


СПРАВКА
о подготовке проекта закона Оренбургской области

«О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об административных правонарушениях в Оренбургской области»

Проект внес:
(фамилия, инициалы,
должность, подпись)

Медведев Руслан Фёдорович – прокурор Оренбургской области

 15.02.2024

Докладчик:
(фамилия, имя,
отчество, должность)

Даниленко Анастасия Юрьевна – заместитель начальника управления по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры области

Поручение председателя (заместителя председателя)
Законодательного Собрания области:

Турчину В.А.

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области

Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

Отметка о получении проекта

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области
«16» 02. 2024 № 01/793

(штамп канцелярии)

«19» 02. 2024 года

С.И.Грачев

(подпись)

Согласование с заинтересованными организациями:

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по законности, правопорядку и делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций	Турчин В.А.		
Начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания области	Дмитриенко Т.А.		

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Вице-губернатор – заместитель председателя Правительства – руководитель аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области	Кулагин Д.В.		
Первый заместитель руководителя аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области	Пасечник Н.Б.		

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил

(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:

в электронном виде: комитету Законодательного Собрания области по законности, правопорядку и делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций, прокуратуре Оренбургской области, государственному-правовому управлению аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области

на бумажном носителе: *прокуратуре Оренб. области*

Указание на необходимость опубликования документа www.pravo.gov.ru, www.pravo.orb.ru
Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил

Дежерс Е.В. – консультант аппарата ЗСО №Р-66-43
(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ

Председателю Законодательного
Собрания Оренбургской области

Грачеву С.И.

**ПРОКУРАТУРА
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Кобозева, 51, г. Оренбург, 460000
тел. (3532) 77-65-00, факс: (3532) 77-71-74
15.02.2024 № 7-17-2024

Уважаемый Сергей Иванович!

Направляю на рассмотрение Законодательного Собрания Оренбургской области проект закона «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об административных правонарушениях в Оренбургской области».

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 52 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области подготовка и представление проекта закона Оренбургской области в Законодательном Собрании области поручается заместителю начальника управления по надзору за исполнением федерального законодательного прокуратуры области Даниленко А.Ю.

Приложение: законопроект на 3 л., прилагаемые документы на 5 л.

Прокурор области

Р.Ф. Медведев

А.Ю. Даниленко, тел. 44-92-76
Р.М. Самедов, тел. 44-07-12

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«16» 02. 2024 № 01/793

АД № 156877

Прокуратура Оренбургской области
№ Исорг-07-1063-24/-20530001



ЗАКОН

ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ В ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ»

Принят Законодательным
Собранием области

Статья 1

Внести в Закон Оренбургской области от 1 октября 2003 года № 489/55-III-ОЗ «Об административных правонарушениях в Оренбургской области» (газета «Южный Урал» от 28 октября 2003 года, 13, 26, 30 марта, 18 сентября 2004 года, 15 января, 5 февраля, 25 марта, 23 июля, 24 сентября 2005 года, 14 марта, 5 августа, 23 декабря 2006 года, 3, 10 февраля, 24 марта, 6 октября, 8 декабря 2007 года, 29 марта, 17 мая, 19 июля, 27 сентября, 22 ноября 2008 года, 4 апреля, 16 мая, 25 июля, 10 октября, 21 ноября 2009 года, 16 января, 18 марта, 15 мая, 26 июня, 4 декабря 2010 года, 26 марта 2011 года; газета «Оренбуржье» от 13 сентября, 18 ноября 2011 года, 9 февраля, 15 марта, 12 июля, 30 августа, 15 ноября, 20 декабря 2012 года, 16 мая, 19, 26 сентября 2013 года, 16 января, 20 марта, 10 июля, 9, 15 октября, 18 декабря 2014 года, 12 марта, 30 апреля, 14 мая, 8, 9 июля, 5 ноября 2015 года, 19 мая, 30 июня, 8 сентября, 3 ноября 2016 года, 16 ноября 2017 года – бюллетень Законодательного Собрания области, 2003, двенадцатое заседание; 2004, шестнадцатое, девятнадцатое, двадцать второе, двадцать третье заседания; 2005, двадцать четвертое, двадцать девятое, тридцать первое заседания; 2006, тридцать пятое, третье, шестое, восьмое, девятое заседания; 2007, десятое, четырнадцатое, шестнадцатое заседания; 2008, восемнадцатое, девятнадцатое, двадцать первое, двадцать второе, двадцать третье заседания; 2009, двадцать седьмое, двадцать восьмое, двадцать девятое, тридцатое, тридцать первое, тридцать третье заседания; 2010, тридцать четвертое, тридцать пятое, тридцать седьмое, сорок третье заседания; 2011, сорок шестое, пятое, седьмое, десятое заседания; 2012, одиннадцатое, четырнадцатое, пятнадцатое, шестнадцатое, восемнадцатое заседания; 2013, двадцать первое, двадцать четвертое, двадцать восьмое заседания; Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 3 июля 2018 года, № 5600201807030008, 13 сентября 2018 года, № 5600201809130019, 14 марта

2019 года, № 5600201903140011, 26 апреля 2019 года, № 5600201904260015, 2 июля 2019 года, № 5600201907020001, № 5600201907020012, 26 сентября 2019 года, № 5600201909260002, 25 октября 2019 года, № 5600201910250012, 9 декабря 2019 года, № 5600201912090009; 25 декабря 2019 года, № 5600201912250016, 12 марта 2020 года, № 5600202003120013, 26 июня 2020 года, № 5600202006260005, 25 декабря 2020 года, № 5600202012250008, 3 марта 2021 года, № 5600202103030003, 11 мая 2021 года, № 5600202105110002; Портал официального опубликования нормативных правовых актов Оренбургской области и органов исполнительной власти Оренбургской области (www.pravo.orgb.ru), 5 октября 2020 года, 11 ноября 2020 года, 3 ноября 2021 года, 27 октября 2022 года, 11 июля 2023 года, 4 сентября 2023 года, 22 декабря 2023 года) изменения.

1. Главу III дополнить статьей 7.9 в редакции:

«Статья 7.9. Непринятие мер по недопущению нахождения несовершеннолетних в общественных и иных местах без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием несовершеннолетних.

1. Непринятие мер по недопущению нахождения несовершеннолетних, не достигших возраста 18 лет, в местах, пребывание в которых может причинить вред здоровью несовершеннолетних, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию: на территориях, в помещениях, которые предназначены для реализации товаров сексуального характера, в пивных ресторанах, винных барах, пивных барах, рюмочных, в других местах, которые предназначены для реализации только алкогольной продукции, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей; на юридических лиц – от пяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

2. Непринятие мер по недопущению нахождения в ночное время несовершеннолетних, не достигших возраста 16 лет, без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием несовершеннолетних, на объектах (на территориях, в помещениях) юридических лиц или граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, которые предназначены для реализации услуг в сфере торговли и общественного питания (организациях или пунктах), для развлечений, досуга, где в установленном законом порядке предусмотрена розничная продажа алкогольной продукции, либо предназначенные для обеспечения доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей; на юридических лиц – от пяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

2. В статье 33:

- 1) абзац первый после цифр «7.8,» дополнить цифрами «7.9,»;
- 2) абзац третий после цифр «7.8,» дополнить цифрами «7.9,»;
- 3) абзац пятый после цифр «7.8,» дополнить цифрами «7.9,».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять дней после его официального опубликования.

Губернатор Оренбургской области

Д.В.Паслер

г. Оренбург, Дом Советов

Пояснительная записка
к проекту закона Оренбургской области
«О внесении изменений в Закон Оренбургской области
«Об административных правонарушениях в Оренбургской области»

На особом контроле прокуратуры Оренбургской области находится состояние законности в сфере выявления и привлечения к ответственности лиц, вовлекающих несовершеннолетних в распитие алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также иным способом наносящих вред физическому, психическому, духовному и нравственному развитию детей на территории региона.

По результатам проведенного прокуратурой Оренбургской области анализа установлено, что, несмотря на имеющуюся тенденцию к снижению на 41,7 % количества совершенных несовершеннолетними преступлений в состоянии алкогольного опьянения, число детей, состоящих на профилактическом учете в органах системы профилактики в связи с потреблением алкогольной, спиртосодержащей продукции, остается высоким – 566 (608).

Изучением административной практики за 2023 год отмечен рост количества составленных на законных представителей протоколов по статье 20.22 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ) на 5,1 % (с 409 до 431) с одновременным уменьшением на 21,3 % (со 187 до 147) числа привлеченных к ответственности несовершеннолетних по статье 20.21 КоАП РФ, что свидетельствует о снижении возраста лояльного отношения к алкоголю среди молодежи.

В 2023 году правоохранными органами выявлено 489 фактов незаконной реализации несовершеннолетним алкогольной продукции (часть 2.1 статьи 14.16 КоАП РФ), зарегистрировано 33 преступления, предусмотренного статьей 151.1 Уголовного кодекса Российской Федерации.

В ходе рейдовых мероприятий органов системы профилактики выявлено более 300 торговых объектов, где установлены факты продажи несовершеннолетним алкогольной и спиртосодержащей продукции, в том числе пивных баров, рюмочных и других мест, нахождение в которых несовершеннолетних в соответствии с Законом Оренбургской области от 24.12.2009 № 3279/760-IV-ОЗ «О мерах по предупреждению вреда физическому, психическому, духовному и нравственному развитию детей на территории Оренбургской области» недопустимо.

Регулярно несовершеннолетние выявляются в ночных заведениях, клубах, иных местах отдыха и развлечения, где реализуется алкогольная продукция, что является одной из причин совершения в отношении них противоправных действий.

Вместе с тем действующее региональное законодательство не содержит норм, предусматривающих ответственность должностных лиц и руководителей таких объектов за непринятие мер к недопущению

нахождения несовершеннолетних на их территории, что не позволяет сформировать ответственное исполнение требований Закона Оренбургской области от 24.12.2009 № 3279/760-IV-ОЗ «О мерах по предупреждению вреда физическому, психическому, духовному и нравственному развитию детей на территории Оренбургской области».

Положения, предусмотренные проектом закона, направлены на профилактику безнадзорности несовершеннолетних, бесконтрольному нахождению их в запрещенных местах, а также на предупреждение правонарушений и преступлений, совершаемых подростками в состоянии алкогольного опьянения, так и в отношении них.

Аналогичные нормы административной ответственности предусмотрены региональным законодательством и применяются длительный период времени во многих субъектах Российской Федерации, в том числе в г. Москве (статья 3.12 Закона г. Москвы от 21.11.2007 № 45 «Кодексе города Москвы об административных правонарушениях»), Республике Калмыкия (статья 32 Закона Республики Калмыкия от 19.11.2012 № 384-IV-З «Об административных правонарушениях в Республике Калмыкия»), Карачаево-Черкесской Республике (статья 11.1.11 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 11.04.2005 № 40-РЗ «Об административных правонарушениях») и других.

Финансово-экономическое обоснование
проекта закона Оренбургской области
«О внесении изменений в Закон Оренбургской области
«Об административных правонарушениях в Оренбургской области»

Принятие закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об административных правонарушениях в Оренбургской области» не приведет к изменению доходов, расходов, изменению источников финансирования дефицита областного бюджета и бюджетов муниципальных образований.

Перечень
актов законодательства Оренбургской области, подлежащих
признанию утратившими силу, приостановлению, изменению
или принятию в связи с принятием закона Оренбургской области
«О внесении изменений в Закон Оренбургской области
«Об административных правонарушениях в Оренбургской области»»

Принятие закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об административных правонарушениях в Оренбургской области» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Оренбургской области.