



**АППАРАТ
УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА
В ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Цвиллинга, д 14/1, г. Оренбург, 460006
тел.8 (3532)43-52-33, e-mail: upr.oren@mail.ru
ОКПО 52974119; ОГРН 1225600004893;
ИНН/КПП 5610245392/561001001

04.03.2024 № 50-358/ч

На № _____ от _____

О направлении ежегодного доклада

Уважаемый Сергей Иванович!

В соответствии со статьей 9 Закона Оренбургской области от 04.03.2011 № 4330/1017-IV-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Оренбургской области» направляю Вам ежегодный доклад «О деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Оренбургской области и о соблюдении прав законных интересов детей в 2023 году».

Приложение: на 91 л.

Уполномоченный по правам ребенка
в Оренбургской области

А.В. Линькова

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«07» 03. 2024 № 01/1105

Доклад
«О деятельности Уполномоченного по правам ребенка
в Оренбургской области и о соблюдении прав
и законных интересов детей в 2023 году»



Оренбург,
2024 г.

СОДЕРЖАНИЕ

	ВВЕДЕНИЕ	3-4
	ГЛАВА 1.Общая характеристика деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Оренбургской области	5
1.1.	Анализ обращений граждан, рассмотренных Уполномоченным по правам ребенка в Оренбургской области в 2023 году	6-16
1.2.	Взаимодействие с государственными органами и институтами гражданского общества, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребенка	16-25
1.3.	Мероприятия, инициированные Уполномоченным по правам ребенка в Оренбургской области	25-32
1.4.	Работа Уполномоченного с семьями мобилизованных граждан и с гражданами, прибывшими из Луганской народной республики и Донецкой народной республики	32-35
1.5.	Правовое просвещение населения по вопросам реализации и защиты прав и законных интересов детей	35-39
1.6.	Деятельность по соблюдению прав несовершеннолетних детей в местах принудительного содержания	39-42
1.7.	Инициативы, социальные проекты, акции	42-45
	ГЛАВА 2.Правоприменительная деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Оренбургской области по защите основных прав и законных интересов несовершеннолетних	46
	Раздел I. Личные права	47
2.1.	Право на жизнь	47-53
2.2.	Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь	53-57
	Раздел II. Социально-экономические права	58
2.3.	Право жить и воспитываться в семье	58-61
2.4.	Право на алименты	61-64
2.5.	Право на социальное обеспечение	64-67
2.6.	Имущественные права	67-69
2.7.	Право на отдых	69-72
2.8.	Право на труд и занятость	72-74
2.9.	Право на охрану здоровья и получение медицинской помощи	74-77
2.10.	Право на доступ к занятию спортом, культурным ценностям и объединениям	77-79
	Раздел III. Духовно-культурные права	80
3.1.	Право на образование	80-84
4.	Заключение	85-86
5.	Приложение. Рекомендации Уполномоченного по правам ребенка в Оренбургской области органам государственной власти и местного самоуправления, направленные на улучшение положения детей и семей с детьми в регионе	87-91

Введение

О характере нашего народа: его всегда отличали щедрость, широта души, милосердие и сострадание, и Россия как страна в полной мере отражает в себе эти черты. Мы умеем дружить, держать слово, никого не подведем и всегда поддержим в трудной ситуации, не раздумывая, приходим на помощь тем, кто попал в беду.

В.В. Путин, Послание
Президента Российской Федерации Федеральному
Собранию Российской Федерации, 2023 г.



Деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Оренбургской области (далее – Уполномоченный) дополняет существующие средства защиты прав и законных интересов детей, не отменяет полномочий государственных органов Оренбургской области, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и законных интересов детей.

Настоящий доклад о деятельности Уполномоченного и о соблюдении прав и законных интересов детей в Оренбургской области в 2023 году подготовлен в соответствии с частью 2 статьи 14 Федерального закона от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации», статьей 3 Закона Оренбургской области от 04.03.2011 № 4330/1017-IV-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Оренбургской области» с учетом методических рекомендаций Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка (Москва, 2022 год).

Ежегодный доклад сформирован на основе анализа поступивших к Уполномоченному письменных и устных обращений граждан, проведения личных приемов, сведений, полученных в ходе выездных мероприятий в районах и городах области, результатов посещения детских учреждения, проведении мониторингов, реализации стратегических программ, содержит информацию о результатах рассмотрения обращений, а также о мерах, принятых по восстановлению нарушенных прав и законных интересов детей. В докладе отражены вопросы реализации прав детей в основных сферах их жизнедеятельности, ставшие объектом внимания Уполномоченного в 2023 году, а также при подготовке доклада использована официальная информация

министерств и ведомств, в том числе статистические данные органов государственной власти и местного самоуправления, контрольно-надзорных органов, иных организаций.

Структура доклада состоит из четырех позиций: введения, двух основных глав, заключения. В первой главе дан подробный анализ обращений, рассмотренных Уполномоченным в 2023 году, в том числе способы и динамика их поступления, основные тенденции, классификация (по территориальной принадлежности, категории обратившихся граждан, тематике), основные результаты их рассмотрения. Также отражены приоритетные направления деятельности Уполномоченного в отчетном году, в том числе сотрудничество с государственными органами и институтами гражданского общества, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребенка, деятельность по совершенствованию законодательства, профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, правовому просвещению населения по вопросам реализации и защиты прав и законных интересов детей, реализации инициатив, социальных проектов и акций.

Во второй главе представлена информация о соблюдении прав и законных интересов детей в основных сферах жизнедеятельности в регионе, об участии Уполномоченного в совершенствовании правоприменительной практики и результатах принятых им мер по обеспечению гарантий государственной защиты прав и законных интересов несовершеннолетних (права на жизнь, образование, охрану здоровья и получение медицинской помощи, отдых и оздоровление, социальное обеспечение, объединение, право жить и воспитываться в семье, на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь, на соблюдение и защиту имущественных прав детей).

В заключении Уполномоченным акцентировано внимание на основных проблемах обеспечения и защиты прав несовершеннолетних, попавших в поле его зрения, дана оценка соблюдения прав и законных интересов детей в Оренбургской области в 2023 году и внесены конкретные предложения, адресованные органам государственной власти и местного самоуправления, направленные на решение выявленных проблем, совершенствование правового положения детей.

В своей деятельности Уполномоченный с целью дальнейшего развития и создания механизма реализации прав ребенка, декларированных в Конвенции о правах ребенка и гарантированных Конституцией Российской Федерацией, руководствуется федеральными законодательными актами.

Доклад направляется Губернатору Оренбургской области, в Законодательное Собрание Оренбургской области и Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Львовой-Беловой М.А.

**ГЛАВА 1. Общая характеристика
деятельности Уполномоченного по
правам ребенка в Оренбургской
области**

1.1. Анализ обращений граждан, рассмотренных Уполномоченным по правам ребенка в Оренбургской области в 2023 году

Право граждан на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления закреплено в статье 33 Конституции Российской Федерации.

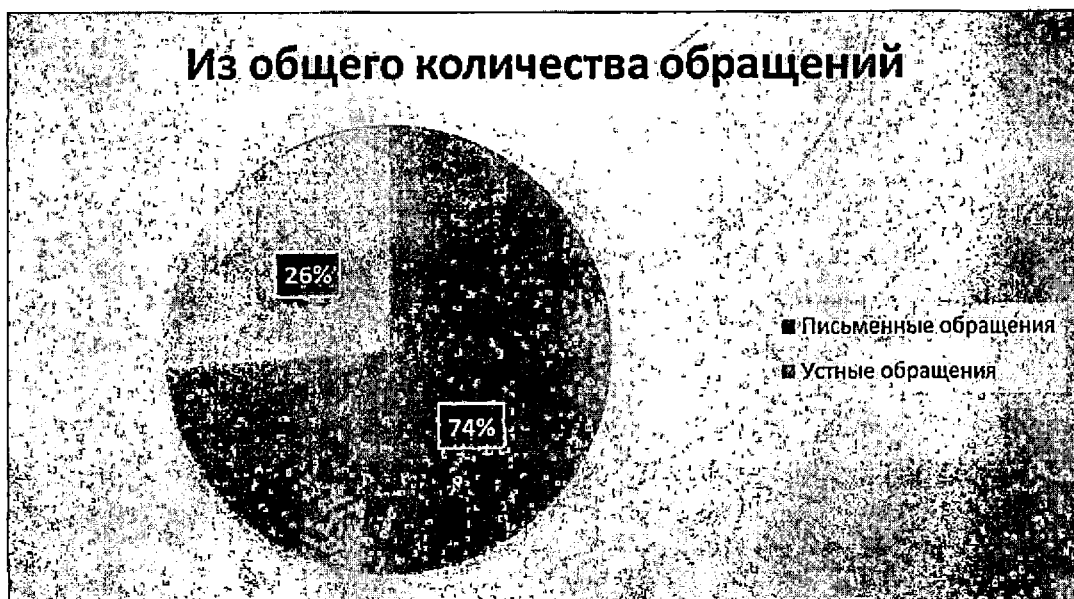
Обращения граждан в аппарате Уполномоченного по правам ребенка в Оренбургской области (далее – аппарат Уполномоченного) рассматриваются в строгом соответствии с требованиями Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее – № 59-ФЗ) и Закона Оренбургской области от 04.03.2011 № 4330/1017-IV-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Оренбургской области».

Работа с обращениями граждан позволяет оперативно выявлять типичные нарушения прав и законных интересов детей, указывать на своевременное принятие органами государственной власти, органами местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области и должностными лицами необходимых мер, обеспечивать защиту и восстановление нарушенных прав ребенка.

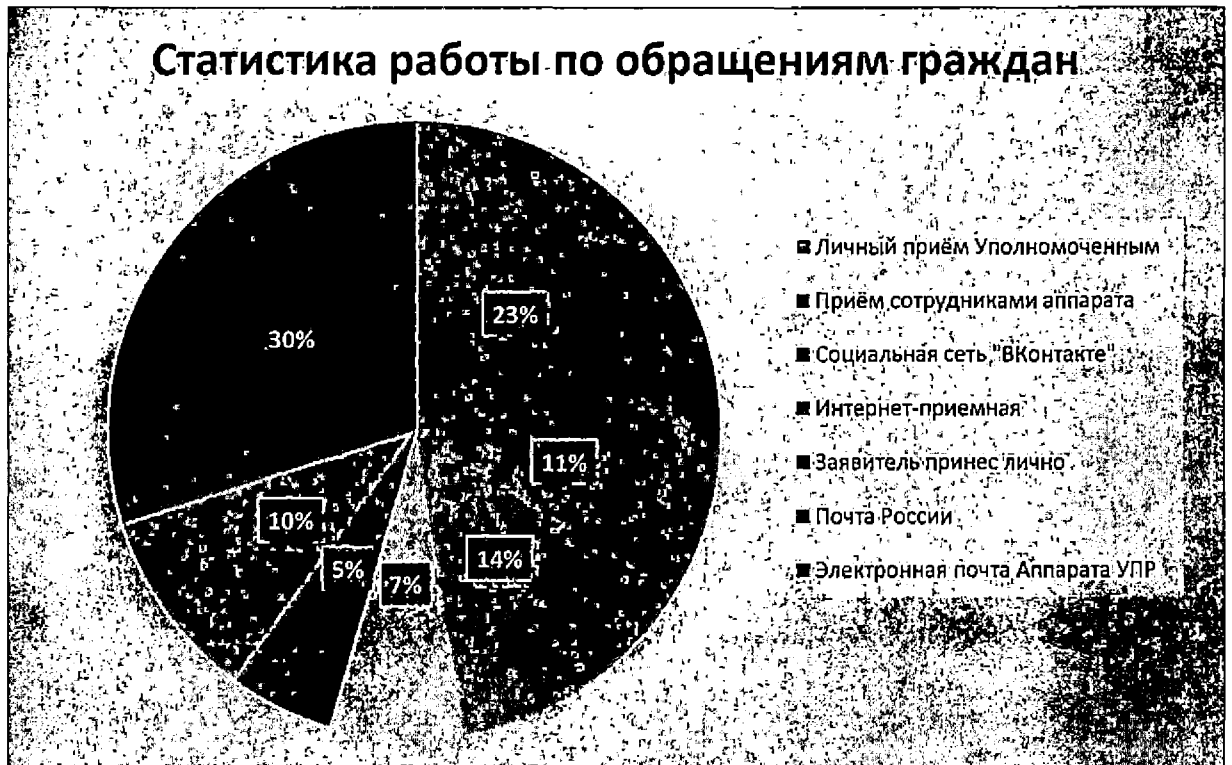
Обращения поступают в виде писем, электронных сообщений, во время личных приемов Уполномоченного и сотрудников аппарата Уполномоченного, по телефону, в мессенджеры и интернет-приемную.

В 2023 году количество обращений в адрес Уполномоченного составило - 854 (2022 год – 857). В среднем ежемесячно к Уполномоченному на рассмотрение поступало 71 обращение.

Из общего количества обращений 630 (73,8%) – поступило письменно и 224 (26,2%) – устно.



Для направления письменных обращений наиболее активно жители области использовали электронные средства связи (432, 50,6%): интернет-приемную на официальном сайте Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка (deti.gov.ru) – 61, электронную почту Уполномоченного (upr.oren@mail.ru) – 255, страницу Уполномоченного в социальной сети «ВКонтакте» – 116.



Количество обращений граждан к Уполномоченному через социальную сеть «ВКонтакте» в 2023 году возросло на 81,3% и составило 116 (2022 год – 64).

87 обращений поступило Уполномоченному посредством почты России, 46 заявлений граждане принесли лично в приемную Уполномоченного.

В 2023 году продолжена практика личных приемов граждан Уполномоченным, в том числе в Приемной Президента Российской Федерации В.В. Путина в Оренбургской области, общественной приемной Председателя Партии «Единая Россия» Д.А. Медведева в Оренбургской области, и выездных в районах и городах области, в учреждениях для детей-сирот, школах-интернатах, других образовательных организациях, пенитенциарных учреждениях (исправительные и воспитательные колонии, следственные изоляторы, колонии-поселения Управления Федеральной службы исполнения наказания России по Оренбургской области).

Из аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка поступило 10 обращений, от уполномоченного по правам

ребенка в другом субъекте РФ – 1, от Уполномоченного по правам человека в Оренбургской области – 6. Должностные лица, в том числе депутаты Законодательного Собрания Оренбургской области и городских и сельских поселений, 8 раз сообщали Уполномоченному о возможных нарушениях прав детей.

Личный прием является способом подачи обращений и одной из форм реализации конституционного права граждан на обращение. В 2023 году к Уполномоченному и сотрудникам аппарата Уполномоченного на личном приеме (более 50) обратились 289 граждан, то есть почти каждое третье обращение.

Эффективность таких приемов возрастает, когда Уполномоченный их осуществляет с выездом в территории области совместно с представителями заинтересованных региональных министерств и ведомств.

В 2023 году выездные приемы граждан проводились в 8 муниципальных образованиях Оренбургской области: города Бугуруслан, Бузулук, Новотроицк и Орск, Абдулинский, Соль-Илецкий и Сорочинский городские округа, Тоцкий район.

В ходе выездных приемов совместно с прокурором Оренбургской области принято 14 граждан по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, руководителем Главного управления Федеральной службы судебных приставов по Оренбургской области (далее – ГУФССП России по Оренбургской области) – 21, Уполномоченным по правам человека в Оренбургской области – 24, руководителем Федерального казенного учреждения «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Оренбургской области» Минтруда России (далее – ГБ «МСЭ») – 30, заместителем министра образования Оренбургской области – 19.

Уполномоченным было осуществлено более 40 рабочих поездок в муниципальные образования области, с посещением более 80 детских учреждений. Инициировано и проведено аппаратом Уполномоченного более 50 социальных консилиумов в режиме медиации, рассмотрено более 100 вопросов по урегулированию внутрисемейных споров, а также конфликтных ситуаций в образовательных организациях.



В соответствии с планом работы Уполномоченного, а также в рамках заключенного в апреле 2023 года Соглашения с Региональным отделением Оренбургской области Общероссийской общественной организации «Всероссийская организация родителей детей-инвалидов и инвалидов старше 18 лет с ментальными и иными нарушениями, нуждающихся в

представительстве своих интересов» (далее – отделение ВОРДИ) Уполномоченным совместно с ее председателем проведено 3 личных приема граждан по вопросам защиты прав и законных интересов семей с детьми-инвалидами, на которых обратилось 49 граждан.



Такие приемы показывают свою эффективность: большинство вопросов при наличии тесного взаимодействия с органами власти и местного самоуправления власти, правоохранительными органами решается на местах.

В 2023 году к Уполномоченному обращались жители 37 муниципальных образований Оренбургской области. Наибольшая активность по обращениям, как и в предыдущие годы, отмечена среди жителей муниципального образования город Оренбург (420, 49,2%), г. Орск (83, 9,7%), Оренбургский район (62, 7,3%), г. Новотроицк (33, 3,9%), г. Бузулук (27, 3,2%) и Соль-Илецкий городской округ (23, 2,7%).

Спектр обращений охватывает практически все вопросы соблюдения прав и законных интересов детей в основных сферах жизнедеятельности.

Обращения в аппарат Уполномоченного поступают не только из Оренбургской области, но и из других стран и субъектов Российской Федерации. В 2023 году поступило 28 обращений из 14 субъектов Российской Федерации (г. Москва и Московская область, г. Санкт-Петербург и Ленинградская область, Республики Башкортостан и Татарстан, Ямало-Ненецкий автономный округ, Луганская, Новосибирская, Самарская, Свердловская, Тамбовская, Челябинская и Ярославская области). По одному обращению поступило от граждан, проживающих в республике Казахстан и Франция.

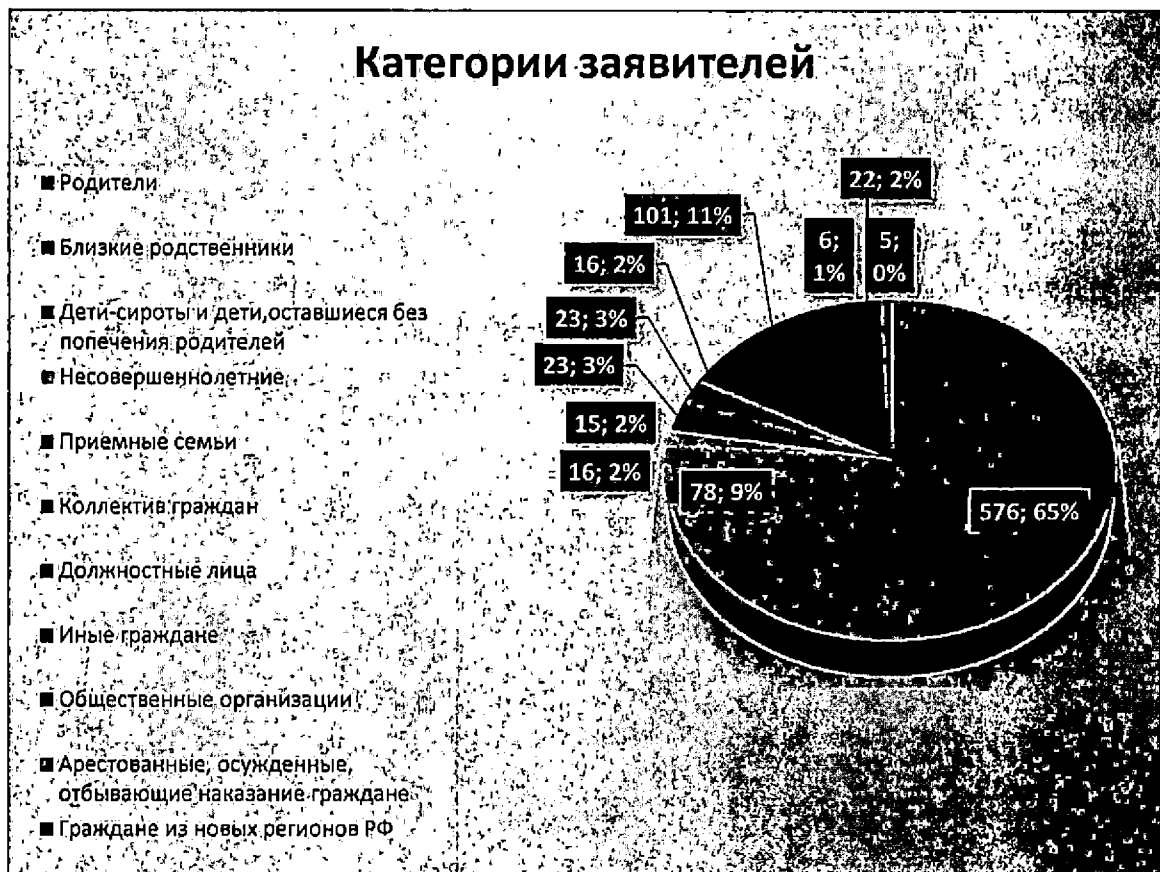
Заявителей из других субъектов Российской Федерации преимущественно интересовали условия проживания и содержания детей при раздельном проживании родителей, вопросы защиты прав детей на получение

алиментов, имущественных прав, на общение с отдельно проживающим родителем и родственниками.

Количество обращений от граждан, отбывающих наказание в пенитенциарных учреждениях Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации (далее – ФСИН России), в 2023 году составило 23 (2022 год – 41). Всем заявителям данной категории оказана правовая помощь по вопросам общения с детьми, проверки условий их проживания и содержания, досрочного освобождения и изменения меры пресечения.

12 обращений поступило анонимно по вопросам безопасности неограниченного круга несовершеннолетних.

Анализ обращений граждан по категориям обратившихся показал, что в 2023 году родители несовершеннолетних в 2,2 раза чаще обращались к Уполномоченному, их количество составило 576 обращений (67,4% от общего количества обращений).



Активную гражданскую позицию проявляли жители региона. Неравнодушные граждане обращались по неблагополучию семей с детьми; сообщали о ненадлежащем исполнении родительских обязанностей в семье, проживающей по соседству; о ситуациях, угрожающих информационной безопасности несовершеннолетних, о безопасности игровых детских площадках (сломанные качели, горки, конструкции), отсутствии остановочного павильона и маршрута пассажирского транспорта, некачественной питьевой воде и других факторах, представляющих угрозу

жизни и здоровью детского населения. Таких сообщений в аппарат Уполномоченного в 2023 году поступило 101 (2022 год – 109).

Третьей многочисленной категорией граждан, обращавшихся к Уполномоченному, являются близкие родственники несовершеннолетних. Бабушки, дедушки, тети и дяди обращались за помощью в оформлении опеки над детьми, оставшимися без попечения родителей, или их жизнеустройстве, сообщали о неблагополучии в семье своих родственников, за оказанием содействия в медицинском обследовании и оказании соответствующей помощи внукам, племянникам и по другим вопросам.

Граждане, принявшие на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, 23 раза (2022 год – 33) обращались к Уполномоченному по вопросам защиты имущественных и жилищных прав подопечных, мерам социальной поддержки, организации отдыха и оздоровления, по защите их чести и достоинства.

Количество коллективных обращений в 2023 году снизилось вдвое и составило 23 (2022 год – 46). В своих обращениях граждане сообщали о неблагополучии конкретного ребенка или группы детей, о конфликтных ситуациях в образовательных организациях, задавали вопросы строительства новой школы в развивающихся микрорайонах муниципальных образований, высказывали беспокойство о неполном кадровом составе медицинских учреждений в малых населенных пунктах.

Доля несовершеннолетних заявителей в отчетном году возросла и составила 15 (2022 год – 10). Большинство из них обратились к Уполномоченному посредством социальной сети «ВКонтакте» (8), 4 подростка позвонили на телефон «горячей линии» аппарата Уполномоченного, 2 – на личном приеме Уполномоченного, 1 – через интернет-приемную. В своих обращениях несовершеннолетние ставили вопросы профориентации и трудоустройства, получения образования, просили помощи в разрешении конфликтных ситуаций в школе, жаловались на отсутствие взаимопонимания с родителями. Следует отметить, что при детальном разбирательстве по вопросам детско-родительских отношений не все доводы обратившихся подростков находили свое подтверждение.

В отчетном периоде Уполномоченным рассматривались обращения от лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, их количество возросло с 7 в 2022 году до 16 – в 2023 году. Все обращения касались защиты прав на жилье.

Из общего количества поступивших в 2023 году к Уполномоченному обращений в 208 случаях предполагалось принятие мер содействия со стороны Уполномоченного, в 449 обращениях требовалась консультация и правовые разъяснения, 23 обращения направлены в другие ведомства для рассмотрения по компетенции, в 15 случаях принято решение об отказе в рассмотрении (пп. 4, 5 ст. 11 № 59-ФЗ, по просьбе заявителя, рассматривается в рамках аналогичного обращения и т.п.). По состоянию на 01.01.2024 на рассмотрении находились 67 обращений.

В результате рассмотрения заявлений из категории обращений, по которым предполагалось принятие мер содействия со стороны Уполномоченного, в 144 случаях выявлены и восстановлены нарушенные права и законные интересы ребенка, по 64 обращениям оказано содействие в решении поставленных вопросов.

В отчетном периоде количество обращений, по которым нарушенные права детей восстановлены при содействии Уполномоченного, возросло в 3,3 раза (2022 год – 43), их удельный вес от количества обращений указанной категории составил 69,2%.

В результате рассмотрения 92 обращений доводы, изложенные заявителями, не подтвердились.



По всем обращениям (количество – 449) с запросом на получение разъяснения Уполномоченным и сотрудниками аппарата Уполномоченного гражданам оказаны правовые консультации и даны разъяснения норм действующего законодательства.

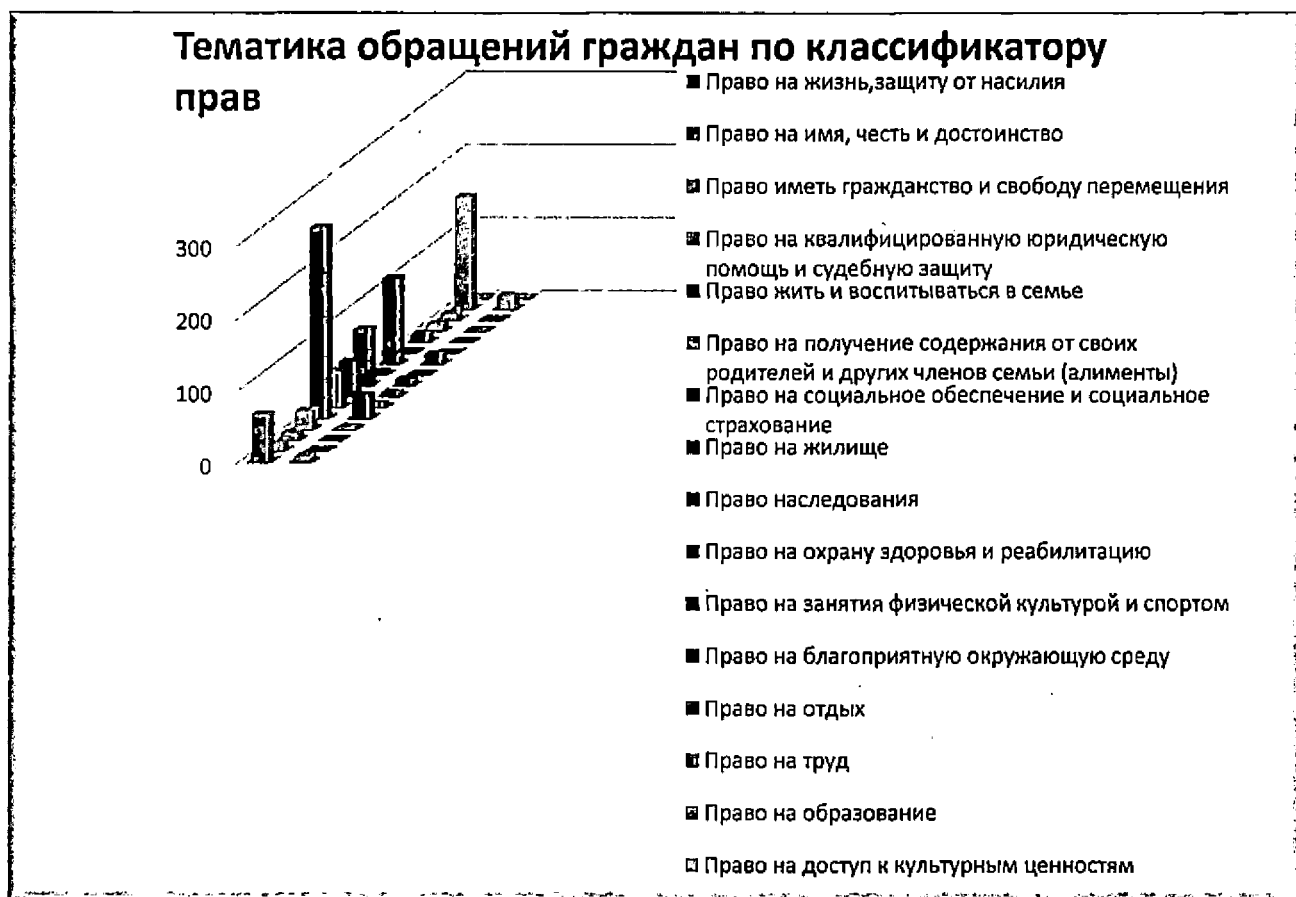
Кроме этого, 170 гражданам предоставлена юридическая консультация и помощь адвокатской палатой Оренбургской области, сотрудничающих с аппаратом Уполномоченного в рамках заключенных соглашений.

Тематика обращений в адрес Уполномоченного из года в год разнообразна и охватывает практически все сферы жизнедеятельности граждан.

По-прежнему самой многочисленной категорией обращений (каждое третье) является право ребенка жить и воспитываться в семье, несмотря на то, что их количество в 2023 году снизилось на четверть и составило 262 (2022 год – 353). В отчетном периоде рассматривались обращения по возврату ребенка от лица, удерживающего его у себя без законных оснований, лишению, ограничению и восстановлению в родительских правах, защите от

злоупотреблений со стороны родителей (лиц, их заменяющих), определению места жительства и общению с каждым из родителей в случае раздельного проживания, а также с бабушкой, бабушкой, братьями, сестрами и другими родственниками, опеке (попечительству) и другим вопросам.

Тема «Право на образование» также является одной из самых частых в обращениях граждан к Уполномоченному и составляет 17,9% от всех тем, или 153 обращения (2022 год – 16,0%, 138).



В этой категории обращений чаще всего граждане обращались по вопросам урегулирования конфликтных ситуаций в коллективах образовательных организаций (56, или 36,6%), обучения детей с ограниченными возможностями здоровья или инвалидностью, находящихся в конфликте с законом, не владеющих русским языком (31, или 20,3%), перевода ребенка из одной образовательной организации в другую, территориальной доступности (14, или 9,2%).

Также граждане в своих обращениях сообщали о претензиях к организации питания и подвоза обучающихся, о несогласии с организацией цифровой образовательной среды и недостаточной возможности получения дополнительного образования детьми.

Обращения по вопросу обеспечения прав несовершеннолетних на охрану здоровья и реабилитацию в 2023 году занимали 4-ю строчку по значимости. Количество таких обращений возросло на 23,2% и составило 117

(2022 год – 95). Однако тематика обращений в данной категории претерпела изменения: в 2022 году половину обращений (45) составляли вопросы о проведении вакцинации от кори и менингококковой инфекции, в 2023 году их количество снизилось и составило 16. Это снижение явилось результатом совместной информационной работы Уполномоченного и министерства здравоохранения Оренбургской области.

Вопросы по реабилитации и абилитации, оказанию паллиативной помощи, обеспечению техническими средствами реабилитации и медицинскими изделиями граждане поднимали 32 раза: госпитализации, оказанию первичной медико-санитарной помощи, а также неотложной, экстренной помощи, в том числе высокотехнологичной – 29; консультировались по вопросам установления или продления инвалидности 20 раз, по прочим вопросам – 20.

В 2023 году количество обращений к Уполномоченному о жилищных правах семей с детьми составило 77 (2022 год – 88). Среди них вопросы по расселению из аварийного, ветхого жилья, предоставлению жилищно-коммунальных услуг, подключению к инженерно-техническим коммуникациям, оплате жилищно-коммунальных услуг, предоставлению земельных участков многодетным семьям, признанию нуждающимися в предоставлении жилого помещения и другим вопросам.

Количество обращений по защите прав несовершеннолетних на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алиментные обязательства) в 2023 году осталось на уровне прошлого года – 50 (2022 год – 54).

В отчетном периоде зарегистрировано 48 обращений (2022 год – 56), связанных с правом семьи на получение мер социальной поддержки. По этой тематике к Уполномоченному обращались граждане по вопросам назначения и выплаты детских пособий, получения натуральной помощи, право на бесплатный проезд на транспорте, обеспечению молочно-раздаточной продукцией, компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг. Обращений, связанных с вопросами получения материнского (семейного) капитала, поступило 2.

В категории личных прав в 2023 году поступило 66 обращений в защиту права несовершеннолетних на жизнь и защиту от насилия (2022 год – 33).

Граждане в своих обращениях сообщали о безнадзорности детей, направляли информацию об объектах городской и инженерной инфраструктуры, представляющих опасность для несовершеннолетних, просили разобраться и принять меры к лицам, совершившим административные или уголовно наказуемые правонарушения, а также жаловались на непринятие мер в связи с причинением вреда здоровью агрессивными животными.

В категории личных прав за отчетный период Уполномоченным получено 10 обращений в защиту прав детей на имя, честь и достоинство, личную неприкосновенность и охрану частной жизни.

9 обращений граждан касались вопросов приобретения гражданства Российской Федерации, депортации, получения паспортов и иных документов, регистрации по месту жительства (2022 год – 6).

В категории обращений по праву на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту поступило 25 обращений. В своих обращениях граждане высказывали несогласие с действиями сотрудников органов полиции, постановкой несовершеннолетних на профилактические учеты подразделений органов полиции по делам несовершеннолетних, просили Уполномоченного вступить в судебные разбирательства по спорным трудовым отношениям, имущественным и жилищным спорам, защитить детей, пострадавших от действий должностных лиц и просто граждан (сверстников, соседей, законных представителей).

В 4 случаях (2022 год – 8) Уполномоченным оказана консультативная помощь по вопросам наследования несовершеннолетними.

В категории обращений о праве на благоприятную окружающую среду (2023 год – 11, 2022 год – 9) рассматривались вопросы о неудовлетворительной работе коммунальных служб по вывозу твердых бытовых отходов, о загрязнении атмосферного воздуха в результате работы промышленных предприятий, стоянки и ремонта крупногабаритного транспорта вблизи жилого дома, о несогласии со строительством автотранспортной магистрали и промышленного животноводческого комплекса в населенных пунктах.

В отчетном периоде поступило 2 обращения о праве на занятие физической культурой и спортом (2022 год – 5), 9 – о праве на отдых (2022 год – 3), 8 – о праве на труд (2022 год – 3), 2 – о праве на доступ к культурным ценностям. В большей части данные обращения носили консультативный характер и просьбы об оказании содействия в предоставлении путевок в организации отдыха и оздоровления, в трудоустройстве подростков в каникулярное время.

Информированность о соблюдении законности в сфере детства дополнительно обеспечивается ежедневным мониторингом материалов в средствах массовой информации и социальных сетях. Источником информации служат также оперативные сводки Управления Министерства внутренних дел России по Оренбургской области (далее – УМВД России по Оренбургской области), главного управления Министерства чрезвычайных ситуаций России по Оренбургской области (далее – ГУ МЧС), предоставляемые в рамках заключенных с Уполномоченным соглашений.

Всего за 2023 год получено и проанализировано 652 факта, информации о происшествиях, связанных с несовершеннолетними. По 115 случаям возможного нарушения прав детей и семей с детьми Уполномоченным инициировано проведение проверок правоохранительными, контролирующими, надзорными ведомствами, а также

проведение профилактической и иной работы комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав. Из общего количества материалов 51 касался отравления несовершеннолетних алкоголем, психоактивными и другими одурманивающими веществами, 30 – суицидальных попыток несовершеннолетних, 20 – причинения телесных повреждений в результате противоправного поведения взрослых, драк в среде сверстников, 9 – безопасности детей в общественных местах, на объектах инженерной инфраструктуры, 3 – ненадлежащего выполнения родительских обязанностей, 2 – обеспечения права на жилье.

Рассмотрение обращений граждан, а также работа по информации СМИ и органов исполнительной власти является приоритетным направлением деятельности Уполномоченного.

1.2. Взаимодействие с государственными органами и институтами гражданского общества, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребенка

Уполномоченным выстроена система взаимодействия между государственными, правоохранительными органами, ведомствами и структурами, общественными организациями, участвующими в работе по защите прав и законных интересов детей. Ведется работа по организации межведомственного обмена информацией о происшествиях с детьми, а также по повышению качества оказания помощи детскому населению. Деятельность всех региональных структур направлена на создание действенной, постоянно развивающейся системы услуг, предоставляемых семьям с детьми и несовершеннолетним.



С Аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка взаимодействие осуществлялось:

- по реализации федеральных стратегических программ, объявленных по инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка;
- по работе с обращениями граждан;
- по проведению мониторинговых мероприятий;
- по проведению всероссийских акций и конкурсов на территории региона;
- по участию в работе всероссийских съездов, форумов, «круглых столов», рабочих

совещаний;

- по участию в аналитической работе по совершенствованию системы защиты прав детей, обеспечению их прав и законных интересов.

Уполномоченный совместно с представителями профильных министерств и ведомств, региональных некоммерческих организаций принимал активное участие в мероприятиях, организованных Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка:

- XX Всероссийский съезд уполномоченных по правам ребенка «Защита прав детей в сфере здравоохранения» (г. Казань);

- Всероссийское совещание по вопросам ресоциализации подростков, находящихся в конфликте с законом (г. Ишимбай);

- обучающий семинар «Актуальные проблемы деятельности Уполномоченных по правам ребенка» в Научно-образовательном центре по правам человека Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА) (г. Москва);

- семинар-совещание «Совершенствование межведомственного взаимодействия в системе воспитания и профилактики безнадзорности и правонарушений» (г. Москва);

- Всероссийский подростковый слет «Росподрос» (г. Москва);

- Координационный совет уполномоченных по правам ребенка в Приволжском федеральном округе на тему «Организация занятости и досуга детей и подростков в летнюю оздоровительную кампанию 2023 года» (г. Чебоксары);

- «круглый стол» при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка по теме «Право жить и воспитываться в семье. Вопросы ограничения и восстановления родительских прав» в режиме онлайн (г. Москва)

- семинар для специалистов органов и учреждений системы профилактики (г. Москва);

- Всероссийское окружное совещание по вопросам социализации детей-сирот в постинтернатный период и развития технологий сопровождаемого проживания лиц с инвалидностью (г. Уфа);



- XXI Всероссийский съезд уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации (г. Хабаровск);

- заседание Совета с уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации Уральского транспортного региона (в режиме видео-конференц-связи) при Уральском транспортном

прокуроре;

- Всероссийский форум по профилактике социального сиротства «Жить и воспитываться в семье» (г. Киров);

- Всероссийский форум «Росподрос» (г. Москва);

- межрегиональный форум «Правовое просвещение и социализация несовершеннолетних как эффективный инструмент формирования будущих лидеров» (г. Москва);

- мероприятие, посвященное окончанию школы воспитанниками Ижевской воспитательной колонии;

Уполномоченным принято участие в цикле вебинаров, проводимых в рамках проекта «Федеральный лекторий» Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. Приглашение на участие в вебинарах и ссылки для подключения размещены на официальном сайте в сети «ВКонтакте» для всех заинтересованных и желающих принять участие лиц. За 2023 год проведено более 20 вебинаров на актуальные темы в сфере детства.

Уполномоченный активно сотрудничает с Правительством Оренбургской области, министерством здравоохранения Оренбургской области, со следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Оренбургской области, министерством социального развития Оренбургской области, прокуратурой Оренбургской области, Уполномоченным по правам человека в Оренбургской области, УМВД России по Оренбургской области, министерством образования Оренбургской области, министерством труда и занятости населения Оренбургской области, Главным управлением Министерства чрезвычайных ситуаций России по Оренбургской области (далее – ГУ МЧС по Оренбургской области), отделением ВОРДИ, региональным отделением общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи «Движение первых» Оренбургской области, Оренбургской транспортной прокуратурой, Оренбургским линейным отделом МВД России на транспорте, Оренбургским областным судом, Адвокатской палатой Оренбургской области и другими ведомствами и автономными некоммерческими организациями.

В рамках межведомственного взаимодействия Уполномоченный принял участие в следующих мероприятиях:

Мероприятия, направленные на профилактику травматизма:

- заседание межведомственной рабочей группы по профилактике производственного травматизма на железнодорожном транспорте с участием представителей Управления Роспотребнадзора по Оренбургской области, Управлением на транспорте МВД России по Уральскому Федеральному округу, Свердловской и Южно-Уральской железных дорог;

- заседание межведомственной рабочей группы Уральской транспортной прокуратуры по профилактике травматизма на железнодорожном транспорте;

- межведомственные рабочие совещания с ГУ МЧС России по Оренбургской области по профилактике пожарной безопасности;

- пресс-конференция с УГИБДД УМВД России по Оренбургской области «О состоянии аварийности на территории Оренбургской области, проводимых профилактических мероприятиях, направленных на снижение детско-дорожного травматизма»;

- заседание межведомственной рабочей группы прокуратуры Оренбургской области «Профилактика суицидов несовершеннолетних на территории Оренбургской области».

Заседания комиссии по делам несовершеннолетних:

- расширенное заседание городской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципального образования г. Орск;
- заседания комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Правительства Оренбургской области;
- заседания комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований Оренбургской области;

Мероприятия, направленные на охрану здоровья несовершеннолетних:

- заседание «круглого стола» Законодательного Собрания Оренбургской области на тему «Защита жизни и здоровья несовершеннолетних от никотинсодержащей продукции и последствий ее потребления на территории Оренбургской области»;

- Всероссийская научно-практическая конференция «Актуальные проблемы педиатрии XXI века» в ФГБОУ ВО «Оренбургский государственный медицинский университет»;

- заседания общественной комиссии при ГБ «МСЭ» «Общественное участие в совершенствовании системы медико-социальной экспертизы: вовлечение, развитие, мониторинг»;

- заседания Общественного совета при министерстве здравоохранения Оренбургской области о ходе реализации в регионе проекта «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям», обсуждение проекта закона Оренбургской области «Об общественных наставниках несовершеннолетних в Оренбургской области»;

- «круглый стол» АНО по профилактике социально-значимых заболеваний «Новая жизнь» на тему «Сотрудничество и объединение усилий в области профилактики ВИЧ-инфекции с целью предотвращения угрозы общественному здоровью в Оренбургской области».

Мероприятия, направленные на патриотическое воспитание подрастающего поколения:

- заседание Общественной палаты муниципального образования г. Оренбург на тему «Патриотическое воспитание как основополагающая роль в становлении гражданина России»;

- XVII детский фестиваль искусств «Январские вечера»;

- муниципальная акция «Читаем детям о войне»;

- «круглый стол» УМВД России по Оренбургской области на тему «Совершенствование деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по снижению уровня асоциального поведения несовершеннолетних, формированию у подростков и молодежи традиционных российских духовно-нравственных ценностей, их патриотическому воспитанию»;

- областной конкурс творческих работ «Синий скромный платочек»;
- областная профильная смена «Эколидер», в рамках празднования 105-летия со Дня создания юннатского движения в России;
- заседания координационного совета российского движения детей и молодежи «Движение Первых» Оренбургской области;
- юнармейская военно-спортивная игра «Зарница Поволжья»;
- фестиваль команд «Первые в деле» в Оренбургской области;
- реализация общественного проекта «Ментальное здоровье» в Оренбургской области;
- региональный форум «Дети Оренбуржья» регионального отделения «Движение Первых».

Мероприятия, направленные на оздоровление и занятость детей и подростков:

- региональная сессия организаторов детского отдыха, пленарное заседание «Современные реалии и перспективы развития сферы детского отдыха в Оренбургской области»;
- заседания областной межведомственной координационной комиссии при министерстве социального развития Оренбургской области по организации отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков в Оренбургской области;
- фестиваль «Мир профессий Оренбургского аграрного университета»;
- заседания Общественной палаты Оренбургской области;
- областной фестиваль достижений в сфере детского отдыха «Каникулы в Оренбуржье».

Мероприятия, затрагивающие интересы детей-сирот и детей с ограниченными возможностями:

- «круглый стол» Общественной палаты Оренбургской области на тему «Реабилитация, социализация и организация досуга детей с ограниченными возможностями здоровья»;
- «круглый стол» с участием преподавателей и студентов на тему «Усыновление в России: вчера, сегодня, завтра», Оренбургский институт (филиал) Университета имени О.Е. Кутафина;
- открытие «Семейной приёмной» отделения ВОРДИ;
- благотворительный проект «Помощь будет» автономной некоммерческой организации по социальной адаптации и физической культуре детей и взрослых Центра «Радость движения»;
- заседание Совета старейшин при Губернаторе Оренбургской области «О состоянии обеспечения жильем детей-сирот, оставшихся без попечения родителей, в городах и районах Оренбургской области»;
- XVIII фестиваль «Тепло детских сердец – 2023»;
- второй региональный форум некоммерческих и волонтерских организаций области «Знай наших».

Мероприятия по судебной защите и квалифицированной юридической помощи:

- «круглый стол» с участием представителей судейского сообщества, органов прокуратуры, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав на тему «Механизм реализации по применению новых положений Кодекса административного судопроизводства при инициировании и рассмотрении вопроса о помещении несовершеннолетних правонарушителей в Центр временного содержания»;

- заседания итоговых коллегий профильных министерств и ведомств Оренбургской области;

- конференция судей Оренбургской области;

- «круглый стол» на тему «Унификация критериев выдачи органами опеки и попечительства предварительных разрешений, затрагивающих имущественные права несовершеннолетних», организованный Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка;

- межведомственное совещание при ГУ ФССП России по Оренбургской области по вопросам взыскания алиментных платежей на содержание несовершеннолетних детей, а также принятие в регионе дополнительных мер в целях их полного и своевременного взыскания;

- форсайт-сессия «Дружественное к ребенку правосудие и восстановительные технологии в сфере гражданского судопроизводства: современное состояние и перспективы развития», организованная Оренбургским институтом (филиалом) Университета имени О.Е. Кутафина.

Мероприятия с представителями религиозных конфессий:

- рабочие встречи представителей религиозных конфессий, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Правительства Оренбургской области, государственного казенного учреждения «Центр занятости населения в г. Оренбурге и Оренбургском районе» с должниками, уклоняющимися от уплаты алиментов;

- выездное заседание комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по законности, правопорядку и делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций;

- расширенное заседание совета Общественной палаты Оренбургской области совместно с аппаратом антинаркотической комиссии в Оренбургской области на тему «Об участии общественных религиозных организаций в профилактике наркомании на территории Оренбургской области».

9. Другие мероприятия:

- областной форум «2023 год – год педагога и наставника «Шаг к будущему»;

- тренинг по программе «Восстановительная медиация и организация службы примирения» в рамках проекта АНО «Центр медиации «Баланс» - «Сотрудничество в конфликтах»;

- заседания Законодательного собрания Оренбургской области;

- IV региональный Форум классных руководителей.

Выступления Уполномоченного на мероприятиях



Одна из задач Уполномоченного – коммуникация с детьми, их родителями, молодёжью, педагогами и другими специалистами в сфере детства по вопросам защиты прав несовершеннолетних:

- региональная практическая конференция студентов, аспирантов и молодых ученых «Грядущим поколениям завещаем: творить добро в защиту права» (март). Выступление «Соблюдение и защита прав детей как форма реагирования Уполномоченного по правам ребенка в Оренбургской области» в корпусе научной библиотеки «Точка кипения» Оренбургского государственного университета;

- Международный научно-практический форум «Территория спорта, здоровья и безопасности жизнедеятельности». Выступление Уполномоченного по теме «Минимизация социальных рисков в среде учащейся молодежи» в Оренбургском государственном педагогическом университете;

- заседание межведомственной рабочей группы по защите прав и интересов несовершеннолетних, прокуратура Оренбургской области. Выступление по теме «Профилактика школьного буллинга и кибербуллинга в подростковой среде»;

- научный батл «Права ребенка» в рамках проекта «Знание». Выступление детского правозащитника по теме «Дети – будущее каждого государства»;

- прямой эфир в региональной приемной Партии «Единая Россия» с заместителем председателя адвокатской палаты Оренбургской области Шевченко В.Ю. Выступление Уполномоченного по теме «Детско-родительские отношения»;

- XXI Всероссийский съезд уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации (г. Хабаровск). Выступление Уполномоченного по теме «Использование медиаресурсов в деятельности региональных уполномоченных по правам ребенка»;

- «круглый стол» на тему «Роль институтов гражданского общества в оказании правовой помощи населению». Выступление Уполномоченного по теме «Правовое просвещение несовершеннолетних в работе аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Оренбургской области», институт филиала Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА);

- вебинар для специалистов муниципальных органов управления образованием по вопросам воспитания на тему «Педагогический альянс:

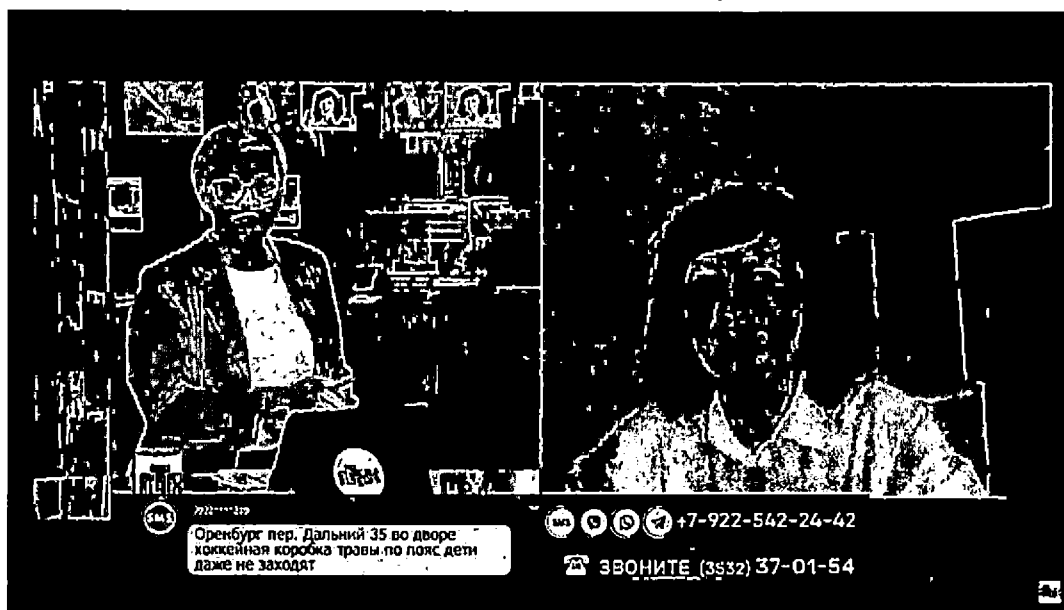
конструктивные отношения школы, обучающихся и родителей». Выступление Уполномоченного по теме «Комплексная работа по правовому просвещению несовершеннолетних»;

- форсайт-сессия «Дружественное к ребенку правосудие и восстановительные технологии в сфере гражданского судопроизводства: современное состояние и перспективы развития». Выступление Уполномоченного по теме «Правовое просвещение несовершеннолетних»;

- выступления в рамках проекта «Детям доступно о праве» в образовательных организациях области (в течение года).

Взаимодействие со средствами массовой информации

В современном обществе значимость средств массовой информации, информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», иных средств массовой коммуникации невозможно переоценить. Сегодня сложно представить какую-либо сферу жизни без информационных отношений.



Нельзя не отметить, что средства массовой информации (далее – СМИ) зачастую играют решающую роль и в формировании общественного мнения.

Уполномоченный осуществляет тесное сотрудничество со СМИ с целью информирования граждан об их правах и возможностях их реализации: участвует в прямых эфирах, беседах, теле- и радиопрограммах. Уполномоченный взаимодействует со СМИ, размещает на своей интернет-странице, в социальных сетях информацию по актуальным, интересующим многих вопросам правозащитной темы, дает комментарии различных правовых инициатив и проблемных ситуаций.

В 2023 году Уполномоченный неоднократно освещал темы защиты детства на теле- и радиопередачах:

– выступление в медиастудии Оренбургского государственного университета в программе «ОГУ на перемене». Тема «Права детей». Эфир был посвящен тематике обращений граждан к Уполномоченному;

– публикация статьи в «Оренбургском вестнике Единая Россия» о совместных приемах граждан Уполномоченного и общественной приемной;

– прямая линия в редакции газеты «Комсомольская правда в Оренбурге». Уполномоченный ответил на вопросы, которые волнуют оренбуржцев и взял на контроль несколько обращений от граждан;

– участие в программе «Тема дня» телеканала «Общественное российское телевидение». Тема «Специфика работы аппарата Уполномоченного и об основных направлениях деятельности детского правозащитника»;

– участие в программе «Телевышка» Всероссийской государственной телевизионной и радиовещательной компании «Оренбург» (далее – ВГТРК «Оренбург»). Эфир программы посвящен трудоустройству подростков в летний период;

– радиозэфир программы «Маёвка» ВГТРК «Оренбург». Тема «Конфликты в школе, причины их возникновения и профилактика»;

– «горячая линия» в редакции газеты «АиФ в Оренбуржье». Тема «горячей линии» посвящена конфликтам в школе и их профилактике. В студию поступали звонки от родителей и учителей, столкнувшихся с проявлениями буллинга и затяжными конфликтами среди подростков в школе.



Уполномоченным ежедневно осуществляется мониторинг СМИ и социальных сетей на предмет выявления возможных правонарушений в отношении несовершеннолетних и с их участием.

В ходе мониторинга СМИ Уполномоченным взята на контроль ситуация о ненадлежащем состоянии детской площадки, расположенной в г. Орске, в адрес главы города направлено письмо об организации проверки безопасности детской площадки и устранении недостатков, представляющих угрозу жизни и здоровью детей. По итогам проверки детская площадка была приведена в надлежащее состояние.

По сообщениям в СМИ взяты на контроль ситуации в г. Оренбурге:

- о ненадлежащем состоянии детских площадок на улицах Липовой, Кольцевой и проезде Майском, представляющих угрозу жизни и здоровью несовершеннолетних;

- о пожароопасной ситуации в зоне отдыха «Дубки» вблизи загородных детских лагерей из-за наличия множества валежника и сухостоя.

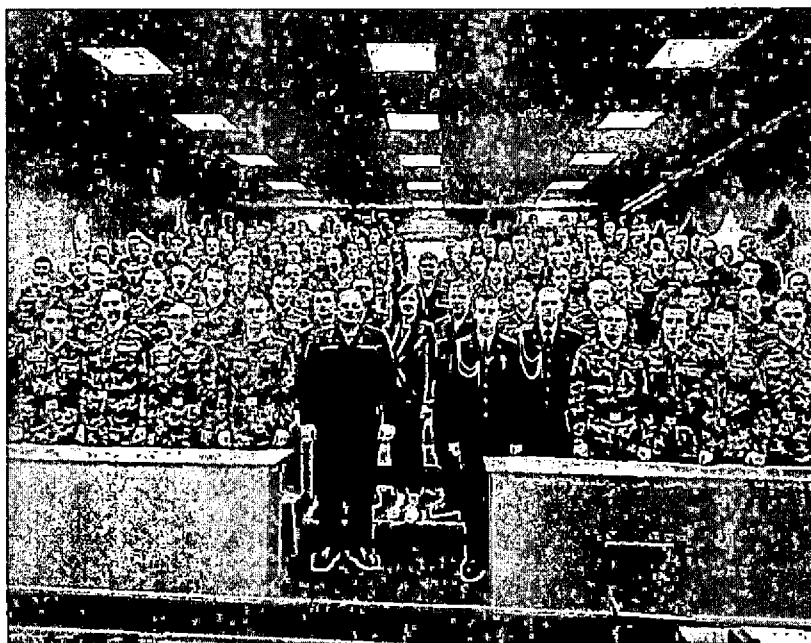
По результатам обращения Уполномоченного в адрес главы города, Управлением жилищно-коммунального хозяйства администрации проведена инвентаризация и проверка технического состояния на предмет безопасности и пригодности к дальнейшей эксплуатации объектов благоустройства на детских игровых площадках.

Министерством природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области организованы работы по опиловке ветвей и сучьев, мешающих проезду, и удалению части стволов поваленных деревьев, нависших над дорогой и угрожающих падением на проезжую часть.

1.3. Мероприятия, инициированные Уполномоченным по правам ребенка в Оренбургской области

В 2023 году фокус внимания Уполномоченного был направлен на реализацию мероприятий различного формата. Основные цели инициатив, мероприятий, акций, конкурсов и проектов, проводимых Уполномоченным, направлены на профилактику детского травматизма, совершения несовершеннолетними противоправных действий, на привлечение внимания взрослых и детей к вопросу толерантности, бережного отношения друг к другу и взаимоподдержки, на патриотическое воспитание подрастающего поколения.

В целях патриотического воспитания, а также повышения эффективности и результативности профориентационной работы с обучающимися в преддверии Дня защитника Отечества Уполномоченным инициировано мероприятие «Есть такая профессия – Родину защищать!» в ГБОУ «Оренбургская кадетская школа-интернат имени И.И. Неплюева».



Мероприятие прошло с участием начальника воздушно-огневой и тактической подготовки 117-го военно-транспортного авиационного полка в

Оренбургской области, заместителя начальника Военного учебного центра при Оренбургском государственном университете и выпускников кадетской школы. Для воспитанников школы-интерната была подготовлена познавательная программа о профессии военного.

В целях социализации подростков, находящихся на реабилитации в комплексном центре социального развития «Гармония», и воспитанников «Дома детства» Уполномоченным инициировано уникальное мероприятие – кулинарный мастер-класс в студии кондитерского искусства «Кондитерские курсы». В мастер-классе приняли участие 30 девочек и мальчиков из детских учреждений, которые узнали о национальных блюдах народов, проживающих в Оренбуржье и научились их готовить.



С целью предупреждения несчастных случаев с участием детей, определения первоочередных задач, направленных на профилактику гибели и травматизма, по инициативе Уполномоченного и ГУ МЧС России по Оренбургской области состоялось межведомственное рабочее совещание «Профилактика гибели и травматизма детей на пожарах и водных объектах на территории Оренбургской области» с привлечением заинтересованных министерств и ведомств, субъектов системы профилактики. Главы муниципальных образований были подключены к совещанию посредством видеоконференции. По итогам совещания Уполномоченным даны предложения о совершенствовании работы по профилактике несчастных случаев с детьми:

- в каникулярный период на базе детских загородных оздоровительных лагерей организовать профилактические мероприятия с несовершеннолетними по пожарной безопасности, безопасности на воде;

- продолжить проведение профилактической работы в образовательных организациях по пожарной безопасности и безопасности на воде;

- в муниципальных образованиях осуществить подворный обход мест проживания многодетных, малообеспеченных семей и семей, находящихся в социально опасном положении, воспитывающих несовершеннолетних, для оказания содействия в установлении автономных дымовых пожарных извещателей, выявления неисправностей электрооборудования, печного и газового оборудования;

- в учреждениях отдыха и оздоровления обеспечить контроль за выполнением требований законодательства в части обеспечения пожарной безопасности;

- организовать комплекс мероприятий по оборудованию пляжей;

- в целях недопущения фактов травматизма и гибели людей на водоемах в местах несанкционированного купания граждан установить таблички о запрете купания;

- в образовательных организациях организовать профилактические мероприятия с несовершеннолетними по пожарной безопасности, безопасности на воде с привлечением территориальных подразделений ГУ МЧС России по Оренбургской области;

- организовать рейды на пляжах совместно с органами системы профилактики.

В мае совместно с АНПОО «Оренбургский экономико-юридический колледж» аппарат Уполномоченного организовал показ спектакля «Дети и закон» для воспитанников ГБОУ «Школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Дом детства» и комплексного центра социального развития «Гармония» г. Оренбурга. Цель мероприятия: формирование правового сознания и повышение уровня правовой культуры подростков, социализация личности воспитанника.

К Международному дню защиты детей Уполномоченным инициирована акция по пополнению фондов библиотек образовательных интернатных учреждений. В рамках акции не только пополнен книжный фонд библиотек, но и благодаря отзывчивости депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области приобретены канцтовары, игровые наборы и другие принадлежности для творчества и отдыха детей.

В рамках празднования Международного дня защиты детей сотрудники аппарата совместно с «Информационно-досуговым центром



«Библиосервис» провели праздничное, познавательно-развлекательное мероприятие для воспитанников младших классов социально-реабилитационного центра «Гармония».

По инициативе Уполномоченного и при поддержке Оренбургской детской железной дороги в период летних каникул для детей-сирот и детей, оставшихся без

попечения родителей, находящихся в интернатных учреждениях региона, организованы бесплатные перевозки по детской железной дороге. Более 300 воспитанников из детских домов и домов-интернатов области покатались по детской железной дороге и узнали о профессии железнодорожника.

В рамках плана работы по реализации «Карты действий уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ» аппаратом Уполномоченного в апреле 2023 года проведен областной вебинар «Проблемы буллинга и кибербуллинга в образовательной среде». В вебинаре приняли участие специалисты администраций муниципальных образований, специалисты муниципальных отделов управления образованием, курирующие вопросы воспитания, социальные педагоги, педагоги-психологи, всего более 250 человек.

Приглашенные спикеры (специалисты ведомств, педагоги-психологи, специалисты-эксперты) поделились опытом работы по профилактике буллинга и кибербуллинга в образовательной среде.

На вебинаре рассмотрен феномен буллинга, его основные причины, виды, последствия для всех участников травли, а также представлены основные направления и конкретные мероприятия по профилактике и коррекции данного явления в образовательной организации.

По итогам вебинара главам муниципальных образований для образовательных организаций направлен практический материал и рекомендации по профилактике буллинга, представленные психологами и специалистами-экспертами,

В рамках соглашения о сотрудничестве с отделением ВОРДИ Оренбургской области в июле состоялось открытие «Семейной приёмной».



Проект направлен на развитие системы социального сопровождения семей, воспитывающих детей-инвалидов и взрослых с ментальной инвалидностью, нуждающихся в представлении своих интересов.

Оказание общественно-полезных услуг, консультационной, методической, правовой и психологической помощи семьям, воспитывающим детей с инвалидностью и взрослых с ментальной инвалидностью будет способствовать повышению степени социальной защищенности инвалидов, преодолению изоляции, повышению активности семей и получению необходимых

услуг.

В сентябре Уполномоченным совместно с заместителем главного государственного инспектора безопасности дорожного движения по Оренбургской области и руководителем Оренбургской общественной организации «Обеспечение безопасности дорожного движения» проведена пресс-конференция «О состоянии аварийности на территории Оренбургской области, проводимых профилактических мероприятиях, направленных на снижение детско-дорожного травматизма».

В целях профилактики детско-дорожного травматизма Уполномоченным в течение 2023 года совместно с Региональным центром по профилактике детско-дорожного травматизма проведен ряд мероприятий: профильные смены «Страна пешеходов», фестиваль «Семья юных инспекторов движения», познавательные квест-игры, конкурсы рисунков, видеолектории, соревнования и др.

Уполномоченным главам муниципальных образований области направляются письма с предложением о принятии участия в профилактических мероприятиях, в том числе таких, как «Внимание, дети!», «Безопасное колесо», «Недели безопасности дорожного движения» и др.

В октябре Уполномоченным проведено первое заседание Общественного Совета при Уполномоченном по правам ребенка в Оренбургской области (далее – Совет).

В состав Совета вошли специалисты различных министерств и ведомств, представители некоммерческих организаций, общественники, эксперты.

На обсуждение, помимо текущих вопросов, вынесены вопросы реализации федеральных проектов, программы института Уполномоченного при президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Рассмотрены вопросы реализации совместных проектов с отделением ВОРДИ для комплексного решения вопросов, возникающих у семей, воспитывающих детей-инвалидов, также обсуждены региональные программы по развитию детского здравоохранения.

По инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой в октябре совместно с Федерацией детских организаций, региональным отделением «Движение Первых» проведен Региональный подростковый слет «Росподрос» на базе молодежного Центра «Авангард».

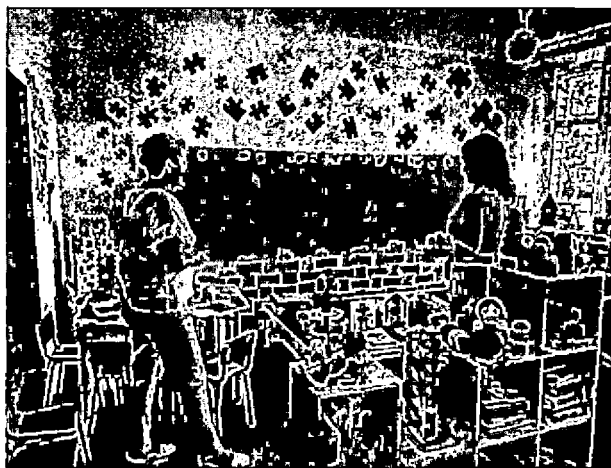


В программу слета вошли образовательные блоки по саморазвитию, коллективно-творческая деятельность, интерактивные лекции, кейсы, альтернативные площадки и многое другое. В слете приняли участие более 100 активных мальчишек и девчонок. Вместе с Уполномоченным ребята обсудили преимущества, эффективность и минусы социальной сети, решали кейсовые задачи по темам: экология, добровольчество, наставничество и медиапросвещение. Участники слета определяли проблемы и их масштаб,

искали пути решения и способы вовлечения аудитории. Также участники слета создали проекты по теме «Основы информационной и медийной грамотности».

Аппаратом Уполномоченного совместно с министерством социального развития Оренбургской области проведен II этап мониторинга деятельности детских домов-интернатов для детей-инвалидов, детских психоневрологических интернатов.

В ноябре в министерстве социального развития Оренбургской области состоялось совещание по итогам посещения ГБУСО «Гайский детский дом-интернат» с участием Уполномоченного, министра социального развития Оренбургской области, Управляющего Отделением Фонда пенсионного и социального страхования по Оренбургской области (далее – ОСФР), заместителя руководителя ГУФССП по Оренбургской области и специалистов



других ведомств, на котором обсудили некоторые проблемные вопросы в работе учреждения:

- обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации;
- исполнение алиментных обязательств.

В ГБУСО «Гайский детский дом-интернат» проживает 66 воспитанников, в интересах которых

вынесены судебные акты о взыскании алиментов на их содержание.

После посещения интерната сотрудниками ГУФССП по Оренбургской области взяты на контроль акты о взыскании алиментов и приняты действенные меры по совершенствованию работы в данном направлении.

В ноябре на территории образовательных учреждений Оренбургской области проведена профилактическая акция «Добро против насилия» (далее – акция). Организатором областной акции выступил аппарат Уполномоченного совместно с региональным отделением общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи «Движение Первых» Оренбургской области.

Основная цель профилактической работы - формирование у несовершеннолетнего сознательного отношения к личной безопасности, а также обеспечение психологической безопасности образовательной среды.

Всего в акции «Добро против насилия» приняли участие 125 885 обучающихся, 52 217 родителей и 2 899 педагогов.

Основной задачей акции стала возможность привлечения внимания взрослых и детей к вопросу толерантности, бережного отношения друг к другу и взаимоподдержки независимо от возраста, пола, внешности и национального признака.



В ходе акции во всех образовательных организациях области проведен ряд мероприятий:

– деловые игры «Учимся общаться», «Права ребенка» и часы общения «Нет насилию в семье! Счастье в семье!», «Мы – разные, но мы – вместе»;

– просмотры фильмов и социальных роликов, игры, направленные на сплочение

коллектива;

– тематические мероприятия в рамках Дня правовой помощи детям, Единого дня оказания бесплатной юридической помощи;

– анкетирование и тренинги, направленные на сплочение класса «Твори добро», «Мы дружные», «Счастье – дружить» среди учащихся 5–11 классов;

– родительские собрания, всеобучи, заседания методических объединений «О правах ребенка на защиту от любой формы насилия. Как предотвратить и преодолеть буллинг?»;

– раздачи буклетов, памяток «Скажи буллингу нет!».

В декабре в целях реализации резолюции XX Всероссийского съезда уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации «Защита прав детей в сфере здравоохранения», прошедшего в г. Казани в апреле 2023 года, по поручению Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Львовой-Беловой М.А., Уполномоченным совместно с министерством здравоохранения Оренбургской области для решения вопросов, связанных с сохранением репродуктивного здоровья подростков и молодежи, запущен проект «С заботой о будущем».

Проект имеет большую социальную значимость. Подросткам необходимы информация, обучение жизненным навыкам, доступные и доброжелательные медико-социальные службы, предоставляющие услуги в области сексуального и репродуктивного здоровья и планирования семьи.

В рамках проекта специалисты профильных медицинских организаций посетили более 10 образовательных организаций, в которых провели цикл бесед и уроков, направленных на информирование подростков о факторах, оказывающих влияние на репродуктивную систему человека. Реализация проекта продолжится в 2024 году.



Третий год подряд под эгидой Всероссийского Студенческого корпуса спасателей (ВСКС) при поддержке ГУ МЧС России по Оренбургской области и Уполномоченного проходит новогодняя акция «Десант Дедов Морозов». Уполномоченный вместе со студентами-спасателями студенческого пожарно-спасательного отряда «Феникс» Института управления рисками и комплексной безопасности

Оренбургского аграрного университета приносят праздник в детские лечебные учреждения. С помощью альпинистского снаряжения прямо с крыши многоэтажного здания медицинского учреждения к ним спускается Дед Мороз. В этом году Дед Мороз и Снегурочка посетили детей, находящихся на лечении в Детском онкологическом центре г. Оренбурга, поздравили с наступающим Новым годом детей и их родителей и всем детям вручили сладкие подарки.

1.4. Работа Уполномоченного с семьями мобилизованных граждан и с гражданами, прибывшими из Луганской народной республики и Донецкой народной республики

С начала специальной военной операции (далее – СВО) первоочередной задачей для всех стала поддержка солдат и офицеров Вооруженных Сил России, их семей, военнослужащих и жителей Донецкой и Луганской республик. Аппарат Уполномоченного наряду с остальными ведомствами с первых же дней мобилизации деятельно подключились к выполнению поставленной задачи.

Уполномоченный входит в состав межведомственной комиссии Оренбургской области по рассмотрению обращений по вопросам мобилизации при Кулагине Д.В., вице-губернаторе – заместителе председателя Правительства – руководителя аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области. Еженедельно на совещании совместно с другими членами комиссии рассматриваются обращения участников СВО и членов их семей.

10.03.2023 в аппарате Уполномоченного прошла встреча с гражданами, прибывшими из Луганской Народной Республики и Донецкой Народной Республики.

Цель встречи – оказание поддержки и содействия в решении проблем гражданам, прибывшим из Луганской и Донецкой Народных республик.

Встреча прошла в теплой и дружественной обстановке, на которой обсудили все, что касается их благополучия, прав и интересов.

В ходе беседы с Уполномоченным выяснилось, что у граждан имеются вопросы, связанные с трудоустройством, восстановлением документов, льготами, пособиями на детей, а также с предоставлением жилья, нехваткой предметов быта, обустройством ребенка в сад и другие. Каждая просьба Уполномоченным отрабатывалась совместно с профильными ведомствами и министерствами региона. Все вопросы взяты под контроль до полного их разрешения.

На контроле у Уполномоченного находилась ситуация, произошедшая в Соль-Илецком городском округе Оренбургской области с семьей участника СВО.

Так, в результате дорожно-транспортного происшествия у 17-летней девочки погибли мама и старший брат. Несовершеннолетняя с различными травмами была госпитализирована в детское лечебное учреждение г. Оренбурга. На момент происшествия отец девочки проходил военную службу по мобилизации и находился в зоне проведения СВО.

Уполномоченный при содействии медицинских работников совместно с детским психологом Оренбургского государственного педагогического университета посетили девочку. По заключению психолога, из-за тревожного душевного состояния несовершеннолетней, ей была необходима поддержка близкого человека. Специалистом даны рекомендации по восстановлению отношений с отцом.

По обращению Уполномоченного призывной комиссией по мобилизации граждан Оренбургской области принято решение о возбуждении ходатайства перед командованием Центрального военного округа о досрочном увольнении с военной службы отца девочки. Ходатайство было удовлетворено, отец несовершеннолетней вернулся домой. Уполномоченный постоянно поддерживает связь с семьей и оказывает необходимое содействие.

Сотрудники аппарата Уполномоченного в 2023 году приняли участие в приеме граждан в ФГБУ «426 военный госпиталь» Минобороны России.

Приём военнослужащих состоялся по вопросам получения денежного довольствия и оформления документов, оказания помощи их семьям.

В приеме приняли участие Уполномоченный по правам человека в Оренбургской области Анатолий Чадов, прокурор Оренбургской области Руслан Медведев, Военный комиссар Оренбургской области полковник Дмитрий Килеев, начальник филиала № 3 ФГБУ «462 военный госпиталь» майор медицинской службы Андрей Нойкин.

В ноябре 2023 года в пос. Тоцкое-2 Оренбургской области Уполномоченным совместно с Уполномоченным по правам человека, прокурором Тоцкого района, военным прокурором Тоцкого гарнизона, Тоцким районным отделом судебных приставов проведен выездной личный прием. С различными жилищными вопросами обратились 5 женщин – членов семей участников СВО.

Женщины пояснили, что их семьям были предоставлены служебные квартиры, в которых они сделали ремонт и обустроили их мебелью и бытовой техникой, необходимой для комфортного проживания. Однако договор социального найма жилого помещения на момент обращения заключен не был. В связи с чем, женщины, среди которых одна многодетная мать, опасались, что могли остаться без служебного жилья. Вместе с тем, среди причин обращения к Уполномоченному стояли вопросы, связанные с качеством предоставления коммунальных услуг местной управляющей компанией.

Благодаря усилиям и совместной работе аппарата Уполномоченного с ФГАУ «Росжилкомплекс» и других ведомств, все семьи решили возникшие жилищные вопросы.

В июле 2023 года к Уполномоченному обратилась многодетная мать К. (беженцы из г. Мариуполя) за помощью в решении жилищных, бытовых вопросов семьи, а также документального оформления законности пребывания на территории Российской Федерации.

В ходе рассмотрения обращения установлено, что К. и 5 ее несовершеннолетних детей прибыли из Донецкой Народной Республики в Оренбургскую область в апреле 2022 года, за это время получили вид на жительство иностранного гражданина. В большой семье трудоустроен только отец детей (сожитель заявителя). Но его заработной платы не хватало на содержание семьи, в том числе на арендную плату за съем жилья, оплату детского сада и приобретение продуктов питания.

В рамках социального патронажа «Забота здесь» органами социальной защиты населения муниципального образования семье оказана помощь, в том числе натуральная и финансовая, предоставлено место для проживания в кризисном отделении.

Вместе с тем по ходатайству Уполномоченного и министерства социального развития Оренбургской области заявительнице выделены дополнительные денежные средства. Аппаратом Уполномоченного семье оказана поддержка в оформлении документов и получении гражданства Российской Федерации.

В Оренбургской области реализуется комплекс мер социальной поддержки семей военнослужащих. В их числе компенсация платы за детские сады и школьное питание, сертификаты на отдых и оздоровление детей, бесплатная юридическая помощь.

Так, к Уполномоченному поступило обращение гражданки С. об оказании содействия по получению льгот в части бесплатного школьного питания на ребенка, отец которого, имея регистрацию на территории Оренбургской области, мобилизован и призван по контракту на службу для участия в СВО из Краснодарского края. Матери отказано в получении мер социальной поддержки по основаниям призыва с другого региона, в Краснодарском крае соответственно отказано в предоставлении льгот в связи с тем, что ребенок зарегистрирован и проживает в Оренбургской области.

В ходе совместной работы Уполномоченного с министерством социального развития Оренбургской области принято решение о предоставлении государственной услуги заявителю, назначена выплата за горячее питание.

Уполномоченным оказана помощь гражданке Б. в получении справки из пункта отбора по контракту Западного военного округа по Рязанской области о том, что отец ребенка является участником СВО.

Сотрудники аппарата Уполномоченного связались по телефону с представителем пункта отбора по контракту Западного военного округа по Рязанской области, который подтвердил, что необходимую справку заявитель может получить при личном обращении в учреждение.

В связи с тем, что гражданка Б. не имеет возможности выехать в г. Рязань, Уполномоченным направлено письмо Уполномоченному по правам ребенка в Рязанскую область об оказании содействия.

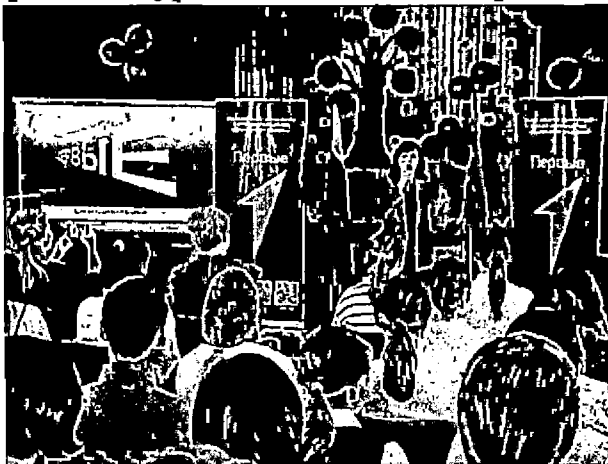
Благодаря взаимодействию с детским правозащитником Рязанской области оригинал необходимого документа получен заявителем, которая выразила благодарность за оказанную помощь.

Государство обязано заботиться о благополучии своих граждан, их социальной защищённости, оказывать всестороннюю помощь и материальную поддержку в случае, если люди в силу различных жизненных обстоятельств в ней нуждаются.

1.5. Правовое просвещение населения по вопросам реализации и защиты прав и законных интересов детей

Одной из основных задач Уполномоченного является содействие правовому просвещению детей и молодежи, педагогов и родителей.

По инициативе Уполномоченного, поддержанной Управлением образования администрации г. Оренбурга, совместно с представителями прокуратуры Оренбургской области, транспортной прокуратуры, Оренбургского линейного отдела МВД России на транспорте, Оренбургского областного суда и адвокатской палаты Оренбургской области проведены правовые уроки в более 20 образовательных организациях муниципальных образованиях области.



Основной целью проведения лекций, бесед и выступлений является повышение уровня правовой культуры подростков, знание своих прав, обязанностей, свобод и законных интересов. Ребята активно приняли участие в обсуждении вопросов и проблем, связанных с правами детей. Специалистами и адвокатами были проведены

профилактические беседы, направленные на предупреждение совершения правонарушений и преступлений подростками, с разъяснением действующего законодательства.

Сотрудники аппарата Уполномоченного совместно с АНПО «Оренбургский экономико-юридический колледж» организовали познавательные спектакли в детских учреждениях г. Оренбурга. Студенты колледжа показали спектакль «Путешествие в мир прав, обязанностей и ответственности» для воспитанников ГБОУ «Школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Дом детства», ГБУ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Гармония». Ребята просмотрели спектакль о правах и обязанностях детей, узнали много нового о Конституции Российской Федерации, об уголовном и административном законодательстве. Студенты в игровой форме провели живой диалог с ребятами и ответили на интересующие их вопросы.

На интернет-странице и официальных аккаунтах социальных сетей Уполномоченного периодически размещаются информационные материалы по темам безопасности детей, в том числе по профилактике семейного неблагополучия, буллинга, девиантного поведения, суицидального настроения и другие.

В рамках профилактики алкоголизма, токсикомании, наркомании и табакокурения среди подростков и молодежи Уполномоченный совместно с главным врачом посетил отделение реабилитации для подростков Оренбургского областного наркологического диспансера.

С несовершеннолетними, находящимися в отделении, детский правозащитник обсудил вопросы, трудности подростков и каким они видят свое будущее.



Также Уполномоченный посмотрел условия содержания подростков, санитарно-бытовые условия палат в стационарном отделении, где проходят лечение несовершеннолетние, обеденный зал, комнату отдыха, комнату психолога и душевые.

В рамках проведения Всероссийского дня правовой помощи детям для воспитанников ГКОУ для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Детский дом» с. Чебеньки Оренбургского района и ГБОУ «Школа-интернат для детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей «Дома детства» г. Оренбурга сотрудниками аппарата Уполномоченного совместно со студентами Оренбургского экономико-юридического колледжа проведена интеллектуально-развлекательная викторина «В мире прав и закона».

В целях реализации государственной политики в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью аппарат Уполномоченного тесно взаимодействует с адвокатскими коллегиями Оренбургской области. Адвокатами предоставлена юридическая консультация о способах защиты прав и законных интересов детей 50 жителям региона.

В ноябре в Оренбургском институте (филиале) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА) Уполномоченный по правам ребенка в Оренбургской области принял участие в форсайт-сессии «Дружественное к ребенку правосудие и восстановительные технологии в сфере гражданского судопроизводства: современное состояние и перспективы развития». Сессия прошла с участием представителей ведомств и специалистов, работающих в сфере защиты детства. Основные вопросы, вынесенные на обсуждение, касались защиты прав несовершеннолетних в рамках гражданского судопроизводства.

Также участники уделили внимание особенностям исполнения решений судов по спорам, связанным с защитой прав несовершеннолетних. Обсуждение затронуло и аспекты восстановительной медиации, как дополнительной гарантии обеспечения прав несовершеннолетних в сфере гражданского судопроизводства. Между студентами и практикующими юристами был выстроен конструктивный диалог.

В декабре в рамках проведенного радиоэфира программы «Маёвка» Уполномоченный обсудил с радиоведущими и слушателями тему буллинга среди подростков, которая остается актуальной в наше время. В аппарат поступают обращения от родителей, связанные с травлей детей, которые



незамедлительно обрабатываются, обстоятельства тщательно выясняются и предпринимаются меры по решению конфликтных ситуаций в учебном учреждении. К данной проблеме аппарат Уполномоченного подключается

совместно с министерством образования Оренбургской области, психологами и специалистами-медиаторами.

Уполномоченный совместно с аппаратом Уполномоченного по правам человека в Оренбургской области, АНПОО «Оренбургский экономико-юридический колледж» в декабре провели областную онлайн-викторину, посвященную Дню Конституции Российской Федерации «30 лет Конституции Российской Федерации».

В викторине приняли участие школьники из Оренбурга, Бузулука, а также Асекеевского, Домбаровского, Красногвардейского, Оренбургского и Новосергиевского районов. Всего 983 участника, из них 46 победителей. В декабре 2023 года состоялась торжественная церемония награждения победителей. Для участников онлайн-викторины подготовлены специальные сертификаты и дипломы, в адрес руководителей образовательных учреждений направлены благодарственные письма.



В рамках реализации программы патриотической направленности «Мы – граждане России» региональное отделение «Движение Первых» совместно с Уполномоченным в День Конституции Российской Федерации провели торжественную церемонию вручения паспортов подросткам, достигшим 14 лет. Также в честь празднования одного из самых главных государственных праздников на территории

библиотеки № 18 г. Оренбурга Уполномоченный провел мероприятие «Конституция – правовой фундамент России», на котором рассказал ребятам об истории праздника, о том, как важно с юных лет знать свои права и обязанности. Особое внимание было уделено специфике работы детского правозащитника.

В течение года Уполномоченным проведены уроки «Разговор о важном» в образовательных учреждениях города Оренбурга. Это цикл внеурочных занятий в формате классного часа, посвященный укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей и воспитанию патриотизма. Внеклассные уроки прошли в режиме диалога между Уполномоченным и ребятами о героях нашего времени. Такое взаимодействие взрослого и ребенка имеет самый значимый эффект в направлении правового просвещения.

В 2023 году Уполномоченным проведены выездные встречи с воспитанниками в 15 организациях Оренбургской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В рамках встреч проведено анкетирование свыше 80 воспитанников старших классов с целью выявления профессиональных предпочтений, профориентационной работы в организациях для детей-сирот. Проведены личные беседы с детьми, осмотрены условия проживания. На встречах с педагогическими коллективами даны рекомендации, сформулированы предложения по повышению правовой и финансовой грамотности воспитанников детских специализированных учреждений.

По результатам участия в Межрегиональном форуме «Правовое просвещение и социализация несовершеннолетних как эффективный инструмент формирования будущих лидеров», прошедшем 13–14 декабря в Москве, подготовлен список тем и проектов для использования, распространения и возможной реализации на территории нашего региона.

25.12.2023 в рамках взаимодействия в сфере правового просвещения несовершеннолетних аппаратом Уполномоченного проведена рабочая встреча в режиме ВКС с представителями различных ведомств, высших учебных заведений, региональным отделением общероссийской общественной организации «Ассоциации юристов России», «Федерацией детских организаций» для реализации в регионе проекта «Равный равному», который будет осуществлен студентами учебных заведений.

Вопросы по правовому просвещению несовершеннолетних стоят на контроле Уполномоченного, работа в данном направлении продолжается.

1.6. Деятельность по соблюдению прав несовершеннолетних детей в местах принудительного содержания

Несовершеннолетние подозреваемые, обвиняемые и осужденные за совершение преступлений содержатся в ФКУ «Следственный изолятор № 1» (г. Оренбург) и ФКУ «Следственный изолятор № 2» (г. Орск) УФСИН России по Оренбургской области (далее – СИЗО-1, СИЗО-2), ФКУ «Ижевская воспитательная колония УФСИН России по Удмуртской республике» (далее – Ижевская ВК).

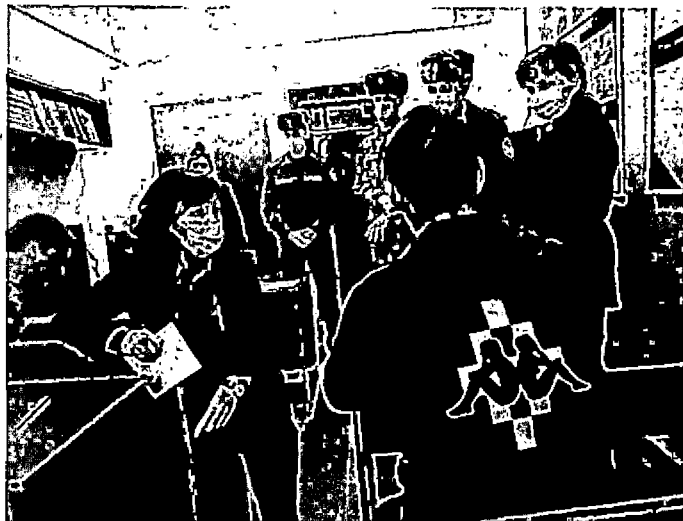
Справочно. По данным УФСИН России по Оренбургской области и Ижевской ВК, в 2023 году в следственных изоляторах области находилось 36 несовершеннолетних подозреваемых, обвиняемых и осужденных, в СИЗО-1 – 24 несовершеннолетних, в СИЗО-2 – 12 несовершеннолетних, в Ижевской ВК – 10.

Вопросы, направленные на реализацию прав и законных интересов осужденных несовершеннолетних, постоянно находятся в поле зрения Уполномоченного.

Работа с несовершеннолетними правонарушителями ведется на регулярной основе, Уполномоченный совместно с представителями КДН и ЗП Правительства Оренбургской области систематически посещает места содержания несовершеннолетних.

К несовершеннолетним применяются все необходимые меры, направленные на реализацию их прав и законных интересов:

— проводится целенаправленная работа с вновь прибывшими подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными по квалифицированному психодиагностическому обследованию, составлению психологического портрета на каждого несовершеннолетнего, уточнению его социально-демографической и уголовно-правовой характеристики. Психологические



характеристики после первичного обследования доводятся до заинтересованных отделов и служб, используются при закреплении несовершеннолетних за сотрудниками;

— организована работа по выявлению и постановке на профилактический учет несовершеннолетних, а также лиц, подстрекающих других подростков к противоправным действиям. Обеспечено проведение комплекса

превентивных мероприятий психолого-педагогического и оперативно-режимного характера;

— за вновь прибывшими несовершеннолетними закреплены сотрудники психологических служб, воспитательных, оперативных и режимных отделов с целью осуществления комплексного воздействия, направленного на профилактику криминальной субкультуры, снижение авторитета лидеров отрицательной направленности, профилактику преступлений и чрезвычайных происшествий;

— регулярно проводятся психологические тренинги по выработке у несовершеннолетних установок на неприятие криминальной субкультуры и создание негативного отношения к ее носителям;

— организовано проведение ежемесячного анализа состояния дисциплины среди несовершеннолетних подозреваемых, обвиняемых и осужденных, дисциплинарной практики в СИЗО, выявление причин и условий совершения несовершеннолетними правонарушений, разработка и принятие мер по повышению эффективности воспитательного воздействия на несовершеннолетних;

— обеспечено взаимодействие между уголовно-исполнительными инспекциями, следственными изоляторами, воспитательными колониями и учебными заведениями (в которых учились несовершеннолетние до ареста) в части обмена материалами, характеризующими несовершеннолетних осужденных. По прибытии несовершеннолетних направляются соответствующие запросы.

Подростков знакомят с правилами внутреннего распорядка, режимными требованиями, порядком подачи заявлений, жалоб и предложений, доводят права и обязанности, определенные законодательством РФ. Регулярно проводятся беседы по разъяснению несовершеннолетним порядка наложения и снятия взысканий, применения поощрений, предоставления свиданий, телефонных переговоров, а также другим интересующим их вопросам. Кроме того, информационные материалы на эти темы размещены в каждой камере на стендах наглядной информации.

В работе с несовершеннолетними в следственных изоляторах Оренбургской области применяются как индивидуальные, так и групповые формы работы: лекции, беседы, тренинги, спортивные и праздничные мероприятия, различные виды конкурсов и соревнований, радиопередачи, к которым также привлекаются представители заинтересованных министерств и ведомств Оренбургской области. Вместе с тем основной формой воспитательной работы с несовершеннолетними подозреваемыми и обвиняемыми является индивидуальная беседа. Воспитательная работа с несовершеннолетними в СИЗО организуется по принципу ориентации на позитивные проявления в поведении подростка, стимулирования самопознания несовершеннолетними положительных черт, формирования нравственных качеств при самооценке своего поведения, постоянного внимания к положительным поступкам несовершеннолетних, проявления доверия к подростку, формирования у них веры в свои силы и в возможность достижения поставленных целей, а также учета интересов несовершеннолетних, их индивидуальных особенностей, вкусов, предпочтений, на основе этого пробуждение новых интересов. Организуется включение подростков в решение различных проблем социальных отношений в реальных и имитируемых ситуациях. Оказывается помощь несовершеннолетним в анализе проблем социальных отношений и в проектировании своего поведения в сложных жизненных ситуациях. Осуществляется подбор специальных средств педагогического воздействия на каждого подростка.

Справочно. По информации Ижевской ВК, на конец 2023 года списочная численность осужденных, содержащихся в учреждении, составила 47 человек, из них жителей Оренбургской области — 7 человек (г. Оренбург — 1, г. Бузулук — 1, г. Новотроицк — 1, г. Кувандык — 1, Тоцкий район, с. Кирсановка — 1, Бузулукский район, с. Подколки — 1, Оренбургский район, х. Степановский — 1).

По составу преступлений: ст. 228.1 УК РФ, ст. 111 УК РФ, ст. 132 УК РФ, ст. 162 УК РФ, ст. 205.5 УК РФ.

В 2023 году из Ижевской ВК освободились 35 человек, из них условно-досрочно 9 человек, в том числе один человек из Оренбургской области. В отношении всех осужденных, подавших ходатайства в суд об условно-досрочном освобождении, были приняты положительные решения.

Уполномоченный посещал Ижевскую ВК, в которой отбывали наказание несовершеннолетние из Оренбургской области.

В учреждении отбывают наказание несовершеннолетние из регионов Приволжского федерального округа и ряда других регионов. Все ребята обучаются в школе, которая оснащена всем необходимым оборудованием, получают профессиональное обучение. Благодаря депутатам Законодательного Собрания Оренбургской области и Оренбургского городского совета для воспитанников учреждения были собраны подарки (канцтовары, кондитерские изделия и спортивный инвентарь):

Уполномоченный совместно с представителями органов системы профилактики, волонтерами из «Движения Первых» и председателем Общественной наблюдательной комиссии посетил Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей при УМВД России по Оренбургской области и СИЗО-1, СИЗО-2.

1.7. Инициативы, социальные проекты, акции

Аппарат Уполномоченного активно подключался к проведению всероссийских акций и конкурсов, проводимых по инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Уполномоченный совместно с профильными министерствами и ведомствами проводит работу по реализации стратегических программ Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Стратегической целью проекта «Профилактика социального сиротства среди детей в возрасте детей до 4-х лет» «0-4» является повышение устойчивости российских семей к трудным жизненным ситуациям, создающим риски появления социального сиротства среди детей в возрасте до 4-х лет, в том числе повышение эффективности мер поддержки кровных семей с детьми, ресурсных (временных) и замещающих семей, расширение мер по профилактике отказов от новорожденных, а также мер, способствующих созданию новых и поддержке существующих НКО, оказывающих содействие семьям с детьми.

Следующая стратегическая программа «Сопровождение через всю жизнь», направленная на выстраивание доступных возможностей социализации для детей и молодых взрослых с инвалидностью и их семей. Одним из направлений программы является «Протокол сообщения диагноза» - внедрение протокола этичного информирования родителей (законных представителей) ребенка о выявлении у него инвалидизирующей патологии или риска ее развития.

В рамках реализации программы «Подростки России» в регионе создаются и открываются молодежные пространства для детей и подростков, где молодые люди имеют возможность встречаться, общаться, проводить мероприятия, участвовать в мастер-классах и т.д.

Ежегодно в рамках Всероссийской акции «Безопасность детства» проводятся мероприятия, направленные на профилактику чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними и безопасности игровых, спортивных площадок.

В направлении «Страна для детей!» Уполномоченным во взаимодействии с органами власти и институтами гражданского общества ведется системная работа по реализации мероприятий и социальных проектов, таких как «Безопасность детства», «Правовое просвещение», «Профилактика и борьба с травлей и кибербуллингом» и другие.

В период зимнего этапа Всероссийской акции «Безопасность детства», проведен мониторинг по выявлению объектов инфраструктуры, расположенных на территории области и представляющих угрозу жизни и здоровью несовершеннолетних, в том числе организованные места зимнего отдыха детей и семей с детьми (катки, горки, лыжные трассы и спуски), стихийно образовавшиеся места зимнего отдыха.

В аппарате Уполномоченного работает «горячая линия» «Безопасность детства» с целью получения информации от населения о случаях возникновения угрозы для жизни и здоровья несовершеннолетних и небезопасных объектов.

Аппарат Уполномоченного активно подключился к летней Всероссийской акции «Безопасность детства», в адрес глав муниципальных образований были направлены письма о реализации комплекса мер, направленных на обеспечение безопасности несовершеннолетних. Во всех муниципальных образованиях были организованы мероприятия по патрулированию береговых линий водных объектов, проведены проверки объектов инфраструктуры, незавершенного строительства, заброшенных зданий, установлен контроль за эксплуатацией несанкционированных мест для купания в летний период. В рамках межведомственной работы проводились рейдовые мероприятия по местам купания с привлечением волонтеров-добровольцев.

На водных объектах, находящихся в муниципальной собственности, установлены информационные знаки безопасности, размещены стенды с призывом о недопущении оставления детей без присмотра.

В оздоровительных организациях проведены тематические кинопоказы, кинолектории и показы видеороликов по формированию у детей культуры безопасности жизнедеятельности. В детских оздоровительных организациях проведены викторины, беседы, конкурсы рисунков, квесты и спектакли по изучению правил безопасности на воде.

Проводятся мероприятия информационно-просветительской направленности, с целью предупреждения несчастных случаев с детьми и подростками в период летних каникул – распространение буклетов, памяток, организация групповых бесед на тему поведения на воде, в лесу, в общественном транспорте и на дорогах. В летний период организованы

трудовые отряды, задействованные на работах по благоустройству школьных территорий и городских парков.

Так, в ходе мониторинга СМИ Уполномоченным взята на контроль информация о ненадлежащем состоянии детских площадок Орска и Оренбурга, а также о возможно опасной ситуации в зоне отдыха «Дубки» областного центра из-за наличия множества валежника и сухостоя вблизи загородных детских лагерей. Главам муниципальных образований были направлены письма об организации проверки и устранении недостатков. Все недостатки, представляющие угрозу и здоровью детей, устранены.



Также сотрудники аппарата Уполномоченного приняли участие во Всероссийской социальной уличной акции «Дарю тепло». В ходе акции ежемесячно специалисты аппарата Уполномоченного совместно с Детским общественным советом при Уполномоченном и сотрудниками Управления молодежной политики администрации города Оренбурга на улицах раздавали буклеты,

информировали подростков о возможных вариантах проведения с пользой свободного времени. В городах Оренбургской области проведены мероприятия с привлечением историков, педагогов, работников патриотических клубов и волонтерских движений, членов Детского общественного совета и участников «Движения Первых».

Сотрудники аппарата Уполномоченного приняли участие в проведении Дня памяти детей – жертв войны в Донбассе.

Совместно с коллегами из аппарата Уполномоченного по правам человека в Оренбургской области провели встречу у монумента «Добрый ангел мира» в сквере Четвёртого апреля в г. Оренбурге, с активистами Детского общественного совета при Уполномоченном и юными спортсменами г. Оренбурга, которые возложили цветы и мягкие игрушки, зажгли свечи в память о детях, ставших жертвами войны.



Символом Дня памяти детей-жертв войны на Донбассе являются бумажные голуби, воздушные шары и белые цветы.

Мероприятие было продолжено в Оренбургской областной библиотеке имени Н.К.Крупской, где с подростками прошел мастер-класс по

изготовлению белых бумажных голубей – символов мира. Каждый участник мог сделать подпись на крыльях голубя.

В период с апреля по май в рамках проведения месячника по профилактике алкоголизма, токсикомании, наркомании и табакокурения среди подростков и молодежи (далее – Месячник) членами Детского общественного совета при Уполномоченном в образовательных организациях:

- оформлены тематические выставки плакатов и рисунков, стенгазет «Мы выбираем жизнь!», «Здоровье – это здорово!», «Секреты и тайны здоровья», «Путь к долголетию», «Нет табачному дыму!»;

- размещены информационные стенды «Твое будущее – в твоих руках», «Спорт и я», «Берегите здоровье» с номерами телефонов заинтересованных служб и ведомств, по которым можно получить необходимую правовую, психологическую и иную помощь;

- проведены конкурсы рисунков, листовок, сочинений, презентаций, социальной рекламы «Мир без табачного дыма», «Личность и алкоголь», «Цени жизнь», «Подари себе здоровье», «Мое будущее без вредных привычек», «Правда и ложь об алкоголе»;

- в интернет-пространстве с целью формирования у подростков позитивного отношения к своему здоровью, потребности отказа от употребления алкогольных напитков проведены «Уроки трезвости» для детей и подростков области.

В ходе проведения Месячника командой Детского общественного совета при Уполномоченном подготовлено свыше 50 видеороликов, листовок и информационных постов, направленных на формирование активной жизненной позиции, негативного отношения к потреблению алкоголя, токсических, наркотических веществ и курению табака, предотвращение распространения наркотических средств. Среди них: «О вреде и опасности вейпов», «Вред спайса», «Электронная сигарета, вред или польза», «Вред курения», «Здоровый образ жизни», «Всемирный день борьбы с курением», «Значение спорта», «Скажите нет алкоголю!» и др.

На официальной интернет-странице и в официальных аккаунтах социальных сетей Уполномоченного размещены информационно-пропагандистские материалы, направленные на приобщение детей и подростков к здоровому образу жизни.

**ГЛАВА II. ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО
ПРАВАМ РЕБЕНКА В ОРЕНБУРГСКОЙ
ОБЛАСТИ ПО ЗАЩИТЕ ОСНОВНЫХ ПРАВ И
ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**

Раздел I. Личные права

2.1. Право на жизнь

По данным Комитета по вопросам записи актов гражданского состояния Оренбургской области в регионе в 2023 году родилось 16 134 ребенка, что на 234 ребенка меньше, чем за аналогичный период 2022 года.

В результате эффективной и слаженной работы министерства здравоохранения Оренбургской области отмечено снижение общего коэффициента младенческой смертности.

Основополагающее право детей – право на жизнь. В 2023 году, несмотря на принимаемые всеми органами и учреждениями системы профилактики и безнадзорности несовершеннолетних меры, не всех детей удалось уберечь от травмирования и гибели от внешних (неестественных) причин.

Гибель и травмирование детей на пожарах и водных объектах

Справочно. По данным ГУ МЧС России по Оренбургской области в 2023 году на территории Оренбургской области произошло 77 пожаров, а также 9 происшествий на водных объектах с участием детей. В результате произошедших пожаров на территории региона погибло 6 детей, 8 детей получили травмы различной степени тяжести.

В результате происшествий на водных объектах погибло 2 ребенка.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года на территории региона количество пожаров и происшествий на водных объектах с участием детей увеличилось на 54% и на 12,5% соответственно. Кроме того, в 2023 году на территории региона зарегистрирован рост количества погибших детей на пожарах на 50%.

Вместе с тем за указанный период на территории Оренбургской области уменьшилось количество травмированных детей на пожарах и погибших детей на водных объектах на 53% и на 71% соответственно.

Анализ оперативных сводок выявил необходимость принятия дополнительных мер по профилактике и предупреждению гибели и травматизма несовершеннолетних на пожарах. Уполномоченным в муниципальные образования направлены рекомендации о необходимости проведения профилактических мероприятий, направленных на предотвращение гибели и травматизма несовершеннолетних на пожарах.

С целью профилактики гибели и травматизма детей на пожарах и водных объектах ГУ МЧС при взаимодействии с Правительством Оренбургской области, органами местного самоуправления и другими заинтересованными министерствами, и ведомствами проведен широкий комплекс профилактических мероприятий.

Вопросы профилактики пожаров с участием детей были рассмотрены на двух заседаниях комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности на уровне

Правительства Оренбургской области и 61 заседании муниципальных образований.

Всего в рамках социальной поддержки отдельных категорий граждан на территории субъекта с 2014 года обследовано более 270 тысяч жилых домов, в том числе более 173 тысяч домовладений, в которых проживают семьи с детьми.

На безвозмездной основе проведены работы по ремонту систем отопления и электроснабжения в более чем 8 тысячах домовладений. Установлено свыше 92 тысяч автономных дымовых пожарных извещателей.

В 2023 году благодаря срабатыванию установленных извещателей на территории субъекта спасены жизни 8 человек, в том числе 3 детей.

Ежегодно на водных объектах гибнут люди, в том числе дети. Несоблюдение правил безопасности на водных объектах часто приводит к трагедии. Избежать трагедии можно только в том случае, если соблюдать установленные правила безопасного поведения на льду водоема.

В марте 2023 года главам муниципальных образований Уполномоченным направлено письмо о проведении с учащимися образовательных организаций и родительским сообществом комплекса профилактических мероприятий «Осторожно, тонкий лед!» по предупреждению несчастных случаев на водных объектах, в том числе с привлечением специалистов территориальных подразделений ГУ МЧС.

В 2023 году инспекторами Центра ГИМС проведено более 500 рейдов и патрулирований, в ходе которых мерам безопасного поведения на водных объектах проинструктировано более 9 тысяч человек.

Гибель и травмирование детей в дорожно-транспортных происшествиях.

Справочно. По данным УИГБДД УМВД Росси по Оренбургской области, по итогам 2023 года на территории Оренбургской области зарегистрировано 196 дорожно-транспортных происшествий с участием детей до 16 лет, в которых 9 детей погибли и 209 получили травмы различной степени тяжести. По собственной неосторожности зарегистрировано 66 дорожно-транспортных происшествий (далее – ДТП), в которых 4 ребенка погибли и 62 ребенка получили травмы.

По возрасту детей ДТП с их участием распределились следующим образом:

- до 7 лет: 36 ДТП, в которых 1 ребенок погиб и 37 детей получили травмы;

- с 7 до 10 лет: 47 ДТП, в которых 2 ребенка погибли и 45 детей получили травмы;

- с 10 до 14 лет: 73 ДТП, в которых 2 ребенка погибли и 75 детей получили травмы;

- с 14 до 16 лет: 54 ДТП, в которых 4 ребенка погибли и 52 получили травмы;

- с 16 до 18 лет: 55 ДТП, в которых 2 несовершеннолетних погибли и 55 получили травмы.

По категориям участников дорожного движения ДТП с детьми и подростками распределились следующим образом:

- дети-пассажиры – 90 ДТП, в которых 6 детей погибли и 102 получили травмы, из них 1 погибший ребенок и 22 пострадавших ребенка находились без удерживающего устройства или не были пристегнуты ремнем безопасности;

- дети-пешеходы – 61 ДТП, в котором 61 ребенок получил травмы, из них 16 получили травмы, переходя проезжую часть по пешеходному переходу;

- в темное время суток зарегистрировано 16 ДТП, в которых 16 детей получили травмы, все пострадавшие дети-пешеходы находились на проезжей части без светоотражающих элементов;

- дети-водители механических транспортных средств – 30 ДТП, в которых 1 ребенок погиб и 29 получили травмы;

- дети-велосипедисты – 18 ДТП, в которых 1 ребенок погиб и 17 получили травмы;

- иной участник (всадник) – 1 ДТП, в котором 1 ребенок погиб.

Уполномоченным в адрес глав муниципальных образований систематически направляются письма по активизированию работы по профилактике детского травматизма и проведению комплекса профилактических мер, направленных на предотвращение детского травматизма, с привлечением территориальных подразделений Госавтоинспекции.

По профилактике детского дорожно-транспортного травматизма организовано и проведено 1 133 пропагандистских мероприятия, 11218 занятий по безопасности дорожного движения в дошкольных, общеобразовательных организациях, организациях дополнительного образования, в профессиональных образовательных организациях и в общеобразовательных организациях высшего образования.

Ненадлежащее состояние дорожного полотна, отсутствие дорожных знаков в местах, где они должны быть, является причиной дорожно-транспортного травматизма с участием детей. Рассмотрение подобных обращений вызывает сложности по причине необходимости финансирования данных мероприятий. В таких случаях Уполномоченный обращается в компетентные органы и контролирует ход выполнения обязательств до полного их исполнения. В 2023 году к Уполномоченному поступило 4 обращения по вопросам обеспечения безопасности на опасном участке дороги; совершенствования пешеходного движения на территории проезжей части; установки светофора.

Так, Уполномоченному поступило обращение жителя г. Оренбурга о принятии мер по обеспечению безопасности несовершеннолетних, пересекающих проезжую часть автодороги по пути следования в МОАУ «Лицей № 1» г. Оренбурга. По инициативе Уполномоченного сотрудниками

Госавтоинспекции проведена внеплановая выездная проверка, в ходе которой выявлены нарушения обязательных требований при содержании пешеходных переходов, расположенных на участках дорог, проходящих вблизи образовательных учреждений.

В адрес Уполномоченного поступило обращение по вопросу отсутствия светофора и дорожных заграждений на нерегулируемом пешеходном переходе на пути следования детей в МОАУ «Лицей № 5 имени Героя Российской Федерации Зеленко А.Ж.» г. Оренбурга. По мнению заявителя, неоднократные обращения заявителя в администрацию города результатов не приносили.

По результатам совместной работы принято решение об установке светофорного объекта.

Суициды несовершеннолетних.

Справочно. По данным СУ СК России по Оренбургской области, в 2023 году с 13 до 8 снизилось число самоубийств подростков, а также сократилось число суицидальных попыток – с 95 до 86. По всем фактам оконченных самоубийств возбуждены уголовные дела (2022 год – 13) с целью установления обстоятельств, послуживших причиной для суицида несовершеннолетних.

Анализ материалов об отказе в возбуждении уголовного дела и уголовных дел данной категории свидетельствует о том, что поводами для суицидальных попыток либо самоубийств несовершеннолетних являлись ссоры и недопонимание в семье, разногласия с друзьями, зачастую по малозначительным поводам, неразделенные чувства, сложности взаимоотношений с противоположным полом. В единичных случаях несовершеннолетние объясняли причины своего поведения сложностями в учебе. В ряде случаев суицидальные попытки обусловлены неустойчивым психическим состоянием подростков либо нахождением несовершеннолетних в состоянии алкогольного опьянения.

С целью повышения уровня компетентности педагогов-психологов и социальных педагогов образовательных организаций по вопросам профилактики суицидального поведения среди несовершеннолетних, а также повышения информированности родителей обучающихся образовательных организаций, Уполномоченным в адрес глав муниципальных образований были направлены методические рекомендации для педагогов-психологов и социальных педагогов по работе с родителями обучающихся образовательных организаций по проведению профилактической работы с несовершеннолетними, склонных к суицидальному поведению. Методические рекомендации для педагогов-психологов и социальных педагогов образовательных организаций по проведению профилактической работы с несовершеннолетними, склонных к суицидальному поведению, разработанные Центром защиты прав и интересов детей Министерства образования и науки Российской Федерации.

В соответствии с распоряжением министерства здравоохранения Оренбургской области от 04.05.2016 № 1004 «О совершенствовании организации суицидологической помощи детскому населению Оренбургской области» проводятся мониторинг суицидальных попыток у детей и подростков, а также медицинское вмешательство и психологическая коррекция детей с суицидальными высказываниями или уже совершивших суицидальную попытку. Для этих целей психиатрами амбулаторного звена ведется работа с родителями детей, обратившимися за помощью, имеющих суицидальные намерения, с целью формирования доверительных отношений для уменьшения негативного отношения к психиатрии и возможности принять решение о необходимости специализированной помощи.

В рамках организации межведомственного взаимодействия и незамедлительной помощи при кризисных состояниях на базе центра «Компас» организованы мобильные бригады экстренного реагирования, в состав которых входят медицинские психологи, имеющие дополнительное образование по организации психологической и психиатрической помощи при чрезвычайных ситуациях; определена группа повышенного риска по суицидальному поведению среди несовершеннолетних, с которыми проводится антикризисная дополнительная работа.

В качестве дополнительных мер профилактики суицидального поведения в рамках межведомственного взаимодействия ГБУЗ «Оренбургская областная клиническая психиатрическая больница № 1» по запросам образовательных организаций проводятся семинары с педагогами, психологами, администрацией учреждений, онлайн-конференции, межведомственные тематические совещания.

Так, в 2023 году проведены:

- образовательные семинары для преподавателей, педагогов-психологов, преподавателей – 6 мероприятий (обсуждены алгоритмы взаимодействия по фактам выявления суицидального поведения среди несовершеннолетних, лекции по профилактике кризисных состояний в детско-подростковой среде, эффективные технологии в профилактике кризисных состояний у несовершеннолетних, организация и методы психологического сопровождения детей, переживших насилие и жестокое обращение в семье, профилактика буллинга в детско-подростковой среде);

- лекции-семинары для родителей детей образовательных организаций – 6 мероприятий (профилактика кризисных состояний в детско-подростковой среде);

- семинары с учащимися школ и студентов – 6 мероприятий (техники эмоциональной осознанности, тренинги с детьми по формированию психического здоровья, профилактика буллинга в детско-подростковой среде, методы психической саморегуляции);

Безопасность детей на железнодорожном транспорте.

Справочно. По данным Оренбургского следственного отдела на транспорте Центрального межрегионального следственного управления на

транспорте Следственного комитета Российской Федерации, в 2023 году зарегистрирован 1 случай смертельного травмирования несовершеннолетней, а также случай получения несовершеннолетней электрического ожога от провода контактной сети.

23.06.2023 электропоездом № 6768 сообщением Оренбург–Медногорск на 104 км пикет 5 перегона ст. Оренбург – ст. Саракташ Южно-Уральской железной дороги – филиала ОАО «РЖД» смертельно травмирована несовершеннолетняя.

Следствием установлено, что причиной травмирования несовершеннолетней явилось грубое нарушение самой пострадавшей п. 4 приказа Министерства транспорта РФ от 27.01.2022 № 20 «Об утверждении Правил нахождения граждан и размещения объектов в зонах повышенной опасности, выполнения в этих зонах работ, проезда и перехода через железнодорожные пути» без вмешательства и воздействия на нее со стороны третьих лиц.

Следователем по особо важным делам Оренбургского следственного отдела Центрального межрегионального следственного управления Следственного комитета РФ 24.08.2023 принято решение о прекращении уголовного дела по основанию, предусмотренному п. 1 ч. 1 ст. 24 УПК РФ, в связи с отсутствием события преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 263 УК РФ.

Оренбургской областной прокуратурой в Кувандыкской дистанции пути ОАО «РЖД» проведена проверка исполнения законодательства о безопасности движения на железнодорожном транспорте, в ходе которой выявлены нарушения, связанные с непринятием мер по ограничению доступа граждан к несанкционированным переходам через железнодорожные пути, отсутствием запрещающих знаков в зоне повышенной опасности.

В связи с выявленными нарушениями Оренбургским транспортным прокурором начальнику Кувандыкской дистанции пути ОАО «РЖД» внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено, выявленные нарушения устранены.

13.09.2023 несовершеннолетняя получила электрический ожог от провода контактной сети, когда забралась на крышу крытого железнодорожного грузового вагона на ст. Саракташ Южно-Уральской железной дороги – филиала ОАО «РЖД» с целью записи видеоматериалов развлекательного характера.

Уполномоченным совместно с представителями транспортной прокуратуры, Оренбургского линейного отдела МВД России на транспорте, Оренбургским областным судом, городской коллегией адвокатов проведены правовые уроки в образовательных организациях Саракташского района.

В октябре принято участие в заседании Совета с уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации Уральского транспортного региона при Уральском транспортном прокуроре в режиме видео-конференц-связи. На повестке дня стояли вопросы информирования несовершеннолетних

о травмоопасных участках железной магистрали, обустройства и содержания транспортной инфраструктуры в надлежащем состоянии, доступном для детей с ограниченными возможностями здоровья, профилактики противоправного поведения на объектах повышенной безопасности.

2.2. Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь

Задачами одного из разделов Плана основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 года определены: реализация мер по профилактике асоциального поведения несовершеннолетних, детских суицидов и других причин потери детского населения; создание безопасного информационного пространства для детей; разработка и реализация системных решений по оказанию своевременной помощи детям и родителям в случае нарушения прав и законных интересов детей; сокращение повторной преступности среди несовершеннолетних осужденных, освобожденных из мест лишения свободы; проведение профилактической работы с несовершеннолетними осужденными, состоящими на учете в уголовно-исполнительных инспекциях, и их родителями.

Уполномоченным, органами прокуратуры во взаимодействии с другими правоохранительными органами, органами исполнительной власти региона уделяется особое внимание вопросам профилактики правонарушений и преступлений несовершеннолетних. Эта деятельность ведется системно и комплексно как на ведомственном, так и межведомственном уровнях. Координирующую роль в деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Оренбургской области осуществляет областная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Конституционное право на получение квалифицированной юридической помощи несовершеннолетними и их законными представителями в аппарате Уполномоченного реализуется на нескольких уровнях.

На первом уровне такая помощь оказывается Уполномоченным при проведении личных приемов и рассмотрении обращений граждан. В соответствии с квалификационными требованиями к должностям в отделе защиты прав несовершеннолетних аппарата Уполномоченного работают специалисты, имеющие высшее юридическое образование. По каждому обращению, требующему консультации и правовых разъяснений, специалисты всегда дают максимально полную и исчерпывающую информацию, а также направляют запросы в профильные министерства и ведомства по разъяснению заявителям норм действующего законодательства в той или иной сфере.

На следующем уровне правозащитной деятельности Уполномоченным привлекаются к работе адвокаты адвокатской палаты Оренбургской области.



В целях реализации государственной политики в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью в аппарате Уполномоченного сложилась успешная многолетняя практика тесного взаимодействия с тремя адвокатскими коллегиями города Оренбурга и адвокатской палатой Оренбургской области.

В рамках действующих соглашений адвокатами за 2023 год предоставлена юридическая консультация о способах защиты прав и законных интересов детей 170 жителям региона (2022 год – 79) и сопровождение в суде.

Составлены иски в суд, представлены интересы граждан в суде по вопросам нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних в рамках действующего законодательства.

Так, при проведении Уполномоченным совместно с заместителем председателя адвокатской палаты Оренбургской области Шевченко В.Ю. личного приема граждан в региональной общественной приемной Председателя Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Д.А. Медведева в Оренбургской области, поступило обращение жительницы региона в защиту чести и достоинства ее семьи, подвергающейся клевете в социальных сетях после трагической гибели их опекаемого ребенка.

Решением одного из районных судов г. Оренбурга иски частично удовлетворены, ответчика обязали опровергнуть распространенные им порочащие сведения в отношении семьи истца и компенсировать причиненный моральный вред.

И на третьем уровне юридическая помощь и судебная защита оказывается Уполномоченным путем участия в судебных процессах.

В 2023 году Уполномоченным подготовлено 3 заключения в суд по гражданским делам:

- о восстановлении в родительских правах женщины в отношении малолетнего ребенка, находящегося в приемной семье;



- о признании отношений с несовершеннолетним М. трудовыми и взыскании заработной платы с работодателя за отработанное время;

- о нецелесообразности ограничения в родительских правах женщины по отношению к малолетнему ребенку.

Кроме этого, Уполномоченный принимал участие в судебных заседаниях по рассмотрению искового заявления управления образования администрации города Оренбурга об ограничении родительских прав жительницы областного центра. Решением Оренбургского областного суда определение суда первой инстанции отменено, родительские права матери сохранены.

Нововведением в деятельности Уполномоченного в частности, в судебной практике, стало привлечение к судебным процессам, связанным с рассмотрением заявлением о помещении несовершеннолетних в Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей УМВД России по Оренбургской области (далее – ЦВСНП) и специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа (СУВУЗТ).

В целях обеспечения прав несовершеннолетних в конце 2022 года Федеральным законом от 21.11.2022 № 45-ФЗ внесены изменения в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации (далее – кодекс) и Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее — № 120-ФЗ), включены новые главы 312 «Производство по административным делам, связанным с пребыванием несовершеннолетнего в центре временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органа внутренних дел» и 313 «Производство по административным делам, связанным с пребыванием несовершеннолетнего в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа». Данными изменениями законодатель предусмотрел широкий объем процессуальных гарантий судебной защиты прав несовершеннолетних при рассмотрении указанных категорий административных дел. Закон установил нововведения, согласно которым суд информирует уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации о принятии заявления к производству. Региональный уполномоченный по правам ребенка вправе участвовать в рассмотрении дела и дать заключение по нему (ч. 2 ст. 285.8, ч. 2 ст. 285.15 КАС РФ), что позволит ему оперативно реагировать на возникшую ситуацию и реализовать свои права в защиту интересов несовершеннолетнего. Для наилучшего обеспечения интересов ребенка кодексом предусмотрен максимальный объем процессуальных гарантий судебной защиты прав несовершеннолетних. В частности, им закреплено право несовершеннолетнего на личное участие в судебном заседании. Несовершеннолетнему, в отношении которого подано административное исковое заявление, назначается в качестве представителя адвокат, если у суда отсутствуют сведения о наличии у несовершеннолетнего представителя. Участие представителя несовершеннолетнего и прокурора в рассмотрении административного дела является обязательным.

В целях соблюдения конфиденциальности информации, касающейся несовершеннолетних, кодексом также закреплена возможность рассмотрения дел, связанных с пребыванием несовершеннолетних в центрах временного содержания и учебных учреждениях закрытого типа, в закрытом судебном заседании, что будет соответствовать положениям международных правил, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних.

Кодекс предусматривает возможность утверждения судом соглашения о примирении по делам, связанным с пребыванием несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа. Возможность заключения соглашения о примирении по указанной категории дел направлена на сохранение семейных связей.

Уполномоченный считает, что указанные изменения, направленные на введение системной правовой регламентации процесса рассмотрения судами дел, связанных с пребыванием несовершеннолетних в учебных учреждениях закрытого типа и центрах временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей, повысили уровень защиты прав несовершеннолетних.

Установленная обязанность для судов информировать уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ активно применялась в 2023 году в Оренбургской области. Так, в отчетном периоде в адрес Уполномоченного поступило 22 уведомления от судей районных судов (Абдулинский, Адамовский, Беляевский, Бугурусланский, Гайский, Кувандыкский, Ленинский и Промышленный г. Оренбурга, Октябрьский и Советский г. Орска, Сорочинский и Ясенский).

Уполномоченный принял личное участие в 7 судебных заседаниях, по 17 административным исковым заявлениям подготовлены мотивированные заключения, в том числе по 10 – о целесообразности помещения несовершеннолетних ЦВСНП, по 7 – о нецелесообразности.

По рассмотренным районными судами административным искам указанной категории в 10 случаях принято решение о помещении несовершеннолетнего в ЦВСНП, с учетом позиции Уполномоченного, по 12 – отказано в удовлетворении исковых требований.

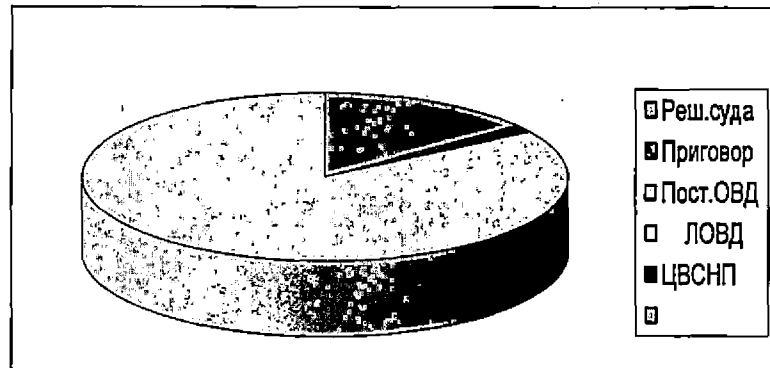
Как показал анализ материалов административных исковых требований органов полиции о помещении несовершеннолетних в ЦВСНП, основной причиной отклоняющегося поведения подростков является отрицательное влияние семьи. Практически семьи всех несовершеннолетних не один год состоят на профилактических учетах органов полиции и профилактическом контроле муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Справочно. По данным УМВД России по Оренбургской области, в 2023 году в ЦВСНП помещено 69 подростков на основании п. 2 ст. 22 Федерального закона № 120-ФЗ.

Из числа доставленных подростков 10 помещены по решению суда, 1 – по приговору суда, 58 – по постановлению должностных лиц территориальных органов МВД России на районном уровне, не помещено

ни одного подростка по постановлению должностных лиц ОВД на транспорте и из ЦВСНП, дислоцированных в других субъектах РФ.

Реш.суда	Приговор	Пост.ОВД	ЛОВД	ЦВСНП
10	1	58	0	0



В период нахождения подростков в ЦВСНП сотрудниками реализуются следующие задачи: создание условий для осознания несовершеннолетним своих проблем; минимизация факторов, препятствующих личностному развитию несовершеннолетних, но способствующих отклонениям в поведении; обучение подростков способам конструктивного поведения, внутреннего самоконтроля, психологической защиты, навыкам эффективного общения в различных жизненных ситуациях; направление активности подростков в социально полезное русло, оказание помощи в профессиональном и жизненном самоопределении; формирование основ здорового образа жизни.

Уполномоченный в течение 2023 года встречался с несовершеннолетними в ЦВСНП, проводил профилактические беседы, изучал личные дела, психологические характеристики и результативность профилактической работы. С одним из подростков и его мамой была проведена работа по налаживанию детско-родительских отношений с привлечением специалиста-медиатора.

Все несовершеннолетние, в отношении которых в течение года рассматривались административные иски о помещении в ЦВСНП, находятся на особом контроле Уполномоченного.

С целью продолжения профилактической работы с несовершеннолетними Уполномоченным в муниципальные образования направлялись письма с рекомендациями проведения мероприятий, направленных на предотвращение совершения ими повторных правонарушений, включающих в себя формирование навыков саморегуляции поведения, развитие мотивационной сферы личности, формирование позитивных просоциальных ценностных ориентаций и других воздействий на личность ребенка.

Раздел II. Социально-экономические права

2.3. Право жить и воспитываться в семье

Одним из основных прав ребенка является право на жизнь и воспитание в семье. Данная норма закреплена пунктом 2 статьи 54 Семейного кодекса Российской Федерации, согласно которой, каждый ребенок имеет право жить и воспитываться в семье, право знать своих родителей, право на их заботу, право на совместное с ними проживание, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам.

Формирование личности начинается именно в семье. Семейные ценности прививают нужные навыки для гармоничного развития целостной натуры.

Несмотря на усилия, предпринимаемые государством и обществом, случаи, когда ребенок остается вне семьи, сохраняются.

Справочно. По данным министерства образования Оренбургской области, по состоянию на 01.01.2024 в Оренбургской области проживает 6 174 ребенка, оставшихся без попечения родителей (на 01.01.2023 – 6 504). Приоритетным направлением в вопросе жизнеустройства детей данной категории является передача их на воспитание в семьи граждан.

На 01.01.2024 на воспитании в семьях граждан находилось 5 358 детей (86,7%), оставшихся без попечения родителей, из них под опекой (попечительством) – 3 772 чел. (2880 семей), в приемных семьях – 1 586 (786 семей).

В 2023 году в области был выявлено 610 детей, оставшихся без попечения родителей, устроено в замещающие семьи 409 человек, из них:

- под опеку (попечительство) – 366 чел.;
- в приемные семьи – 28 чел.;
- усыновлено – 15 чел.

Развитию семейных форм жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, способствует созданная органами опеки и попечительства система подбора и обучения замещающих родителей, подготовки детей для передачи в семью, психолого-педагогическое сопровождение созданных приемных семей.

На воспитании в государственных учреждениях по состоянию на 01.01.2024 находилось 637 детей.

Количество поступивших Уполномоченному обращений о нарушении права детей жить и воспитываться в семье снизилось на 25% по сравнению с прошлым годом и составило 262 обращения (2022 год – 353). Однако указанная категория обращений остается самой многочисленной и составляет 31% от общего количества обращений. Большая часть обращений граждан связана с неисполнением обязанностей по воспитанию детей (102 обращения), лишении (ограничении) родительских прав (8 обращений).

Уполномоченному поступают обращения от граждан, зачастую от соседей или родственников, о ненадлежащем исполнении родительских обязанностей в отношении детей. Все обращения находятся на особом контроле детского правозащитника, направляются информации в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и, при необходимости, в органы полиции. По итогам проверок указанных семей, некоторые родители поставлены на учет в органы системы профилактики, в отношении них составлены протоколы об административных правонарушениях.

Так, в сентябре 2023 года в адрес Уполномоченного поступило анонимное обращение о том, что в одной из квартир города Оренбурга проживает семья П. с несовершеннолетней девочкой (7 лет), постоянно слышны крики взрослых и плач ребенка. С целью проверки доводов заявителя сотрудниками органов системы профилактики семья посещена по месту жительства, с мамой проведена профилактическая беседа о надлежащем исполнении родительских обязанностей.

В связи с тем, что семья П. состоит на учете в органах внутренних дел, Уполномоченным взята на контроль профилактическая работа с семьей, администрации муниципального образования рекомендовано осуществлять дальнейшее сопровождение семьи, в том числе по оказанию мер социальной поддержки.

Следует отметить, что при рассмотрении обращений и жалоб на неблагополучие в семьях, не всегда подтверждаются факты ненадлежащего исполнения родительских обязанностей в отношении детей.

Как правило, такие обращения анонимные и направляются в различные ведомства из-за неприязненных отношений между соседями или родственниками.

В таких случаях Уполномоченный сам выступает в роли медиатора или привлекает специалистов психологических служб.

Почти год (с момента обращения в феврале 2023 года) Уполномоченным и сотрудниками аппарата Уполномоченного оказывалась всесторонняя помощь и поддержка молодой маме К., воспитывающей 3 малолетних сыновей и беременной четвертым ребенком. В детском возрасте сама многодетная женщина лишилась родителей и воспитывалась в детском доме.

В феврале 2023 года, находясь в состоянии психоэмоционального расстройства, К. оставила своих малолетних детей дома без присмотра, сообщив об этом в орган полиции. Органами системы профилактики малыши были помещены в соответствующее учреждение, в отношении мамы подан иск в суд о лишении ее родительских прав.

Молодая мама обратилась в аппарат Уполномоченного по вопросу возврата ей трех малолетних сыновей.

Детским правозащитником обращено внимание на усиление профилактической работы органов системы профилактики по выводу семьи из кризисной ситуации.

Аппаратом Уполномоченного была оказана всесторонняя помощь заявителю, в том числе психологическая и юридическая, по возврату детей матери и предупреждению социального сиротства.

В настоящее время К. с четырьмя сыновьями проживает в областном центре Оренбуржья и остается в поле зрения Уполномоченного.

Достаточно высока доля обращений, связанных со спорами при раздельном проживании родителей, определении места жительства детей, порядке общения с отдельно проживающим родителем, бабушками и дедушками, оказании содействия в возврате ребенка от лица, удерживающего его у себя без законных оснований, и других вопросов, которые неизбежно возникают при расставании родителей (64 обращения).

Споры между супругами по вопросам воспитания детей в случае отсутствия мирных договоренностей и соглашений рассматриваются в судебном порядке. При наличии судебного решения неизбежно возникает вопрос его принудительного исполнения. Поскольку данное решение непосредственно касается прав и интересов несовершеннолетнего, все действия вовлекаемых государственных органов должны быть не просто высокопрофессиональными, но и деликатными.

Нередки случаи обращения к Уполномоченному за содействием близких родственников ребенка, которые после смерти его матери не соглашались передавать внука (внучку) родному отцу, проживавшему отдельно, не принимавшему участия в его воспитании и содержании, фактически утратившему связь с ребенком. В подобных ситуациях Уполномоченный проводит разъяснительную работу с родственниками, направленную прежде всего на восстановление детско-родительских отношений. Каждая подобная жизненная ситуация требует индивидуального подхода к ее разрешению в зависимости от значимых обстоятельств.

В марте 2023 года Уполномоченному поступило обращение от гражданина Г. по вопросу общения и участия в воспитании 10-летнего сына, который после смерти матери проживал с бабушкой.

Между отцом ребенка и тещей сложились неприязненные отношения. Уже в период тяжелой болезни по требованию своей матери супруга заявителя обратилась в суд с заявлением о взыскании алиментов на содержание сына, а впоследствии о расторжении брака.

Несмотря на это, заявитель продолжал жить совместно с сыном и бывшей женой, ухаживал за ними. Когда здоровье бывшей супруги ухудшалось, Г. увольнялся с работы, чтобы осуществлять за ней уход. В связи с этим образовалась задолженность по алиментам.

После смерти матери сын заявителя по обоюдному согласию проживал у бабушки в связи с разъездным характером работы отца. Связь с сыном заявитель поддерживал, принимал участие в его воспитании и содержании.

После окончания срока предварительной опеки бабушка обратилась в суд с заявлением о лишении Г. родительских прав.

Аппаратом Уполномоченного совместно с органами системы профилактики проводилась работа по урегулированию конфликтной ситуации между родными ребенка, оказывалась психологическая и юридическая помощь.

В декабре 2023 года в исковых требованиях о лишении родительских прав отца ребенка отказано, место жительства несовершеннолетнего установлено с отцом. Судебное решение вступило в законную силу.

В целях снижения психотравмирующих факторов, которые могут повлиять на ребенка при исполнении решения суда, заявителю даны разъяснения по его дальнейшим действиям в восстановлении детско-родительских отношений и родственных связей с бабушкой ребенка.

2.4. Право на алименты

Согласно статье 80 Семейного кодекса Российской Федерации родители обязаны содержать своих несовершеннолетних детей. Порядок и форма предоставления содержания несовершеннолетним детям определяются родителями самостоятельно. Родители вправе заключить соглашение о содержании своих несовершеннолетних детей (соглашение об уплате алиментов). В случае если родители (либо отдельно проживающий родитель) не предоставляют содержание своим несовершеннолетним детям, средства на содержание несовершеннолетних детей (алименты) взыскиваются с родителей в судебном порядке.

Вступившие в законную силу судебные решения являются обязательными для исполнения всеми лицами на всей территории Российской Федерации. Однако не всегда решения судов исполняются в добровольном порядке. Несоблюдение закона в этой части отражается на несовершеннолетних детях при неисполнении решения судов о взыскании алиментов с родителя, проживающего отдельно.

Справочно. В 2023 году, по информации ГУ ФССП России по Оренбургской области, с учетом остатка прошлых лет находилось 29 440 исполнительных производств (далее — ИП) о взыскании алиментов, что на 3 235 ИП меньше, чем в аналогичном периоде 2022 года, — 32 675.

Возбуждено в отчетном периоде 13 790 ИП, что на 4 985 ИП меньше, чем в 2022 году, — 18 775.

Окончено и прекращено 19 312 ИП о взыскании алиментов от общего количества о взыскании алиментов, находившихся на исполнении, в 2022 году — 22 360 ИП.

Направлением копий исполнительных документов в бухгалтерии организаций для удержания алиментов из заработной платы должников окончено 14 155 ИП от общего количества оконченных ИП, в 2022 году — 17 485 ИП.



Анализ обращений граждан, поступивших к Уполномоченному по вопросу соблюдения права несовершеннолетних на получение содержания от своих родителей, позволяет сделать вывод, что исполнение алиментных обязательств по-прежнему остается одной из самых актуальных проблем в сфере реализации прав детей. Родители зачастую предоставляют содержание своим детям нерегулярно, в недостаточном размере либо отказываются от предоставления содержания в добровольном порядке.

Количество обращений, поступивших в 2023 году по вопросам, связанным с выплатой алиментов на несовершеннолетних детей, остается практически на уровне прошлого года – 50 обращений (2022 год – 54 обращения).

Внимание Уполномоченного обращено на сообщение, которое в мае 2023 года в социальных сетях (ВКонтакте) написала Юлия о том, что на протяжении 9 лет отец ребенка не выплачивает алименты. При этом судебный пристав территориального отдела судебных приставов областного центра не выполняет должным образом свои обязанности по организации взыскания.

Данное обращение рассмотрено совместно с ГУ ФССП России по Оренбургской области. Руководителем службы скорректирована работа судебного пристава-исполнителя. Задолженность по алиментам полностью погашена должником в июне 2023 года. Права ребенка восстановлены, алименты выплачены.

Достаточно большая часть обращений продолжает поступать Уполномоченному от граждан с жалобами на бездействие судебных приставов в рамках исполнения судебных решений о взыскании алиментов.

В июне 2023 года получено обращение гражданки, в котором сообщается, что судебным приставом-исполнителем возбуждено исполнительное производство о взыскании задолженности по алиментам в размере 1 731 264 руб. 40 коп., которая образовалась за 18 лет. Однако, со слов заявителя, реальные действия в отношении принадлежащего должнику имущества не предпринимались, должник к административной/уголовной ответственности не привлекался. В ходе рассмотрения обращения Уполномоченным направлено письмо главному судебному приставу Оренбургской области для принятия мер по компетенции в интересах ребенка.

По результатам проведенной проверки вынесено постановление о признании жалобы обоснованной, начальнику территориального отдела

судебных приставов поручено усилить контроль за деятельностью подчиненных судебных приставов-исполнителей.

В июле 2023 года произведен перерасчет задолженности по алиментам, приняты меры по удержанию денежных средств с должника, которые перечислены взыскателю.

В адрес Уполномоченного поступают обращения в связи с невозможностью предоставить справки об алиментах, которые необходимы для оформления мер социальной поддержки, по причине того, что должник проживает в другом субъекте Российской Федерации.

Порядок оформления тех или иных детских пособий имеет определенные сроки для назначения, и, если вовремя не предоставить необходимые документы (справки), пособия не назначаются, вследствие чего семья может оказаться в трудной жизненной ситуации из-за нехватки средств.

По таким обращениям направляются запросы в ГУ ФССП России тех субъектов, в производстве которых находятся ИП или региональным Уполномоченным с просьбой оказать оперативное содействие. В 2023 году по 8 обращениям направлялись указанные запросы, которые исполнены.

С просьбой оказать содействие по восстановлению нарушенных прав ребенка-инвалида с детства, обратилась гражданка, указав, что отец с сыном не общается, никакой помощи не оказывает, образовалась большая задолженность по алиментам. Исполнительное производство о взыскании алиментов находится у судебного пристава-исполнителя территориального отдела судебных приставов Краснодарского края. Судебный пристав направила постановление об удержании алиментов по месту работы должника и окончила исполнительное производство. Постановление о расчете задолженности не вынесено, контроль по удержанию долга с места работы не осуществлялся. В связи с чем семья осталась без денежных средств, в которых остро нуждалась.

В результате проведенной работы по обращению Р. задолженность по алиментам погашена в полном объеме. Право ребенка заявителя восстановлено.

В рамках совместного соглашения ГУ ФССП России по Оренбургской области совместно с Уполномоченным при содействии государственного автономного учреждения здравоохранения «Оренбургский областной клинический наркологический диспансер», министерства социального развития Оренбургской области, министерства труда и занятости населения Оренбургской области, администрации г. Оренбурга в целях реализации мероприятий, направленных на реабилитацию граждан и возвращению их в социум, разработана комплексная программа реабилитации должников по алиментным обязательствам, положения которой закреплены в межведомственном соглашении о комплексной реабилитации должников по алиментным обязательствам, ведущим асоциальный образ жизни.

На лечебно-реабилитационные мероприятия направлено 28 должников, реабилитированы и приступили к выплате алиментов 10 должников.

В рамках взаимодействия в преддверии Международного дня защиты детей ГУ ФССП России по Оренбургской области совместно с Уполномоченным организована и проведена встреча должников-алиментщиков с представителями Оренбургской Епархии Русской Православной церкви, Духовного управления мусульман Оренбургской области, ГКУ «Центр занятости населения города Оренбурга и Оренбургского района», сотрудником комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации города Оренбурга, представителем военного комиссариата области.

Тема беседы касалась не только материальной ответственности родителей перед детьми, но и духовно-нравственного воспитания. Продемонстрирован видеосюжет о проведенных мероприятиях по реабилитации граждан.

Также присутствующим доведена до сведения информация о возможности пройти лечебно-реабилитационные мероприятия, предусматривающие оказание медицинской, психологической, правовой помощи и дальнейшее содействие в трудоустройстве граждан, ведущих асоциальный образ жизни. Кроме того, должники проинформированы о том, что в рамках взаимодействия между службой судебных приставов и службой занятости населения должникам, направленным в службу занятости населения судебными приставами-исполнителями, оказывается содействие в трудоустройстве. По окончании рабочей встречи должникам по заданным вопросам даны консультации.

2.5. Право на социальное обеспечение

Построение социально ориентированного государства — это одна из целей, которую сегодня декларирует российское правительство. Одно из важных направлений в этой работе — защита социально незащищенных слоев населения. Государство предоставляет различные меры социальной поддержки в форме субсидий, пособий и компенсаций.

В настоящее время в России сформирована действенная система государственных пособий гражданам, имеющим детей, которая обеспечивает гарантированную поддержку материнства, отцовства и детства.

Основными целевыми группами получателей социальной помощи в сфере детства и семьи в Оренбургской области являются многодетные семьи, семьи с величиной дохода ниже прожиточного минимума, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, дети-инвалиды.

Справочно. По данным министерства социального развития Оренбургской области (далее – МСР), в Оренбургской области проживает

порядка 274,1 тыс. семей, воспитывающих 411,2 тыс. детей. Регулярные меры поддержки в Оренбуржье получает каждая четвертая семья с детьми.

Региональный материнский (семейный) капитал, размер которого проиндексирован с 01.01.2023 на 5,5%, составил 136 574 руб., с 01.01.2024 размер регионального материнского (семейного) капитала проиндексирован на 4,9% и составляет 143 266 руб. С начала 2023 года выдано 3 880 сертификатов на региональный материнский (семейный) капитал.

С начала 2023 года ежемесячную денежную выплату в случае рождения третьего ребенка или последующих детей в семьях, где среднедушевой доход семьи не превышает двукратной величины прожиточного минимума трудоспособного населения, получили 12 343 получателя на 12 925 детей.

Пособие на ребенка на 31.12.2023 получили 23 888 получателей на 27 500 детей. Число получателей единовременной материальной помощи семьям, в которых одновременно родились 2 и более детей, на 31.12.2023 – 140 на 280 детей.

В 2023 году к Уполномоченному поступило 48 обращений, связанных с защитой прав и законных интересов детей в сфере социального обеспечения.

Основная их часть была связана с отказами в назначении ежемесячных выплат на детей (единого пособия) или несогласием с размером назначенной выплаты. Как правило, причиной являлось превышение уровня доходов заявителей, однако заявители были не согласны с расчетом среднедушевого дохода, учетом имущества. В отдельных случаях не подтверждались данные в единой системе либо предоставлялись некорректные и недостоверные сведения. Все обращения рассмотрены совместно с Отделением Фонда пенсионного и социального страхования РФ по Оренбургской области (далее – ОСФР) или МСР, по отдельным давались соответствующие разъяснения.

Так, Уполномоченному поступило обращение матери, воспитывающей трех несовершеннолетних детей, о несогласии с отказом в продлении выплат. Одна девочка в семье является ребенком-сиротой, опекуном у которой назначен супруг заявительницы. Причиной отказа в выплатах на двух других детей – вклад ребенка-сироты (пенсия по потере кормильца).

Аппаратом Уполномоченного заявителю даны разъяснения действующего законодательства. Позже женщина сообщила, что ею подано повторное заявление о назначении единого пособия и поблагодарила за оказанную консультативную помощь.

На протяжении последних лет система социальной защиты и страхования в России последовательно изменялась и совершенствовалась. Пенсионный фонд предоставлял множество мер поддержки самым разным категориям граждан: пенсионерам, семьям с детьми, федеральным льготникам, военнослужащим. По линии Пенсионного фонда гражданам выплачивались пенсии, социальные выплаты, материнский капитал, пособия и выплаты на детей. Фонд социального страхования, в свою очередь, предоставлял гражданам больничные и пособия, родовые сертификаты,

технические средства реабилитации, путевки на санаторно-курортное лечение.

С 01.01.2023 начал работу Социальный фонд России, который объединил Пенсионный фонд и Фонд социального страхования. Объединение фондов дало возможность гражданам быстрее и удобнее обращаться сразу за несколькими мерами поддержки.

Уполномоченным отмечено, что большая часть обращений по вопросам защиты прав на социальное обеспечение и социальное страхование поступала в начале 2023 года, ввиду недостаточного уровня информированности населения.

Справочно. По данным МСР, на территории Оренбургской области – 441 860 детей, из них 4 051 ребенок проживает в семьях, находящихся в социально опасном положении.

В области создана и постоянно совершенствуется региональная система социальной поддержки семей с детьми, проводится работа по профилактике семейного неблагополучия. В регионе сохранена сеть комплексных центров социального обслуживания населения (далее – КЦСОН), при этом:

- во всех КЦСОН проведена реорганизация, в результате которой в каждом созданы комплексные отделения со штатными специалистами по работе с семьей и психологами, осуществляющими работу по профилактике социального сиротства, семейного неблагополучия и др.;

- в области действуют 4 кризисных отделения для граждан, имеющих обстоятельства, ухудшающие условия их жизнедеятельности, на базе комплексных центров социального обслуживания населения городов Оренбурга (2 отделения), Бузулука и Орска.

В категории обращений по защите прав на социальное обеспечение в течение отчетного периода поступали обращения об оказании содействия в устройстве в кризисные центры, во временном помещении детей в социальные государственные учреждения в связи с нахождением семьи в трудной жизненной ситуации.

Аппаратом Уполномоченного в апреле 2023 года была оказана помощь молодой беременной женщине во временном жизнеустройстве трех малолетних сыновей (2-х, 4-х и 6 лет), которых она воспитывает одна.

В случае экстренной госпитализации (преждевременные роды) мать детей заблаговременно заключила трехсторонние соглашения о помещении двух детей в государственное бюджетное учреждение социального обслуживания населения Оренбургской области «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Гармония» в г. Оренбурге и одного малыша – в государственное казенное учреждение здравоохранения «Оренбургский областной дом ребенка».

После рождения ребенка, пройдя реабилитацию в медицинском учреждении, мать забрала детей домой.

Сейчас семья находится на особом контроле Уполномоченного и ей оказывается всесторонняя помощь, в том числе психологическая и юридическая.

К Уполномоченному обратилась гражданка У., которая просила оказать помощь в вопросе приостановления выплат единого пособия на детей, получаемых отцом несовершеннолетних.

В ходе рассмотрения обращения установлено, что биологический отец детей с семьей не проживал и не принимал участия в их воспитании. Подав через сайт «Госуслуги» заявку на оформление единого пособия получил одобрение и в последующем денежные средства перечислялись на его банковский счет.

Сотрудникам аппарата Уполномоченного стало известно, что в суде рассматривается исковое заявление гражданки У. об определении места жительства детей с ней. До принятия судом решения Уполномоченным направлено ходатайство в отделение Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Оренбургской области о рассмотрении возможности приостановления выплат отцу детей.

ОСФР по Оренбургской области ходатайство удовлетворено, выплаты отцу приостановлены.

Позднее заявительница сообщила, что решением суда место жительства детей определено с ней, единое пособие назначено и выплачивается матери несовершеннолетних.

2.6. Имущественные права

Значимую позицию занимают вопросы жилищных прав детей. В 2023 году наблюдается тенденция уменьшения обращений по вопросам реализации жилищных прав детей. За рассматриваемый период поступило 77 обращений, 9,0% – от общего числа (в 2022 г. – 88 обращений). В 13 обращениях граждане обращались по вопросу ненадлежащего предоставления жилищно-коммунальных услуг, подключения к инженерно-техническим коммуникациям. В 9 случаях – по вопросу признания жилого помещения аварийным и непригодным для проживания. Также к Уполномоченному поступали жалобы на действия (бездействие) органов местного самоуправления в части непредставления жилых помещений по договорам социального найма, предоставления земельных участков многодетным семьям, на действия органов опеки и попечительства при даче согласия на совершение сделок с недвижимым имуществом.

Наибольшее количество обращений указанной тематики поступило от лиц, относящихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 20 обращений. Несвоевременное обеспечение жильем одного из самых социально незащищенных слоев населения приводит к ущемлению их конституционных прав, формирует у них чувство неустроенности в жизни, усиливает риск асоциального поведения этой категории граждан, часто

вызывает сложности в процессе оказания социальных услуг и при получении иной социальной помощи.

Справочно. По данным МСР, в соответствии с Законом Оренбургской области от 18.03.2013 № 1420/408-V-ОЗ «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» в 2023 году на обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, муниципальным образованиям распределены субвенции в размере 1 044,652 млн. рублей, из них 956,126 млн. руб. – средства областного бюджета, 88,526 млн. руб. – средства федерального бюджета. Планировалось приобрести 530 жилых помещений.

По состоянию на 01.01.2024 приобретено 592 жилых помещения и оплачены 15 жилищных сертификатов Оренбургской области на сумму 1 038,183 млн. руб. Процент освоения составил 99,3 %.

В областном бюджете в 2024 году на обеспечение жильем детей-сирот муниципальным образованиям распределены субвенции в размере 1 868,9 млн. руб., что достаточно для приобретения 736 жилых помещений.

Вместе с тем выявляются случаи затягивания решения вопросов включения в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, подлежащих обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

Так, в ноябре 2023 года в адрес Уполномоченного обратился опекун с заявлением о несогласии со снятием с регистрационного учета подопечного ребенка. Установлено, что опекаемая ранее состояла на учете в качестве нуждающейся по категории дети-сироты, решением администрации района в ноябре 2022 года снята с учета по причине наличия $\frac{1}{4}$ общедолевой собственности в жилом помещении, находящемся в другом субъекте Российской Федерации.



В ходе рассмотрения обращения установлено, что размер общей площади, приходящейся на опекаемого и проживающих в указанной квартире лиц, не являющихся членами одной семьи, составляет менее учетной нормы площади жилого помещения, установленной решением администрации района, а также проживание там матери, лишённой родительских прав. По инициативе

Уполномоченного прокуратурой района в адрес администрации

муниципального образования внесено представление и подан иск о признании действий администрации района незаконными. Иск находится в стадии рассмотрения.

В декабре Уполномоченный совместно с главой Саракташского района Оренбургской области вручили ключи от квартиры новоселам из числа детей-сирот.

Контроль качества производился на каждом этапе строительства. Светлые уютные комнаты, чистовая отделка. Квартиры оснащены всем необходимым санитарным и техническим оборудованием.

2.7. Право на отдых

Права ребенка на отдых, оздоровление и занятость являются одними из основных гарантированных прав и законных интересов ребенка, предусмотренных Конституцией Российской Федерации. Также указанные права закреплены Федеральным законом от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

Вопрос обеспечения права ребенка на отдых и оздоровление является немаловажным в работе Уполномоченного и рассматривается как одна из составных частей функции защиты прав и законных интересов детей, как рабочий инструмент профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в период каникул.

В летний период Уполномоченным проведен мониторинг организации летней оздоровительной кампании на территории Оренбургской области.



Целью мониторинга является оценка качества предоставляемых услуг по отдыху и оздоровлению детей, организации условий их размещения, обеспечения безопасного и комфортного пребывания, организации содержательного досуга, сохранения и укрепления здоровья

несовершеннолетних.

По итогам мониторинга выявлено, что в летний период несовершеннолетние на территории региона были обеспечены безопасным и содержательным организованным отдыхом.

Справочно. По данным МСР, в период оздоровительной кампании 2023 года осуществляли работу 844 организации отдыха детей, включенные в Реестр, из них:

– 49 загородных оздоровительных лагерей;

- 793 лагеря дневного пребывания;
- 2 лагеря палаточного типа.

Кроме того, работали площадки кратковременного пребывания, проведено более 685 мероприятий в дистанционном формате.

В 2023 году отдыхом и досугом обеспечено 242,8 тыс. ребят (88% детей от общего количества детей школьного возраста), из них отдыхали в организациях отдыха детей и их оздоровления 85,7 тыс. детей.

При этом государственную поддержку на организацию отдыха детей в стационарных лагерях получили 19,9 тыс. детей. В лагерях дневного пребывания за счет средств субвенций областного бюджета отдохнули 48,4 тыс. детей.

Во исполнение инициатив Президента Российской Федерации и Правительства Оренбургской области в приоритетном порядке государственную поддержку на отдых и оздоровление получили 499 детей военнослужащих – участников специальной военной операции (всего 4 210 детей в возрасте с 7 до 18 лет).

Был организован отдых для 232 детей из Луганской Народной Республики и Запорожской области (46 детей – университетские смены (Запорожье), 186 детей – ДОЛ «Дружба» г. Орска (Перевальск, ЛНР).

В организации отдыха направлены 773 несовершеннолетних, состоящих на различных видах учета в органах и учреждениях системы профилактики.

На реализацию детской оздоровительной кампании в 2023 году затрачено 886,2 млн. руб., из них 624,5 млн. руб. – средства областного бюджета.

В период каникул Уполномоченный принимал участие в приемке лагерей в составе межведомственной комиссии, выезжал в загородные лагеря для участия в совместных мероприятиях в рамках межведомственного взаимодействия.

Следует отметить, что оздоровительно-образовательные учреждения соответствуют современным требованиям безопасности (сотрудники частных охранных предприятий, видеонаблюдение, тревожные кнопки, сигнализация, оповещение на пульт МЧС и т.д.), а также санитарным правилам и нормам. Для детей созданы комфортные условия для проживания, пятиразовое питание организовано на хорошем уровне, также в должной мере организован досуг детей.

Информированность об организации отдыха детей обеспечивается ежедневным мониторингом сотрудниками аппарата из материалов в СМИ и социальных сетях.

При обращении граждан в адрес Уполномоченного по организации летнего отдыха заявителям разъясняются нормы действующего законодательства.

Так, Уполномоченному поступило обращение гражданки о несогласии с отказом в получении государственной поддержки на отдых и оздоровление в 2023 году несовершеннолетней дочери по причине малого финансирования.

Уполномоченным направлено письмо в министерство социального развития Оренбургской области для принятия мер в интересах ребенка. По итогам совместной работы государственная поддержка на отдых и оздоровление в загородном оздоровительном лагере несовершеннолетней предоставлена в порядке очередности после высвобождения квот. Сертификат передан по месту работы отца девочки. Право ребенка на отдых и оздоровление восстановлено.

Все большее распространение в Оренбургской области получает опыт инклюзивного отдыха детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в организациях детского отдыха и оздоровления.

В марте 2023 года к Уполномоченному обратилась гражданка В. по вопросу отдыха и оздоровления ребенка-инвалида в период летних каникул в АУ «Образовательно-оздоровительный центр «Солнечная страна» (далее – оздоровительный центр).

В ходе совместной с министерством образования Оренбургской области работы по обращению с заявителем согласован период отдыха и оздоровления ребенка, оформлена путевка в оздоровительный центр.

Также актуальным остается вопрос увеличения количества детей, охваченных различными формами отдыха и оздоровления. Ответом на растущий спрос должно стать расширение практики вовлечения в систему летней оздоровительной кампании организаций дополнительного образования детей и иных образовательных организаций, учреждений культуры и спорта по месту жительства, организация занятости детей по принципу «дворовые лагеря».

Уполномоченному в 2023 году поступило 4 обращения по вопросу организации досуговой деятельности в период каникул. На каждое из них даны необходимые разъяснения, рекомендации и консультации.

По мнению Уполномоченного, не менее важными показателями качественного отдыха и оздоровления детей остаются надлежащие условия, созданные в каждом учреждении для укрепления их здоровья и решения задач по организации их воспитания (досуга, социализации, привития им чувства коллективизма, патриотизма, обеспечения их творческого и духовно-нравственного развития). Первостепенной задачей является обеспечение безопасных условий пребывания детей. В своей деятельности, в том числе при работе с обращениями граждан, Уполномоченный уделяет этим вопросам самое пристальное внимание.

В мае 2023 года Уполномоченному поступило анонимное обращение по вопросу организации несанкционированных лагерей дневного пребывания. По данному обращению, требующему проведения проверки и принятия соответствующих мер, направленных на восстановление нарушенных прав

детей на качественный и безопасный отдых, Уполномоченный сотрудничал с компетентными органами и профильными ведомствами.

По информации министерства социального развития Оренбургской области, ходатайство о включении указанных лагерей в информационном письме организаций в Реестр организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Оренбургской области не поступало.

В размещенной в общем доступе информации о деятельности организаций в летний период 2023 года указаны графики проведения смен, время нахождения детей в лагере (более 4 часов), организация питания и досуга. В адрес организаций направлены письменные предупреждения о недопустимости организации деятельности несанкционированных лагерей и проведены беседы о предусмотренной ответственности в соответствии с КоАП РФ.

2.8. Права на труд и занятость

Одним из самых востребованных видов занятости в летний период для детей старшего возраста является трудоустройство. Временная занятость нацелена на создание дополнительных гарантий для несовершеннолетних граждан, получение профессиональных навыков, адаптацию к трудовой деятельности во время летних каникул и свободное от учебы время.

Как правило, несовершеннолетние трудоустраиваются для выполнения работ по озеленению и благоустройству дворов и пришкольных территорий, по ремонту детских площадок, спортивных сооружений, школ, по оказанию помощи ветеранам и инвалидам.

Справочно. По данным министерства труда и занятости населения Оренбургской области, в службу занятости населения за содействием в трудоустройстве в 2023 году обратилось свыше 6,4 тыс. несовершеннолетних (2021 год – более 4,7 тыс. чел., 2022 год – свыше 5,1 тыс. чел.). Из обратившихся 84% – учащиеся, желающие работать в свободное от учебы время (2021 год – 93,1%, 2022 год – 93%).

Работа по обеспечению занятости несовершеннолетних граждан осуществляется органами труда и занятости населения в течение всего года.

В 2023 году во временных работах приняли участие свыше 5,3 тыс. несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет (2021 год – более 4,4 тыс. подростков, 2022 год – около 5 тыс. чел.).

На летний период приходится основная часть трудоустроенных – свыше 80%. В 2023 году в каникулярный период трудоустроено около 4,5 тыс. ребят, в 2021 году – 4,1 тыс. чел., в 2022 году – более 4,2 тыс. чел.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 13.03.2021 № 362 «О государственной поддержке в 2023 году юридических лиц, включая некоммерческие организации, и индивидуальных предпринимателей в целях стимулирования занятости отдельных категорий граждан» (далее – постановление) государством предусмотрена частичная

компенсация затрат работодателей на выплату заработной платы при трудоустройстве состоящей на учете в службе занятости молодежи до 30 лет. Во исполнение постановления трудоустроено 444 гражданина в возрасте 16 – 17 лет.

В 2023 году трудоустроено свыше 6,1 тыс. несовершеннолетних (2021 год – более 4,5 тыс. чел., 2022 год – 5 тыс. чел.), в том числе на постоянную работу 209 подростков в возрасте от 16 до 18 лет из числа незанятых (2021 год – 102 чел., 2022 год – 212 чел.).

На 01.01.2024 в качестве ищущих работу в службе занятости населения зарегистрировано 22 несовершеннолетних лица (на 01.01.2022 – 23, на 01.01.2023 – 8).

В период участия во временных работах органами службы занятости из средств областного бюджета подросткам оказывается материальная поддержка. Всего на эти цели в 2023 году израсходовано 5 млн. руб. (2021 год – 4,2 млн. руб., 2022 год – 4,6 млн. руб.).



В июле прошлого года на заседании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Правительства Оренбургской области обсуждались вопросы трудоустройства подростков. Работа в указанном направлении осуществляется в тесном взаимодействии органов службы занятости с образовательными учреждениями и предприятиями области. В регионе проводится деятельность по организации временного трудоустройства несовершеннолетних: подростки и их родители информируются о порядке и условиях участия во временных работах, изучается возможность трудоустройства несовершеннолетних на предприятия (организации) через ходатайственные письма в адрес руководителей о необходимости предоставления мест для временного трудоустройства несовершеннолетних на период школьных каникул.

Несмотря на проводимую работу, в 2023 году в аппарат Уполномоченного поступило 8 обращений: 5 обращений, связанных с трудоустройством несовершеннолетних, 2 обращения по вопросу трудоустройства родителей, на иждивении которых находились малолетние дети и одно обращение по вопросу профориентации.

Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение от Б. о получении разрешения органа опеки и попечительства управления образования администрации г. Орска на трудоустройство несовершеннолетней дочери. По результатам рассмотрения обращения распоряжением заместителя главы

города по социальной политике дано разрешение на заключение трудового договора подростка с коммерческим предприятием.

Одно из обращений в июле 2023 года поступило из Переволоцкого района от мамы девочки 2007 года рождения. При содействии аппарата Уполномоченного и министерства труда и занятости населения Оренбургской области подросток трудоустроен в муниципальное предприятие в рамках программы временного трудоустройства несовершеннолетних граждан от 14 до 18 лет в свободное от учебы время.

2.9. Право на охрану здоровья и получение медицинской помощи

Поддержка материнства и детства является одним из национальных приоритетов России. Детям гарантируется особая охрана и забота об их здоровье в соответствии с международным и российским законодательством, а также первоочередное оказание медицинской помощи.

Обеспечение права на охрану здоровья включает в себя мероприятия по оказанию детям бесплатной медицинской помощи, оздоровления детей, профилактику, диагностику и лечение заболеваний, медицинскую реабилитацию детей-инвалидов и санаторно-курортное лечение детей.

Справочно. По данным министерства здравоохранения Оренбургской области, за 2023 год на реабилитационных койках в условиях круглосуточного стационара пролечено 2 214 несовершеннолетних пациентов, в том числе 743 ребенка-инвалида, на койках дневного стационара – 1 270 чел., из них 340 – дети-инвалиды.

В соответствии с распоряжением министерства здравоохранения Оренбургской области от 06.07.2022 № 1726 «Об организации медицинской реабилитации несовершеннолетним пациентам в амбулаторных условиях Оренбургской области» определены организации, оказывающие реабилитационную помощь в амбулаторных условиях: государственное бюджетное учреждение здравоохранения «ББСМП им. Семашко» отделение восстановительного лечения для детей, государственное автономное учреждение здравоохранения «Детская городская больница» г. Орска, государственное унитарное предприятие «Санаторий «Южный Урал»; государственное автономное учреждение здравоохранения «Детская городская клиническая больница» г. Оренбурга; государственное автономное учреждение здравоохранения «Орский врачебно-физкультурный диспансер», государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Областной Соль-Илецкий центр медицинской реабилитации».

Обращения по вопросам обеспечения прав несовершеннолетних на охрану здоровья и реабилитацию в 2023 году занимали 4-ю строчку по значимости. Количество таких обращений возросло на 23,2% и составило 117 (2022 год – 95). Однако тематика обращений указанной категории претерпела изменения: в 2022 году половину обращений (45) составляли просьбы о

проведении вакцинации детям от кори и менингококковой инфекции, в 2023 году их количество снизилось и составило 16.

Вопросы по реабилитации и абилитации, оказанию паллиативной помощи, обеспечению техническими средствами реабилитации и медицинскими изделиями граждане ставили 32 раза: госпитализации, оказание первичной медико-санитарной помощи, а также неотложной, экстренной помощи, в т.ч. высокотехнологичной – 29; консультировались по вопросам установления или продления инвалидности 20 раз, по прочим вопросам – 20.

Среди обращений о соблюдении прав несовершеннолетних в сфере здравоохранения имели место единичные обращения о качестве медицинской помощи, ее доступности, в том числе о сложностях с записью на прием к врачу из-за отсутствия мобильного приложения.

Так, Уполномоченному поступила жалоба от матери трехлетнего ребенка, которого не приняли в лечебное учреждение.

Детским правозащитником направлено письмо в министерство здравоохранения Оренбургской области для принятия мер в интересах ребенка.

Ребенок осмотрен специалистами оториноларингологического отделения, оказана надлежащая медицинская помощь. Законному представителю малолетнего даны рекомендации по уходу и рекомендована плановая госпитализация в стационар на обследование.

Также к ребенку осуществлен выезд участковым врачом-педиатром совместно с участковой медицинской сестрой и фельдшером для осмотра малолетнего. С матерью проведена беседа о необходимости госпитализации ребенка в отделение оториноларингологии с целью дообследования и приглашения в детскую поликлинику по месту жительства для сдачи необходимых анализов.

Позже заявитель сообщила, что обследование с ребенком прошли, которое в дальнейшем будут проходить регулярно. Права ребенка восстановлены.

В ноябре 2023 года к Уполномоченному обратился гражданин о необходимости оперативно записаться на прием к участковому педиатру детской поликлиники. Оказано содействие.

Следует отметить увеличение количества обращений граждан по вопросу направления детей на медико-социальную экспертизу (далее – МСЭ) с целью первичного освидетельствования или переосвидетельствования (2023 год – 20, 2022 год – 6).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 05.04.2022 № 558 «О признании лица инвалидом» медицинская организация направляет гражданина на медико-социальную экспертизу в соответствии с решением врачебной комиссии медицинской организации при наличии данных, подтверждающих стойкое нарушение функций организма, обусловленное заболеваниями, последствием травм или дефектами, после

проведения всех необходимых диагностических, лечебных и реабилитационных мероприятий.

Вместе с тем в обращениях граждан сообщалось, что сроки направления ребенка на обследование, оформления соответствующей формы для решения вопроса установления инвалидности затягиваются.

Посредством социальной сети «ВКонтакте» к Уполномоченному обратилась мама малолетней девочки с признаками аутизма и задержкой психического развития. По сообщению мамы, в установлении инвалидности ей отказывают, детское дошкольное учреждение ребенок не посещает в связи с ограниченными возможностями здоровья.

Обращение рассмотрено совместно с министерством здравоохранения и администрацией муниципального образования.

Маме ребенка рекомендовано проведение лечебно-диагностических и реабилитационных мероприятий, согласован план обследования, назначены консультации врачей узких специальностей. После проведения исследований ребенок направлен на психолого-медико-педагогическую комиссию для решения вопроса об определении образовательного маршрута.

Уполномоченному поступило обращение гражданина об оказании содействия в проведении медицинского обследования для решения вопроса продления инвалидности.



В ходе рассмотрения обращения направлено письмо в министерство здравоохранения Оренбургской области для принятия мер в интересах ребенка. В результате проведенного дополнительного обследования ребенка и переосвидетельствования в бюро медико-социальной экспертизы установлена вторичная инвалидность. Отец ребенка поблагодарил Уполномоченного за оказанное содействие.

Достаточно большая часть обращений Уполномоченному поступала с просьбой оказать содействие в реабилитации и абилитации детей-инвалидов, обеспечении их техническими средствами реабилитации и медицинскими изделиями, а также лекарственными препаратами.

По данной категории обращений проводилась совместная работа с министерством здравоохранения Оренбургской области и Отделением Фонда пенсионного и социального страхования РФ по Оренбургской области.

В рамках организации межведомственного взаимодействия Уполномоченный в 2023 году посещал медицинские учреждения, в том числе:

- ГАУЗ «Областная детская клиническая больница»;
- ГБУЗ «Оренбургский клинический перинатальный центр»;

- ГАУЗ «Оренбургский областной клинический наркологический диспансер»;
- ГАУЗ «Оренбургский центр хирургии и травматологии».

2.10. Право на доступ к занятию спортом, культурным ценностям и объединениям

Обеспечение прав на свободный доступ и занятия физической культурой и спортом, как необходимое условие развития физических, интеллектуальных и нравственных способностей личности, гарантировано всем категориям граждан и группам населения на территории Российской Федерации в соответствии со ст. 3 Федерального закона от 04.12.2007 № 329 - ФЗ «О физической культуре и спорте».

Приобщение детей к здоровому образу жизни – важнейшая составляющая всестороннего развития личности ребенка, его социальной адаптации.

Справочно. По данным министерства физической культуры и спорта Оренбургской области, из общего количества занимающихся на бесплатной основе посещают спортивные секции 233 938 детей. Особой популярностью среди детей пользуются следующие виды спорта: бокс, волейбол, легкая атлетика, лыжные гонки, настольный теннис, футбол и хоккей. Также в прошлом году стал набирать популярность технический вид спорта – фиджитал-спорт.

Нужно отметить, что количество детей в возрасте от 6 до 17 лет увеличивается. Число принявших участие в выполнении нормативов испытаний (тестов) комплекса ВФСК ГТО в 2023 год составило 26 159 (в 2022 году – 25 827), из них 15 206 (в 2022 году – 10 917) детей.

Количество людей, занимающихся адаптивной физической культурой и спортом в 2023 году составило 33 315, из них 10 166 несовершеннолетних.



В Оренбургской области развитие детско-юношеского спорта осуществляется в рамках региональной государственной программы «Развитие физической культуры и спорта». Для проведения массовых спортивных и физкультурно-оздоровительных мероприятий, занятий физической культурой и спортом населением области задействовано 5 320 спортивных

сооружений, из них федерального подчинения – 183, областного – 162,

муниципального подчинения – 4 696, иных форм собственности – 279, из них в сельской местности – 3 114.

Особое внимание в области уделяется развитию материально-технической базы в части обеспечения свободного доступа на объекты спорта лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов (безбарьерная среда).

В настоящее время 2 290 объектов спорта из 4 731 оснащены оборудованием, приспособленным для занятий с инвалидами.

В 2023 году в рамках регионального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование» с привлечением средств из федерального бюджета выполнены капитальные ремонты 25 спортивных залов общеобразовательных организаций, в их числе в 19 спортивных залах школ, расположенных в сельской местности.

В 2023 году к Уполномоченному поступило 2 обращения в защиту прав детей на занятия физической культурой и спортом.

Так, житель областного центра сообщил, что в одном из дворов многоэтажек города есть корт, который долгое время не обслуживается. Аппаратом Уполномоченного подготовлено письмо Главе города Оренбурга с ходатайством о приведении в соответствующее состояние дворовой площадки.

Приняты все меры для возобновления занятий на дворовом корте. А именно была произведена доливка льда и осуществлен ремонт ограждения. Исполнитель, ответственный за содержание и заливку льда корта по указанному адресу привлечен к ответственности за ненадлежащее обслуживание объекта.

Немалую тревогу вызывают конфликтные ситуации детей с тренерами-преподавателями учреждений дополнительного образования.

Так, к Уполномоченному обратилась мама юного спортсмена. У мальчика произошел конфликт с тренером, который вылился в некорректное поведение со стороны взрослого человека и требования покинуть спортивную секцию, несмотря на имеющиеся успехи и достижения ребенка в спорте. Мама сообщила, что спортивная секция по этому виду спорта – единственная в их муниципальном образовании, и при большом желании подростка продолжать заниматься этим видом спорта самостоятельно никак не удавалось урегулировать конфликт.

Благодаря содействию Уполномоченного удалось разобраться в этой непростой ситуации, несовершеннолетний продолжил заниматься любимым видом спорта.

В учреждениях культуры муниципальных образований Оренбургской области занимаются свыше 56 тыс. детей в клубных формированиях, секциях и кружках.

Ежегодно государственными учреждениями культуры для детей проводятся конкурсы, акции, реализуются творческие проекты: областной конкурс «Читающая семья Оренбуржья», всероссийские акции в поддержку

чтения «Библионочь» и «Библиосумерки», проект «Летний читальный зал», всероссийская акция «Ночь музеев» и др.

Учреждения культуры Оренбургской области участвуют в мероприятиях по социокультурной реабилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, внедряя на протяжении ряда лет модельную программу реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов. Активное участие в работе по социокультурной реабилитации и абилитации инвалидов принимают государственные библиотеки и музеи.

С целью аккумуляции и развития лучших инклюзивных практик региона с 2022 года на базе Оренбургской областной полиэтнической детской



библиотеки была создана Инклюзивная творческая лаборатория (далее – ИТЛ).

ИТЛ разработаны профильные программы: «Книга – лучший доктор» (проект социокультурной реабилитации детей и подростков), «Мы вместе» (студия литературного развития детей с особенностями развития), цикл

мероприятий «С книгой мир добрей и ярче», проект «Солнечные куклы» (театральная студия для детей с ограниченными возможностями здоровья).

По данным министерства культуры Оренбургской области, 10 центральных детских библиотек Оренбургской области организуют работу с особыми детьми по собственным авторским программам. Среди них «Лечит слово», библиотечная программа на базе ГАУСО «Реабилитационный центр «Проталинка» (г. Оренбург, филиал № 19), «Подарим лучики тепла» (Оренбургский район), «Шаг навстречу: особый читатель – особый подход» Ташлинская ЦРДБ) и др.

В рамках национального проекта «Культура» в 2023 году выполнены следующие мероприятия:

- капитальный ремонт культурно-досуговых учреждений (сельский Дом культуры поселка Ленина Оренбургского района; сельский Дом культуры с. Сарай-Гир Матвеевского района);

- капитальный ремонт муниципальных музеев (музей Т.Г. Шевченко в Орской крепости, г. Орск; Ташлинский районный краеведческий музей);

- капитальный ремонт МБУДО «Детская музыкальная школа № 4 г. Оренбурга»;

- создание 6 модельных библиотек в муниципальных образованиях области;

- создание виртуальных-концертных залов (на базе МАУ «Дом культуры «Металлург» г. Медногорск и МБУК ««Клуб досуга и творчества» Соль-Илецкого городского округа).

Раздел III. Духовно-культурные права

3.1 Право на образование

В региональной системе образования принимаются меры по обеспечению государственных гарантий реализации прав граждан на получение общего образования.

Справочно. По данным министерства образования Оренбургской области, в 2023-2024 учебном году в области функционируют 775 общеобразовательных организаций (17 начальных, 188 основных, 570 средних), в которых обучаются 243 977 учащихся, это на 813 человек больше, чем в 2022/2023 учебном году.

Система общего образования области на 75,9 % (588 школ) состоит из сельских школ, где обучаются 36,8 % школьников (89 766 человек).

На территории Оренбургской области действуют 9 частных образовательных организаций (г. Бузулук, Сорочинск, Оренбург, Орск), в которых обучаются 1 303 человека. В ЧОУ «Православная гимназия имени Преподобного Сергия Радонежского» Саракташского района учебный процесс приостановлен с 2020 года.

Предоставление прав граждан на получение общего образования осуществляется через различные формы обучения. В 2023 году инновационную образовательную сеть представляли 21 гимназия, 24 лицея, 406 школ, имеющих классы с углубленным изучением отдельных предметов.

В 2023 году наибольшее количество обращений к Уполномоченному поступило в сфере образования. По данной тематике было рассмотрено 153 обращения, что составило 17,9% от общего числа. Самыми многочисленными вопросами среди обращений в сфере образования стали конфликты в образовательных организациях; обучение детей с ограниченными возможностями здоровья/инвалидностью, находящихся в конфликте с законом, не владеющих русским языком; устройство/перевод в образовательные организации и другие.

Уполномоченный постоянно акцентирует внимание на данной проблеме на встречах и мероприятиях с участием педагогической и родительской общественности. Определяющую роль в выстраивании доброжелательных межличностных отношений играют человеческие качества и личностные особенности каждого из участников этих отношений. В формировании благоприятных взаимоотношений в образовательной среде ведущую роль играет педагог, имеющий специальные профессиональные знания и обязанный в своей деятельности руководствоваться нормами педагогической этики. По поступившим обращениям, Уполномоченным

совместно с представителями министерства образования Оренбургской области и органов местного самоуправления в образовательных организациях проведены проверки.

Более чем в 2 раза по сравнению с прошлым годом Уполномоченному поступило обращений от родителей по оказанию содействия в переводе ребенка из одной образовательной организации в другую – 14 (2022 год – 6). Остаются вопросы обеспеченности детскими садами в шаговой доступности на территории города Оренбурга в микрорайонах массовой застройки.

Незначительно увеличилось количество обращений по организации школьного питания – 7 (2022 год – 5).

Также поступали обращения по вопросам, касающимся права на получение дополнительного образования детьми, в том числе с ограниченными возможностями здоровья.

Так, в октябре 2023 года к Уполномоченному обратилась мама ребенка-инвалида в защиту его прав на получение дополнительного образования. Ранее она обращалась в учреждение дополнительного образования, где ей было отказано в предоставлении услуг логопеда.

В целях защиты прав ребенка с ограниченными возможностями здоровья на интеграцию в общество Уполномоченным направлено письмо главе муниципального образования Кувандыкского городского округа для оказания содействия в получении сыном заявителя дополнительных образовательных услуг.

По итогам рассмотрения обращения администрация муниципального образования Кувандыкский городского округа предоставила ребенку услуги дополнительного образования по адаптированной дополнительной общеобразовательной общеразвивающей программе социально-гуманитарной направленности «Будем говорить правильно».

Следует отметить, что не снижается количество обращений к Уполномоченному по вопросам конфликтных ситуаций в образовательных учреждениях (между учениками или между учеником и учителем), а также не приняты достаточных мер руководством и педагогами образовательных организаций по их разрешению.

Все обращения к Уполномоченному с тематикой конфликтных отношений в образовательной среде можно разделить на следующие группы:

- конфликты «учитель-ученик» (28 обращений);
- конфликты «ученик-ученик» (24 обращения);
- конфликты «родители-ученики» (2 обращения);
- конфликты «учитель-родители» (2 обращения).

В адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило обращение о конфликтной ситуации, сложившейся между участниками образовательного процесса в школе районного центра с участием несовершеннолетней дочери заявителя. По данному обращению для выработки мер, направленных на погашение и снижение негативных последствий, Уполномоченным организована проверка, в том числе с участием независимого специалиста-

психолога и экспертов Общественного экспертного совета при Уполномоченном. В целях наилучшего обеспечения прав и законных интересов ребенка, администрации школы рекомендовано провести родительское собрание, направленное на сплочение родительского коллектива, разработать комплекс мероприятий, направленных на сплочение детского коллектива, развитие навыков взаимоподдержки и формирование конструктивных отношений с привлечением ресурсов психологических служб. В результате проведенной работы ситуация стабилизирована.

Каждое обращение рассматривалось Уполномоченным в тесном взаимодействии с руководством и педагогическим составом образовательных организаций, представителями министерства образования Оренбургской области, управлений и отделов образования администраций муниципальных образований с привлечением специалистов психологов. В результате совместной работы конфликтные ситуации разрешены.

Предметом внимания Уполномоченного стало обращение, в котором сообщалось о некорректном поведении учителя начальных классов. В ходе проверки факты, изложенные в обращении, частично подтвердились. Директору учебного учреждения указано на строгое исполнение требований приказа Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26.08.2010 № 761н «Об утверждении квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования» в части контроля за исполнением учителями должностных обязанностей, касающихся убеждения, аргументации своей позиции, установления контактов с обучающимися разного возраста, их родителями, технологии диагностики причин конфликтных ситуаций, их профилактики и разрешения.

По мнению Уполномоченного, муниципальным органам управления образованием следует принять дополнительные меры, направленные на своевременное предупреждение, выявление и урегулирование конфликтных ситуаций между участниками образовательного процесса. В том числе активизировать деятельность школьных служб медиации (примирения), созданных с целью профилактики и разрешения межличностных конфликтов, обучения медиативными навыками педагогов, формирования благополучного, гуманного и безопасного пространства для полноценного развития и социализации детей и подростков.

В 2023 году Уполномоченным уделено внимание теме травли (буллинга), так как это стало одной из наиболее распространенных проблем в образовательных организациях и детских коллективах.

В аппарат Уполномоченного обращались родители, рассказывали о сложных ситуациях и просили помощи, не получая ее в образовательном учреждении.

Остается актуальной на протяжении последних лет проблема межличностных отношений участников образовательного процесса. В 2023 году по сравнению с 2022 годом количество обращений не изменилось и

составило 56 (удельный вес от общего количества обращений по защите прав на образование – 36,6%).

В апреле 2023 года по инициативе Уполномоченного проведен областной вебинар «Профилактика школьного буллинга и кибербуллинга в



подростковой среде», где рассмотрены проблемы буллинга, его основные причины, виды, последствия для всех участников травли, а также представлены основные направления и конкретные мероприятия по профилактике и коррекции данного явления в образовательной организации. По итогам вебинара главам муниципальных образований направлены

методические рекомендации для использования в работе образовательных организаций. В течение года Детским общественным советом при Уполномоченном в социальной сети «ВКонтакте» систематически выкладывались информационные материалы по темам безопасности детей.

В ноябре 2023 года в образовательных учреждениях Оренбургской области проведена профилактическая акция «Добро против насилия» (далее – акция).

Цель акции – формирование у подростков сознательного отношения к личной безопасности, а также обеспечение психологической безопасности образовательной среды.

Основной задачей акции было привлечь внимание взрослых и детей к вопросу толерантности, бережного отношения друг к другу и взаимоподдержки независимо от возраста, пола, внешности и национального признака.

Всего в акции «Добро против насилия» приняли участие 125 885 обучающихся, 52 217 родителей, 2 899 педагогов.

В ходе акции во всех образовательных организациях области проведены мероприятия:

- деловые игры «Учимся общаться», «Права ребенка» и часы общения «Нет насилию в семье! Счастье в семье!», «Мы – разные, но мы – вместе»;
- просмотры фильмов и социальных роликов, игры, направленные на сплочение коллектива;
- тематические мероприятия в рамках Дня правовой помощи детям, Единого дня оказания бесплатной юридической помощи;
- анкетирование и тренинги, направленные на сплочение класса «Твори добро», «Мы дружные», «Счастье – дружить» среди учащихся 5 – 11 классов;

– родительские собрания, всеобучи, заседания методических объединений «О правах ребенка на защиту от любой формы насилия. Как предотвратить и преодолеть буллинг?»;

– раздачи буклетов, памяток «Скажи буллингу нет!».

В рамках акции в образовательных учреждениях региона обновлены методические рекомендации о проведении месячника правовых знаний. На общедоступных стендах размещена информация для несовершеннолетних и родителей: данные с номером телефона должностных лиц органов управления образования, подразделений по делам несовершеннолетних отдела внутренних дел, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, номера телефонов доверия, Общероссийского телефона доверия и контакты Уполномоченного.

На официальных сайтах общеобразовательных учреждений, а также через мессенджеры в родительских чатах распространена информация по предупреждению жестокого обращения с детьми «Буллинг – информация для родителей». Педагогами разработаны презентации «Мы – против буллинга!», «Скажи буллингу – нет!», «Мы едины», «Насилию – нет!» для последующего использования в разъяснительной работе с подростками.

Помимо этого, активная работа велась и самими старшеклассниками в социальных сетях. Информацию по противодействию буллингу, кибербуллингу в образовательной среде распространяли через социальную сеть «ВКонтакте» члены Детского общественного совета при Уполномоченном.

Психологами оказана профилактическая, диагностическая, коррекционно-развивающая и консультативная помощь на тему «Школа против насилия». Кроме того, проведены консультации для родителей «Как общаться с подростком?».

В ноябре 2023 года специалисты аппарата Уполномоченного приняли участие в заседании «круглого стола» по теме буллинга и кибербуллинга среди подростков. На «круглом столе» команда экспертов разбирала «Руководство для специалистов, работающих с детьми 14–18 лет, по повышению интернет-безопасности старших подростков и профилактике случаев кибербуллинга». Данное руководство разработано на базе научно-исследовательской лаборатории «Методология и технология модернизации социально-педагогической деятельности в условиях трансформирующегося общества» ФГБОУ «Оренбургский государственный педагогический университет». Руководство и его видеоразбор предполагает расширить инструментарий специалистов по вопросам кибербезопасности.

В декабре 2023 года подготовлен информационный сюжет «Медиаторы помогают юным оренбуржцам бороться с проблемой буллинга» программы «Вести Оренбуржья» с участием Уполномоченного и заинтересованных лиц.

Заключение

В 2023 году деятельность Уполномоченного осуществлялась в соответствии с федеральным и региональным законодательством и была направлена на обеспечение основных гарантий государственной защиты прав и законных интересов ребенка, семьи и восстановление их нарушенных прав.

Уполномоченный получал информацию о неблагополучии детей, нарушении прав и законных интересов несовершеннолетних, всемерно содействовал восстановлению нарушенных прав ребенка.

По результатам анализа обращений, поступивших в адрес Уполномоченного, были подготовлены рекомендации, которые адресованы органам государственной власти, органам местного самоуправления, ведомствам, организациям и учреждениям Оренбургской области для улучшения положения детей в регионе.

На протяжении 2023 года Уполномоченный систематически информировал общественность о своей деятельности по вопросам защиты прав несовершеннолетних в средствах массовой информации и в социальных сетях.

В 2023 году, принимая участие в заседаниях координационных и совещательных органов, Уполномоченный неоднократно обращал внимание на усовершенствование механизма, позволяющего обеспечить целенаправленную и приоритетную защиту прав каждого конкретного ребенка.

В 2023 году аппарату Уполномоченного удалось решить много вопросов и улучшить качество жизни наших детей и их родителей. Это результат слаженной работы всех органов власти. Уполномоченный выражает благодарность Губернатору Оренбургской области Денису Владимировичу Паслеру за всестороннюю поддержку правозащитной деятельности, за действия и решения в интересах детей, за чуткость и неравнодушие в сложных ситуациях, за преданность семейным ценностям.

Уполномоченный также выражает признательность Правительству Оренбургской области, Вице-губернатору – заместителю председателя Правительства Оренбургской области по социальной политике - министру здравоохранения Оренбургской области, председателю комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Правительства Оренбургской области Татьяне Леонидовне Савиновой, председателю Законодательного Собрания Оренбургской области Сергею Ивановичу Грачеву, депутатам Законодательного Собрания Оренбургской области, прокуратуре Оренбургской области, Главному управлению Федеральной службы судебных приставов по Оренбургской области, Управлению Федеральной службы исполнения наказаний России по Оренбургской области, следственному управлению Следственного комитета Российской Федерации по Оренбургской области, Управлению министерства внутренних дел России по Оренбургской области, региональному отделению Фонда социального

страхования Российской Федерации, главам городских округов и муниципальных районов, членам Общественной палаты Оренбургской области, благотворительным, некоммерческим организациям за помощь, участие и содействие в деле защиты прав и интересов детей.

Уполномоченный выражает особенную благодарность Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Марии Алексеевне Львовой-Беловой за помощь и сопровождение в реализации федеральных стратегических программ и проектов в Оренбургской области.

Уполномоченный выражает благодарность коллегам из министерств и ведомств, организациям и неравнодушным гражданам Оренбуржья, кто уделил свое время и направил внимание на детей: помогал, создавал условия для их развития и образования, безопасности, лечил, оказывал социальную помощь, защищал права и интересы.

Наше с вами личное участие в жизни юных оренбуржцев - всегда актуально и жизненно необходимо.

**Рекомендации Уполномоченного по правам ребенка в
Оренбургской области органам государственной власти и местного
самоуправления, направленные на улучшение положения детей и семей
с детьми в регионе**

В соответствии со статьей 9 Закона Оренбургской области от 04.03.2011 № 4330/1017-IV-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Оренбургской области» в целях улучшения положения детей и семей с детьми в Оренбургской области Уполномоченный рекомендует:

1. В целях обеспечения права ребенка на жизнь:

1.1. ГУ МЧС России по Оренбургской области, УМВД России по Оренбургской области:

1.1.1. продолжить проведение мероприятий по правовому просвещению несовершеннолетних и их родителей, в целях недопущения их гибели и травмирования;

1.1.2. продолжить разъяснительную работу среди детского и взрослого населения с привлечением средств массовой информации о неукоснительном соблюдении Правил дорожного движения Российской Федерации и иных основ безопасности;

1.1.3. продолжать разработку и распространение тематической наглядной информации, социальной рекламы безопасности дорожного движения, в том числе правил поведения на проезжей части пешеходов, велосипедистов, а также при использовании средств индивидуальной мобильности (самокат, электросамокат, гироскутер и т.д.).

1.2. Органам и учреждениям системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних:

1.2.1. обращать особое внимание на места и объекты, привлекающие несовершеннолетних для проведения досуга либо провоцирующие их на совершение противоправных действий и принимать меры по устранению причин и условий, способствующих безнадзорности, правонарушениям и детскому травматизму;

1.2.2. усилить межведомственное взаимодействие и провести мероприятия по предотвращению фактов распространения в подростковой среде деструктивных концепций, в том числе пропагандирующих суицидальное поведение.

1.3. Главам муниципальных образований:

1.3.1. продолжить организацию и проведение мероприятий, направленных на предупреждение гибели и травмирования детей;

1.3.2. обновить и актуализировать информацию о правилах поведения детей на водоемах, дорогах и при возникновении пожара в образовательных организациях, на интернет-порталах и информационных стендах органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, используя актуальные ресурсы профильных

министерств и ведомств, а также принять меры по ее опубликованию в муниципальных средствах массовой информации.

2. В целях обеспечения прав ребенка жить и воспитываться в семье:

2.1. Главам муниципальных образований:

2.1.1. содействовать проведению семейно-ориентированных культурно-массовых мероприятий, направленных на поддержку традиционных семейных ценностей, укрепление института семьи и брака, пропаганду лучших образцов семейного опыта воспитания детей;

2.2. Органам и учреждениям системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних:

2.2.1. активизировать работу по раннему выявлению социального сиротства, оказанию помощи семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении, по выводу ее из кризиса и сохранению кровной семьи ребенку;

2.2.2. оказывать содействие замещающим родителям (опекунам, попечителям, приемным семьям) в преодолении трудных жизненных ситуаций, возникающих при воспитании, обучении опекаемых детей;

2.2.3. работать с семьей и оказывать всестороннюю помощь родителям, ограниченным (лишенным) в родительских правах, по их восстановлению и возврату ребенка в семью.

3. В целях обеспечения права ребенка на образование:

3.1. Министерству образования Оренбургской области, департаменту молодежной политики Оренбургской области, муниципальным органам управления образованием, руководителям образовательных организаций:

3.1.1. продолжить осуществление мероприятий, направленных на снижение конфликтности в образовательной среде, в том числе совершенствование организации учебно-воспитательного процесса в образовательных организациях, повышение эффективности школьных служб примирения, проведение просветительской работы с учащимися, педагогической и родительской общественностью, провести мероприятия по обучению и привитию практических навыков учащимся по преодолению конфликтных ситуаций.

3.3. Муниципальным органам управления образованием, руководителям образовательных организаций:

3.3.1. продолжить деятельность по эффективному использованию в образовательных организациях служб примирения, обучению специалистов медиативным технологиям.

4. В целях обеспечения прав ребенка на охрану здоровья и получение медицинской помощи:

4.1. Министерству здравоохранения Оренбургской области:

4.1.1. продолжить работу по своевременному обеспечению лекарственными препаратами несовершеннолетних детей;

4.1.2. продолжить реализацию мероприятий, направленных на расширение доступности паллиативной помощи детскому населению;

4.1.3. продолжить работу по лицензированию медицинских кабинетов в муниципальных образовательных учреждениях;

4.1.4. усилить работу по комплектованию специалистами первичного звена медицинских организаций Оренбургской области, в том числе осуществляющих медицинскую помощь в образовательных организациях;

4.1.5. продолжить взаимодействие с социально ориентированными некоммерческими, волонтерскими организациями, осуществляющими деятельность в сфере детского здравоохранения;

4.1.6. продолжить работу по диспансеризации и профилактическим осмотрам детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

4.2. Главам муниципальных образований:

4.2.1. принять меры по созданию, оборудованию медицинских кабинетов в муниципальных образовательных учреждениях и заключению договоров с медицинскими организациями по оказанию первичной медицинской помощи обучающимся.

5. В целях обеспечения прав детей на отдых и оздоровление:

5.1. Министерству социального развития Оренбургской области:

5.1.1. продолжить работу, направленную на сохранение и увеличение бюджета детской оздоровительной кампании в области, развитие государственно-частного партнерства, укрепление материально-технической базы оздоровительных организаций;

5.1.2. продолжить осуществление мероприятий по сохранению инфраструктуры детского отдыха, недопущению сокращения количества действующих стационарных оздоровительных организаций и их перепрофилирования;

5.1.3. обеспечить сохранность объемов финансирования при организации профильных смен для одаренных детей;

5.2. Главам муниципальных образований:

5.2.1. принять меры по недопущению сокращения муниципальных оздоровительных организаций, укреплению их материально-технической базы.

5.3. Руководителям организаций отдыха и оздоровления детей:

5.3.1. обеспечить на этапе заключения договорных отношений своевременное информирование родителей (законных представителей) о неукоснительном соблюдении правил внутреннего распорядка лагеря, а также об ответственности за противоправные действия ребенка;

5.3.2. организовать работу по подготовке квалифицированных вожатых для работы в организациях отдыха детей и их оздоровления, сотрудничества с действующими педагогическими отрядами и включения их кадров в штат лагерей на период школьных каникул.

6. В целях обеспечения имущественных прав детей:

6.1. Главному управлению Федеральной службы судебных приставов России по Оренбургской области:

6.1.1. продолжить работу по принятию эффективных мер по исполнению решений судов о взыскании средств на содержание от родителей и других членов семьи (алиментов); о передаче ребенка родителю; об определении места жительства ребенка; об определении порядка общения с ребенком; о предоставлении жилых помещений отдельным категориям граждан;

6.1.2. привлекать специалиста-психолога при осуществлении исполнительных действий в рамках исполнительных производств об определении места проживания ребенка;

6.1.3. провести мероприятия по обучению медиативным техникам судебных приставов-исполнителей, осуществляющих исполнение решений судов по семейным спорам, в том числе о передаче прав ребенка от одного родителя другому, определения места жительства ребенка, определения порядка общения.

6.2. Главам муниципальных образований принять исчерпывающие меры:

6.2.1. по защите имущественных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и обеспечению сохранности жилых помещений, находящихся в собственности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

6.2.2. по недопущению образования задолженности по оплате коммунальных платежей за жилые помещения, находящиеся в собственности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

7. В целях профилактики совершения преступлений и правонарушений несовершеннолетними и в их отношении:

7.1. УМВД России по Оренбургской области:

7.1.1. продолжить мероприятия по предупреждению преступлений, совершенных несовершеннолетними и в отношении них.

7.2. Министерству образования Оренбургской области:

7.2.1. содействовать активному вовлечению подростков в досуговую деятельность, в том числе в период каникул, с использованием всех ресурсов для проведения качественной профилактической работы с привлечением сотрудников профильных министерств и ведомств, а также представителей духовенства, общественных организаций и некоммерческого сектора;

7.2.2. активизировать работу по правовому просвещению обучающихся, их родителей (законных представителей), а также педагогов по вопросам уголовной и административной ответственности несовершеннолетних и их родителей.

8.1. УФСИН России по Оренбургской области:

8.1.1. проводить разъяснительную работу с подозреваемыми, обвиняемыми, осужденными подростками, состоящими на профилактическом учете;

8.1.2. совместно с учреждениями социального обслуживания населения продолжить разъяснительную работу с несовершеннолетними

подозреваемыми, обвиняемыми, осужденными, их родителями (законными представителями), в том числе с подозреваемыми, обвиняемыми, осужденными женщинами, имеющими на иждивении несовершеннолетних детей, о возможности обращения в соответствующие учреждения для получения адресной помощи.

Уполномоченный по правам ребенка в Оренбургской области
Линькова Анжелика Валерьевна
460006, Оренбургская область, г. Оренбург, ул. Цвиллинга, д 14/1,
тел.8 (3532)43-52-33, e-mail: upr.oren@mail.ru

Доклад
«О деятельности Уполномоченного по правам ребенка
в Оренбургской области и о соблюдении прав
и законных интересов детей в 2023 году»

г. Оренбург, 2024 г.

Отпечатано в ООО «Классика»
460022, Оренбургская область, г. Оренбург,
ул. Пролетарская, дом № 261
Телефон: 97-03-22
Электронная почта: annaf.09@mail.ru