения возникновения ситуаций, связанных с распространением заразных болезней, носителями возбудителей которых могут быть животные без владельцев), стерилизация (кастрация), вакцинация, маркирование животного.

Стерилизация (кастрация) животного осуществляется по заявлению владельца.

Сведения о животном и его владельце в целях учета передаются в государственное учреждение ветеринарии по месту содержания животного;

3) умерщвление животных без владельцев в следующих случаях:

- а) для прекращения физических страданий нежизнеспособных животных, если они не могут быть прекращены иным способом, в том числе при наличии у животных неизлечимых заболеваний или несовместимых с жизнью травм;

б) в целях предотвращения распространения карантинных и особо опасных болезней животных, в том числе общих для человека и животных и ликвидации их последствий;

в) при проявлении животными немотивированной агрессии по отношению к животным и людям, несущей угрозу здоровью и жизни людей и животных. Освидетельствование животных без владельцев на предмет наличия (отсутствия) у них немотивированной агрессивности осуществляется в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти Оренбургской области в области обращения с животными;

г) при истечении срока содержания животных без владельцев в пунктах временного содержания животных без владельцев, установленного порядком организации деятельности пунктов временного содержания животных без владельцев.

Установлено, что возврат животных без владельцев на прежние места их обитания не допускается.

**Закон Оренбургской области от 13.06.2024 № 1161/491-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Оренбургской области отдельными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев»**

---

### **Суть Закона:**

уточнены государственные полномочия, которыми наделяются органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, в частности: отлов животных без владельцев, в том числе стерилизованных, имеющих неснимаемые или несмываемые метки, и их транспортировка в пункты временного содержания; содержание животных в пунктах временного содержания; умерщвление животных в случаях, предусмотренных Законом Оренбургской области от 04.04.2024 № 1086/447-VII-ОЗ.

Скорректирована методика расчета субвенций, предоставляемых бюджетам городских округов и муниципальных районов из областного бюджета для осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев.

Определены основания для изменения размера субвенции бюджету муниципального образования, сроки предоставления в орган исполнительной власти области, наделенный полномочиями в сфере ветеринарии, результатов дополнительной оценки численности животных без владельцев.

**Закон Оренбургской области от 13.06.2024 № 1159/490-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об отдельных вопросах в области обращения с животными на территории Оренбургской области»**

---

**Суть Закона:**

к полномочиям Правительства области в сфере обращения с животными отнесены установление порядка отлова животных без владельцев, организации деятельности пунктов временного содержания животных без владельцев, а также утверждение порядка размещения сведений о животных, поступивших в пункт временного содержания животных без владельцев.

К полномочиям уполномоченных органов исполнительной власти в области обращения с животными отнесено утверждение порядка регистрации, перерегистрации домашних животных.

Установлен порядок регистрации домашних животных в целях их защиты, а также обеспечения безопасности и иных прав и законных интересов граждан при обращении с животными.

Регистрация домашних животных включает в себя присвоение им уникального буквенно-цифрового идентификационного номера и внесение информации о животном и его владельце в Федеральную государственную информационную систему в области ветеринарии.

Владельцы собак обязаны зарегистрировать, перерегистрировать (при смене владельца) их в государственных бюджетных учреждениях ветеринарии области в установленном порядке.

Регистрация иных видов домашних животных осуществляется по желанию их владельцев.

**Закон Оренбургской области от 13.06.2024 № 1158/489-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления Оренбургской области отдельными государственными полномочиями по защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов»**

---

**Суть Закона:**

Законом уточнен перечень имущества, передаваемого в 2024 году муниципальному образованию город Медногорск Оренбургской области для осуществления переданных государственных полномочий, изменены описательные характеристики инструментария для разделки трупов туш крупных животных, что обусловлено широким спектром предложений реализуемого на рынке оборудования.

**Закон Оренбургской области от 01.10.2024 № 1206/506-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Оренбургской области отдельными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев»**

---

**Суть Закона:**

Законом уточнены государственные полномочия, которыми наделяются органы местного самоуправления, и методика расчета субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных районов и городских округов из областного бюджета для осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований отдельных государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, в связи с внесением изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области (в части введения на территории Оренбургской области экстраординарной ситуации в сфере обращения с животными без владельцев).

**Закон Оренбургской области от 01.10.2024 № 1211/511-VII-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»**

---

**Суть Закона:**

в соответствии с частью 4 статьи 7 Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе законодательным актом устанавливать порядок осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и определять перечень мероприятий при осуществлении такой деятельности.

Согласно постановлению Конституционного Суда Российской Федерации от 18.07.2024 № 38-П мероприятия при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, в том числе установление оснований для умерщвления животных без владельцев в местах и пунктах временного содержания животных, не являющихся приютами для животных, могут осуществляться для предотвращения исходящих от конкретного животного угроз, вызванных рисками распространения им опасной для человека или других животных болезни, либо подтверждаемых совершенным им нападением на человека, или проявлением им немотивированной агрессивности, или в случаях необходимости прекращения непереносимых физических страданий нежизнеспособного животного.

Иные основания для умерщвления животных без владельцев на территории субъекта Российской Федерации могут быть обусловлены только сложившейся в регионе экстраординарной ситуацией и при условии, что данная мера носит временный характер.

В этой связи Законом внесены изменения в Законы Оренбургской области

«Об отдельных вопросах в области обращения с животными на территории Оренбургской области», «Об установлении порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и перечня мероприятий при осуществлении такой деятельности на территории Оренбургской области», которые направлены на установление при необходимости на территории Оренбургской области экстраординарной ситуации и принятия временных мер для обеспечения безопасности граждан от нападения животных без владельцев, а также предотвращения распространения переносимых ими опасных для человека болезней.

Согласно Закону к полномочиям Правительства Оренбургской области отнесено установление критериев отнесения ситуации к экстраординарной в сфере обращения с животными без владельцев на территории Оренбургской области, к полномочиям уполномоченного органа исполнительной власти Оренбургской области в области обращения с животными на территории Оренбургской области – принимать решение о введении режима экстраординарной ситуации в сфере обращения с животными без владельцев на территории Оренбургской области или ее части с установлением срока его действия.

**Закон Оренбургской области от 30.10.2024 № 1259/538-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О разграничении полномочий органов государственной власти Оренбургской области в области охраны и использования водных биологических ресурсов на территории Оренбургской области»**

---

**Суть Закона:**

Законом уточнено наименование федерального органа исполнительной власти, с которым Правительство Оренбургской области согласовывает перечень рыболовных участков, выделенных во внутренних водах Российской Федерации.

**Закон Оренбургской области от 05.12.2024 № 1295/550-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления Оренбургской области отдельными государственными полномочиями по защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов»**

---

**Суть Закона:**

с 1 января 2025 года закреплена ответственность органов местного самоуправления за осуществление переданных государственных полномочий в пределах предоставленных местным бюджетам субвенций на осуществление соответствующих полномочий.

Введена норма, допускающая возможность изменения объема предоставленной бюджету муниципального образования субвенции в течение финансового года. Он может быть изменен в случаях: увеличения в течение финансового года объема субвенций бюджетам муниципальных образований; обращения органа местного самоуправления муниципального образования об изменении объема

субвенции при возникновении экономии в результате заключения муниципальных контрактов на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в рамках исполнения переданных полномочий; при уменьшении стоимости фактически выполненных работ (оказанных услуг) по муниципальным контрактам, заключенным в рамках исполнения переданных полномочий; при увеличении стоимости затрат, связанных со сбором и уничтожением биологических отходов, образовавшихся в результате чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий.

Изложен в новой редакции перечень материальных ресурсов (скотомогильников, комплектов техники и оборудования для сбора и уничтожения биологических отходов), подлежащих передаче органам местного самоуправления Оренбургской области.

С 1 января 2025 года в муниципальную собственность передано пять закрытых скотомогильников: один – в Бузулукский муниципальный округ, четыре – в Абдулинский муниципальный округ.

---

**Закон Оренбургской области от 05.12.2024 № 1311/565-VII-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»**

---

**Суть Закона:**

в связи с наделением статусом муниципального округа отдельных муниципальных образований Оренбургской области внесены изменения в Закон Оренбургской области от 17.03.2003 № 118/16-III-ОЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения в Оренбургской области». Действие Закона распространяется на сельскохозяйственные угодья муниципальных округов.

Также внесены изменения в Закон Оренбургской области от 30.09.2020 № 2422/670-VI-ОЗ «О перераспределении отдельных полномочий в области земельных отношений между некоторыми органами местного самоуправления Оренбургской области и органами государственной власти Оренбургской области и о внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке управления земельными ресурсами на территории Оренбургской области» в части изменения статуса Сорочинского городского округа на муниципальный округ.

---

**Закон Оренбургской области от 05.12.2024 № 1312/566-VII-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»**

---

**Суть закона:**

Закон принят с целью приведения отдельных законодательных актов Оренбургской области в соответствие с Федеральным законом от 8 августа 2024 года № 232-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов Российской Федерации» в части уточнения наименования исполнительных органов субъекта Российской Федерации.

**Закон Оренбургской области от 19.12.2024 № 1372/590-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О предоставлении в безвозмездное пользование гражданам земельных участков, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности на территории Оренбургской области»**

---

**Суть Закона:**

в связи с наделением Абдулинского, Гайского, Кувандыкского, Соль-Илецкого, Сорочинского, Ясененского городских округов Оренбургской области статусом муниципального округа их наименования приведены в соответствие с действующим законодательством.

**Закон Оренбургской области от 19.12.2024 № 1371/589-VII-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»**

---

**Суть Закона:**

внесены изменения в Законы Оренбургской области от 20.01.2006 № 2982/528-III-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи», от 12 ноября 2014 года № 2703/762-V-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Оренбургской области отдельными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев».

Введена норма, определяющая порядок предоставления отчетности органов местного самоуправления об осуществлении полномочий по подготовке и проведению сельскохозяйственной переписи.

Кроме того, с 1 января 2025 года установлена ответственность органов местного самоуправления за осуществление переданных государственных полномочий в пределах субвенций, предоставленных местным бюджетам в целях финансового обеспечения осуществления соответствующих полномочий.

Уточняется, что при осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев необходимость в передаче в пользование или управление имущества (материальных средств) отсутствует.

## Законодательство Оренбургской области в сфере социальной политики и здравоохранения



Законотворческая деятельность комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по социальной политике и здравоохранению (далее – комитет) в 2024 году осуществлялась по различным направлениям деятельности комитета. Тем не менее в приоритете

стояли вопросы государственной социальной политики в сфере семьи, материнства и детства, так как Указом Президента РФ В.В.Путина 2024 год объявлен Годом семьи. В Год семьи особое внимание уделялось сохранению традиционных семейных ценностей, поскольку крепкая семья – это залог стабильности и процветания общества.

Сегодня в Оренбуржье успешно реализуются различные меры поддержки участников СВО и членов их семей. Сейчас единовременная региональная выплата военнослужащим и добровольцам, заключившим контракт с Минобороны РФ, составляет 1 млн рублей. С учетом федеральной выплаты и военного довольствия в начале службы общая сумма составляет 1,6 млн рублей. Также мобилизованные бойцы, оренбуржцы, заключившие контракт о службе в ВС РФ с 1 декабря 2024 года, и их супруги могут списать просроченные долги по кредитам. В настоящее время Правительством области совместно с депутатами областного парламента ведется работа над созданием в регионе проекта, который позволит дать дополнительные возможности и профессиональный рост нашим защитникам по аналогии с федеральной программой «Время героев».

В областном клиническом центре хирургии и травматологии Оренбуржья, в специально созданном отделении, проходят реабилитацию участники СВО. Они получают необходимую помощь по различным направлениям, включая травматологию, хирургию, торакальную хирургию, нефрологию, нейрохирургию.

Регулярно в зону действия СВО отправляются гуманитарные грузы с необходимым оснащением – генераторами, отопителями, инструментами, автомобилями. В Оренбургской области активно работает филиал фонда «Защитники Отечества», который оказывает адресную помощь участникам СВО и членам их семей, содействие в трудоустройстве. Сотрудники центров занятости населения Оренбургской области в проактивном режиме информируют участников специальной военной операции и членов их семей о ситуации на рынке труда. Им

предоставляются сведения о востребованных профессиях и наличии вакантных рабочих мест, порядке и условиях получения государственных услуг.

В рамках федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» участники СВО и члены семей погибших в ходе специальной военной операции могут пройти бесплатное обучение или получить дополнительное профессиональное образование по наиболее востребованным на рынке труда специальностям. С начала специальной военной операции трудоустроено около 150 человек: они организовали собственное дело или получили новые профессии. За каждым обратившимся закрепляется карьерный консультант Центра занятости, который сопровождает его с момента обращения в службу до трудоустройства.

**Закон Оренбургской области от 04.04.2024 № 1070/438-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»**

---

**Суть Закона:**

Закон принят во исполнение Федерального закона от 4 августа 2023 года № 461-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Законом закрепляются обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями специализированного жилищного фонда; дополнительные гарантии права на жилое помещение в виде предоставления выплаты на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой; дополнительные гарантии права на жилое помещение в виде предоставления денежной выплаты для приобретения жилого помещения, удостоверяемой свидетельством Оренбургской области.

Кроме того, Закон дополнен положениями, предусматривающими возможность сокращения срока действия договора найма специализированного жилого помещения с 5 до 3 лет. Указанная норма введена для социально адаптированных лиц из числа детей-сирот при наличии у них совокупности определенных жизненных обстоятельств на дату подачи заявления о сокращении срока действия договора найма специализированного жилого помещения.

**Закон Оренбургской области от 04.04.2024 № 1071/439-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления Оренбургской области отдельными государственными полномочиями Оренбургской области по обеспечению жильем по договору социального найма, договору найма специализированного жилого помещения отдельных категорий граждан и по предоставлению жилищного сертификата Оренбургской области»**

---

**Суть Закона:**

Закон принят во исполнение Федерального закона от 4 августа 2023 года № 461-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», Указа Президента Российской Федерации от 23 января 2024 года № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей». Законопроектом органы местного самоуправления городских округов, муниципальных районов Оренбургской области дополнительно наделяются отдельными государственными полномочиями:

по предоставлению выплат на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения, предоставленного на приобретение жилого помещения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой;

предоставлению денежных выплат для приобретения жилого помещения, удостоверяемых свидетельством Оренбургской области;

принятию решения о сокращении срока действия договора найма специализированного жилого помещения в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и Оренбургской области;

принятию решения об исключении жилого помещения из специализированного жилищного фонда и решения о заключении с несовершеннолетними детьми и супругом (супругой), вселенными в жилые помещения, предоставленные детям-сиротам по договорам найма специализированных жилых помещений, договора социального найма в отношении данного жилого помещения, в случае смерти детей-сирот;

осуществлению контроля за приобретением жилых помещений за счет выплаты на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения, предоставленного на приобретение жилого помещения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой;

размещению информации о предоставлении выплаты на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения, предоставленного на приобретение жилого помещения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой в государственной информационной системе «Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере».

Законом внесены изменения в методику расчета субвенций на обеспечение

граждан жилыми помещениями с учетом наделения органов местного самоуправления городских округов (муниципальных районов) Оренбургской области дополнительными отдельными государственными полномочиями по предоставлению выплат на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения предоставленного на приобретение жилого помещения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой.

**Закон Оренбургской области от 04.04.2024 № 1075/443-VII-ОЗ «О внесении изменения в статью 11 Закона Оренбургской области «О погребении и похоронном деле на территории Оренбургской области»**

---

**Суть Закона:**

Закон принят в связи с принятием Федерального закона от 25.12.2023 № 639-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», регулирующего особенности правового статуса добровольческих формирований и граждан, в них пребывающих (пребывавших).

Изменение внесено в статью 11 Закона Оренбургской области от 6 сентября 2004 года № 1421/223-III-ОЗ «О погребении и похоронном деле на территории Оренбургской области» с целью приведения ее в соответствие со статьей 4 Федерального закона в части уточнения положения о гарантии погребения умерших (погибших) граждан, пребывавших в добровольческих формированиях, предусмотренных Федеральным законом от 31 мая 1996 года № 61-ФЗ «Об обороне».

**Закон Оренбургской области от 04.04.2024 № 1074/442-VII-ОЗ «О внесении изменения в статью 3 Закона Оренбургской области «О порядке признания граждан малоимущими в целях предоставления им жилых помещений муниципального жилищного фонда по договорам социального найма»**

---

**Суть Закона:**

Закон принят в связи с внесением изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 20.08.2003 № 512 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 11.12.2023) «О перечне видов доходов, учитываемых при расчете среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для оказания им государственной социальной помощи». При расчете среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для оказания им государственной социальной помощи учитываются виды доходов, полученные каждым членом семьи или одиноко проживающим гражданином в денежной форме.

Уточняются виды доходов, учитываемых при расчете среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина-заявителя.

**Закон Оренбургской области от 04.04.2024 № 1073/441-VII-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»**

---

**Суть Закона:**

Закон принят в связи с принятием Федерального закона от 25.12.2023 № 635-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившим силу пункта 3 статьи 24<sup>1</sup> Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации».

Используемое в федеральных законодательных актах понятие «Единая государственная информационная система социального обеспечения» заменено понятием «государственная информационная система «Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере», в связи с чем внесены соответствующие изменения в ряд областных законов.

Также дополнительно изменения внесены в Закон Оренбургской области «О мерах социальной поддержки жертв политических репрессий» и Закон Оренбургской области «О мерах социальной поддержки ветеранов труда, граждан, приравненных к ветеранам труда, и лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденных орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны» (далее – Законы области), согласно которым отдельные нормы Законов области приводятся к единообразию, а также в соответствие со ст. 160 Жилищного кодекса Российской Федерации.

**Закон Оренбургской области от 24.04.2024 № 1128/464-VII-ОЗ «О внесении изменений в статью 8 Закона Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области»**

---

**Суть Закона:**

Закон принят с учетом позиции, изложенной в постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 21 декабря 2022 года № 56-п «По делу о проверке конституционности пункта 2 части 1 статьи 10 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» в связи с жалобой гражданки А.А.Дробковой», в целях расширения возможности использования средств регионального материнского (семейного) капитала на реконструкцию дома блокированной застройки.

**Закон Оренбургской области от 13.06.2024 № 1153/482-VII-ОЗ «О внесении изменения в статью 1 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки лиц, имеющих выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией в области физической культуры и спорта»**

---

**Суть Закона:**

с 1 января 2025 года уточнены категории лиц, имеющих право на меры социальной поддержки в виде получения единовременной денежной выплаты на приобретение жилого помещения.

К ним отнесены граждане Российской Федерации, проживающие на территории области не менее пяти лет на дату обращения за предоставлением меры социальной поддержки и завоевавшие звания чемпионов мира по игровым видам спорта, включенным во Всероссийский реестр видов спорта как развиваемые международной спортивной федерацией, получившей признание Международного олимпийского комитета.

**Закон Оренбургской области от 13.06.2024 № 1152/481-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об установлении областной социальной пенсии детям»**

---

**Суть Закона:**

порядок и основания приостановления, прекращения выплаты областной социальной пенсии устанавливаются Правительством Оренбургской области.

Признаны утратившими силу нормы, определявшие основания и срок прекращения выплаты социальной пенсии.

**Закон Оренбургской области от 13.06.2024 № 1151/480-VII-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «Об утверждении перечня социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг на территории Оренбургской области»**

---

**Суть Закона:**

уточнен Перечень социальных услуг, оказываемых поставщиками социальных услуг на территории Оренбургской области, в части предоставления социального обслуживания на дому.

К категории лиц, имеющих право на получение транспортных услуг бесплатно, отнесены военнослужащие, сотрудники федеральных органов исполнительной власти и федеральных государственных органов, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, сотрудники органов внутренних дел Российской Федерации, военнослужащие войск национальной гвардии Российской Федерации, лица, проходящие службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющие специальное звание полиции, лица, поступившие в созданные по решению органов государственной власти Российской Федерации добровольческие формирования, содействующие выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации (войска национальной гвардии Российской Федерации), принимавшие участие в специальной воен-

ной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24 февраля 2022 года, а также на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30 сентября 2022 года, имеющие ограничение способности к передвижению по медицинским показаниям.

**Закон Оренбургской области от 13.06.2024 № 1150/479-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О мерах социальной поддержки многодетных семей»**

---

**Суть Закона:**

Законом понятие «многодетная семья» приведено в соответствие с определением, закрепленным в Указе Президента Российской Федерации от 23.01.2024 № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей».

Многодетной семьей в Российской Федерации является семья, имеющая трех и более детей, статус которой устанавливается бессрочно.

Также Законом при определении состава многодетной семьи исключено требование совместного проживания родителя (родителей), одинокой матери (отца), опекуна (попечителя), приемного (приемных) родителя (родителей) с детьми.

Предоставление многодетным семьям мер социальной поддержки осуществляется до достижения старшим ребенком возраста 18 лет или возраста 23 лет при условии его обучения в организации, осуществляющей образовательную деятельность, по очной форме обучения.

Закон распространяется на правоотношения, возникшие с 23 января 2024 года.

**Закон Оренбургской области от 13.06.2024 № 1149/477-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О квотировании рабочих мест в Оренбургской области»**

---

**Суть Закона:**

уточнены обязанности работодателей в соответствии с установленной квотой для граждан, особо нуждающихся в мерах социальной поддержки и испытывающих трудности в поиске работы.

Работодатели в соответствии с установленной квотой обязаны создавать условия для трудоустройства указанных категорий граждан, в том числе специальные рабочие места для трудоустройства инвалидов в пределах установленной квоты для приема на работу инвалидов; информировать органы службы занятости населения области о свободных рабочих местах и вакантных должностях, в том числе о потребности в их замещении, для трудоустройства граждан.

С 1 сентября 2024 года уточнены порядок и условия установления квот.

Размер квоты для приема на работу инвалидов в размере трех процентов от среднесписочной численности работников устанавливается работодателям, у которых численность работников составляет от 36 до 100 человек включительно,

без учета работников представительств и филиалов работодателя, расположенных в других субъектах Российской Федерации, и работодателям, у которых численность работников представительств и филиалов превышает 35 человек.

Численность работников для исчисления квоты для приема на работу граждан определяется исходя из среднесписочной численности работников за предыдущий квартал без учета работников представительств и филиалов работодателя.

Выполнение работодателем установленной квоты для приема на работу инвалидов обеспечивается в следующих случаях: заключение трудового договора с инвалидом на рабочее место непосредственно у работодателя; заключение трудового договора между работодателем, которому установлена квота для приема на работу инвалидов, и иной организацией, в которую трудоустраивается инвалид.

Трудоустройство инвалидов должно осуществляться на территории области по месту нахождения работодателя (его представительства, филиала).

Порядок заключения соглашения о трудоустройстве инвалидов и его форма утверждаются Правительством Российской Федерации. Определены требования к содержанию соглашения о трудоустройстве инвалидов и условия, при которых работодатели освобождаются от выполнения установленной квоты для приема на работу инвалидов.

**Закон Оренбургской области от 13.06.2024 № 1148/476-VII-ОЗ «О внесении изменения в статью 16 Закона Оренбургской области «Об охране здоровья граждан на территории Оренбургской области»**

---

### **Суть Закона:**

Федеральным законом от 25 декабря 2023 года № 625-ФЗ «О внесении изменений в статью 98 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» со ста тысяч рублей до четырехсот тысяч рублей увеличена стоимость единицы основных средств (оборудование, производственный и хозяйственный инвентарь), расходы на приобретение которых включены в структуру тарифа на оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию (часть 7 статьи 3 Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»).

В этой связи Законом также увеличена определенной частью 14 статьи 16 Закона Оренбургской области от 30 августа 2012 года № 1066/310-V-ОЗ «Об охране здоровья граждан на территории Оренбургской области» минимальная стоимость единицы основных средств, которыми медицинские организации государственной и муниципальной систем здравоохранения обеспечиваются за счет средств областного бюджета, со ста тысяч рублей до четырехсот тысяч рублей, что приведет к увеличению средней стоимости единицы оборудования, про-

изводственного и хозяйственного инвентаря, которыми такие медицинские организации обеспечиваются за счет средств областного бюджета.

**Закон Оренбургской области от 13.06.2024 № 1147/475-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке признания граждан малоимущими в целях предоставления им жилых помещений муниципального жилищного фонда по договорам социального найма»**

---

**Суть Закона:**

уточнены основные понятия, используемые в документе, в частности понятия «малоимущие граждане», «расчетный период»; включено понятие «пороговые значения дохода и стоимости имущества».

Определен порядок исчисления среднемесячного совокупного дохода, приходящегося на каждого члена семьи, или дохода одиноко проживающего гражданина-заявителя.

Основанием для снятия семьи или одиноко проживающего гражданина с учета нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договору социального найма, является превышение пороговых значений доходов и стоимости имущества, полученных по результатам проведения переоценки размера доходов и (или) стоимости имущества, учтенных при принятии решения о признании гражданина-заявителя малоимущим.

В этом случае заявление о признании малоимущим для принятия на учет нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, может быть подано не ранее чем по истечении 12 месяцев со дня снятия с учета

**Закон Оренбургской области от 01.10.2024 № 1217/517-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере содействия занятости населения в Оренбургской области»**

---

**Суть Закона:**

Закон принят с целью приведения отдельных положений областного Закона в соответствие с Федеральными законами от 12 декабря 2023 года № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» и от 29 мая 2024 года № 108-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

Федеральным законодательством установлено новое правовое регулирование отношений в сфере занятости населения в Российской Федерации, которое регламентирует правовые, экономические, организационные основы государственной политики и государственных гарантий в сфере занятости, предусматривает меры поддержки граждан, признанных в установленном порядке безработными, работников, находящихся под риском увольнения, а также иных категорий граждан.

Законом уточнены статьи областного Закона, касающиеся полномочий Правительства Оренбургской области и органа исполнительной власти Оренбургской области в сфере занятости населения.

Установлены особенности предоставления мер государственной поддержки граждан в сфере занятости населения (ранее осуществлялось предоставление государственных услуг в сфере содействия занятости населения), закреплены их виды (основные и дополнительные), а также порядок оказания мер поддержки работодателям и отдельным категориям граждан, особо нуждающимся в социальной защите.

**Закон Оренбургской области от 01.10.2024 № 1218/518-VII-ОЗ «О внесении изменения в статью 3 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области»**

---

### **Суть Закона:**

Закон принят в целях оптимизации административных процедур, связанных с предоставлением мер социальной поддержки гражданам Российской Федерации, которые родились в период с 3 сентября 1927 года по 3 сентября 1945 года, проживающим на территории Оренбургской области «Дети войны», предусмотренных Законом Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» от 31 октября 2014 года № 2575/733-V-ОЗ.

С 1 октября 2024 года государственная услуга «Выдача удостоверения гражданина Российской Федерации, имеющего место жительства на территории Оренбургской области, который родился в период с 3 сентября 1927 года по 3 сентября 1945 года («Дети войны»)» (далее – удостоверение) будет осуществляться в соответствии со статьей 7<sup>4</sup> Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», согласно которой результат предоставления государственной или муниципальной услуги не оформляется в форме документа на бумажном носителе. Сведения об установлении категории будут вноситься в государственную автоматизированную информационную систему «Электронный социальный регистр населения Оренбургской области» (далее – ГАНС ЭСРН), в которой будет формироваться реестр «Дети войны».

Сведения в отношении граждан, которым удостоверение выдано до дня вступления в силу законопроекта, будут сгенерированы в электронном реестре «Дети войны» на основании имеющихся у министерства социального развития Оренбургской области сведений.

Удостоверения, выданные до 1 октября 2024 года, будут действительны.

**Закон Оренбургской области от 01.10.2024 № 1219/519-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке предоставления жилых помещений гражданам, уволенным с военной службы, и наделении органов местного самоуправления Оренбургской области отдельными государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями граждан, уволенных с военной службы»**

---

**Суть Закона:**

Законом исключаются дублирующие федеральное законодательство положения; уточняются категории граждан, имеющих право на обеспечение жилыми помещениями, а также условия возникновения данного права (в том числе изменившие место жительства и принятые в связи с этим органами местного самоуправления в качестве нуждающихся в жилых помещениях по новому месту жительства после 1 января 2005 года; члены семей военнослужащих при рождении в семьях военнослужащих детей после гибели (смерти) указанных военнослужащих, в отношении которых установлено отцовство) и другие уточнения оснований.

**Закон Оренбургской области от 30.10.2024 № 1254/533-VII-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»**

---

**Суть Закона:**

Закон принят в связи с принятием Федерального закона от 12 декабря 2023 года № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации». Законом уточнены отдельные положения Закона Оренбургской области «Об установлении пенсии за выслугу лет государственным гражданским служащим Оренбургской области» в части приведения к единообразию указанных в Законе наименований федеральных и областных законов.

**Закон Оренбургской области от 30.10.2024 № 1253/532-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О погребении и похоронном деле на территории Оренбургской области»**

---

**Суть Закона:**

конкретизирован порядок оказания услуг по погребению специализированной службой по вопросам похоронного дела и возмещения стоимости указанных услуг.

С 1 января 2025 года установлен новый порядок определения размера социального пособия на погребение. Он определяется на дату составления записи акта о смерти и по последнему месту жительства умершего, а при отсутствии места жительства – по месту государственной регистрации смерти. В случае если смерть гражданина Российской Федерации зарегистрирована на территории иностранного государства, размер социального пособия определяется на дату регистрации смерти.

**Закон Оренбургской области от 30.10.2024 № 1252/531-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О предоставлении жилых помещений отдельным категориям граждан на территории Оренбургской области»**

---

**Суть Закона:**

уточнено понятие «многодетная семья». Ими являются многодетные семьи, имеющие трех и более детей в возрасте до 18 лет или в возрасте до 23 лет, при условии обучения последних в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, по очной форме обучения.

Закреплено право Правительства Оренбургской области устанавливать примерные требования, предъявляемые к жилым помещениям, приобретаемым по договору социального найма отдельным категориям граждан.

**Закон Оренбургской области от 05.12.2024 № 1303/557-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об охране здоровья граждан на территории Оренбургской области»**

---

**Суть Закона:**

с 1 марта 2025 года пациентам медицинских организаций предоставлено право на допуск к ним священнослужителей централизованных религиозных организаций и религиозных организаций, входящих в их структуру, если это не нарушает внутреннего распорядка медицинской организации, с соблюдением требований, установленных Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

**Закон Оренбургской области от 05.12.2024 № 1304/558-VII-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»**

---

**Суть Закона:**

в Законе Оренбургской области от 18.12.2009 № 3272/752-IV-ОЗ «О наделинии органов местного самоуправления Оренбургской области государственными полномочиями Оренбургской области по финансовому обеспечению отдыха детей в каникулярное время» государственными полномочиями наделяются органы местного самоуправления муниципальных округов. Вносятся изменения в формулу расчета объема субвенций, предоставляемых органам местного самоуправления на осуществление переданных государственных полномочий по финансовому обеспечению отдыха детей в каникулярное время, в части определения в общем объеме субвенций затрат органов местного самоуправления на организацию осуществления переданных полномочий. Введена норма, которой закрепляется ответственность органов местного самоуправления за осуществление переданных государственных полномочий.

Данные нормы вступили в силу с 1 января 2025 года.

Методика расчета нормативов для определения размера субвенций на обеспечение переданных государственных полномочий, утвержденная данным

Законом, применяется к правоотношениям, возникающим при составлении, утверждении и исполнении областного бюджета начиная с бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

**Закон Оренбургской области от 19.12.2024 № 1383/601-VII-ОЗ «О приостановлении действия абзаца первой статьи 4 Закона Оренбургской области «О прожиточном минимуме в Оренбургской области» и об особенности установления величины прожиточного минимума»**

---

**Суть Закона:**

определена особенность установления величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Оренбургской области. Данная величина устанавливается до 15 ноября текущего года Правительством Оренбургской области с учетом коэффициента региональной дифференциации, который рассчитывается как соотношение величины прожиточного минимума на душу населения в целом по Российской Федерации и величины прожиточного минимума на душу населения в Оренбургской области в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

**Закон Оренбургской области от 19.12.2024 № 1382/600-VII-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»**

**Закон Оренбургской области от 19.12.2024 № 1375/593-VII-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»**

---

**Суть Законов:**

в связи с наделением статусом муниципального округа отдельных городских округов Оренбургской области в ряд законодательных актов Оренбургской области введено понятие «муниципальный округ».

**Закон Оренбургской области от 19.12.2024 № 1384/602-VII-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»**

---

**Суть Закона:**

уточнены полномочия исполнительного органа Оренбургской области в сфере социальной поддержки и социального обслуживания, который является уполномоченным органом в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

Так, уполномоченный орган осуществляет финансовое обеспечение мероприятий по отдыху и оздоровлению детей в формах, указанных в части 3 статьи 5 Закона; формирует предложения по объему, методике расчета, механизму финансирования расходов на осуществление мероприятий по организации отдыха и оздоровления детей на каждый финансовый год; осуществляет закупки путевок в организации отдыха детей и их оздоровления, расположенные за пределами территории Оренбургской области, в соответствии с законодательством Россий-

ской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд; осуществляет полномочия, связанные с предоставлением электронного сертификата на отдых и (или) оздоровление детей, проживающих на территории Оренбургской области.

**Законодательство Оренбургской области в сфере образования, науки, культуры и спорта**



В 2024 году совершенствовалось законодательство Оренбургской области в сферах образования, науки, опеки и попечительства, государственной охраны объектов культурного наследия, молодежной политики, культуры, архивного дела, библиотечного дела, физической культуры и спорта.

Был принят Закон Оренбургской области от 30 октября 2024 года № 1245/524-VII-ОЗ «О патриотическом воспитании в Оренбургской области», которым определены цели, задачи, принципы и основные направления деятельности в сфере патриотического воспитания в Оренбургской области.

В сфере образования в связи с изменением федерального законодательства была установлена дополнительная мера социальной поддержки отдельной категории обучающихся – ежемесячная денежная выплата слушателям с ограниченными возможностями здоровья государственных образовательных организаций, осваивающим программы профессионального обучения по очной форме. Также уточнено полномочие органа исполнительной власти Оренбургской области в сфере образования по обеспечению обучающихся с ограниченными возможностями здоровья и инвалидами (детьми-инвалидами) специальными условиями обучения и воспитания, а также педагогических работников в соответствии с рекомендациями психолого-медико-педагогической комиссии.

Приводились в соответствие с нормами действующего законодательства и Законом Оренбургской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2025 годов» размеры выплат денежных средств опекунам (попечителям) на содержание ребенка. Кроме того, индексировались ежемесячные вознаграждения приемным родителям и патронатным воспитателям.

Совершенствовалось областное законодательство и в сфере культуры. Была уточнена компетенция Правительства Оренбургской области в части регулирования вопросов развития народных художественных промыслов, а также поддержки органами исполнительной власти Оренбургской области народных художественных промыслов. Кроме того, Закон Оренбургской области от 04.07.2005 № 2352/428-III-ОЗ «О культурной деятельности в Оренбургской области» был дополнен полномочиями Правительства Оренбургской области по установлению мест традиционного бытования народных художественных про-

## ***Законодательство Оренбургской области в сфере образования, науки, культуры и спорта***

---

мыслов, формированию художественно-экспертного совета по народным художественным промыслам и отнесению изделий, изготовляемых на территории Оренбургской области, к изделиям народных художественных промыслов, установлению порядка формирования и ведения регионального реестра мастеров народных художественных промыслов. Предусматривается также возможность поддержки народных художественных промыслов не только органом исполнительной власти Оренбургской области в сфере культурной деятельности, но и иными органами исполнительной власти Оренбургской области.

Также вносились изменения в региональное законодательство в сфере физической культуры и спорта. Были скорректированы полномочия Оренбургской области в сфере физической культуры и спорта в связи с включением в понятие «объект спорта» спортивных сооружений без учета их отношения к объектам недвижимого имущества. Внесено изменение, согласно которому органы государственной власти Оренбургской области за счет средств областного бюджета вправе оказывать содействие развитию военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта, а органы исполнительной власти могут оказывать содействие организаторам любительских спортивных соревнований.

Законодательство Оренбургской области в сфере государственной охраны объектов культурного наследия также приводилось в соответствие с законодательством Российской Федерации. За органом исполнительной власти Оренбургской области в сфере государственной охраны объектов культурного наследия было закреплено полномочие по установлению порядка утверждения границ территории выявленного объекта культурного наследия. Также он должен размещать заключения государственной историко-культурной экспертизы на официальном сайте уполномоченного органа охраны объектов культурного наследия в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» вне зависимости от заказчика проведения экспертизы.

Продолжилось развитие законодательного регулирования и в области молодежной политики. В соответствии с федеральным законодательством было введено понятие «молодой работник», что расширяет возможности для предоставления льгот и иных мер поддержки молодежи.

**Закон Оренбургской области от 04.04.2024 № 1081/452-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об экологическом образовании, просвещении и формировании экологической культуры населения Оренбургской области»**

---

### **Суть Закона:**

Закон принят в связи с принятием Федерального закона от 25 декабря 2023 года № 683-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Законом уточнен круг субъектов, осуществляющих экологическое образование и просвещение населения Оренбургской области.

**Закон Оренбургской области от 04.04.2024 № 1080/451-VII-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»**

---

**Суть Закона:**

Закон принят в целях приведения областного законодательства в соответствие с Федеральным законом от 25 декабря 2023 года № 635-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившим силу пункта 3 статьи 24<sup>1</sup> Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации».

Используемое в федеральном законодательстве понятие «Единая государственная информационная система социального обеспечения» заменено понятием «государственная информационная система «Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере». Изменения внесены в ряд законодательных актов области.

**Закон Оренбургской области от 04.04.2024 № 1079/450-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О физической культуре и спорте в Оренбургской области»**

---

**Суть Закона:**

Закон принят с целью приведения Закона Оренбургской области от 29 декабря 2010 года № 4175/979-IV-03 «О физической культуре и спорте в Оренбургской области» в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2023 № 564-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Установлено право органов государственной власти Оренбургской области за счет средств областного бюджета оказывать содействие развитию военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта.

**Закон Оренбургской области от 04.04.2024 N 1078/446-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О культурной деятельности в Оренбургской области»**

---

**Суть Закона:**

Закон принят по результатам мониторинга областного и федерального законодательства.

В связи с изменением федерального законодательства в части финансирования учреждений культуры (а именно финансирования в форме государственного задания посредством предоставления субсидий, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации) признана утратившей силу часть 2 статьи 6 Закона области (исключена норма об осуществлении социально-творческого заказа).

**Закон Оренбургской области от 04.04.2024 № 1077/445-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О музейном деле в Оренбургской области»**

---

**Суть Закона:**

Закон принят в связи с принятием Федерального закона от 12 декабря 2023 года № 581-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации».

В целях обеспечения сохранности и целостности собрания музеев Законом уточнена обязанность государственных областных музеев в части осуществления ими проверки фактического наличия и физической сохранности музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации.

**Закон Оренбургской области от 13.06.2024 № 1155/484-VII-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «Об образовании в Оренбургской области»**

---

**Суть Закона:**

дополнительная мера социальной поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты за счет средств областного бюджета предоставляется обучающимся с ограниченными возможностями здоровья, в том числе детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, с ограниченными возможностями здоровья, являющимся слушателями государственных образовательных организаций области, осваивающим программы профессионального обучения по очной форме обучения.

Размер и порядок предоставления ежемесячной денежной выплаты устанавливаются Правительством области.

**Закон Оренбургской области от 13.06.2024 № 1154/483-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О физической культуре и спорте в Оренбургской области»**

---

**Суть Закона:**

предусмотрено, что работодатели, осуществляющие деятельность на территории области, вправе содействовать развитию физкультурно-спортивных клубов по месту работы, а также участию работников в физкультурных мероприятиях и (или) спортивных соревнованиях в целях вовлечения работников в систематические занятия физической культурой и спортом и формирования у них потребности в ведении здорового образа жизни.

Органы исполнительной власти области вправе предоставлять финансовую и иную поддержку физкультурно-спортивным организациям за счет средств областного бюджета, а также могут оказывать содействие организаторам любительских спортивных соревнований посредством передачи в безвозмездное пользование или аренду на льготных условиях помещений, зданий, объектов спорта, спортивных сооружений, являющихся собственностью Оренбургской

## ***Законодательство Оренбургской области в сфере образования, науки, культуры и спорта***

---

области, для целей организации и проведения любительских спортивных соревнований.

С 1 марта 2025 года физическая реабилитация, абилитация инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья и социальная адаптация инвалидов осуществляются в реабилитационных организациях, в том числе организациях негосударственной системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, посредством комплекса мероприятий (в том числе физкультурно-оздоровительных мероприятий) и услуг, направленных на восстановление или формирование нарушенных либо отсутствующих функций организма человека и способностей к бытовой, общественной и профессиональной деятельности инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья с использованием спорта, средств и методов адаптивной физической культуры и адаптивного спорта

**Закон Оренбургской области от 01.10.2024 № 1208/508-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Оренбургской области»**

---

### **Суть Закона:**

скорректированы полномочия уполномоченного органа охраны объектов культурного наследия и органов местного самоуправления Оренбургской области в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия местного (муниципального) значения; порядок утверждения границ территории выявленного объекта культурного наследия.

**Закон Оренбургской области от 01.10.2024 № 1209/509-VII-ОЗ «О внесении изменений в статью 4 Закона Оренбургской области «О молодежной политике в Оренбургской области и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Оренбургской области»**

---

### **Суть Закона:**

Закон принят в связи с принятием Федерального закона от 22 апреля 2024 года № 95-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О молодежной политике в Российской Федерации», направленного на расширение возможностей для предоставления льгот и иных мер поддержки молодежи. Вводится понятие «молодой работник» – гражданин Российской Федерации в возрасте до 35 лет включительно, имеющий трудовой стаж не более 3 лет и не относящийся к категории «молодой специалист».

К основным направлениям реализации молодежной политики Закон отнес содействие трудоустройству молодых работников.

**Закон Оренбургской области от 30.10.2024 № 1245/524-VII-ОЗ «О патриотическом воспитании в Оренбургской области»**

---

**Суть Закона:**

2 июля 2021 года Указом Президента Российской Федерации № 400 утверждена Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, из которой следует, что в настоящее время в российском обществе растет осознание необходимости защиты традиционных российских духовно-нравственных ценностей, российской самобытности и культурного суверенитета, сохранение которых может быть обеспечено в том числе путем реализации патриотического воспитания граждан как одного из ключевых направлений деятельности, способствующих устойчивому комплексному социально-экономическому развитию Российской Федерации.

Закон Оренбургской области «О патриотическом воспитании в Оренбургской области» направлен на создание на уровне Оренбургской области исчерпывающих условий для развития гражданской ответственности, консолидации общества и обеспечения преемственности поколений граждан Российской Федерации.

Закон установил основные направления деятельности в сфере патриотического воспитания, ими являются: реализация комплексов мероприятий по духовно-нравственному, гражданско-патриотическому и военно-патриотическому воспитанию, участие в реализации государственной политики по сохранению и укреплению традиционных ценностей, совершенствование нормативных правовых актов Оренбургской области в указанной сфере.

Органы государственной власти области информируют население о проводимых мероприятиях по патриотическому воспитанию через средства массовой информации и сеть «Интернет».

Определены полномочия Законодательного Собрания, Правительства области, уполномоченных органов в сфере патриотического воспитания.

**Закон Оренбургской области от 30.10.2024 № 1255/534-VII-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»**

---

**Суть Закона:**

Закон принят в связи с принятием Федерального закона от 8 августа 2024 года № 232-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации».

Законом внесены изменения в ряд законов Оренбургской области в целях приведения используемой в них терминологии в соответствие с Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

**Закон Оренбургской области от 05.12.2024 № 1307/561-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О физической культуре и спорте в Оренбургской области»**

---

**Суть Закона:**

расширены полномочия Оренбургской области в сфере физической культуры и спорта. К ним отнесена организация строительства, реконструкции и ремонта объектов спорта, создания и содержания иных спортивных сооружений, находящихся в собственности Оренбургской области.

Расширены права органов государственной власти Оренбургской области. Они вправе участвовать в организации строительства, реконструкции и ремонта объектов спорта, создания и содержания иных спортивных сооружений, находящихся в федеральной собственности, муниципальной собственности, а также в собственности юридических лиц, в том числе физкультурно-спортивных организаций, или физических лиц.

С 1 сентября 2025 года потребность в обеспеченности населения Оренбургской области объектами спорта будет определяться в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.

Также с 1 сентября 2025 года лица, в собственности или во владении которых находятся иные спортивные сооружения, должны будут обеспечивать надлежащее техническое оборудование мест проведения физкультурных или спортивных мероприятий в соответствии с требованиями технических регламентов, нормами, правилами, требованиями, установленными органами государственного контроля (надзора), санитарными правилами и нести ответственность за причинение вреда жизни или здоровью лиц, осуществляющих занятия физической культурой и спортом на иных спортивных сооружениях.

**Закон Оренбургской области от 05.12.2024 № 1305/559-VII-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»**

---

**Суть Закона:**

с 1 января 2025 года увеличиваются выплаты на содержание детей в приемных семьях, находящихся на патронатном воспитании и под опекой (попечительством).

Так, в Законе Оренбургской области от 08.07.1997 № 104/26-ОЗ «Об оплате труда приемных родителей и льготах, предоставляемых приемной семье в Оренбургской области» увеличен размер ежемесячной выплаты на содержание ребенка до 8 220 рублей, вознаграждения, причитающегося каждому приемному родителю, – до 8 143 рублей, доплаты за каждого ребенка до 3 лет, третьего и каждого последующего ребенка, а также ребенка с ограниченными возможностями здоровья, ребенка-инвалида – до 814 рублей.

В Законе Оренбургской области от 19.11.2001 № 364/340-II-ОЗ «О патронатном воспитании» увеличен размер ежемесячной выплаты на содержание ребенка до 8 220 рублей, вознаграждения, причитающегося патронатному воспи-

## ***Законодательство Оренбургской области в сфере образования, науки, культуры и спорта***

---

тателю, – до 6 662 рублей, доплаты за каждого ребенка до 3 лет, третьего и каждого последующего ребенка, а также ребенка с ограниченными возможностями здоровья, ребенка-инвалида – до 666 рублей.

В Законе Оренбургской области от 09.11.2004 № 1533/259-III-ОЗ «О порядке и размерах выплат денежных средств опекунам (попечителям) на содержание ребенка» увеличен размер денежных средств, выплачиваемых опекунам (попечителям) на содержание ребенка, до 8 220 рублей.

### **Закон Оренбургской области от 05.12.2024 № 1306/560-VII-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»**

---

#### **Суть Закона:**

в связи с наделением ряда городских округов Оренбургской области статусом муниципального округа соответствующие изменения внесены в некоторые законы Оренбургской области.

В Законе Оренбургской области от 06.03.1998 № 256/76-ОЗ «Об организации работы органов опеки и попечительства Оренбургской области» внесены изменения, согласно которым исполнительный орган Оренбургской области в сфере образования осуществляет контроль за полнотой и качеством реализации исполнительно-распорядительными органами муниципальных округов переданных государственных полномочий по опеке и попечительству.

В Закон Оренбургской области от 18.03.2013 № 1420/408-V-ОЗ «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» изменения внесены в норму, согласно которой жилые помещения специализированного жилищного фонда могут предоставляться в населенном пункте соответствующего муниципального округа.

### **Закон Оренбургской области от 05.12.2024 № 1323/577-VII-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»**

---

#### **Суть Закона:**

Закон принят в связи с принятием Федерального закона от 8 августа 2024 года № 232-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации».

Законом внесены изменения в ряд законов Оренбургской области в целях приведения используемой в них терминологии в соответствие с законодательством Российской Федерации.

Кроме того, Законом норматив расходов на обеспечение отдельных государственных полномочий, применяемый в методиках расчета субвенций, предоставляемых муниципальным образованиям, изменен с 562 тыс. рублей до 1 031 тыс. рублей (норматив, применяемый для расчета субвенций с 2023 года, скорректирован с учетом индексации).

**Закон Оренбургской области от 05.12.2024 № 1324/578-VII-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»**

---

**Суть Закона:**

Законом предусмотрено внесение соответствующих изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области в целях приведения используемой в них терминологии в соответствие с Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и Законом Оренбургской области от 23 сентября 2024 года № 1205/499-VII-ОЗ «О наделении статусом муниципального округа отдельных городских округов Оренбургской области и внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об утверждении перечня муниципальных образований Оренбургской области и населенных пунктов, входящих в их состав».

В методиках распределения субвенций на обеспечение отдельных государственных полномочий учтены затраты на администрирование переданных отдельных государственных полномочий в соответствие с Федеральным законом от 13 июля 2024 года № 181 -ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», что позволит сформировать эффективный механизм правового регулирования в сфере наделения отдельными государственными полномочиями органов местного самоуправления Оренбургской области в части финансового обеспечения осуществления соответствующих полномочий.

**Закон Оренбургской области от 05.12.2024 № 1322/576-VII-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»**

---

**Суть Закона:**

внесены изменения в Закон Оренбургской области от 13.12.2013 № 1988/576-V-ОЗ «Об утверждении методики распределения субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях Оренбургской области».

Исключено понятие «нормативная наполняемость классов».

В связи с наделением статусом муниципального округа отдельных городских округов Оренбургской области наименования муниципальных образований приведены в соответствие с действующим законодательством.

Скорректирована методика распределения субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях Оренбургской области.

## ***Законодательство Оренбургской области в сфере образования, науки, культуры и спорта***

---

Формула расчета объема субвенций дополнена нормативом финансового обеспечения в расчете на одного обучающегося с ограниченными возможностями, получающего общее образование в муниципальных образовательных организациях, проходящих обучение совместно с другими учащимися или в отдельных классах, реализующих основные общеобразовательные программы, расположенных в городской или сельской местности, также нормативом финансового обеспечения в расчете на одного обучающегося инвалида (ребенка-инвалида). Данные нормативы будут применяться при составлении, утверждении и исполнении областного бюджета начиная с бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Скорректирован порядок расчета норматива финансового обеспечения для определения объема субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также дополнительного образования детей.

Данные нормы вступили в силу с 1 января 2025 года.

### **Закон Оренбургской области от 05.12.2024 № 1326/580-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об образовании в Оренбургской области»**

---

#### **Суть Закона:**

закреплено обязательство исполнительных органов Оренбургской области о создании в образовательных организациях равных условий для обучения детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов (детей-инвалидов): им бесплатно предоставляются специальные учебники, учебные пособия и дидактические материалы, специальные технические средства обучения, услуги ассистентов (помощников), переводчиков русского жестового языка (сурдопереводчиков, тифлосурдопереводчиков), а также полномочия педагогических работников в соответствии с рекомендациями психолого-медико-педагогической комиссии.

Данные нормы вступают в силу с 1 марта 2025 года.

### **Закон Оренбургской области от 05.12.2024 № 1325/579-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О культурной деятельности в Оренбургской области»**

---

#### **Суть Закона:**

уточнена компетенция Правительства Оренбургской области в части регулирования вопросов развития народных художественных промыслов.

Правительство области устанавливает места традиционного бытования народных художественных промыслов; порядок отнесения изделий, изготавливаемых на территории Оренбургской области, к изделиям народных художественных промыслов; формирует художественно-экспертный совет по народным художественным промыслам и утверждает положение о нем.

Предусмотрена возможность поддержки народных художественных промыслов не только органами исполнительной власти Оренбургской области в

***Законодательство Оренбургской области в сфере образования, науки, культуры и спорта***

---

сфере культурной деятельности, но и иными органами исполнительной власти Оренбургской области.

**Закон Оренбургской области от 05.12.2024 № 1327/581-VII-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»**

---

**Суть Закона:**

в ряд законодательных актов Оренбургской области внесены изменения в целях приведения используемой в них терминологии в соответствие с действующим законодательством.

Кроме того, в Законах Оренбургской области от 03.03.2006 № 3129/545-III-ОЗ «О библиотечном деле в Оренбургской области» и от 03.07.2013 № 1678/503-V-ОЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Оренбургской области» предусмотрен такой вид муниципальных образований, как муниципальный округ.

**Закон Оренбургской области от 19.12.2024 № 1385/603-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об архивном деле в Оренбургской области»**

---

**Суть Закона:**

терминология приведена в соответствие с действующим законодательством.

В связи с наделением статусом муниципального округа отдельных городских округов Оренбургской области к органам местного самоуправления отнесены органы местного самоуправления муниципальных округов.

**Информация о мероприятиях Законодательного Собрания  
Оренбургской области в 2024 году**

В 2024 году Законодательному Собранию Оренбургской области исполнилось 30 лет.

За семь созывов принято более 4,5 тысячи региональных законов, 13 000 постановлений, в том числе к проектам федеральных законов. Проведено 263 заседания Законодательного Собрания Оренбургской области.

Торжественному заседанию, которое прошло в октябре, предшествовало проведение ряда мероприятий, посвященных юбилею. Это организация и проведение викторин, конкурсов, в том числе и среди журналистов, интеллектуального квиза, «парламентских уроков» для учащихся школ по истории развития парламентаризма в России и нашем регионе, экскурсий студентов и школьников в Законодательное Собрание области, турниров по мини-футболу и волейболу. Данные мероприятия были рассчитаны на различные возрастные категории граждан Оренбургской области.

На регулярной основе в течение года в средствах массовой информации и социальных сетях проходило медиасопровождение юбилейных мероприятий: цикл публикаций о деятельности депутатов и Законодательного Собрания области, ведение тематической рубрики «Нам 30...» на официальном сайте Законодательного Собрания Оренбургской области.

Подготовлена и выпущена книга «Люди, события, факты», посвященная 30-летию со дня образования Законодательного Собрания Оренбургской области, в которой представлены основные вехи развития региональной представительной власти. Издание рассчитано на самый широкий круг читателей.

Подытожило мероприятия юбилейного года торжественное заседание, состоявшееся в правительственном зале торжеств, где прошло вручение Почетных грамот Законодательного Собрания Оренбургской области.

В 2024 году проведены заседание **Совета представительных органов муниципальных районов и городских округов** Оренбургской области при Законодательном Собрании Оренбургской области (далее – Совет) и заседание Президиума Совета, рассмотрено 5 вопросов.

На заседании Совета были рассмотрены вопросы:

об основных параметрах областного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов и межбюджетных отношениях в Оренбургской области;

о реализации мероприятий по обращению с животными на территории Оренбургской области;

об утверждении планов работы Совета и Президиума Совета представительных органов муниципальных районов и городских округов Оренбургской области при Законодательном Собрании Оренбургской области на 2025 год.

## ***Информация о мероприятиях Законодательного Собрания Оренбургской области в 2024 году***

---

На заседании **Президиума Совета** 20 декабря 2024 года обсуждались вопросы:

о деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории муниципальных образований Оренбургской области;

о вопросах размещения временного нестационарного развлекательного оборудования на территории Оренбургской области.

По результатам обсуждения вопроса о деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами комитетом Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству направлены запросы органам местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных и городских округов Оренбургской области с целью обобщения мнений, а при необходимости – формирования и направления в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации замечаний, предложений, поправок к проектам федеральных законов № 780703-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» (в части правового регулирования создания и содержания мест (площадок) накопления ТКО), № 742012-8 «О внесении изменения в статью 62 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257 «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о движении по автомобильным дорогам тяжеловесных транспортных средств, используемых для транспортирования ТКО), № 751834-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части выявления и ликвидации мест несанкционированного размещения отходов), № 784334-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в части совершенствования регулирования в сфере обращения с отходами строительства, сноса, технического перевооружения, благоустройства).

В августе 2024 года комитет Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти совместно с министерством региональной и информационной политики организовал проведение ряда выездных расширенных зональных совещаний с исполнительными и представительными органами муниципальных образований Оренбургской области на востоке, в центре и западе региона (Гайский и Абдулинский городские округа, Оренбургский и Тоцкий районы). В заседаниях участвовали главы муниципалитетов, председатели и депутаты представительных органов местного самоуправления.

На совещаниях обсуждались вопросы:

о работе членов Совета представительных органов муниципальных районов и городских округов Оренбургской области при Законодательном Собрании Оренбургской области на своих территориях;

## ***Информация о мероприятиях Законодательного Собрания Оренбургской области в 2024 году***

---

о формах поддержки военнослужащих – участников специальной военной операции и членов их семей в Оренбургской области;

о работе областных и муниципальных депутатов по направлениям деятельности Общественного совета Оренбургской области «Верность Отчизне» при Оренбургском региональном отделении Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ»;

о текущей ситуации по контрактации граждан Оренбургской области.

В целях реализации принципа гласности бюджетной системы Российской Федерации, обеспечения в Оренбургской области открытости и общедоступности для общества и средств массовой информации, процедур рассмотрения и принятия областного бюджета области ежегодно два раза в год комитетом Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике проводятся **общественные обсуждения** проектов законов области по годовому отчету об исполнении областного бюджета и об областном бюджете на следующие три года.

В общественном обсуждении годового отчета об исполнении областного бюджета за 2023 год приняло участие более 120 человек, около 80 из которых направили свои вопросы, высказали предложения и мнения.

В ноябре 2024 года было проведено общественное обсуждение проекта областного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

От участников общественного обсуждения в установленный срок поступило 174 анкеты, более 30 направили свои предложения и вопросы. Рекомендации участников общественного обсуждения были направлены Губернатору Оренбургской области.

В течение 2024 года комитетами Законодательного Собрания области проводились тематические **«круглые столы» и выездные расширенные заседания комитетов.**

В апреле комитетом Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству подготовлено и проведено заседание «круглого стола» на тему **«О необходимости подготовки кадров для промышленной и транспортной отраслей Оренбуржья на базе взаимодействия образовательных организаций и производств».**

Обсуждались вопросы взаимодействия региональных законодателей и министерств в снижении напряженности на рынке труда на промпредприятиях области и пассажирском автотранспорте, совершенствования законодательства в части создания условий для закрепления специалистов рабочих профессий и специальностей в отраслях экономики и сотрудничества предприятий и учебных заведений в этом направлении. Были представлены и проанализированы различные практики.

К участию были приглашены представители законодательной и исполнительной власти, руководители промышленных и транспортных предприятий Оренбуржья, образовательной сферы.

## ***Информация о мероприятиях Законодательного Собрания Оренбургской области в 2024 году***

---

По данным регионального министерства труда и занятости населения, на рынке труда отмечается повышение спроса на рабочую силу. Предприятиям требуется 22,7 тыс. работников, из них более 60 процентов – по рабочим профессиям. Значительный дефицит кадров отмечается на обрабатывающих предприятиях, в сфере здравоохранения, на транспорте.

Для получения быстрого результата и закрытия острой кадровой потребности принято решение о проведении за счет региональных средств переподготовки 605 студентов нетехнических специальностей.

Регион является участником федерального проекта «Профессионалитет», направленного на подготовку квалифицированных кадров в соответствии с актуальными потребностями реального сектора экономики.

По результатам заседания приняты рекомендации в адрес Правительства Оренбургской области, профильных министерств Правительства Оренбургской области, комитетов Законодательного Собрания Оренбургской области по экономической политике, промышленности и предпринимательству, по образованию, науке, культуре и спорту, глав городских округов и муниципальных районов Оренбургской области.

Заседание «круглого стола» на тему **«Обеспечение высокого уровня готовности АПК области к весенне-полевой кампании 2024 года – основа продовольственной безопасности Оренбургской области»** проведено комитетом Законодательного Собрания области по аграрно-промышленному комплексу в марте 2024 года.

Свыше ста человек приняли в нем участие: депутаты-аграрии, руководители исполнительной власти, представители производственных компаний, сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий области, банковской системы, науки, высших и профессиональных учебных заведений, районных администраций.

Участники обсудили вопросы подготовки кадров для предприятий АПК, обеспечения сельхозтоваропроизводителей техникой, особенности их кредитования, подготовку к весенне-полевым работам.

На заседании «круглого стола» рассмотрены лучшие практики, которые существуют на Петербургском тракторном заводе, в учебных заведениях, в специалитете.

Состоялось подписание соглашения о сотрудничестве между Правительством области и АО «Петербургский тракторный завод» по обеспечению предприятий и организаций агропромышленного комплекса региона тракторами.

Комитетом Законодательного Собрания области по социальной политике и здравоохранению в июне подготовлено и проведено заседание «круглого стола» на тему **«О ходе реализации региональной программы «Модернизация первичного звена здравоохранения Оренбургской области»**.

В заседании приняли участие депутаты Законодательного Собрания области, представители исполнительных органов Оренбургской области, главный

## ***Информация о мероприятиях Законодательного Собрания Оренбургской области в 2024 году***

врач ГБУЗ «Переволоцкая районная больница», глава МО Переволоцкий район, представители страховых медицинских организаций.

В рамках национального проекта «Здравоохранение» постановлением Правительства Оренбургской области утверждена региональная программа «Модернизация первичного звена здравоохранения Оренбургской области». Участники мероприятия обсудили реализацию данной программы, в том числе на примере Переволоцкого района.



Также данным комитетом проведено расширенное заседание на тему «**О состоянии детского здравоохранения в Оренбургской области**», выездной частью которого стала организованная совместно с министерством здравоохранения Оренбургской области экскурсия для депутатского кор-

пуса по новой поликлинике № 8 ГАУЗ «ДГКБ» города Оренбурга.

Участниками пленарной части заседания была заслушана информация начальника управления организации медицинской помощи детскому населению министерства здравоохранения Оренбургской области о состоянии детского здравоохранения Оренбургской области, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям, получены ответы на проблемные вопросы.

**«Реализация мероприятий по комплексной модернизации федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография»: бренд «Работа России». Региональный аспект»** – так называлась тема очередного выездного расширенного заседания комитета по социальной политике и здравоохранению, состоявшегося в мае в Центре занятости населения г. Оренбурга и Оренбургского района.



Участниками заседания отмечены основные моменты модернизации Центров занятости населения:

модернизация рабочих мест сотрудников кадровых центров, которая направлена на повышение уровня комфорта специалистов;

## ***Информация о мероприятиях Законодательного Собрания Оренбургской области в 2024 году***

---

внедрение фирменного стиля оформления центров занятости в соответствии с брендбуком «Работа России»;

внедрение новых сервисов (открытый отбор, содействие в подаче документов, дистанционное консультирование).

По итогам заседания было принято решение рекомендовать министерству труда и занятости населения Оренбургской области продолжить реализацию национального проекта «Демография» в части модернизации центров занятости в Оренбургской области.

В областной универсальной библиотеке имени Н.К.Крупской проведено заседание «круглого стола» на тему «**Оренбург дал мне семью и власть над самолетом**», посвященное 90-летию со дня рождения первого летчика-космонавта Ю.А.Гагарина. Одним из организаторов этого заседания стал комитет Законодательного Собрания области по образованию, науке, культуре и спорту.

Выпускники и ветераны Оренбургского летного училища совместно с депутатами Законодательного Собрания области организовали встречу с учащимися Оренбургского кадетского корпуса, воспитанниками Первого президентского училища, студентами МГЮУ им. О.Е.Кутафина.

Выпускники и ветераны училища вспоминали курсантские годы, возложили цветы к самолету МиГ-15, на котором летал Юрий Гагарин. Состоялась викторина на знание биографии первого космонавта.

Традиционно с февраля по ноябрь 2024 года под эгидой Законодательного Собрания области в девятнадцатый раз проводился **конкурс** молодежных авторских проектов и проектов в сфере образования, направленных на социально-экономическое развитие российских территорий, «**Моя страна – моя Россия**».



## ***Информация о мероприятиях Законодательного Собрания Оренбургской области в 2024 году***

---

На конкурс поступило более сотни проектов. Самое большое количество работ отмечено в номинациях «Моя педагогическая инициатива» и «Моя гордость. Моя малая родина».

Номинацией «Спецпризы» уже второй год были отмечены проекты, не попавшие в финал, но заинтересовавшие оргкомитет актуальной тематикой.

Победители, научные руководители, члены экспертного совета, оргкомитета и приглашенные гости приняли участие в торжественном подведении итогов XIX областного конкурса 4 декабря 2024 года в Колонном зале Дома Советов, где были вручены дипломы и призы по номинациям конкурса.

В апреле 2024 года в Оренбурге проведен **XX областной турнир по волейболу, посвященный памяти первого председателя Законодательного Собрания Оренбургской области В.Н.Григорьева.**

В турнире участвовали команды юношей и девушек муниципальных образований Оренбургской области.

Призеры и победители турнира награждены дипломами от Законодательного Собрания Оренбургской области, грамотами и медалями министерства физической культуры и спорта Оренбургской области, а также подарками от спонсоров.

В 2024 году осуществлял свою деятельность состав **Молодежного парламента Оренбургской области при Законодательном Собрании Оренбургской области 2022–2024 годов.**

В течение года Молодежным парламентом было проведено 4 пленарных заседания, 20 заседаний комитетов.



Молодежным парламентом проведена региональная акция «Молодые ученые – будущее Оренбуржья». Выставки проекта посетили школьники и студенты

## ***Информация о мероприятиях Законодательного Собрания Оренбургской области в 2024 году***

---

Оренбуржья. Активно разрабатываются и реализуются проекты, ориентированные на работу с молодежью Оренбуржья.

Молодые парламентарии принимали активное участие в форумах, в том числе и всероссийских, федеральных и региональных проектах, таких как Всемирный фестиваль молодежи, всероссийских форумах «Евразия Глобал», «Слет сельской молодежи», в первом Всероссийском молодежном форуме «Выбор ФМ», Петербургском международном экономическом форуме.

Команда Молодежного парламента ежегодно принимает участие в финале российской национальной премии «Студент года». В 2024 году они стали победителями окружного проекта «IQ ПФО», заняв призовое место в дисциплине «Парламентские дебаты».

Молодежный парламент активно взаимодействовал с коллегами из других регионов в рамках Ассоциации Молодежных парламентах Приволжского федерального округа. Участие в деятельности Ассоциации помогло не только укрепить связи с Молодежными парламентами других регионов, но и получить возможность транслировать позицию молодежи на уровне федерального округа. На заседании Ассоциации в сентябре 2024 года в г. Кирове председатель Молодежного парламента региона докладывал об успехах в развитии коворкинг-центров.

Четверо членов Молодежного парламента стали обладателями почетных знаков «Золотая молодежь Оренбуржья».

Два проекта члена Молодежного парламента получили грантовую поддержку федерального агентства по делам молодежи за проект «Нити помощи» и департамента молодежной политики Оренбургской области за патриотический марафон «Герой нашего времени».

В рамках деятельности по содействию проведения специальной военной операции членами Молодежного парламента организован сбор гуманитарной помощи для бойцов на передовой. Член Молодежного парламента Сергей Чубаров, вошедший в новый созыв Молодежного парламента при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, по возвращении из зоны специальной военной операции осуществляет деятельность в ассоциации ветеранов специальной военной операции, которая совместно с региональной ветеранской организацией «Братство Урала» оказывает помощь боевым товарищам, членам их семей.

В IV квартале 2024 года в связи с прекращением полномочий состава Молодежного парламента Оренбургской области при Законодательном Собрании Оренбургской области на 2022–2024 годы и в соответствии с региональным законодательством проведены мероприятия по формированию состава Молодежного парламента Оренбургской области при Законодательном Собрании Оренбургской области на 2024–2026 годы.

Принято постановление Законодательного Собрания Оренбургской области от 16 декабря 2024 года № 1391 «Об утверждении состава Молодежного парламента Оренбургской области при Законодательном Собрании Оренбургской области на 2024–2026 годы». Первое заседание нового состава состоялось в январе 2025 года.

**Законодательные инициативы,  
внесенные в Государственную Думу Федерального  
Собрания Российской Федерации**

1. Проект федерального закона № 656113-8 «О внесении изменения в статью 58 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – законопроект) подготовлен в целях увеличения предельного размера расходов на финансирование избирательной кампании кандидата на выборах органов местного самоуправления сельских поселений, позволяющего кандидату за счет собственных средств создать избирательный фонд без открытия специального избирательного счета. Законопроектом предусматривается внесение изменений в положения Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» о финансировании выборов в части увеличения предельного размера расходов с пятнадцати тысяч рублей до пятидесяти тысяч рублей.

Предельный размер расходов в последний раз увеличивался в 2018 году (Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 550-ФЗ).

Согласно данным Росстата за период с 2019 по 2023 год инфляция в Российской Федерации составила 40,89 процента. Повышение уровня инфляции за указанный период привело к увеличению размера расходов на финансирование избирательной кампании кандидата и, как следствие, ограничило реализацию права кандидата на выборах органов местного самоуправления сельских поселений на создание избирательного фонда без открытия специального избирательного счета.

По состоянию на 1 января 2023 года в Российской Федерации насчитывается 14 575 сельских поселений численностью 26 679 395 человек. Средняя численность проживающего в сельском поселении населения с 2018 года не изменилась и составляет около 2 000 человек.

Для проведения предвыборной агитации посредством изготовления агитационных печатных материалов (листочки, плакаты) и распространения их в сельском поселении со средней численностью населения около 2 000 человек необходимо около 25 рублей на человека, а всего около 50 000 рублей.

Предлагаемые законопроектом изменения позволят:

кандидату на выборах органов местного самоуправления сельских поселений проводить полноценную предвыборную агитацию, а избирателям получить необходимую визуальную информацию об участвующем в выборах кандидате;

привести законоположения о финансировании выборов в соответствие с официальным уровнем инфляции и тем самым расширить возможность для реализации кандидатом права на создание избирательного фонда без открытия специального избирательного счета.

Законопроект принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 14 ноября 2024 года в первом чтении.

2. Проект федерального закона № 728330-8 «О внесении изменения в статью 26 Федерального закона «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Проектом федерального закона предлагается дополнить Федеральный закон от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 217-ФЗ) положением об установлении мер государственной поддержки по возмещению ущерба собственникам садовых земельных участков или огородных земельных участков, расположенных в границах территории садоводства или огородничества, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации федерального характера, в результате которой были утрачены или повреждены объекты капитального строительства, размещенные на принадлежащих им садовых земельных участках или огородных земельных участках.

Неотъемлемой частью жизни большинства граждан Российской Федерации является садоводство и огородничество. Сады и огороды играют в настоящее время большую роль в обеспечении населения свежими, экологически чистыми продуктами питания, в решении вопросов импортозамещения, обеспечения продовольственной безопасности страны в условиях западных санкций и роста цен на продовольственные товары.

Также в последние годы широкое распространение получило размещение объектов капитального строительства на садовых и огородных земельных участках.

Правомерность размещения капитальных сооружений на садовых и огородных земельных участках закреплено положениями статьи 23<sup>1</sup> и частью 32 статьи 54 Федерального закона № 217-ФЗ.

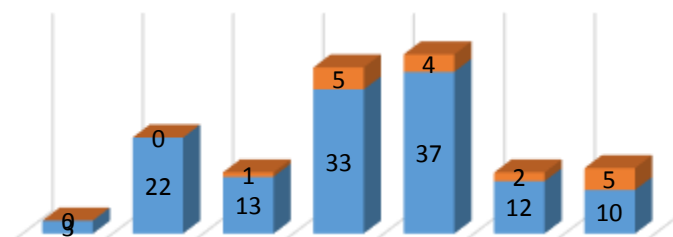
В то же время указанные объекты могут быть уничтожены или повреждены в результате чрезвычайных ситуаций природного характера.

Так, на территории Оренбургской области в начале апреля 2024 года в результате прохождения весеннего паводка затопленными полностью или частично оказались 137 некоммерческих организаций, созданных гражданами для ведения садоводства и огородничества. В границах территорий указанных некоммерческих организаций были повреждены или полностью уничтожены объекты капитального строительства, точное количество которых еще подлежит установить.

Особенно остро складывается ситуация с жилыми и садовыми домами, расположенными в границах садоводческих некоммерческих товариществ, большая часть которых используется гражданами для проживания и является единственным для них жильем.

**Количество внесенных проектов федеральных  
законов по созывам**

■ количество внесенных проектов федеральных законов    ■ стали федеральными законами



	1	2	3	4	5	6	7
	СОЗЫВ (20.03. 1994- 1998)	СОЗЫВ (22.03. 1998- 2002)	СОЗЫВ (24.03. 2002- 2006)	СОЗЫВ (12.03. 2006 - 2011)	СОЗЫВ (13.03. 2011 - 2016)	СОЗЫВ (18.09. 2016 - 2021)	СОЗЫВ (19.09. 2021 по состоя нию на 28.02. 2025)
■ стали федеральными законами	0	0	1	5	4	2	5
■ количество внесенных проектов федеральных законов	3	22	13	33	37	12	10

**Судебная практика по законодательным актам  
Оренбургской области**

1. Инспекция государственной охраны объектов культурного наследия Оренбургской области обратилась в суд с административным иском заявлением, в котором просила признать недействующим пункт 56 приложения 1 к постановлению Законодательного Собрания Оренбургской области от 6 октября 1998 года № 118/21-ПЗС «Об утверждении списка вновь выявленных памятников истории и культуры и принятии их на государственный учет и охрану как памятники областного значения».

В обоснование административного иска указали, что Законодательным Собранием Оренбургской области от 16 сентября 1998 года № 118/21-ПЗС принято постановление «Об утверждении списка вновь выявленных памятников истории и культуры и принятии их на государственный учет и охрану как памятники областного значения».

На основании указанного постановления был утвержден список вновь выявленных памятников истории и культуры и принят на государственный учет и охрану как памятник областного значения «Каланча пожарного депо» (г. Оренбург, Форштадт), пункт 56 приложения 1 постановления.

Однако согласно акту государственной историко-культурной экспертизы от 1 ноября 2022 года, проведенного комиссией экспертов, установлено, что указанный объект поставлен на государственную охрану спустя 15 лет после его полной физической утраты.

Выслушав объяснения представителя административного истца, представителя административного ответчика, заключение прокурора, полагавшего административные иски подлежащими удовлетворению, исследовав материалы дела, суд пришел к следующему.

Нормативный правовой акт может быть признан судом недействующим полностью или в части, если установлено его противоречие (несоответствие) иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу.

В силу пункта «д» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находится охрана памятников истории и культуры.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, которые не могут противоречить федеральным законам (части 2 и 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В силу пунктов 1, 3, 4 статьи 16<sup>1</sup> Федерального закона № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» региональные органы охраны объектов культурного наследия, муниципальные органы охраны объектов культурного наследия организуют проведение работ по выявлению и государственному учету объектов, обладающих

признаками объекта культурного наследия в соответствии со статьей 3 указанного Федерального закона.

Согласно пункту 2 статьи 23 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» исключение объекта культурного наследия из реестра осуществляется в случае полной физической утраты объекта культурного наследия или утраты им историко-культурного значения.

Как установлено судом и следует из материалов дела, на основании постановления Законодательного Собрания Оренбургской области от 6 октября 1998 года «Об утверждении списка вновь выявленных памятников истории и культуры и принятии их на государственный учет и охрану как памятники областного значения» в перечень вновь выявленных памятников областного значения был включен объект областного значения «Каланча пожарного депо» (г. Оренбург, Форштадт), пункт 56 приложения 1 постановления.

Признание за указанным объектом соответствующего статуса осуществлялось в порядке, определенном Законом РСФСР от 15 декабря 1978 года «Об охране и использовании памятников истории и культуры», действовавшим до 2002 года, и Законом Оренбургской области от 12 мая 1997 года № 63/12-ОЗ «Об охране и использовании памятников истории и культуры Оренбургской области».

Статья 5 Закона Оренбургской области от 12 мая 1997 года № 63/12-ОЗ «Об охране и использовании памятников истории и культуры Оренбургской области», действующая на момент издания оспариваемого нормативного правового акта, закрепляла перечень полномочий Законодательного Собрания области, в том числе принятие решения о придании объекту, находящемуся и выявленному на территории области, имеющему историческую, культурную и научную ценность, статуса памятника культуры Оренбургской области согласно предоставленному списку. Данный Закон утратил силу в связи с принятием Закона Оренбургской области от 6 октября 2003 года № 495/67-III-ОЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Оренбургской области».

На момент принятия оспариваемого постановления действовал Закон Оренбургской области от 19 июля 1994 года «О Законодательном Собрании Оренбургской области» в редакции от 8 июня 1998 года.

Статьей 13 Закона Оренбургской области от 19 июля 1994 года «О Законодательном Собрании Оренбургской области» предусматривалось, что к полномочиям Законодательного Собрания отнесен перечень полномочий, в том числе полномочия по осуществлению законодательного регулирования по предметам ведения Оренбургской области и предметам совместного ведения Российской Федерации и Оренбургской области в пределах полномочий Оренбургской области, а также иные полномочия, установленные Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, Уставом (Основным Законом) Оренбургской области и законами Оренбургской области.

В соответствии с пунктом 3 статьи 64 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ памятники истории и культуры местного значения, принятые на государственную охрану в соответствии с законодательными и иными правовыми актами СССР и РСФСР, отнесены к объектам культурного наследия регионального значения, включенным в реестр, за исключением случаев отнесения указанных памятников истории и культуры к объектам исторического и культурного наследия федерального (общероссийского) значения, с последующей регистрацией данных объектов в реестре в соответствии с требованиями указанного Федерального закона.

Процедура принятия постановления Законодательного Собрания Оренбургской области от 6 октября 1998 года № 118/21-ПЗС «Об утверждении списка вновь выявленных памятников истории и культуры и принятии их на государственный учет и охрану как памятники областного значения» и подписания главой администрации области нормативного правового акта соответствует требованиям Закона Оренбургской области от 19 июля 1994 года «О Законодательном Собрании Оренбургской области».

Данные обстоятельства сторонами не оспаривались.

Между тем при принятии оспариваемого нормативного правового акта не было учтено следующее.

Объект культурного наследия регионального значения «Каланча пожарного депо» (г. Оренбург, Форштадт) принят на государственный учет и охрану постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области № 118 от 6 октября 1998 года «Об утверждении списка вновь выявленных памятников истории и культуры и принятии их на государственный учет и охрану как памятники областного значения».

Согласно акту государственной историко-культурной экспертизы от 1 ноября 2022 года, проведенной комиссией экспертов, установлено, что объект культурного наследия регионального значения «Каланча пожарного депо» (г. Оренбург, Форштадт) поставлен на государственную охрану спустя 15 лет после его полной физической утраты.

Утраченный объект культурного наследия находился на пересечении современных улиц Маршала Жукова, Ленинская, Чкалова. Ввиду утраты объекта культурного наследия границы объекта были установлены условно, по границам владения согласно данным картографических материалов 1926 года (приказ от 3 июня 2022 года № 01-08-171 «Об утверждении границ объекта культурного наследия регионального значения (вид – памятник) «Каланча пожарного депо», и режима использования данной территории). Владения состояли из 3 строений, 2 из которых были на территории современного дома и придомовой территории по адресу: г. Оренбург, ул. Ленинская, 60. Одно из строений было на месте приямка современной улицы Ленинской и перекрестка с круговым движением. На месте утраченного объекта находится 10-этажный жилой дом с современным адресом: г. Оренбург, ул. Ленинская, 60, и придомовая территория.

Запрос Управления Государственной противопожарной службы по г. Оренбургу к начальнику межрайонного инвентаризационно-технического

бюро тов. Павлюченко Л.И. от 25 декабря 1984 года № 12/934 подтверждает снос объекта в 1983 году.

Таким образом, объект культурного наследия регионального значения «Каланча пожарного депо» (г. Оренбург, Форштадт) поставлен на государственный учет и охрану спустя 15 лет после его полной физической утраты.

Доводы представителя административного ответчика о том, что административным истцом не соблюден порядок исключения объекта культурного наследия из реестра объектов культурного наследия, не может быть принят во внимание.

В соответствии с пунктом 1 Положения об инспекции государственной охраны объектов культурного наследия Оренбургской области, утвержденного Указом Губернатора Оренбургской области от 15 ноября 2018 года № 612-ук, названный орган является органом исполнительной власти Оренбургской области, уполномоченным в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 1, пунктом 2 статьи 23 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» исключение из реестра объекта культурного наследия регионального значения осуществляется на основании акта Правительства Российской Федерации по представлению федерального органа охраны объектов культурного наследия на основании заключения государственной историко-культурной экспертизы и обращения органа государственной власти субъекта Российской Федерации в случае полной физической утраты объекта культурного наследия или утраты им историко-культурного значения.

По смыслу статьи 23 Федерального закона № 73-ФЗ ее положения распространяются на правоотношения, возникающие по поводу объекта культурного наследия, в отношении которого после принятия в соответствии с требованиями действующего законодательства постановления органа власти субъекта Российской Федерации о включении в Единый государственный реестр, возникли такие объективные факторы, как полная физическая утрата объекта культурного наследия или утрата им историко-культурного значения.

Согласно уведомлению Минкультуры России от 30 января 2024 года № 1126-12-02@ представленный акт государственной историко-культурной экспертизы, обосновывающий исключение объекта культурного наследия регионального значения «Каланча пожарного депо», расположенного по адресу: г. Оренбург, Форштадт, из единого государственного реестра объектов культурного наследия Российской Федерации, не соответствует требованиям Федерального Закона от 25 июня 2002 г. №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации и Положения о государственной историко-культурной экспертизе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2009 года № 569». Учитывая, что решение о выявленном ОКН в реестр или нормативный правовой акт

о постановке объекта на государственную охрану, изданный в силу Федерального закона, было принято с нарушением норм законодательства в области сохранения ОКН и объект изначально был утрачен или не обладал историко-культурной значимостью, рекомендовано провести работу по отмене данного нормативного правового акта.

То обстоятельство, что утрата объекта культурного наследия регионального значения «Каланча пожарного депо» произошла до принятия на государственный учет и охрану, создает препятствия в реализации полномочий, предусмотренных статьей 23 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ.

Поскольку в рассматриваемом случае предполагается исключение из реестра не выявленного объекта культурного наследия регионального значения, а объекта, утраченного на момент издания оспариваемого нормативного правового акта, то в рассматриваемом случае не подлежал применению порядок исключения объектов культурного наследия из реестра объекта культурного наследия, предусмотренный статьей 23 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

Согласно пункту 1 части 2 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (далее – КАС РФ) по результатам рассмотрения административного дела об оспаривании нормативного правового акта судом принимается решение об удовлетворении заявленных требований полностью или в части, если оспариваемый нормативный правовой акт полностью или в части признается не соответствующим иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, и не действующим полностью или в части со дня его принятия или с иной определенной судом даты.

Согласно пункту 1 части 4 статьи 215 КАС РФ в резолютивной части решения суда по административному делу об оспаривании нормативного правового акта должно содержаться в числе прочего указание на дату признания оспариваемого нормативного правового акта недействующим. Это или дата вступления решения суда в законную силу или иная определенная судом дата.

Учитывая изложенное, суд счел возможным признать оспариваемый акт не действующими в его оспариваемой части с момента принятия.

Руководствуясь статьями 175 – 180, 215 КАС РФ, суд решил административное исковое заявление Инспекции государственной охраны объектов культурного наследия Оренбургской области удовлетворить. Признал не действующим с момента принятия пункт 56 приложения 1 к постановлению Законодательного Собрания Оренбургской области от 6 октября 1998 года № 118/21-ПЗС «Об утверждении списка вновь выявленных памятников истории и культуры и принятии их на государственный учет и охрану как памятники областного значения».

Решение суда вступило в законную силу 13 сентября 2024 года.

2. Административный истец, являясь инвалидом группы с детства, обратилась в суд с административным иском о признании недействующим пункта 1

части 2 статьи 6 Закона Оренбургской области от 13 июля 2007 года №1347/285-IV-ОЗ в части указания граждан, указанных в подпункте «а» пункта 1 части 1 статьи 3 Закона. В обоснование заявленных требований указала, что в соответствии с частью 1 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации с 4 июля 2018 года состоит на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях по категории «инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов» (часть 3 статьи 49 Жилищного кодекса Российской Федерации). Постановлением администрации г. Оренбурга от 25 сентября 2018 года № 3224-п принадлежащее ей жилое помещение признано непригодным для проживания, связи с чем она принята на жилищный учет в связи с проживанием в помещении, не отвечающем установленным для жилых помещений требованиям. В связи с чем она вправе реализовать свои права в первоочередном порядке, установленном пунктом 1 части 2 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации. Полагает, что нормативный правовой акт в оспариваемой ею части направлен на возникновение неравенства среди граждан Российской Федерации, дискриминацию прав инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов.

Заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, заключение прокурора, полагавшего административные иски требования не подлежащими удовлетворению, исследовав материалы дела, суд пришел к следующему.

Конституция Российской Федерации, провозглашая Российскую Федерацию социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие каждого человека, предписывает органам государственной власти и органам местного самоуправления поощрять строительство, создавать условия для осуществления права на жилище (часть 2 статьи 40).

При этом Конституцией Российской Федерации основания и порядок приобретения гражданами, нуждающимися в жилище, права пользования жилым помещением непосредственно не закреплены; их регулирование относится к компетенции законодателя, который в рамках своей дискреции должен определить категории таких граждан, а также конкретные формы, источники и порядок обеспечения их жильем с учетом финансово-экономических и других возможностей государства.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления в пределах своих полномочий обеспечивают условия для осуществления гражданами права на жилище, в том числе в установленном порядке предоставляют гражданам жилые помещения по договорам социального найма или договорам найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда (пункт 3 статьи 2 Жилищного кодекса Российской Федерации).

В силу части 3 статьи 48 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федераль-

ного бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Финансовое обеспечение полномочий, предусмотренное статьей 48 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», не является обязанностью субъекта Российской Федерации, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из федерального бюджета.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» законодательство Российской Федерации о социальной защите инвалидов состоит из соответствующих положений Конституции Российской Федерации, указанного Федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 5 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации в области социальной защиты и социальной поддержки инвалидов имеют право предоставления дополнительных мер социальной поддержки инвалидам за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, вставшие на учет после 1 января 2005 года, обеспечиваются жилым помещением в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации (статья 17 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»).

В соответствии с частью 1 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации жилые помещения предоставляются гражданам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, в порядке очередности исходя из времени принятия таких граждан на учет, за исключением установленных частью 2 указанной статьи случаев.

В силу пункта 2 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации вне очереди жилые помещения по договорам социального найма предоставляются:

гражданам, являющимся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или собственниками жилых помещений, единственные жилые помещения которых признаны в установленном порядке непригодными для проживания и ремонту или реконструкции не подлежат. Указанным собственникам жилых помещений жилые помещения по договорам социального найма предоставляются вне очереди в случае, если в установленном федеральным законодательством порядке не принято решение об изъятии земельного участка, на

котором расположено принадлежащее им на праве собственности жилое помещение или расположен многоквартирный дом, в котором находится такое жилое помещение, для государственных или муниципальных нужд в целях последующего изъятия такого жилого помещения;

гражданам, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний, указанных в предусмотренном пункте 4 части 1 статьи 51 Жилищного Кодекса Российской Федерации перечне.

Таким образом, Жилищный кодекс Российской Федерации не предусматривает специального регулирования порядка обеспечения инвалидов жилыми помещениями по договорам социального найма, равно как и их права на внеочередное предоставление жилья, следовательно, те из них, кто был принят на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий после 1 января 2005 года, приобретают и реализуют право на получение жилых помещений по договорам социального найма на общих основаниях в порядке очередности.

Однако этим не исключается обеспечение жильем во внеочередном порядке тех инвалидов, которые относятся к числу лиц, имеющих право на предоставление жилого помещения по договору социального найма вне очереди по основаниям, предусмотренным частью 2 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации, в том числе граждан, единственные жилые помещения которых признаны в установленном порядке непригодными для проживания и ремонту или реконструкции не подлежат, – при условии соблюдения общих требований жилищного законодательства, включая их постановку на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Конституция Российской Федерации, провозглашая Российскую Федерацию социальным государством (часть 1 статьи 7), относит установление гарантий социальной защиты к предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов (пункт «ж» части 1 статьи 72).

Разграничивая полномочия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере социальной защиты, федеральный законодатель отнес к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации решение вопросов социальной поддержки отдельных категорий граждан, в том числе пожилого возраста и инвалидов (часть 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»).

В преамбуле Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Закон о социальной защите инвалидов) указано, что предусмотренные Законом меры социальной защиты инвалидов являются расходными обязательствами Российской Федерации, за исключением мер социальной поддержки и социального обслуживания, относящихся к полномочиям государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статьей 17 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов» предусмотрено, что инвалиды и семьи, имеющие

детей-инвалидов, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, принимаются на учет и обеспечиваются жилыми помещениями в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, вставшие на учет после 1 января 2005 года, обеспечиваются жилым помещением в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации (часть 3 статьи 17 Закона о социальной защите инвалидов).

Согласно позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в Определении от 17 декабря 2009 года № 1563-О-О, в силу статей 12, 13 (часть 1) и 132 (часть 1) Конституции Российской Федерации местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно обеспечивает решение населением вопросов местного значения, владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью, органы местного самоуправления, в частности, самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет.

Положениями Федерального закона от 16 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации», а также положениями Жилищного кодекса Российской Федерации (статьи 14, 19) предусмотрено осуществление органами местного самоуправления полномочий по учету граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, предоставление таким гражданам в установленном порядке жилых помещений по договорам социального найма из муниципального жилищного фонда.

При этом в целях реализации органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения федеральный законодатель предусмотрел, в частности, предоставление межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации в форме дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) (статьи 135 – 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 55, 60 и 61 Федерального закона № 131-ФЗ).

Следовательно, обеспечение жилыми помещениями инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, вставших на учет после 1 января 2005 года, применительно к перечисленным нормам, подлежит финансированию за счет субъектов Российской Федерации.

С учетом приведенных норм действующего законодательства Российской Федерации суд приходит к выводу, что региональный законодатель в оспариваемой норме был вправе предусмотреть категории граждан из числа инвалидов, подлежащих обеспечению жилыми помещениями во внеочередном порядке, поскольку такое социальное обеспечение инвалидов осуществляется за счет средств субъекта Российской Федерации.

Таким образом, оспариваемый нормативный акт принят законодательным органом в пределах предоставленных законом полномочий.

Содержащееся в части 2 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации условие о предоставлении гражданам жилых помещений вне очереди, закрепляет только особенность реализации жилищных прав отдельных категорий граждан и не возлагает какие-либо дополнительные обязанности на органы местного самоуправления.

Конституционный Суд Российской Федерации также указал, что часть 3 статьи 17 Закона о социальной защите инвалидов, являясь по своему характеру отсылочной нормой, применяется в системной взаимосвязи с положениями жилищного законодательства.

В силу части 3 статьи 52 Жилищного кодекса Российской Федерации принятие на учет граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях осуществляется органом местного самоуправления.

Гражданам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, жилые помещения по договорам социального найма предоставляются на основании решений органов местного самоуправления (часть 3 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации).

В соответствии с частью 2 статьи 52 Жилищного кодекса Российской Федерации, если гражданин имеет право состоять на учете в качестве нуждающегося в жилом помещении по нескольким основаниям (малоимущий гражданин и как относящийся к определенной федеральным законом, Указом Президента Российской Федерации или законом субъекта Российской Федерации категории), по своему выбору такой гражданин может быть принят на учет по одному из этих оснований или по всем основаниям.

Согласно части 2 статьи 49 Жилищного кодекса Российской Федерации малоимущим гражданам, признанным по установленным указанным Кодексом основаниям нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, жилые помещения муниципального жилищного фонда по договорам социального найма предоставляются в установленном указанным Кодексом порядке.

Таким образом, жилыми помещениями из муниципального жилищного фонда по договорам социального найма обеспечиваются малоимущие граждане.

В силу части 3 статьи 52 Жилищного кодекса Российской Федерации принятие на учет граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях осуществляется органом местного самоуправления.

Из материалов дела следует, что административный истец с 2012 года является собственником 3/18 доли домовладения, расположенного по адресу: (адрес).

Постановлением администрации города Оренбурга № 2225-п от 4 июля 2018 года административный истец принята на учет в качестве нуждающейся в жилом помещении, предоставляемом по договору социального найма, по категории «инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов» с составом семьи 2 человека.

25 сентября 2018 года постановлением администрации города Оренбурга №3224-п признано непригодным для проживания жилое помещение, расположенное по адресу: (адрес).

Вместе с тем состоявшимися ранее судебными актами установлено и административным истцом в ходе рассмотрения дела не оспаривается, что административный истец в установленном жилищным законодательством порядке малоимущей не признавалась.

Таким образом, административный истец состоит на жилищном учете по категории «инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов» и проживает в жилом помещении, признанном непригодным для проживания, однако малоимущей не признавалась, что в силу приведенных требований жилищного законодательства исключает обязанность орган местного самоуправления обеспечить ее жилым помещением по договору социального найма во внеочередном порядке.

Оспариваемая административным истцом норма Закона Оренбургской области от 13 июля 2007 года № 1347/285-IV-ОЗ «О предоставлении жилых помещений отдельным категориям граждан на территории Оренбургской области» устанавливает категории граждан, имеющих право на обеспечение жилыми помещениями по договорам социального найма во внеочередном порядке с соблюдением условий, предусмотренных жилищным законодательством, в частности части 2 статьи 49 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Федеральным законом от 28 апреля 2023 года № 148-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах» внесены изменения в Федеральный закон «О ветеранах» и к инвалидам боевых действий дополнительно отнесены:

лица, принимавшие в соответствии с решениями органов государственной власти Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики участие в боевых действиях в составе Вооруженных Сил Донецкой Народной Республики, Народной милиции Луганской Народной Республики, воинских формирований и органов Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики начиная с 11 мая 2014 года, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в связи с участием в указанных боевых действиях;

лица, заключившие контракт (имевшие иные правоотношения) с организациями, содействующими выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24 февраля 2022 года, а также на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30 сентября 2022 года, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в связи с исполнением обязанностей по содействию выполнению указанных задач.

С учетом того, что перечисленные категории лиц отнесены федеральным законодательством к инвалидам боевых действий, а социальная защита инвалидов, в том числе в части обеспечения жилыми помещениями, осуществляется за счет средств субъекта Российской Федерации, суд приходит к выводу, что реги-

ональный законодатель, осуществляя предоставленные ему полномочия по правовому регулированию данной сферы общественных отношений, вправе был дополнить категории лиц, подлежащих обеспечению жилыми помещениями по договорам социального найма во внеочередном порядке указанными в оспариваемой административным истцом норме закона инвалидами боевых действий, проживающими в жилых помещениях независимо от формы собственности, которые признаны в установленном порядке непригодными для проживания и ремонту или реконструкции не подлежат, и являющимися лицами, перечисленными в пункте 1 части 2 статьи 6 оспариваемого нормативного правового акта.

Поскольку противоречий с нормативными правовыми актами, имеющими большую юридическую силу, равно как и нарушений прав административного истца, судом не установлено, суд пришел к выводу об отказе в удовлетворении заявленных требований.

Руководствуясь статьями 175–180, 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд решил в удовлетворении административных исковых требований административного истца о признании не действующим в части Закона Оренбургской области №1347/285-IV-ОЗ от 13 июля 2007 года «О предоставлении жилых помещений отдельным категориям граждан на территории Оренбургской области» отказать.

Решением суда апелляционной инстанции решение Оренбургского областного суда оставлено в силе.

3. Закон Оренбургской области от 4 апреля 2024 года № 1086/447-VII-ОЗ «Об установлении порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и перечня мероприятий при осуществлении такой деятельности на территории Оренбургской области» (далее – Закон Оренбургской области от 4 апреля 2024 года № 1086/447-VII-ОЗ) устанавливает порядок осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и определяет перечень мероприятий при осуществлении такой деятельности на территории Оренбургской области в целях обеспечения безопасности и законных интересов граждан при обращении с животными без владельцев на территории Оренбургской области (статья 1).

Группа лиц обратилась в Оренбургский областной суд с коллективным административным иском о признании Закона Оренбургской области от 4 апреля 2024 года № 1086/447-VII-ОЗ «Об установлении порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и перечня мероприятий при осуществлении такой деятельности на территории Оренбургской области» недействующим и не подлежащим применению с даты его принятия в части, а именно часть 1 статьи 2 оспариваемого Закона, часть 2 статьи 3 оспариваемого Закона, статьи 4 оспариваемого Закона полностью.

В обоснование заявленных требований административные истцы указали, что оспариваемые нормы нарушают права административных истцов как собственников домашних животных, их право на благоприятную социальную среду,

охрану здоровья, в понимании состояния психического и социального благополучия.

Данное в оспариваемом Законе определение немотивированной агрессивности животного не соответствует принципу правовой определенности, вступает в противоречие с принятым в науке пониманием агрессии и стереотипного поведения животных.

Понятие «пункт временного содержания животных» противоречит федеральному законодательству, поскольку деятельность таких пунктов соответствует деятельности приютов для животных.

Содержание отловленных животных в пунктах временного содержания противоречит нормам Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». По смыслу положений указанного федерального закона умерщвлять животных нельзя ни по каким основаниям, кроме как для прекращения страданий, причиняемых неизлечимой болезнью или травмой, несовместимой с жизнью.

Закон Оренбургской области от 4 апреля 2024 года № 1086/447-VII-ОЗ значительно расширяет по сравнению с федеральными нормами перечень оснований для умерщвления животных, что прямо противоречит требованиям Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ.

Указали на несоответствие оспариваемых положений как Федеральному закону от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ, так и статьям 137, 209, 231 Гражданского кодекса Российской Федерации, поскольку оспариваемый в части акт устанавливает сокращенные по сравнению с Гражданским кодексом Российской Федерации сроки для установления собственника потерявшегося животного.

Принимая оспариваемый Закон, законодательный орган Оренбургской области вышел за пределы своих полномочий, чем нарушил права граждан.

Нарушение своего права административные истцы связывают с возможностью применения оспариваемых норм в случае утери принадлежащих им животных.

Автономная некоммерческая организация по защите животных «Дорога домой» обратилась в Оренбургский областной суд с административным иском с аналогичными требованиями о признании не действующим с даты его принятия части 1 статьи 2, части 2 статьи 3, статьи 4 Закона Оренбургской области от 4 апреля 2024 года № 1086/447-VII-ОЗ «Об установлении порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и перечня мероприятий при осуществлении такой деятельности на территории Оренбургской области». Указали, что Автономная некоммерческая организация по защите животных «Дорога домой» является непосредственным участником правоотношений, регулируемых оспариваемым Законом, так как их деятельность в соответствии с уставом непосредственно связана с исполнением положений указанного Закона.

19 августа 2024 года административные дела соединены судом в одно производство.

Изучив материалы дела, выслушав лиц, участвующих в деле, заключение прокурора, суд приходит к следующему.

В силу части 1 статьи 208 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации с административным иском заявлением о признании нормативного правового акта не действующим полностью или в части вправе обратиться лица, в отношении которых применен этот акт, а также лица, которые являются субъектами отношений, регулируемых оспариваемым нормативным правовым актом, если они полагают, что этим актом нарушены или нарушаются их права, свободы и законные интересы.

При обращении в суд административные истцы полагали, что оспариваемыми нормами Закона Оренбургской области от 4 апреля 2024 года № 1086/447-VII-ОЗ установлены мероприятия при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, которые в случае утери принадлежащих им домашних животных могут причинить вред животным и ущерб им как владельцам этих животных.

Приведенные административными истцами обстоятельства позволяют прийти к выводу о наличии у них права на обращение в суд с настоящим административным иском заявлением.

Конституция Российской Федерации провозглашает человека, его права и свободы высшей ценностью и, исходя из того, что права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими, определяют смысл, содержание и применение законов и обеспечиваются правосудием, возлагает на государство обязанность признавать, соблюдать, защищать эти права и свободы (статьи 2, 18).

Пунктами «б», «н» статьи 72 Конституции Российской Федерации к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации отнесена защита прав и свобод человека и гражданина, установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам (части 2 и 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Решение вопросов, касающихся установления порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них, порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев, а также организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными, отнесены к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ, осу-

ществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта РФ (пункты 143, 144 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»).

Отношения в области обращения с животными в целях защиты животных, в целях обеспечения безопасности и иных прав и законных интересов граждан при обращении с животными, а также в целях укрепления нравственности, соблюдения принципов гуманности регулируются Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ), другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принимаемыми в соответствии с ними законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления (статьи 1 и 2).

Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области обращения с животными установлены статьей 7 приведенного Федерального закона, в соответствии с которой последние устанавливают порядок организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них (пункт 1 части 1); устанавливают порядок осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации методическими указаниями по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев (пункт 2 части 1); устанавливают порядок предотвращения причинения животными без владельцев вреда жизни или здоровью граждан (пункт 2<sup>1</sup> части 1); утверждают положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными (пункт 3 части 1); организуют мероприятия при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев (пункт 3<sup>1</sup> части 1); осуществляют иные полномочия, предусмотренные законодательством в области обращения с животными (пункт 4 части 1).

В силу части 4 статьи 7 Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе законодательным актом устанавливать порядок осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и определять перечень мероприятий при осуществлении такой деятельности.

Законом Оренбургской области от 4 апреля 2024 года № 1086/447-VII-ОЗ «Об установлении порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и перечня мероприятий при осуществлении такой деятельности на территории Оренбургской области» установлен порядок осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и определен перечень мероприятий при осуществлении такой деятельности на территории Оренбургской области в целях обеспечения безопасности и законных интересов граждан при обращении с животными без владельцев на территории Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 4 апреля 2024 года № 1086/447-VII-ОЗ «Об установлении порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и перечня мероприятий при осуществлении такой деятельности на территории Оренбургской области» принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 27 марта 2024 года № 1086.

Закон Оренбургской области от 4 апреля 2024 года № 1086/447-VII-ОЗ был опубликован на портале официального опубликования нормативных правовых актов Оренбургской области и органов исполнительной власти Оренбургской области [http:\(www.pravo.orb.ru\)](http://www.pravo.orb.ru), 8 апреля 2024 года, на Официальном интернет-портале правовой информации [http:\(pravo.gov.ru\)](http://pravo.gov.ru) 12 апреля 2024 года.

Закон Оренбургской области от 4 апреля 2024 года № 1086/447-VII-ОЗ принят по вопросу, отнесенному к ведению органов государственной власти субъекта Российской Федерации, в пределах предоставленной компетенции уполномоченным органом с соблюдением требований законодательства к форме нормативного правового акта, порядку принятия и опубликования. Порядок принятия и опубликования Закона соблюден и не оспаривается административными истцами.

На основании пункта 3 части 8 статьи 213 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации суд при рассмотрении административного дела об оспаривании нормативного правового акта выясняет соответствие оспариваемого правового акта или его части нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу.

Требования к деятельности по обращению с животными без владельцев установлены главой 4 Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Указанная деятельность осуществляется в том числе в целях предотвращения причинения вреда здоровью и (или) имуществу граждан, имуществу юридических лиц (пункт 2 части 1 статьи 17); гуманного отношения к животным без владельцев (пункт 3); предотвращения нанесения ущерба объектам животного мира и среде их обитания (пункт 4); оказания помощи животным, находящимся в опасном для их жизни состоянии (пункт 5); возврата потерявшихся животных их владельцам (пункт 6). Осуществление деятельности по обращению с животными без владельцев способами, предусматривающими жестокое обращение с животными, не допускается (часть 2). Деятельность по обращению с животными без владельцев должна соответствовать требованиям законодательства в области обращения с животными (часть 3).

Статьей 18 Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ установлен ряд мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, при отлове животных без владельцев, их содержании, при возврате потерявшихся животных и возврате животных без владельцев на прежние места их обитания, ограничения содержания отловленных животных

без владельцев в местах и пунктах временного содержания животных, не являющихся приютами для животных в случаях, если иное не установлено законодательными актами субъектов Российской Федерации.

Порядок осуществления деятельности по обращению с животными без владельца, а также порядок организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них устанавливаются уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с методическими указаниями № 1180, утвержденными Правительством Российской Федерации 10 сентября 2019 года «Об утверждении Методических указаний по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев», если иное не установлено законодательными актами субъектов Российской Федерации (часть 7).

Делегируя субъектам Российской Федерации полномочия по установлению порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и определению перечня мероприятий при осуществлении такой деятельности на территории субъекта, федеральный законодатель исходил из того, что при их определении субъект Российской Федерации принимает соответствующие решения не произвольно, а на основе действующего законодательства, с учетом позиции граждан, проживающих в регионе, в том числе через своих представителей в органах законодательной власти субъекта Российской Федерации, учитывая объективную оценку сложившейся в субъекте Российской Федерации обстановки, связанной с обращением с животными без владельцев и необходимостью предотвращения причинения ими вреда жизни или здоровью граждан.

Согласно правовой позиции, изложенной в постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 4 декабря 2023 года № 55-П, деятельность по обращению с животными без владельцев направлена в первую очередь на поддержание общественной безопасности как в смысле устранения возможной физической угрозы гражданам от таких животных, так и в смысле обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия, что соотносимо со статьей 72 (пункт «б» части 1) Конституции Российской Федерации, которая включает в круг предметов совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов защиту прав и свобод, а также обеспечение общественной безопасности.

Прямое указание федерального закона на конкретный уровень власти, которому предоставляется право регулировать конкретные правовые отношения, обязывает именно этот уровень власти реализовать предоставленные полномочия.

В связи с этим региональный законодатель вправе самостоятельно осуществлять правовое регулирование порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и определять перечень мероприятий при осуществлении такой деятельности на территории Оренбургской области.

Включение в оспариваемый нормативный акт понятий «немотивированная агрессивность», «пункт временного содержания животных», имеющих специальную оговорку – «в целях настоящего Закона» не противоречит Федеральному закону от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ, соответствует правилам юридической

техники, указанные понятия введены в Закон Оренбургской области от 4 апреля 2024 года № 1086/447-VII-ОЗ с целью урегулирования конкретного вида правоотношений, употребляются в нем однозначно, сохраняют свой смысл в каждом случае употребления, максимально понятны для восприятия.

Проверяя доводы о противоречии части 2 статьи 3 Закона Оренбургской области от 4 апреля 2024 года № 1086/447-VII-ОЗ нормам Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ в части недопущения жестокого обращения с животными и недопустимости расширения законом субъекта Российской Федерации перечня оснований для умерщвления животных, суд приходит к следующим выводам.

Требования к осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев регламентированы главой 4 Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ, в соответствии со статьей 17 которого деятельность по обращению с животными без владельцев осуществляется в первую очередь в целях предупреждения возникновения эпидемий, эпизоотий и (или) иных чрезвычайных ситуаций, связанных с распространением заразных болезней, общих для человека и животных, носителями возбудителей которых могут быть животные без владельцев (пункт 1 части 1), и в целях предотвращения причинения вреда здоровью и (или) имуществу граждан, имуществу юридических лиц (пункт 2 части 1).

Статьей 18 Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ регламентирована организация мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными.

В частности в соответствии с частью 1 приведенной статьи мероприятия при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, если иное не установлено законодательными актами субъектов Российской Федерации, включают в себя: 1) отлов животных без владельцев, в том числе их транспортировку и немедленную передачу в приюты для животных; 2) содержание животных без владельцев в приютах для животных в соответствии с частью 7 статьи 16 этого же Федерального закона; 3) возврат потерявшихся животных их владельцам, а также поиск новых владельцев поступившим в приюты для животных животным без владельцев; 4) возврат животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессивности, на прежние места их обитания после проведения мероприятий, указанных в пункте 2 этой же части; 5) размещение в приютах для животных и содержание в них животных без владельцев, которые не могут быть возвращены на прежние места их обитания, до момента передачи таких животных новым владельцам или наступления естественной смерти таких животных; 6) иные необходимые мероприятия в соответствии с частями 7 и 8 этой же статьи.

Частью 7 статьи 18 указанного Федерального закона установлено, что порядок осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев устанавливается уполномоченным органом государственной власти субъекта

Российской Федерации в соответствии с методическими указаниями, утвержденными Правительством Российской Федерации, если иное не установлено законодательными актами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 5 этой же статьи законодательными актами субъектов Российской Федерации могут быть установлены случаи, когда допускается содержание отловленных животных без владельцев в местах и пунктах временного содержания животных, не являющихся приютами для животных.

Законом Оренбургской области от 4 апреля 2024 года № 1086/447-VII-ОЗ в статье 3 установлен перечень мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, отличный от перечня мероприятий, установленных на федеральном уровне. В частности, региональный законодатель установил, что мероприятия при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Оренбургской области включают в себя:

1) отлов животных без владельцев, в том числе стерилизованных животных без владельцев, имеющих неснимаемые или несмываемые метки, и их транспортировку в пункты временного содержания животных без владельцев в порядке, установленном Правительством Оренбургской области;

2) содержание животных без владельцев в пунктах временного содержания животных без владельцев в соответствии с порядком организации деятельности пунктов временного содержания животных без владельцев;

3) возврат потерявшихся животных их владельцам, а также поиск новых владельцев животным без владельцев. Сведения об отловленных животных с указанием индивидуальных признаков и (или) фотографии размещаются в течение двух дней со дня их отлова в информационной-телекоммуникационной сети «Интернет» в порядке, установленном Правительством Оренбургской области;

4) умерщвление животных без владельцев в случаях, предусмотренных настоящим Законом. Соответствующая процедура должна проводиться специалистом в области ветеринарии гуманными методами, гарантирующими быструю и безболезненную смерть.

Как указал Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 18 июля 2024 года № 38-П «По делу о проверке конституционности части 4 статьи 7, абзаца первого части 1 и части 7 статьи 18 Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в связи с запросом Верховного Суда Республики Бурятия», субъекты Российской Федерации наделены правомочием отступить от закрепленного нормативными актами Российской Федерации перечня мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, предусмотрев мероприятия, которые, не будучи охваченными перечнем, в большей степени учитывали бы повышенные риски – обусловленные географическими, климатическими, социально-экономическими и иными объективными факторами – недостижения в конкретном субъекте Российской Федерации общих целей деятельности по обращению с животными

(пункт 3.2). Также приведенный Федеральный закон не содержит запрета на возможность установления законами субъектов РФ оснований для умерщвления животных без владельцев, размещенных в не являющихся приютами для животных местах и пунктах временного содержания животных, где их содержание допустимо в соответствии с законодательными актами субъектов Российской Федерации (пункт 4.1).

Учитывая положения постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 18 июля 2024 года, а также изменения, дающие право субъектам Российской Федерации самостоятельно устанавливать порядок осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев (часть 7 статьи 18 Федерального закона № 498-ФЗ), внесенные в Федеральный закон № 498-ФЗ об обращении с животными Федеральным законом от 24 июля 2023 года № 377-ФЗ, субъекты Российской Федерации наделяются правомочием отступить от закрепленного нормативными актами Российской Федерации перечня мероприятий, предусмотрев мероприятия, которые, не будучи охваченными перечнем, в большей степени учитывали бы повышенные риски – обусловленные географическими, климатическими, социально-экономическими и иными объективными факторами – недостижения в конкретном субъекте Российской Федерации общих целей деятельности по обращению с животными без владельцев.

При таких обстоятельствах оспариваемые положения Закона Оренбургской области от 4 апреля 2024 года № 1086/447-VII-ОЗ, касающиеся пунктов временного содержания и порядка осуществления мероприятий в них, указания в числе перечня мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев умерщвления животных (часть 2 статьи 3), законодательству, имеющему большую юридическую силу не противоречат.

В соответствии с частью 1 статьи 18 Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498 субъекты Российской Федерации вправе устанавливать свои мероприятия при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, отличные от федерального перечня мероприятий. В силу части 7 этой же статьи субъекты Российской Федерации также наделяются правом устанавливать свой порядок осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев, отличный от порядка, установленного методическими указаниями, утвержденными Правительством Российской Федерации.

Приведенные нормы – абзац первый части 1 и часть 7 статьи 18 Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» – постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 18 июля 2024 года № 38-П признаны не противоречащими Конституции Российской Федерации.

Проверяя доводы о противоречии статьи 4 Закона Оренбургской области от 4 апреля 2024 года № 1086/447-VII-ОЗ нормам Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ, суд исходит из следующего.

Закон Оренбургской области от 4 апреля 2024 года № 1086/447-VII-ОЗ регулирует исключительно мероприятия при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев.

Отлов домашних животных, имеющих владельцев, не может быть допущен на основании части 5 статьи 13 Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»: при выгуле домашнего животного, за исключением собаки-проводника, сопровождающей инвалида по зрению, владелец животного должен исключить возможность свободного, неконтролируемого передвижения животного вне мест, разрешенных решением органа местного самоуправления для выгула животных, не допускать выгул животного вне мест, разрешенных решением органа местного самоуправления для выгула животных, и соблюдать иные требования к его выгулу.

Таким образом, животные, принадлежащие добросовестным владельцам, не могут быть отловлены и помещены в пункты временного содержания животных без владельцев.

В качестве механизма защиты собственников от утраты своих животных, случайно попавших в пункты временного содержания животных без владельцев, в Закон Оренбургской области от 1 декабря 2022 года № 589/217-VII-ОЗ «Об отдельных вопросах в области обращения с животными на территории Оренбургской области» была введена статья 8<sup>1</sup> предусматривающая регистрацию домашних животных, а также устанавливающая обязанность владельцев домашних животных зарегистрировать их в государственных бюджетных учреждениях ветеринарии Оренбургской области. Специальные метки, содержащие уникальный буквенно-цифровой идентификационный номер, проставляемые на зарегистрированных животных, позволяют идентифицировать их владельца и обеспечить возврат животного.

В соответствии с приведенным выше постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 18 июля 2024 года № 38-П часть 4 статьи 7 абзац первый части 1 и часть 7 статьи 18 ФЗ № 498 допускают при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев определение оснований для умерщвления животных без владельцев, размещенных в местах и пунктах временного содержания животных, не являющихся приютами для животных, таких как умерщвление животного без владельца в случае совершения им нападения на человека, проявление им немотивированной агрессивности либо если животное является носителем возбудителя опасной болезни или болеет ею, а также в случае необходимости прекращения непереносимых физических страданий нежизнеспособного животного.

Учитывая изложенное, оснований считать положения части 1, части 2, пункты 1, 2, подпункты «а», «б», «в» пункта 3 части 3 статьи 4 Закона Оренбургской области от 4 апреля 2024 года № 1086/447-VII-ОЗ не соответствующими по своему содержанию законодательству, имеющему большую юридическую силу, не имеется, поскольку статья 4 Закона Оренбургской области от 4 апреля 2024 года № 1086/447-VII-ОЗ предусматривает цели и основания умерщвления животных без владельцев (за исключением подпункта «г» пункта 3 части 3 статьи 4) – для прекращения физических страданий нежизнеспособных животных, если они не могут быть прекращены иным способом, в том числе при наличии у животных

неизлечимых заболеваний или несовместимых с жизнью травм; в целях предотвращения распространения карантинных и особо опасных болезней животных, в том числе общих для человека и животных и ликвидации их последствий; при проявлении животными немотивированной агрессии по отношению к животным и людям, несущей угрозу здоровью и жизни людей и животных.

Подпунктом «г» пункта 3 части 3 статьи 4 Закона Оренбургской области от 4 апреля 2024 года № 1086/447-VII-ОЗ в качестве основания для умерщвления предусмотрено умерщвление животных без владельцев при истечении срока содержания животных без владельцев в пунктах временного содержания животных без владельцев, установленного порядком организации деятельности пунктов временного содержания животных без владельцев.

Проверяя содержание данной нормы на предмет соответствия законодательству, имеющему большую юридическую силу, суд приходит к следующему.

Как следует из постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 18 июля 2024 года № 38-П, при регламентации порядка обращения с животными и выборе правовых средств, в свете конституционного положения о вере в добро и справедливость, с учетом принципа поддержания доверия к закону и действиям государства, региональный законодатель должен учитывать, что животные могут нуждаться в защите как существа, которые способны испытывать эмоции, страдать и за судьбу которых человек несет ответственность. Соответственно, с учетом перечисленного региональный законодатель должен принимать меры, направленные на формирование в обществе ответственного отношения к животным, что и составляет по своей сути исходную установку применительно к обращению с животными в целом.

С учетом указанного, Конституционный Суд Российской Федерации разъяснил, что умерщвление животного исключительно по основанию невостремительности является крайней мерой, которая может вводиться в субъекте Российской Федерации или на части его территории ввиду экстраординарной ситуации, связанной с обеспечением безопасности граждан от нападений животных без владельцев или от распространения переносимых ими опасных для человека болезней, и только тогда, когда организация любых других мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев объективно не может привести к разрешению этой ситуации, и при условии, что данная мера носит временный характер, а также предусматривается разумный срок и условия для возможности обнаружения животного его владельцем.

Как следует из положений оспариваемого подпункта «г» пункта 3 части 3 статьи 4 Закона Оренбургской области от 4 апреля 2024 года № 1086/447-VII-ОЗ умерщвление животных без владельцев допускается при истечении срока содержания животных без владельцев в пунктах временного содержания животных без владельцев, установленного порядком организации деятельности пунктов временного содержания животных без владельцев.

Более того, данное мероприятие применяется наряду с другими мероприятиями при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на равных основаниях, вне зависимости от эффективности последних.

Так, согласно подпункту 3 пункта 2 статьи 3 Закона Оренбургской области от 4 апреля 2024 года № 1086/447-VII-ОЗ в числе перечня мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев предусмотрен возврат потерявшихся животных их владельцам, а также поиск новых владельцев животным без владельцев, поступившим в пункты временного содержания.

Пункт 3 части 2 статьи 3 Закона Оренбургской области от 4 апреля 2024 года № 1086/447-VII-ОЗ определяет реализацию данных мероприятий в порядке, установленном Правительством Оренбургской области.

Нормы, предусматривающие порядок и механизм возврата потерявшихся животных их владельцам, поиска новых владельцев животным, сроки и периодичность, в Порядке организации деятельности пунктов временного содержания животных без владельцев на территории Оренбургской области, утвержденном постановлением Правительства Оренбургской области № 563-п от 28 июня 2024 года, отсутствуют.

Отсутствуют такие положения и в Законе Оренбургской области от 1 декабря 2022 года № 589/217-VII-ОЗ «Об отдельных вопросах в области обращения с животными на территории Оренбургской области».

Указание в Порядке организации деятельности пунктов временного содержания животных без владельцев на территории Оренбургской области на мероприятия по возврату потерявшихся животных их владельцам посредством размещения сведений о них в течение двух календарных дней со дня отлова животных в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в отсутствие четких критериев общей доступности в достаточной степени не обеспечивают механизма по возврату потерявшихся животных их владельцам и поиску новых владельцев животным без владельцев, поступившим в пункты временного содержания.

Кроме того, Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 18 июля 2024 года №38-п в отношении необходимости установления временного характера дополнительных оснований для умерщвления животных делает следующие выводы.

Применение данной меры должно иметь временные рамки, не превышающие периода, разумно необходимого для улучшения ситуации с обеспечением безопасности от возникших угроз. Такие рамки должны устанавливаться законами субъектов Российской Федерации, что, однако, не может исключать право органов государственной власти субъекта Российской Федерации при приближении к истечению установленного в его законодательстве срока, когда допускается умерщвление животных без владельцев в связи с указанной ситуацией, обратиться к рассмотрению актуального положения дел и признать данный срок подлежащим продлению.

Временные рамки действия указанной меры нормами Закона Оренбургской области от 4 апреля 2024 года № 1086/447-VII-ОЗ не предусмотрены.

Более того, положения оспариваемого подпункта «г» пункта 3 части 3 статьи 4 Закона Оренбургской области от 4 апреля 2024 года № 1086/447-VII-ОЗ не

содержат указания на срок содержания животного без владельцев в пунктах временного содержания, по истечении которого проводится умерщвление животного. Указание же в пункте 13 Порядка организации деятельности пунктов временного содержания животных без владельцев на территории Оренбургской области, утвержденного постановлением Правительства Оренбургской области № 563-п от 28 июня 2024 года № 563-п, на десятидневный срок содержания в пунктах временного содержания, не свидетельствует о разумном сроке.

Из разъяснений, приведенных в пункте 35 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25 декабря 2018 года № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами», следует, что, проверяя содержание оспариваемого акта или его части, необходимо выяснять, является ли оно определенным.

Согласно правовой позиции, неоднократно выраженной Конституционным Судом Российской Федерации, из принципов правового государства, верховенства закона и юридического равенства, закрепленных Конституцией Российской Федерации (часть 1 статьи 1, часть 2 статьи 4, части 1 и 2 статьи 15 и части 1 и 2 статьи 19), вытекает общеправовой критерий определенности, ясности и недвусмысленности правовой нормы, без чего невозможны ее единообразное понимание и применение; неоднозначность и нечеткость правового регулирования препятствуют адекватному уяснению его содержания, допускают возможность неограниченного усмотрения правоприменителем, ведут к произволу и тем самым ослабляют гарантии защиты конституционных прав и свобод, поэтому самого по себе нарушения требования определенности правовой нормы, порождающего возможность ее произвольного толкования, достаточно для признания такой нормы не соответствующей имеющему большую юридическую силу законодательству (постановления от 25 апреля 2005 года № 3-П, от 2 июня 2015 года № 12-П).

Проверяя соответствие акта, обладающего нормативными свойствами, действительному смыслу разъясняемых им нормативных положений, суд, как следует из пункта 36 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25 декабря 2018 года № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами», устанавливает смысл разъясняемых положений, учитывая буквальное значение содержащихся в них слов и выражений, а также их место в системе права, взаимосвязи с другими правовыми нормами, цели и условия принятия соответствующего нормативного правового акта.

Механизм действия закона должен быть понятен субъектам соответствующих правоотношений прежде всего из содержания конкретного нормативного положения.

В отсутствие в оспариваемом Законе положений, устанавливающих возможность умерщвления невостребованных животных в исключительных случаях при наличии признаков экстраординарности ситуации, оспариваемая норма

противоречит приведенным выше принципам обращения с животными, вызывает неоднозначное толкование и не соответствует разъяснениям Конституционного Суда Российской Федерации, как следствие, данная норма подлежит признанию недействующей.

Как установлено пунктом 1 части 2 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, основанием для признания оспариваемого нормативного правового акта недействующим является его несоответствие иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу.

Определяя дату, с которой оспариваемый нормативный правовой акт в приведенной части подлежит признанию не действующим, суд пришел к следующему. Поскольку на основании оспариваемой нормы Закона Оренбургской области от 4 апреля 2024 года № 1086/447-VII-ОЗ реализовывались права организаций и граждан, в том числе в рамках законодательства о контрактной системе закупок товаров, работ услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, она подлежит признанию недействующей со дня вступления настоящего решения в законную силу.

Руководствуясь статьями 175, 176, 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд решил коллективное административное исковое заявление, административное исковое заявление автономной некоммерческой организации по защите животных «Дорога домой» о признании не действующими с даты принятия отдельных положений Закона Оренбургской области от 4 апреля 2024 года № 1086/447-VII-ОЗ «Об установлении порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и перечня мероприятий при осуществлении такой деятельности на территории Оренбургской области» удовлетворить частично.

Признать не действующим с даты вступления решения суда в законную силу подпункт «г» пункта 3 части 3 статьи 4 Закона Оренбургской области от 4 апреля 2024 года № 1086/447-VII-ОЗ «Об установлении порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и перечня мероприятий при осуществлении такой деятельности на территории Оренбургской области».

В удовлетворении остальной части административных исковых требований отказать.

Решение суда вступило в законную силу.

В Закон Оренбургской области от 4 апреля 2024 года № 1086/447-VII-ОЗ «Об установлении порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и перечня мероприятий при осуществлении такой деятельности на территории Оренбургской области» внесены изменения.

**Информация о результатах мониторинга правоприменения  
законодательных актов Оренбургской области**

В 2024 году Законодательное Собрание Оренбургской области в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 20.05.2011 № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации», руководствуясь Методикой осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 19.08.2011 № 694 (далее – методика), провело мониторинг правоприменительной практики законов Оренбургской области.

Порядок проведения мониторинга правоприменительной практики законов Оренбургской области определен положением о проведении в Законодательном Собрании Оренбургской области мониторинга правоприменительной практики законов Оренбургской области (далее – Положение), утвержденным постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 18.04.2012 № 819.

Объектами проведения мониторинга в 2024 году стали законы области по следующим сферам правового регулирования:

бюджетной, налоговой и финансовой политике (Законы Оренбургской области: «Об утверждении методики распределения субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях Оренбургской области», «Об установлении налоговой ставки по налогу на прибыль организаций для налогоплательщиков – резидентов территорий опережающего социально-экономического развития, созданных на территориях монопрофильных муниципальных образований (моногородов) Оренбургской области»), «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов государственными полномочиями Оренбургской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета»);

экономической политике, промышленности и предпринимательству (Законы Оренбургской области: «Об инвестиционной деятельности на территории в Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений», «О развитии малого и среднего предпринимательства в Оренбургской области», «О дополнительном ограничении розничной продажи алкогольной продукции на территории Оренбургской области»);

законности, правопорядку и по делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций (Законы Оренбургской области: «О регулировании отдельных вопросов в сфере деятельности профессиональных союзов в Оренбургской области», «Об организации деятельности Общественной палаты Оренбургской области»);

культуре и молодежной политике (Законы Оренбургской области: «Об архивном деле в Оренбургской области», «О культурной деятельности в Оренбургской области»);

здравоохранению, социальной и демографической политике (Законы Оренбургской области: «О мерах социальной поддержки многодетных семей», «О регулировании отдельных вопросов в сфере содействия занятости населения в Оренбургской области»);

собственности, природопользованию и строительству (Законы Оренбургской области: «Об установлении порядка использования гражданами лесов для собственных нужд на территории Оренбургской области», «Об отдельных вопросах в области охраны окружающей среды, организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий областного и местного значения, находящихся на территории Оренбургской области»);

сельскому хозяйству (Законы Оренбургской области: «О государственном регулировании сельскохозяйственного производства в Оренбургской области», «Об отдельных вопросах в области обращения с животными на территории Оренбургской области»);

органов государственной власти и местного самоуправления (Законы Оренбургской области: «О статусе депутата представительного органа муниципального образования в Оренбургской области», «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области»).

Мониторинг правоприменения проводился постоянными комитетами Законодательного Собрания области.

Результаты мониторинга правоприменения формировались с учетом обобщения, анализа и оценки информации о практике применения нормативных правовых актов Оренбургской области по показателям, установленным пунктами 8–10 методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации.

К мониторингу правоприменения привлекались органы исполнительной власти Оренбургской области, территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, а также органы местного самоуправления в Оренбургской области.

При осуществлении мониторинга правоприменения проводился анализ имеющейся судебной практики судов общей юрисдикции и арбитражных судов в сфере отношений, регулируемых соответствующими областными законами.

В ходе осуществления мониторинга правоприменительной практики областных законов коррупциогенных факторов не выявлено.

В 2024 году проведен мониторинг правоприменительной практики 18 законов области, из которых в 9 выявлены нормы, требующие изменений.

По результатам мониторинга правоприменительной практики приняты следующие Законы области:

Закон Оренбургской области от 01.10.2024 № 1214/514-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об установлении порядка использования гражданами лесов для собственных нужд на территории Оренбургской области»;

Закон Оренбургской области от 04.04.2024 № 1083/454-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Оренбургской области»;

Закон Оренбургской области от 05.12.2024 № 1322/576-VII-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»;

Закон Оренбургской области от 01.10.2024 № 1199/501-VII-ОЗ «О внесении изменения в статью 1 Закона Оренбургской области «Об установлении налоговой ставки по налогу на прибыль организаций для налогоплательщиков-резидентов территорий опережающего социально-экономического развития, созданных на территориях монопрофильных муниципальных образований (моногородов) Оренбургской области»;

Закон Оренбургской области от 13.06.2024 № 1150/479-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О мерах социальной поддержки многодетных семей»;

Закон Оренбургской области от 29.11.2024 № 1289/544-VII-ОЗ «О регулировании отдельных вопросов в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Оренбургской области и признании утратившим силу Закона Оренбургской области «О дополнительном ограничении розничной продажи алкогольной продукции на территории Оренбургской области»;

Закон Оренбургской области от 05.12.2024 № 1299/553-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов государственными полномочиями Оренбургской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений и выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета».

Также профильными комитетами по результатам мониторинга правоприменительной практики разработаны следующие законопроекты:

«О внесении изменения в Закон Оренбургской области «Об организации и деятельности Общественной палаты Оренбургской области»;

«О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области»;

**Объект мониторинга: Закон Оренбургской области от 10.09.2007 № 1505/313-IV- ОЗ «Об установлении порядка использования гражданами лесов для собственных нужд на территории Оренбургской области»**

Закон области принят в рамках компетенции, предоставленной субъектам Российской Федерации Лесным кодексом Российской Федерации

(далее – ЛК РФ). В соответствии с частью 5 статьи 30, частью 4 статьи 33, частью 4 статьи 35 ЛК РФ законами субъектов Российской Федерации устанавливаются:

порядок и нормативы заготовки гражданами древесины для собственных нужд (за исключением случаев такой заготовки, осуществляемой на землях особо охраняемых территорий федерального значения);

порядок заготовки и сбора гражданами недревесных ресурсов для собственных нужд;

порядок заготовки и сбора гражданами пищевых лесных ресурсов и сбора ими лекарственных растений для собственных нужд.

В соответствии с частью 11 статьи 29, частью 5 статьи 32, частью 5 статьи 34 ЛК РФ аналогичные порядки заготовки древесины, недревесных и пищевых ресурсов, сбора лекарственных растений в целях осуществления предпринимательской деятельности устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Анализ своевременности принятия нормативных правовых актов Оренбургской области во исполнение мероприятий, предусмотренных Законом области, выявил следующее.

В соответствии с частью 2 статьи 22, частью 1 статьи 23 Закона области Правительством Оренбургской области приняты постановления от 26.11.2010 № 855-п «Об утверждении порядка заключения договора купли-продажи лесных насаждений гражданами для собственных нужд», от 18.02.2008 № 64-п «Об утверждении для граждан ставок платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд».

Принятие иных нормативных правовых актов органов исполнительной власти Оренбургской области Законом области не предусмотрено.

Правовые нормы Закона области согласуются с иными законодательными актами Оренбургской области.

Анализ законодательной практики субъектов Российской Федерации показал, что в большинстве субъектов Российской Федерации приняты специальные законодательные акты, регулирующие аналогичные вопросы.

Правовых пробелов и внутренних противоречий при реализации Закона области не выявлено, коррупциогенные факторы и причины, препятствующие его реализации, отсутствуют.

В ходе мониторинга правоприменения системные проблемы реализации Закона области не выявлены. Министерством природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области (далее – минприроды области) представлена информация об отсутствии проблем при реализации Закона области на территории области.

При этом минприроды области предлагает внести изменение в часть 4 статьи 13 Закона области, устанавливающую требования к заготовке гражданами для собственных нужд валежника, в части дополнения предусмотренных случаев естественного отмирания деревьев (при их повреждении вредными организмами, буреломе, снеговале) другими природными явлениями.

Такая формулировка понятия валежника используется в новых правилах заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов, утвержденных приказом Минприроды России от 28 июля 2020 года № 496 (далее – Приказ № 496).

Кроме того, приказом от 28.07.2020 № 494 Минприроды России утверждены новые правила заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений (далее – Приказ № 494).

В целях установления единообразного применения понятий и правил, действующих на федеральном и региональном уровне, необходимо проработать вопрос о внесении изменений в Закон области, направленных на уточнение правил заготовки пищевых ресурсов (статьи 5, 7, 10 Закона области) и недревесных лесных ресурсов для собственных нужд на территории Оренбургской области (статьи 13–15, 17–19 Закона области) с учетом норм, установленных Приказами № 496 и 494.

Кроме того, выявлена необходимость корректировки статей 2 и 3 Закона области, устанавливающих понятия, используемые в Законе области, права и обязанности граждан при использовании лесов.

Понятие «строительство лесных дорог» подлежит замене на понятие «создание лесных дорог» на основании изменений, внесенных в ЛК РФ Федеральным законом от 24.07.2023 № 343-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

По итогам проведения мониторинга Закона Оренбургской области от 10.09.2007 № 1505/313-ОЗ «Об установлении порядка использования гражданами лесов для собственных нужд на территории Оренбургской области» принят Закон Оренбургской области от 01.10.2024 № 1214/514-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об установлении порядка использования гражданами лесов для собственных нужд на территории Оренбургской области».

**Объект мониторинга: Закон Оренбургской области от 13.12.2013 № 1988/576-V-ОЗ «Об утверждении методики распределения субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях Оренбургской области»**

Закон принят в целях реализации полномочия органов государственной власти Оренбургской области в сфере образования в части обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам. Данное полномочие установлено пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон № 273-ФЗ),

а также определено в качестве полномочия Правительства Оренбургской области статьей 5 Закона Оренбургской области «Об образовании в Оренбургской области».

Статьей 1 Закона установлены основные понятия, используемые в Законе. Одним из двух основных понятий является нормативная наполняемость классов.

При проведении анализа по показателю подпункта «н» пункта 8 методики установлено, что данное понятие непосредственно в методике распределения субвенций не используется, а является одним из показателей, применяемых Правительством Оренбургской области при расчете и установлении норматива финансового обеспечения, то есть используется не в самом Законе, а в принимаемых Правительством области подзаконных нормативных правовых актах. Кроме того, непосредственно в Законе нет ни величины средней наполняемости классов, ни порядка ее определения. Таким образом, данный термин не может являться основным понятием, используемым в Законе, и подлежит исключению из статьи 1.

Статьей 2 Закона определена формула, по которой определяется объем субвенции муниципальному району или городскому округу. Одним из показателей, применяемых в расчете, является численность обучающихся (классов малокомплектных школ) по состоянию на 1 сентября текущего года. Анализ правоприменительной практики по показателю подпункта «а» пункта 7 методики показал, что в связи с несовпадением периодов финансового года и учебного года численность обучающихся (классов малокомплектных школ) по состоянию на 1 сентября текущего года может не соответствовать действительному количеству обучающихся и количеству классов в очередном учебном году. Так, по информации Оренбургского района, количество учеников в данном муниципальном образовании ежегодно увеличивается в среднем на 1 040 детей, в связи с чем размер субвенции, рассчитанный исходя из численности учащихся по состоянию на 1 сентября текущего года, не соответствует фактическому объему средств, необходимых в следующем учебном году. Изучив региональную практику, предлагается в формуле расчета субвенции показатель «численность обучающихся по состоянию на 1 сентября текущего года» заменить на показатель «прогнозная численность обучающихся на основании формы федерального статистического наблюдения № ОО-1 «Сведения об организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования». Аналогичным образом необходимо уточнить формулировку по количеству классов (классов-комплектов).

Также формулой расчета субвенции предусмотрено использование отдельных показателей для малокомплектных образовательных организаций – количество классов и норматив финансового обеспечения на один класс. Согласно части 4 статьи 99 Закона № 273-ФЗ для малокомплектных образовательных организаций объем финансового обеспечения реализации образовательной программы должен включать в себя в том числе затраты на осуществление образо-

вательной деятельности, не зависящие от количества обучающихся. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации относят к малокомплектным образовательным организациям образовательные организации, реализующие основные общеобразовательные программы, исходя из удаленности этих образовательных организаций от иных образовательных организаций, транспортной доступности и (или) численности обучающихся. При проведении анализа по показателю подпункта «б» пункта 8 методики установлено, что Правительством Оренбургской области в целях отнесения образовательных организаций к малокомплектным определены критерии, утвержденные постановлением от 01.12.2022 № 1290-пп «Об утверждении критериев отнесения образовательных организаций, реализующих основные общеобразовательные программы, расположенных на территории Оренбургской области, к малокомплектным образовательным организациям» (далее – постановление № 1290-пп):

- 1) общая численность обучающихся составляет не более 15 человек;
- 2) удаленность от иных образовательных организаций, реализующих основные общеобразовательные программы, расположенных на территории Оренбургской области, составляет не менее 30 километров;
- 3) отсутствует возможность обеспечения транспортной доступности для обучающихся образовательной организации в иные образовательные организации, реализующие основные общеобразовательные программы, расположенные на территории Оренбургской области, в том числе отсутствуют автомобильные дороги, транспортное сообщение.

При одновременном соблюдении всех установленных критериев образовательная организация относится к малокомплектным и финансируется по нормативам на класс, а не на учащегося.

При анализе правоприменительной практики по показателю подпункта «ж» пункта 6 методики установлено, что утвержденные критерии нуждаются в корректировке. Так, по мнению ряда муниципальных образований, необходимо внести следующие изменения в постановление № 1290-пп:

- увеличить численность с 15 до 20 учащихся;
- уменьшить удаленность от иных образовательных организаций с 30 до 20 км;
- относить к малокомплектной школе при наличии 1 критерия.

Частью 3 статьи 2 Закона определен перечень расходов, финансируемый за счет субвенции. При проведении анализа по показателю подпункта «г» пункта 8 методики установлено, что в Законе детализируются расходы на оплату труда (расходы на оплату труда педагогических работников, административно-управленческого и учебно-вспомогательного персонала общеобразовательных организаций), тогда как в Законе № 273-ФЗ установлено, что за счет субвенции обеспечиваются государственные гарантии реализации прав на получение общедоступного и бесплатного образования, включая расходы на оплату труда. Согласно Методическим рекомендациям по определению нормативов бюджетного финансирования основных общеобразовательных программ (письмо Минобрнауки

России от 29.06.2006 № АФ-157/02) в расходы на реализацию государственного образовательного стандарта общего образования (основных общеобразовательных программ) в соответствии с законодательством Российской Федерации включаются текущие расходы на оплату труда (тарифная и надтарифная части заработной платы педагогического, административного, учебно-вспомогательного и обслуживающего персонала муниципальных общеобразовательных учреждений, начисления на заработную плату). Таким образом, в расчете расходов на оплату труда в составе субвенции не предусмотрен показатель по обслуживаемому персоналу. В целях устранения разногласий с федеральным законодательством предлагается привести норму об оплате труда в соответствие с формулировкой, изложенной в пункте 3 части 1 статьи 8 Закона № 273-ФЗ.

Внутренних противоречий при реализации Закона, коррупциогенных факторов, а также причин, препятствующих реализации Закона, не выявлено.

По итогам проведения мониторинга Закона Оренбургской области от 03.10.2011 № 459/121-V-ОЗ «Об утверждении методики распределения субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях Оренбургской области» был принят Закон Оренбургской области от 05.12.2024 № 1322/576-VII-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

**Объект мониторинга: Закон Оренбургской области от 3 ноября 2017 года № 577/140-VI-ОЗ «Об установлении налоговой ставки по налогу на прибыль организаций для налогоплательщиков — резидентов территорий опережающего развития, созданных на территориях монопрофильных муниципальных образований (моногородов) Оренбургской области»**

Согласно пункту 1.8 статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) для организаций, получивших статус резидента территории опережающего развития (далее – ТОР) в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего развития в Российской Федерации», налоговая ставка по налогу, подлежащему зачислению в федеральный бюджет, устанавливается в размере 0 процентов и применяется в порядке, предусмотренном статьей 284.4 НК РФ.

Для резидентов ТОР законами субъектов Российской Федерации может устанавливаться пониженная налоговая ставка по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, в соответствии с положениями статьи 284.4 НК РФ.

Пунктом 5 статьи 284.4 НК РФ установлено, что для налогоплательщиков – резидентов территории опережающего развития размер налоговой ставки по налогу, подлежащему зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, не может превышать 5 процентов в течение пяти налоговых периодов, начиная с налогового периода, в котором в соответствии с данными налогового учета была

получена первая прибыль от деятельности, осуществляемой при исполнении соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего развития либо на территории свободного порта Владивосток, и не может быть менее 10 процентов в течение следующих пяти налоговых периодов.

Законом области установлена налоговая ставка по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в областной бюджет, для налогоплательщиков - резидентов территорий опережающего развития, в размере:

0 процентов – в течение пяти налоговых периодов, начиная с налогового периода, в котором в соответствии с данными налогового учета была получена первая прибыль от деятельности, осуществляемой при исполнении соглашений об осуществлении деятельности на территории опережающего развития;

10 процентов – в течение следующих пяти налоговых периодов.

Все мероприятия в рамках проведения мониторинга Закона выполнены в установленные сроки и в полном объеме.

В ходе проведения антикоррупционной экспертизы Закона коррупциогенных факторов не выявлено.

На территории Оренбургской области функционируют две территории опережающего развития, созданные в монопрофильных муниципальных образованиях (моногородах):

ТОР «Новотроицк» (постановление Правительства Российской Федерации от 24.07.2017 № 871) – 10 резидентов;

ТОР «Ясный» (постановление Правительства Российской Федерации от 12.02.2019 № 120) – 12 резидентов.

Согласно данным статистической отчетности Управления Федеральной налоговой службы по Оренбургской области по форме 5-П в 2019 году данной льготой воспользовались 2 налогоплательщика, размер налоговой льготы составил 29 тыс. руб., в 2020 году – 4 резидента ТОР на сумму 15,0 млн руб.; в 2021 году – 8 резидентов ТОР на сумму 37,9 млн руб., в 2022 году – 10 налогоплательщиков на сумму 67,8 млн руб., в 2023 году – 14 резидентов ТОР на сумму 115,1 млн руб.

В ходе проведения мониторинга установлено несоответствие Закона области нормам НК РФ в части установления и применения пониженной ставки по налогу на прибыль организаций.

Так, Федеральным законом от 29 ноября 2014 года № 380-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» установлено, что для резидентов территории опережающего социально-экономического развития законами субъектов Российской Федерации может устанавливаться пониженная налоговая ставка налога на прибыль, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, от деятельности, осуществляемой при исполнении соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития.

На основании данных норм был принят Закон области.

Согласно Федеральному закону от 13 июля 2020 года № 195-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации» пониженные налоговые ставки налога на прибыль организаций применяются по выбору налогоплательщика - резидента ТОР либо ко всей налоговой базе (с учетом критерия, что 90 процентов всех доходов составляют доходы от деятельности, осуществляемой при исполнении соглашения об осуществлении деятельности на ТОР), либо к отдельной налоговой базе, сформированной от деятельности, осуществляемой при исполнении соглашения об осуществлении деятельности на ТОР (пункты 2 и 3 статьи 284.4 НК РФ).

Таким образом, пониженная ставка по налогу на прибыль, подлежащему зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, применяется в зависимости от выбора налогоплательщика - резидента ТОР либо ко всей налоговой базе, либо к отдельной налоговой базе при выполнении условий, предусмотренных НК РФ.

В связи с этим Закон области необходимо привести в соответствие с положениями НК РФ.

По итогам проведения мониторинга Закона Оренбургской области от 03.11.2017 № 577/140-VI-ОЗ «Об установлении налоговой ставки по налогу на прибыль организаций для налогоплательщиков-резидентов территорий опережающего развития, созданных на территориях монопрофильных муниципальных образований (моногородов) Оренбургской области» был принят Закон Оренбургской области от 01.10.2024 № 1199/501-VII-ОЗ «О внесении изменения в статью 1 Закона Оренбургской области «Об установлении налоговой ставки по налогу на прибыль организаций для налогоплательщиков - резидентов территорий опережающего развития, созданных на территориях монопрофильных муниципальных образований (моногородов) Оренбургской области».

**Объект мониторинга: Закон Оренбургской области от 12.01.2005 № 1756/284-III-ОЗ «О мерах социальной поддержке многодетных семей»**

Указ Президента Российской Федерации от 23.01.2024 № 63 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» на сегодняшний день является единственным нормативным актом, который регулирует права многодетных семей на территории всей Российской Федерации (далее – Указ Президента РФ № 63 от 23.01.2024). Действующий ранее Указ Президента Российской Федерации от 05.05.1992 № 431 «О мерах социальной поддержки многодетных семей» признан утратившим силу.

Многодетной семьей в Российской Федерации в настоящее время является семья, имеющая троих и более детей, статус которой устанавливается бессрочно.

Круг лиц, включаемых в состав многодетной семьи, не должен быть сужен по сравнению с кругом лиц, действовавшим на момент принятия Указа Президента РФ № 63 от 23.01.2024 (письмо Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 11 апреля 2024 года № 27-1/10/В-5961).

Предоставление многодетным семьям мер социальной поддержки осуществляется до достижения старшим ребенком возраста 18 лет или возраста 23 лет при условии его обучения в организации, осуществляющей образовательную деятельность, по очной форме обучения.

Многодетным семьям в соответствии с законодательством Российской Федерации гарантируются:

- а) предоставление государственных пособий и выплат в связи с рождением и воспитанием детей;
- б) предоставление мер поддержки в сфере трудовых отношений;
- в) досрочное назначение женщинам страховой пенсии по старости в связи с рождением и воспитанием троих и более детей;
- г) профессиональное обучение многодетных родителей и получение ими дополнительного профессионального образования в целях обеспечения их качественной занятости.

Высшие должностные лица субъектов Российской Федерации вправе расширять категорию многодетной семьи с учетом национальных, культурных и демографических особенностей развития соответствующего субъекта Российской Федерации, а также устанавливать дополнительные меры социальной поддержки многодетных семей.

Закон Оренбургской области приведен в соответствие с Указом Президента РФ № 63 от 23.01.2024.

В соответствии со статьей 1 Закона Оренбургской области действие настоящего Закона распространяется на многодетные семьи, члены которых являются гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами и лицами без гражданства, проживающими на территории Оренбургской области. Многодетной семьей является семья, имеющая троих и более детей, статус которой устанавливается бессрочно (в ред. Закона Оренбургской области от 13.06.2024 № 1150/479-VII-ОЗ).

В составе многодетной семьи учитываются дети (включая усыновленных детей, пасынков, падчериц, а также детей, находящихся под опекой и (или) попечительством) и имеющие указанных детей супруги, находящиеся в зарегистрированном браке, одинокие матери (отцы), опекуны (попечители), приемные родители.

Согласно статье 2 Закона Оренбургской области многодетным семьям предоставляется право:

- на бесплатную выдачу лекарств, приобретаемых по рецептам врачей, для детей в возрасте до 6 лет (в ред. Закона Оренбургской области от 01.11.2021 № 66/36-VII-ОЗ);

на бесплатный проезд на внутригородском транспорте (трамвай, троллейбус и автобус городских линий (кроме такси) для обучающихся в общеобразовательных организациях (в ред. Законов Оренбургской области от 23.12.2013 № 2077/588-V-ОЗ, от 01.11.2021 № 66/36-VII-ОЗ);

на прием детей в организации, осуществляющие образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, в первоочередном порядке (в ред. Закона Оренбургской области от 13.06.2024 № 1150/479-VII-ОЗ);

на ежегодную денежную выплату в размере 422 рублей на приобретение школьной формы для детей в возрасте от 7 до 16 лет включительно, если среднедушевой доход семьи не превышает 110 процентов величины прожиточного минимума на душу населения, установленной в Оренбургской области на год назначения указанной выплаты. Размер денежной выплаты ежегодно индексируется на величину, устанавливаемую на планируемый финансовый год в соответствии с методикой формирования областного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период. Порядок предоставления денежной выплаты устанавливается Правительством Оренбургской области. При индексации размер денежной выплаты подлежит округлению до целого рубля в сторону увеличения (в ред. Законов Оренбургской области от 26.12.2022 № 672/261-VII-ОЗ, от 13.06.2024 № 1150/479-VII-ОЗ);

на получение социальной выплаты для приобретения или строительства жилья. Положение о предоставлении многодетным семьям социальных выплат для приобретения или строительства жилья утверждается Правительством Оренбургской области (абзац введен Законом Оренбургской области от 30.04.2008 № 2102/432-IV-ОЗ; в ред. Закона Оренбургской области от 03.12.2008 № 2641/561-IV-ОЗ);

на бесплатное посещение государственных учреждений культуры и искусства Оренбургской области один день в месяц в соответствии с порядком, установленным Правительством Оренбургской области (абзац введен Законом Оренбургской области от 12.11.2014 № 2709/763-V-ОЗ);

на компенсацию расходов на оплату коммунальных услуг, за исключением коммунальных услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, в размере 30 процентов (абзац введен Законом Оренбургской области от 16.12.2015 № 3553/993-V-ОЗ; в ред. Закона Оренбургской области от 20.03.2019 № 1559/406-VI-ОЗ);

за коммунальные услуги, рассчитанные исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определенных по показаниям приборов учета, но не более нормативов потребления, утверждаемых в установленном законодательством Российской Федерации порядке. При отсутствии указанных приборов учета плата за коммунальные услуги рассчитывается исходя из нормативов потребления коммунальных услуг, утверждаемых в установленном законодательством Российской Федерации порядке (абзац введен Законом Оренбургской области от 16.12.2015 № 3553/993-V-ОЗ);

стоимости топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, и транспортных услуг для доставки этого топлива – при проживании в домах, не имеющих центрального и газового отопления (абзац введен Законом Оренбургской области от 16.12.2015 № 3553/993-V-ОЗ);

на компенсацию расходов на оплату коммунальных услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами в размере 100 процентов (абзац введен Законом Оренбургской области от 20.03.2019 № 1559/406-VI-ОЗ).

Меры социальной поддержки по оплате коммунальных услуг предоставляются многодетным семьям, проживающим в жилых помещениях независимо от вида жилищного фонда, и не распространяются на установленные Правительством Российской Федерации случаи применения повышающих коэффициентов к нормативам потребления коммунальных услуг.

Информация о предоставлении мер социальной поддержки многодетных семей в Оренбургской области, установленных в соответствии с настоящим Законом, размещается в государственной информационной системе «Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере». Размещение и получение указанной информации в государственной информационной системе «Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере» осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

Предоставление многодетным семьям мер социальной поддержки осуществляется до достижения старшим ребенком возраста 18 лет или возраста 23 лет при условии его обучения в организации, осуществляющей образовательную деятельность, по очной форме обучения (абзац введен Законом Оренбургской области от 13.06.2024 № 1150/479-VII-ОЗ).

В случае если многодетная семья имеет более троих несовершеннолетних детей, предоставление мер социальной поддержки осуществляется до достижения старшим ребенком из троих младших несовершеннолетних детей возраста 18 лет или возраста 23 лет при условии его обучения в организации, осуществляющей образовательную деятельность, по очной форме обучения (абзац введен Законом Оренбургской области от 13.06.2024 № 1150/479-VII-ОЗ).

При анализе Закона области по показателю принятия нормативных правовых актов, необходимость которых предусмотрена актами большей юридической силы (подпункт «б» пункта 8 методики), установлено, что в целях реализации Закона области приняты и реализуются 5 постановлений Правительства Оренбургской области:

от 23.11.2021 № 1119-пп «Об утверждении порядка предоставления ежегодной денежной выплаты на приобретение школьной формы для детей из многодетных семей в возрасте от 7 до 16 лет включительно»,

от 26.02.2007 № 79-п «О порядке реализации мер социальной поддержки многодетных семей»,

от 21.01.2016 № 27-п «О порядке предоставления ежемесячной денежной компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»,

от 28.07.2008 № 290-п «Об утверждении положения о предоставлении многодетным семьям социальной выплаты для приобретения или строительства жилья»;

от 26.05.2006 № 179-п «О предоставлении льгот отдельным категориям посетителей областных государственных учреждений культуры и искусства».

Также приняты и реализуются 2 приказа министерства социального развития Оренбургской области:

от 16.01.2018 № 16 «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан»;

от 27.02.2018 № 132 «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Назначение компенсации стоимости проездных билетов на внутригородском транспорте (трамвай, троллейбус и автобус городских линий (кроме такси) для учащихся общеобразовательных организаций из многодетных семей».

Правовые нормы Закона области согласуются с законодательными актами Оренбургской области.

В ходе проведения антикоррупционной экспертизы Закона области коррупциогенных факторов не выявлено.

При рассмотрении Закона области по показателям, предусмотренным методикой, правовых пробелов и внутренних противоречий, требующих корректировки законодательства Оренбургской области, не выявлено.

Причин, препятствующих реализации Закона области, также не выявлено.

*Справочно*

*Информация министерства социального развития Оренбургской области  
о реализации Закона Оренбургской области*

По состоянию на **1 января 2023 года** на территории Оренбургской области общее количество многодетных семей составило 30 239 (число детей в них – 99 130 человек), из них количество семей с 3 детьми – 24 211.

Законом Оренбургской области всем многодетным семьям (в том числе приемным и опекаемым), воспитывающим троих и более несовершеннолетних детей, предоставляются меры социальной поддержки, которые включают в себя в том числе:

компенсацию расходов на оплату коммунальных услуг в размере 30% и компенсацию по оплате услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами в размере 100% от фактических расходов членов многодетной семьи (за 4 месяца 2024 года 18 020 многодетных семей воспользовались указанной мерой социальной поддержки на общую сумму 109 772,07 тыс. рублей);

компенсацию стоимости проездного билета на внутригородском транспорте (трамвай, троллейбус и автобус городских линий (кроме такси) для обучающихся в общеобразовательных организациях.

Бесплатный проезд осуществляется путем компенсации стоимости проездного билета. Данная компенсация за 4 месяца 2024 год произведена 368 получателям за приобретение 1 776 проездных билетов на общую сумму 2 560,8 тыс. рублей. Размер компенсации определяется индивидуально, в зависимости от стоимости проездного билета в каждом муниципальном образовании;

ежегодную денежную выплату на приобретение школьной формы для детей в возрасте от 7 до 16 лет включительно, если среднедушевой доход многодетной семьи не превышает 110 процентов величины прожиточного минимума, введенную с 2021 года. Размер выплаты с 1 января 2024 года составляет 443 рубля на каждого школьника.

В текущем году ежегодную денежную выплату получили 1 089 детей из 807 малообеспеченных многодетных семей на общую сумму 459,5 тыс. рублей.

С 2022 года ежегодная денежная выплата предоставляется в беззаявительном порядке. Введение механизма проактивного оказания услуги позволило обеспечить осуществление выплаты без привлечения граждан;

получение бесплатных лекарственных препаратов детьми из многодетных семей в возрасте от 0 до 6 лет (обеспечены 5 358 детей, общая сумма затрат составила 2 964,17 тыс. рублей);

выдачу свидетельств на приобретение или строительство жилья (выдано 35 свидетельств на общую сумму 107,312 млн руб. Оплачено 6 свидетельств на общую сумму 14,733 млн руб., в том числе 2 свидетельства, выданных в 2023 году);

посещение государственных учреждений культуры и искусства (посетили 2 558 человек из 632 многодетных семей).

По итогам проведения мониторинга Закона Оренбургской области от 12.01.2005 №1756/284-III-ОЗ «О мерах социальной поддержки многодетных семей» в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 23.01.2024 № 63 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» был принят Закон Оренбургской области от 13.06.2024 № 1150/479-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О мерах социальной поддержки многодетных семей».

**Объект мониторинга: Закон Оренбургской области от 28.05.2020 № 2246/608-VI-ОЗ «О дополнительном ограничении розничной продажи алкогольной продукции на территории Оренбургской области»**

Задачей проведения настоящего мониторинга является анализ состояния правового регулирования в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции. Правовые основы производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Российской Федерации, а также осуществление контроля за их соблюдением установлены Федеральным законом от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном

регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ).

В соответствии с пунктом 1 статьи 6 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции относится осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – региональный государственный контроль (надзор)).

Предметом регионального государственного контроля (надзора), установленным пунктом 2 статьи 23<sup>1</sup> Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ, являются:

1) соблюдение организациями лицензионных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионных требований к производству, поставкам, хранению и розничной продаже произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции);

2) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона № 171-ФЗ, обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, обязательных требований к фиксации в единой государственной автоматизированной информационной системе сведений об обороте алкогольной продукции, обязательных требований к маркировке пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи средствами идентификации и к представлению сведений об обороте пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, установленных правилами маркировки пива, лицами, осуществляющими их розничную продажу, за исключением обязательных требований, установленных техническими регламентами;

3) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами обязательных требований к декларированию объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, объема собранного винограда для производства винодельческой продукции.

Полномочия по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) закреплены в Положении о министерстве, утвержденном указом Губернатора Оренбургской области от 19.01.2011 № 19-ук «Об утверждении положения о министерстве сельского хозяйства, торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области».

На федеральном и областном уровнях приняты подзаконные правовые акты по регулированию производства и оборота этилового спирта, алкогольной

и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции:

    постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

    постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2020 № 2348 «О маркировке алкогольной продукции федеральными специальными марками»;

    постановление Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2466 «О ведении и функционировании единой государственной автоматизированной информационной системы учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»;

    постановление Правительства Оренбургской области от 14.09.2012 № 786-п «О лицензировании розничной продажи алкогольной продукции и установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Оренбургской области»;

    постановление Правительства Оренбургской области от 13.02.2019 № 82-п «Об утверждении перечня населенных пунктов Оренбургской области, в которых отсутствует доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе точка доступа, определенная в соответствии с Федеральным законом от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ «О связи»;

    постановление Правительства Оренбургской области от 27.09.2021 № 846-пп «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции».

Основное место в иерархии нормативного правового регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции в России на федеральном уровне занимает Федеральный закон от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ), который устанавливает правовые основы производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и ограничения потребления (распития) алкогольной продукции в Российской Федерации.

В целях реализации Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ на территории региона принят Закон Оренбургской области от 28 мая 2020 года № 2246/608-VI-ОЗ «О дополнительном ограничении розничной продажи алкогольной продукции на территории Оренбургской области», который устанавливает запрет на территории Оренбургской области розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах обще-

ственного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, с общей площадью зала обслуживания посетителей менее 50 квадратных метров.

В 2024 году на федеральном уровне в сфере нормативного правового регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции приняты Федеральные законы:

от 14 февраля 2024 года № 6-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»;

от 29 мая 2024 года № 102-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

Федеральным законом от 14 февраля 2024 года № 6-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» органам государственной власти субъектов Российской Федерации предоставлено право устанавливать:

требования об осуществлении розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания только в таких объектах общественного питания, как рестораны, бары, кафе, буфеты, в том числе расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях;

основания, условия и порядок ограничения времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания (за исключением ресторанов), расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

Федеральным законом от 29 мая 2024 года № 102-ФЗ введено понятие «сезонный зал (зона) обслуживания посетителей», закреплены положения, позволяющие осуществлять розничную продажу алкогольной продукции в сезонном зале (зоне) обслуживания посетителей, прилегающем (прилегающей) к стационарному объекту общественного питания, место нахождения которого указано в лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

По результатам мониторинга Закона Оренбургской области от 28.05.2020 № 2246/608-VI-ОЗ «О дополнительном ограничении розничной продажи

алкогольной продукции на территории Оренбургской области» в целях реализации указанных норм федерального законодательства был принят Закон Оренбургской области от 29.11.2024 № 1289/544-VII-ОЗ «О регулировании отдельных вопросов в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Оренбургской области и признании утратившим силу Закона Оренбургской области «О дополнительном ограничении розничной продажи алкогольной продукции на территории Оренбургской области», согласно которому на территории Оренбургской области запрещается розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, с общей площадью зала обслуживания посетителей менее 50 квадратных метров. При этом площадь сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей в общей площади зала обслуживания посетителей не учитывается.

Кроме того, при оказании услуг общественного питания розничная продажа пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи осуществляется только в ресторанах, барах, кафе, буфетах, в том числе расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, с учетом ограничений, установленных Законом. Так, не допускается розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания (за исключением ресторанов), расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, с 22.00 часов до 10.00 часов по местному времени.

**Объект мониторинга: Закон Оренбургской области от 06.07.2009 № 3044/669-IV-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов государственными полномочиями Оренбургской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета» (далее – Закон)**

Закон устанавливает правовые, организационные и финансовые основы наделения и осуществления органами местного самоуправления муниципальных районов Оренбургской области государственных полномочий Оренбургской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета.

При проведении анализа и оценки информации о практике применения Закона области по показателю принятия нормативных правовых актов, необходимость которых предусмотрена актами большей юридической силы (подпункт «б» пункта 8 методики) установлено следующее.

Согласно пункту 4 части 7 статьи 52 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», пункту 4 части 6 статьи 19 Федерального закона от

06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», абзацу пятому части 1 статьи 8 Закона Оренбургской области от 07.05.2001 № 206/267-П-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями» закон субъекта Российской Федерации, предусматривающий наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, должен содержать перечень подлежащих передаче в пользование и (или) управление либо в муниципальную собственность материальных средств, необходимых для осуществления отдельных государственных полномочий, передаваемых органам местного самоуправления, или порядок определения данного перечня. В Законе Оренбургской области данное положение отсутствует.

В соответствии с Федеральным законом от 14.04.2023 № 128-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и в статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в абзаце третьем статьи 8 Закона слова «исполнительный орган государственной власти Оренбургской области» необходимо заменить словами «исполнительный орган Оренбургской области».

При рассмотрении прав и обязанностей органов государственной власти Оренбургской области при осуществлении органами местного самоуправления муниципальных районов переданных им государственных полномочий Оренбургской области, указанных в статье 5 Закона, установлено следующее. Контроль за исполнением органами местного самоуправления муниципальных районов государственных полномочий, в том числе за использованием предоставленных на эти цели финансовых средств, указан как в правах органов государственной власти области (пункт 3 части 1), так и в обязанностях (пункт 2 части 2), хотя данное положение относится к обязанностям органов государственной власти.

В части согласованности Закона с иными нормативно-правовыми актами установлено следующее. В абзаце первом статьи 7 Закона указана ссылка на Закон Оренбургской области «О межбюджетных отношениях в Оренбургской области» в части общих положений о порядке распределения и предоставления органами местного самоуправления муниципальных районов бюджетам поселений дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета, при этом в Законе Оренбургской области «О межбюджетных отношениях в Оренбургской области» общие положения утратили силу.

При проведении анализа применения Закона на практике установлено, что в расчетах распределения субвенций на выполнение государственных полномочий Оренбургской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета, предоставляемых вместе с проектом закона об областном бюджете, присутствует показатель «Потребность для доведения БО до критерия выравни-

вания». В связи с этим комитет рекомендует в приложении 2 к Закону при расчете размера субвенции муниципальному району на предоставление дотации бюджету отдельного поселения на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета на одного жителя (Сж<sub>j</sub>) часть формулы «SUM(((ПДп / Н) x (БОп - БОj)) x Нj)» заменить одним показателем – БО<sub>кр</sub> «Потребность для доведения БО до критерия выравнивания».

Кроме того, рассмотрев аналогичные региональные законы других субъектов Российской Федерации, стоит отметить, что при расчете объема субвенций муниципальным районам на выполнение государственных полномочий Оренбургской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета в Законе, в отличие от аналогичных законов других субъектов Российской Федерации, предусмотрены следующие показатели: компенсация снижения объемов средств на выполнение полномочий по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений, и особенности малочисленных поселений, и стимулирование поселений, имеющих коэффициент роста налогового потенциала выше среднеобластного, и дотации, обеспечивающие рост объема средств на выполнение государственных полномочий области по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений, а также учтены все особенности изменения налогового потенциала бюджетов поселений области.

При этом изменения расходных обязательств бюджетов поселений учтены в расчетах распределения субвенций на выполнение государственных полномочий Оренбургской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета исключительно изменением численности постоянного населения. Расходные полномочия, закрепленные действующим законодательством за поселениями, не изменяются, при этом увеличиваются расходы на осуществление этих полномочий (рост зарплаты, тарифов ЖКХ, рост инфляции на прочие расходы и т.д.), что не учитывается в указанных расчетах субвенции. Комитет предлагает, что помимо численности населения следует учитывать и потребителей муниципальных услуг, вводя в расчеты репрезентативную систему расходных обязательств поселений.

При выявлении правовых пробелов и внутренних противоречий при реализации Закона обнаружено следующее.

В приложении 1 к Закону при определении объема субвенции отдельному муниципальному району на предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета, обеспечивающей рост объема средств на выполнение государственных полномочий Оренбургской области по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений отсутствуют расшифровки показателей формулы: ОР<sub>i</sub>, ОСВ<sub>i</sub>, ОК<sub>i</sub>.

Кроме того, комитет рекомендует отдельные положения Закона конкретизировать.

Учитывая, что областные полномочия передаются муниципальным районам, абзац четвертый статьи 6 Закона предлагается изложить в следующей редакции:

«Объем и распределение субвенций, предоставляемых муниципальным районам для осуществления ими передаваемых в соответствии с настоящим Законом государственных полномочий Оренбургской области, устанавливаются законом Оренбургской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.»

В статье 9 Закона во всех пунктах после слов «органами местного самоуправления» дополнить словами «муниципальных районов».

В ходе проведения мониторинга коррупциогенных факторов не выявлено.

По итогам проведения мониторинга Закона Оренбургской области от 06.07.2009 № 3044/669-IV-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов государственными полномочиями Оренбургской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета» принят Закон Оренбургской области от 05.12.2024 № 1299/553-VII-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов государственными полномочиями Оренбургской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета».

### Заключение

В представленном заключении отражено планирование работы Законодательного Собрания Оренбургской области на 2025 год.

**В сфере деятельности органов государственной власти и местного самоуправления** в 2025 году планируется продолжить работу по инкорпорации муниципальных округов в правовую систему области. Также планируется внести изменения в областное законодательство в связи с принятием постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 13 декабря 2024 года № 57-П, которым часть 1 статьи 35 Закона Оренбургской области от 16 ноября 2005 года № 2711/469-III-ОЗ «О выборах депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области» признана не соответствующей Конституции Российской Федерации.

Комитетом по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти запланировано заседание «круглого стола» на тему «Организация и взаимодействие местного самоуправления и территориального общественного самоуправления в сельских населенных пунктах».

**В сфере бюджетной, налоговой и финансовой политики** приоритетной задачей бюджетной и налоговой политики Оренбургской области на плановый период является совершенствование регионального законодательства в целях обеспечения выполнения всех социальных обязательств в полном объеме, поддержка предприятий реального сектора экономики, предприятий малого и среднего бизнеса, минимизация рисков несбалансированности областного и местных бюджетов.

Конечной целью бюджетной политики на плановый период является повышение уровня и качества жизни граждан в условиях сбалансированного областного бюджета.

Обеспечение бюджетной устойчивости будет достигаться за счет совершенствования межбюджетных отношений, повышения качества долговой политики на региональном и муниципальных уровнях, усиления эффективности налоговых льгот, повышения качества бюджетного процесса и финансовой дисциплины.

В целях обеспечения прозрачности и открытости государственных финансов, доступности и понятности информации об областном бюджете планируется продолжить практику развития системы общественного обсуждения проектов законов об областном и местных бюджетах, совершенствования механизма инициативного бюджетирования.

**В сфере социальной политики и здравоохранения** следует отметить следующее. 2025 год объявлен в России Годом защитника Отечества. Это имеет особую значимость в преддверии празднования 80-летия Победы в Великой Отечественной войне.

Кроме того, в 2025 году инвалидам и участникам ВОВ в Оренбургской области в 2 раза увеличили матпомощь ко Дню Победы.

Выплаты составляют 30 тысяч рублей. На матпомощь в размере 3 тысяч рублей могут рассчитывать члены семей погибших (умерших) участников ВОВ, а также награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда», труженики тыла и бывшие несовершеннолетние узники концлагерей.

С 1 января 2025 года по инициативе Президента России Владимира Путина начали действовать новые национальные проекты. Один из крупнейших по числу мероприятий и объему финансовых вложений – проект «Семья». В его рамках разработана новая комплексная программа по охране материнства и детства.

В Оренбургской области в рамках проекта планируется открыть 9 женских консультаций на сельских территориях, где проживает более 10 000 женщин, а также модернизировать три перинатальных центра 3 уровня для улучшения службы родовспоможения. Проект будет действовать в течение пяти лет до 2030 года.

Приоритетные направления законотворческой деятельности комитета Законодательного Собрания области по социальной политике и здравоохранению (далее – комитет) в области социальной политики и здравоохранения определяются в соответствии с основными положениями, изложенными в документах стратегического планирования федерального и регионального уровней, планом законотворческой деятельности Законодательного Собрания Оренбургской области на 2025 год. Так, в 2025 году комитетом запланированы подготовка и проведение 4 организационно-массовых мероприятий:

«круглый стол» на тему «Охрана здоровья работающего населения Оренбургской области»;

выездное расширенное заседание комитета на тему «Новые формы работы с гражданами пожилого возраста и инвалидами»;

выездное расширенное заседание комитета и фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Законодательном Собрании Оренбургской области на тему «Работа с детьми и семьями в трудной жизненной ситуации, направленная на возврат детей в кровные семьи»;

расширенное заседание комитета на тему «О реализации на территории Оренбургской области Федерального закона от 6 февраля 2023 года № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации».

**В сфере экономической политики, промышленности и предпринимательства** в 2025 году комитет продолжит работу по формированию эффективной законодательной базы социально-экономического развития Оренбургской области по таким направлениям деятельности, как промышленная и инновационная политика, создание нормативной базы в сфере креативных (творческих) индустрий и др.

Принято решение сосредоточиться на вопросах повышения производительности труда, создания высококвалифицированных рабочих мест, расширения импортозамещения, а также на обеспечении критериев, гарантирующих предоставление мер государственной поддержки малому и среднему бизнесу и предприятиям в различных секторах экономики.

Запланировано заседание «круглого стола» на тему «Комплексное развитие моногородов Оренбуржья: опыт, проблемы, перспективы».

**В сфере природопользования** необходимо будет внести изменения в Закон Оренбургской области «О разграничении полномочий в сфере лесных отношений на территории Оренбургской области между органами государственной власти Оренбургской области» в связи с принятием Федерального закона от 26 декабря 2024 года № 491-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации» в части корректировки полномочий органа исполнительной власти Оренбургской области, осуществляющего реализацию функций в области лесных отношений на территории Оренбургской области по воспроизводству лесов и лесного семеноводства.

**В сфере регулирования вопросов жилищно-коммунального хозяйства** потребуются внести изменения в Закон Оренбургской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Оренбургской области».

В соответствии с Федеральным законом от 13 декабря 2024 года № 475-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» необходимо будет скорректировать часть 5 статьи 22 Закона Оренбургской области от 12 сентября 2013 года № 1762/539-V-ОЗ «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Оренбургской области», регулиющую функции регионального оператора по открытию счетов в российских кредитных организациях.

**В сфере регулирования земельных правоотношений** потребуются внести изменения в Закон Оренбургской области «О предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков, расположенных на территории Оренбургской области, в собственность бесплатно» (далее – Закон области).

В связи с изменениями, внесенными в распоряжение Президента Российской Федерации от 6 июня 2023 года № 174-рп «О дополнительных мерах социальной поддержки военнослужащих, лиц, заключивших контракт о пребывании в добровольческом формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации (войска национальной гвардии Российской Федерации), лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членов их семей» в целях уточнения категории граждан, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 2 Закона области.

**В сфере аграрно-промышленного комплекса** в 2025 году будет продолжена работа в части законодательного регулирования отношений, возникающих между сельскохозяйственными товаропроизводителями и иными гражданами и юридическими лицами, органами государственной власти Оренбургской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области в сфере развития сельского хозяйства, устойчивого развития сель-

ских территорий Оренбургской области, по результату которой будет принят закон Оренбургской области «О развитии сельского хозяйства в Оренбургской области».

В течение года будут проведены мониторинги правоприменения Законов Оренбургской области от 25 апреля 2019 года № 1607/410-VI-ОЗ «О перечне охотничьих ресурсов, в отношении которых допускается осуществление промысловой охоты на территории Оренбургской области», от 21 ноября 2005 года № 2728/ 680-III-ОЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения в Оренбургской области», от 31 декабря 2002 года № 459/79-III-ОЗ «О предельных размерах земельных участков, предоставляемых гражданам на территории Оренбургской области».

Комитетом по аграрно-промышленному комплексу запланирован «круглый стол» на тему «Обеспечение высокого уровня готовности АПК области к весенне-полевой кампании 2025 года – основа продовольственной безопасности Оренбургской области», который проводится с целью сверки часов готовности агропромышленного комплекса области к проведению весенне-полевых работ в 2025 году, определению узких мест в проводимой работе и включает в себя актуальные вопросы: информацию о ходе подготовки агропромышленного комплекса области к весенне-полевым работам, особенностях кредитования сельхозтоваропроизводителей на цели проведения сезонно-полевых работ, ключевых стратегических направлениях развития ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ», рекомендации по применению перспективных технологий и сортов для производства зерна на территории области, по оценке состояния плодородия почв и карантину растений в Оренбургской области. «Круглый стол» проводится в рамках прямого диалога сельхозтоваропроизводителей с представителями органов власти, науки, банковской сферы, поставщиков сельскохозяйственной техники, семян, минеральных удобрений, средств защиты растений. Такие встречи стали традиционными и ежегодно собирают более 100 человек со всей области.

Продолжится совместная работа региональной мониторинговой группы по обороту земель сельскохозяйственного назначения в целях выявления и изъятия земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения при их неиспользовании по целевому назначению или использовании с нарушением законодательства Российской Федерации. Деятельность группы способствовала вовлечению в сельскохозяйственный оборот в 2024 году 46,9 тыс. га сельхозугодий.

**В сфере законности и правопорядка и по делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций** в целях совершенствования системы органов судейского сообщества планируется внести изменения в Закон Оренбургской области «О представителях общественности в квалификационной коллегии судей Оренбургской области», а именно предусмотреть ограничения для представителей общественности в квалификационной коллегии судей Оренбургской области в части, касающейся наличия у кандидата гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного

документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства. Кроме того, представителем общественности в квалификационной коллегии судей не может быть лицо, включенное в реестр иностранных агентов.

Для устранения обстоятельств, свидетельствующих об установлении административной ответственности за пределами имеющейся компетенции субъекта Российской Федерации, планируется внести изменения в Закон Оренбургской области «Об административных правонарушениях в Оренбургской области».

**В сфере образования, науки, культуры и спорта** планируется продолжить работу по совершенствованию законодательства Оренбургской области в сферах образования, науки, опеки и попечительства, культуры, молодежной политики, физической культуры и спорта, государственной охраны объектов культурного наследия, архивного дела с учетом выполнения целей и задач национальных проектов России.

В рамках мониторинга правоприменительной практики запланирован мониторинг Закона Оренбургской области от 24.08.2012 № 1042/309-V-ОЗ «О молодежном парламенте Оренбургской области при Законодательном Собрании Оренбургской области» и Закона Оренбургской области от 06.07.2009 № 3039/664-IV-ОЗ «Об обязательном экземпляре документов».

**Законы, имеющие самостоятельный предмет правового регулирования, принятые Законодательным Собранием Оренбургской области в 2024 году**

<b>в сфере бюджетной, налоговой и финансовой политики</b>
Закон Оренбургской области от 24.04.2024 № 1126/462-VII-ОЗ «Об установлении налоговой ставки при применении системы налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей (единый сельскохозяйственный налог) на 2024 год»
Закон Оренбургской области от 13.06.2024 № 1140/470-VII-ОЗ «Об исполнении областного бюджета за 2023 год»
Закон Оренбургской области от 13.06.2024 № 1141/471-VII-ОЗ «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области за 2023 год»
Закон Оренбургской области от 01.10.2024 № 1198/500-VII-ОЗ «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Оренбургской области, на 2025 год»
Закон Оренбургской области от 29.11.2024 № 1292/547-VII-ОЗ «О введении в действие специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения»
Закон Оренбургской области от 18.12.2024 № 1366/584-VII-ОЗ «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»
Закон Оренбургской области от 18.12.2024 № 1367/585-VII-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»
Закон Оренбургской области от 19.12.2024 № 1370/588-VII-ОЗ «Об установлении пониженной налоговой ставки по налогу на прибыль организаций для налогоплательщиков – российских организаций, включенных в реестр малых технологических компаний»
<b>в сфере образования, науки, культуры и спорта</b>
Закон Оренбургской области от 30.10.2024 № 1245/524-VII-ОЗ «О патриотическом воспитании в Оренбургской области»
<b>в сфере аграрно-промышленного комплекса</b>
Закон Оренбургской области от 04.04.2024 № 1086/447-VII-ОЗ «Об установлении порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и перечня мероприятий при осуществлении такой деятельности на территории Оренбургской области»
<b>в сфере деятельности органов государственной власти и местного самоуправления</b>
Закон Оренбургской области от 13.06.2024 № 1145/473-VII-ОЗ «О преобразовании административно-территориальных единиц село Тоцкое Тоцкого сельсовета Тоцкого района Оренбургской области и хутор Сорочка Тоцкого сельсовета

Тоцкого района Оренбургской области и о внесении изменения в Закон Оренбургской области «Об утверждении перечня муниципальных образований Оренбургской области и населенных пунктов, входящих в их состав»
Закон Оренбургской области от 23.09.2024 № 1203/498-VII-ОЗ «О прекращении исполнения органами местного самоуправления муниципального образования городской округ Закрытое административно-территориальное образование Комаровский Оренбургской области полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния и о внесении изменения в Закон Оренбургской области "О наделении органов местного самоуправления полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния»
Закон Оренбургской области от 23.09.2024 № 1205/499-VII-ОЗ «О наделении статусом муниципального округа отдельных городских округов Оренбургской области и внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об утверждении перечня муниципальных образований Оренбургской области и населенных пунктов, входящих в их состав»
Закон Оренбургской области от 01.10.2024 № 1207/507-VII-ОЗ «Об утверждении заключения Соглашения между Чеченской Республикой и Оренбургской областью о торгово-экономическом, научно-техническом, социальном и культурном сотрудничестве»
Закон Оренбургской области от 05.12.2024 № 1301/555-VII-ОЗ «Об упразднении отдельных населенных пунктов в Оренбургской области и о внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об утверждении перечня муниципальных образований Оренбургской области и населенных пунктов, входящих в их состав»
Закон Оренбургской области от 19.12.2024 № 1378/596-VII-ОЗ «О регулировании отдельных вопросов в сфере осуществления международных и внешнеэкономических связей органами местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области»
<b>в сфере экономической политики, промышленности и предпринимательства</b>
Закон Оренбургской области от 29.11.2024 № 1289/544-VII-ОЗ «О регулировании отдельных вопросов в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Оренбургской области и признании утратившим силу Закона Оренбургской области «О дополнительном ограничении розничной продажи алкогольной продукции на территории Оренбургской области»
<b>в сфере собственности, природопользования и строительства</b>
Закон Оренбургской области от 04.04.2024 № 1052/448-VII-ОЗ «О предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков, расположенных на территории Оренбургской области, в собственность бесплатно»
Закон Оренбургской области от 18.12.2024 № 1368/586-VII-ОЗ «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества, находящегося в собственности Оренбургской области, на 2025 год»
<b>в сфере законности, правопорядка и по делам национальностей,</b>

**общественных объединений и религиозных организаций**

Закон Оренбургской области от 13.06.2024 № 1165/494-VII-ОЗ «Об общественных наставниках несовершеннолетних в Оренбургской области»

**Реализация права законодательной инициативы в  
Законодательном Собрании Оренбургской  
области в 2024 году**

Субъекты права законодательной инициативы	Проекты законов			Проекты постановлений		
	внесены	приняты	отклонены	внесены	приняты	отклонены
Губернатор Оренбургской области	<b>92</b>	<b>91</b> (+1 в первом чтении 16 декабря т.г.)	<b>0</b>	<b>6</b>	<b>6</b>	<b>0</b>
Фракция «Единая Россия»	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Фракция КПРФ	<b>3</b>	<b>0</b>	<b>3</b>	<b>2</b>	<b>0</b>	<b>2</b>
Фракция ЛДПР	<b>5</b>	<b>0</b>	<b>5</b>	<b>4</b>	<b>0</b>	<b>4</b>
Фракция «Справедливая Россия – патриоты – за правду»	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Совместные законодательные инициативы, в том числе:	<b>4</b>	<b>4</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<i>Губернатор Оренбургской области и прокурор Оренбургской области</i>	<i>4</i>	<i>4</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
Комитет по законности, правопорядку и делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций	<b>7</b>	<b>7</b>	<b>0</b>	<b>4</b>	<b>4</b>	<b>0</b>
Комитет по аграрно-промышленному комплексу	<b>6</b>	<b>6</b>	<b>0</b>	<b>3</b>	<b>3</b>	<b>0</b>

## Приложение 2

Комитет по экономической политике, промышленности и предпринимательству	<b>8</b>	<b>8</b>	<b>0</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>0</b>
Комитет по собственности, природопользованию и строительству	<b>18</b>	<b>18</b>	<b>0</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>0</b>
Комитет по социальной политике и здравоохранению	<b>7</b>	<b>7</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Комитет по образованию, науке, культуре и спорту	<b>10</b>	<b>10</b>	<b>0</b>	<b>3</b>	<b>3</b>	<b>0</b>
Комитет по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти	<b>12</b>	<b>12</b>	<b>0</b>	<b>15</b>	<b>15</b>	<b>0</b>
Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике	<b>4</b>	<b>4</b>	<b>0</b>	<b>3</b>	<b>3</b>	<b>0</b>
Мандатная комиссия	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>0</b>
Депутаты Законодательного Собрания	<b>3</b>	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Председатель Законодательного Собрания	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>0</b>	<b>3</b>	<b>3</b>	<b>0</b>
Оренбургский областной суд	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>0</b>	<b>11</b>	<b>11</b>	<b>0</b>

**Приложение 2**

Прокуратура Оренбургской области	<b>7</b>	<b>7</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Счетная палата Оренбургской области	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>0</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>0</b>
Глава города Оренбурга	<b>3</b>	<b>3</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Избирательная комиссия Оренбургской области	<b>3</b>	<b>4</b> (из них 1 принят в первом чтении 14 декабря 2023 года)	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Общественная палата Оренбургской области	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Совет (ассоциация) муниципальных образований Оренбургской области	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Уполномоченный по правам человека	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Уполномоченный по правам ребенка	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Оренбургский городской Совет	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Молодежный парламент Оренбургской области при Законодательном Собрании Оренбургской области	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>ИТОГО</b>	<b>197</b>	<b>187</b>	<b>10</b>	<b>60</b>	<b>54</b>	<b>6</b>

