



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Протокол общественного обсуждения проекта областного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

г. Оренбург

28 ноября 2024 года

Председательствующий
на общественном обсуждении

Грачев С.И. – председатель
Законодательного Собрания
Оренбургской области

Участники: 174 человека (список прилагается).

В целях исполнения бюджетного законодательства и в соответствии с распоряжением председателя Законодательного Собрания Оренбургской области от 2 ноября 2024 года № 282-рс проведено общественное обсуждение проекта областного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (далее – общественное обсуждение). Итоги подведены 28 ноября 2024 года.

В рамках подготовки к проведению общественного обсуждения сообщение о проведении общественного обсуждения размещено 2 ноября 2024 года на официальном сайте Законодательного Собрания Оренбургской области.

Комитетом Законодательного Собрания Оренбургской области по бюджетной, налоговой и финансовой политике организована подготовка необходимых документов и материалов для проведения общественного обсуждения.

На сайте Законодательного Собрания Оренбургской области в разделе «Деятельность/Бюджет Оренбургской области/Публичные слушания/Общественное обсуждение» размещены следующие документы и материалы:

1. Распоряжение председателя Законодательного Собрания области от 2 ноября 2024 года № 282-рс «О проведении общественного обсуждения проекта областного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»;

2. Проект закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2076 годов»;

3. Проект закона «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»;

4. Форма анкеты участника общественного обсуждения проекта областного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов;

5. Брошюра «Бюджет для граждан по проекту закона о бюджете Оренбургской области на 2025–2027 годы»;

6. Видеозапись доклада министра финансов Оренбургской области Сеньчева Евгения Валерьевича по проекту областного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов;

7. Видеозапись доклада директора ТФОМС Оренбургской области Марковской Виктории Викторовны по проекту бюджета ТФОМС Оренбургской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов;

8. Тезисы доклада председателя Счетной палаты Оренбургской области Просвиркина Ю.Б. по проекту закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»;

9. Видеозапись выступления председателя общественного совета при министерстве финансов Оренбургской области Балтиной Александры Михайловны по проекту областного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Всего от участников общественного обсуждения в срок по 28 ноября 2024 года поступило 174 анкеты, в том числе от 173 участников – с рекомендациями о принятии проекта областного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов. 17 участников направили 17 вопросов, высказали 4 предложения и 14 мнений, итого – 35.

Вопросы. Предложения. Мнения.

Вопросы, предложения и мнения поступили от:

Чадова Анатолия Михайловича, Уполномоченного по правам человека в Оренбургской области

– Отметил, что в соответствии с нормами Жилищного кодекса Российской Федерации жилые помещения маневренного фонда предназначены для временного проживания граждан, у которых единственные жилые помещения стали непригодными для проживания в результате чрезвычайных обстоятельств.

Паводок, произошедший весной 2024 года, привел в том числе к признанию непригодными для проживания частных домовладений пострадавших граждан, для которых они нередко являлись единственным жильем.

В результате слабое развитие маневренного фонда отчасти обусловило проживание пострадавших от паводка граждан в пунктах временного размещения либо в съемном жилье.

В начале 2024 года федеральными парламентариями принят закон о внеочередном предоставлении жилья собственникам жилых помещений, признанных непригодными для проживания.

Означает ли это принятие в ближайшем будущем конкретных мер, направленных на развитие маневренного фонда на территории региона, как государственной гарантии по предоставлению жилого помещения для временного проживания пострадавших граждан?

– Кроме того, отметил, что, несмотря на существующую проблему недостаточности объектов маневренного

фонда, средств на его развитие в областном бюджете на протяжении последних лет по-прежнему не предусмотрено.

С учетом изложенного предложил в рамках формирования проекта областного бюджета на последующие периоды рассмотреть вопрос о выделении средств областного бюджета на указанные цели с учетом предложений муниципальных образований области.

Ответ:

– Сеньчев Е.В. ответил, что в соответствии с Законом Оренбургской области от 13.07.2007 № 1347/285-IV-ОЗ «О предоставлении жилых помещений отдельным категориям граждан на территории Оренбургской области» создан жилой фонд коммерческого найма. Плата за предоставление жилых помещений коммерческого использования устанавливается в соответствии с методикой, утвержденной Правительством области, и значительно ниже, чем на рынке арендного жилья.

Кроме того, в Оренбургской области реализуются меры поддержки, направленные на улучшение жилищных условий граждан. В 2025 году на данные цели планируется направить более 2,2 млрд рублей.

Б.Н.С., занятой в бюджетной сфере

– Высказала мнение о целесообразности увеличения финансирования расходов на модернизацию школьных систем образования.

Ответ:

– Сеньчев Е.В. прокомментировал, что в областном бюджете начиная с 2022 года ежегодно планируются бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем. На 2025 год расходы увеличены на 157,9 млн рублей по сравнению с 2024 годом и составляют 945,8 млн рублей.

Ш.Р.Р., занятого в сфере информационных технологий

– Спросил, какие социальные программы будут приоритетными в бюджете на 2025–2027 годы и как они будут способствовать улучшению качества жизни граждан.

Ответ:

– Сеньчев Е.В. ответил, что бюджетная политика Оренбургской области на 2025–2027 годы в соответствии с региональными полномочиями и приоритетами развития сохранит социальную направленность.

Объем расходов областного бюджета на социальную сферу (на отрасли образования, здравоохранения, социальной политики, культуры и кинематографии, физической культуры и спорта) на 2025 год составит 98 609,9 млн рублей или 60,3 процента от общего объема расходов.

Все первоочередные обязательства: заработная плата работников бюджетной сферы, социальные выплаты,

Ш.Р.Р., занятого в
сфере информаци-
онных технологий

Ответ:

обязательные платежи, содержание учреждений, учтены в расходах бюджета.

– Спросил, какие меры и программы предусмотрены в бюджете для решения проблемы вывоза мусора в муниципалитетах.

– Сеньчев Е.В. ответил, что финансовая поддержка муниципальных образований в проведении мероприятий по накоплению (в том числе разделному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов осуществляется в рамках государственной программы «Охрана окружающей среды Оренбургской области». В областном бюджете на 2025 год на реализацию государственной программы предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 484,9 млн рублей, в том числе 290 млн рублей на предоставление субсидий муниципальным образованиям на обустройство контейнерных площадок и ликвидацию несанкционированных свалок.

Кроме того, в рамках государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий Оренбургской области» на 2025 год предусмотрено 3,6 млн рублей на предоставление субсидий муниципальным образованиям на обустройство контейнерных площадок.

– Высказал мнение о том, что можно было бы сократить финансирование расходов на разработку проектов по благоустройству.

Ш.Р.Р., занятого в
сфере информаци-
онных технологий

Ответ:

– Сеньчев Е.В. прокомментировал, что сокращение расходов на благоустройство нецелесообразно, поскольку они предусматриваются в рамках реализации регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» за счет средств, предоставляемых из федерального бюджета, и средств областного бюджета в объеме, необходимом на выполнение условия софинансирования.

– Высказал мнение о целесообразности увеличения субсидии на вывоз мусора.

Ш.Р.Р., занятого в
сфере информаци-
онных технологий

Ответ:

– Сеньчев Е.В. прокомментировал, что финансовая поддержка муниципальных образований в проведении мероприятий по накоплению (в том числе разделному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов осуществляется в рамках государственной программы «Охрана окружающей среды

Оренбургской области». В 2025 году на ее реализацию предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 484,9 млн рублей, в том числе 290 млн рублей на предоставление субсидий муниципальным образованиям на обустройство контейнерных площадок и ликвидацию несанкционированных свалок.

Кроме того, в рамках государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий Оренбургской области» на 2025 год предусмотрено 3,6 млн рублей на предоставление субсидий муниципальным образованиям на обустройство контейнерных площадок.

К.И.А., государственной служащей

– Высказала мнение о целесообразности увеличения финансирования расходов по статьям:

строительство;

здравоохранение;

образование (считает, что необходимо пересмотреть оклады в сторону увеличения для ряда категорий младшего обслуживающего персонала в дошкольном образовании (детские сады).

Ответ:

– Сеньчев Е.В. прокомментировал, что на 2025 год запланированы расходы в объеме 6 747,0 млн рублей на предоставление муниципальным образованиям субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности. Основной объем бюджетных ассигнований будет направлен на строительство школ, объектов коммунальной инфраструктуры и жилья.

Расходы на здравоохранение сформированы в рамках реализации программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Оренбургской области в соответствии с нормами федерального законодательства.

Расходы на обеспечение программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Оренбургской области за счет средств областного бюджета рассчитаны исходя из подушевых нормативов, установленных проектом Федеральной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, с учетом прогнозной статистической численности населения Оренбургской области по состоянию на 1 января 2025 года.

Расходы на реализацию территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Оренбургской области за

счет средств областного бюджета на 2025 год увеличены на 999,1 млн рублей по сравнению с размером, утвержденным законом об областном бюджете на 2024 год.

Расходы на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающих граждан также запланированы в полном объеме в сумме 13 561,7 млн рублей исходя из численности неработающего населения и тарифа страхового взноса, установленного законодательством Российской Федерации, с увеличением по сравнению с 2024 годом на 1 294,8 млн рублей.

Расходы на образование на 2025 год запланированы с увеличением на 2,6 млрд рублей, включая расходы на оплату труда сотрудников дошкольных образовательных организаций с учетом индексации окладов на 8,3 процента.

Ф.Н.А., государственной служащей

– Отметила, что на ремонт и строительство дорог расходы большие, но результат не всегда оправдывает средства. Предлагает усилить контроль за расходованием средств, а также повысить качество выполняемых работ.

Ответ:

– Сеньчев Е.В. прокомментировал, что при выполнении работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог и искусственных сооружений обеспечивается всесторонний контроль качества.

Осуществляется проведение лабораторных и диагностических исследований применяемых материалов, контроль качества конструкций и изделий, скрытых работ в процессе выполнения работ. Обеспечиваются организационные меры устранения недостатков, выявленных при контроле и приемке работ и объектов.

Осуществляется экспертное сопровождение проектной документации и авторский надзор по реализуемым объектам.

По завершении выполнения работ проводится приемочная диагностика и предсдаточное обследование объектов.

Ф.Н.А., государственной служащей

– Выказала мнение о целесообразности увеличения финансирования расходов по статьям:

образование;

культура;

здравоохранение.

Ответ:

– Сеньчев Е.В. прокомментировал, что расходы в областном бюджете сформированы на сферу образования

на 2025 год с ростом на 2,6 млрд рублей по сравнению с 2024 годом. На 2025 год расходы на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем увеличены на 157,9 млн рублей по сравнению с 2024 годом. Ежегодно предусматриваются средства в объеме 500,0 млн рублей на капитальный ремонт детских садов. На создание современной инфраструктуры для отдыха детей и их оздоровления путем возведения некапитальных строений, сооружений (быстровозводимых конструкций), а также при проведении капитального ремонта объектов инфраструктуры организаций отдыха детей и их оздоровления предусмотрено на 2025 год более 1,5 млрд рублей.

Также на 2025 год запланировано увеличение суммы финансирования на общее и дошкольное образование с учетом роста средней зарплаты педагогов до 56 700 рублей с 1 января 2025 года.

В Оренбургской области расходы на культуру также увеличатся. В течение 2025–2027 годов в Оренбуржье запланировано завершение создания первой в регионе арт-резиденции для молодых художников, скульпторов, фотографов, писателей в новой художественной галерее в историческом здании на ул. Советской, дом 3, в Оренбурге; окончание работ на улице Советской, дом 16, в Региональном центре развития культуры; модернизация зданий Оренбургского государственного областного театра музыкальной комедии; продолжение реновации комплекса зданий Оренбургского государственного института искусств имени Леопольда и Мстислава Ростроповичей к 100-летию со дня рождения маэстро; создание Областной детской филармонии. Кроме того, в 2025 году начнется реализация федеральной программы «Земский работник культуры», которая предполагает переезд таких специалистов на работу в малые города и сельские территории с выплатой 1 млн рублей.

Расходы на здравоохранение сформированы в рамках реализации программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Оренбургской области в соответствии с нормами федерального законодательства.

Расходы на обеспечение программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Оренбургской области за счет средств областного бюджета рассчитаны исходя из подушевых нормативов, установленных проектом Федеральной

программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, с учетом прогнозной статистической численности населения Оренбургской области по состоянию на 1 января 2025 года.

Расходы на реализацию территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Оренбургской области за счет средств областного бюджета на 2025 год увеличены на 999,1 млн рублей по сравнению с размером, утвержденным законом об областном бюджете на 2024 год.

Расходы на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающих граждан также запланированы в полном объеме в сумме 13 561,7 млн рублей исходя из численности неработающего населения и тарифа страхового взноса, установленного законодательством Российской Федерации, с увеличением по сравнению с 2024 годом на 1 294,8 млн рублей.

Т.Е.А., муниципальной служащей

– Спросила, возможно ли зачисление в местный бюджет налога на профессиональный доход (НПД) или предоставление компенсации сумм поступлений от НПД установлением норматива отчислений в местные бюджеты от налога на имущество организаций.

Ответ:

– Сеньчев Е.В. ответил, что в соответствии с частью 2 статьи 2 Федерального закона № 422-ФЗ при переходе на специальный налоговый режим в виде НПД физическое лицо указывает субъект Российской Федерации, на территории которого им ведется деятельность. Указание муниципального образования законом не предусмотрено, соответственно не предусмотрен механизм зачисления доходов от применения данного налогового режима в местные бюджеты. Принимая во внимание отсутствие сведений о поступлении доходов от уплаты НПД в разрезе муниципальных образований, рассмотрение вопроса о компенсации сумм поступлений НПД в муниципальные образования не представляется возможным.

Л.И.А., муниципальной служащей

– Высказала мнение о целесообразности увеличения финансирования расходов по статьям:

образование;

социальное обеспечение.

Ответ:

– Сеньчев Е.В. прокомментировал, что расходы областного бюджета на образование на 2025 год сформированы с ростом на 2,6 млрд рублей по сравнению с

2024 годом. На 2025 год расходы на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем увеличены на 157,9 млн рублей по сравнению с 2024 годом. Ежегодно предусматриваются средства в объеме 500,0 млн рублей на капитальный ремонт детских садов. На создание современной инфраструктуры для отдыха детей и их оздоровления путем возведения некапитальных строений, сооружений (быстровозводимых конструкций), а также при проведении капитального ремонта объектов инфраструктуры организаций отдыха детей и их оздоровления предусмотрено на 2025 год более 1,5 млрд рублей.

Также в 2025 году запланировано увеличение суммы финансирования на общее и дошкольное образование с учетом роста средней зарплаты педагогов до 56 700 рублей с 1 января 2025 года.

Расходы областного бюджета на социальное обеспечение населения на 2025 год предусмотрены в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и Оренбургской области для выполнения полномочий, закрепленных за органами государственной власти Оренбургской области.

По сравнению с 2024 годом данные расходы на 15 191,8 млн рублей ниже в связи с тем, что в расходах 2025 года не учтены расходы на финансовое обеспечение реализации мер социальной поддержки граждан, пострадавших в результате прохождения весеннего паводка на территории Оренбургской области в 2024 году.

— Спросила, запланированы ли в бюджете на 2025 год дополнительные выплаты пенсионерам с низким уровнем размеров пенсии.

А.Л.В., пенсионера

Ответ:

— Сеньчев Е.В. ответил, что в Оренбургской области неработающим пенсионерам, если их доход не превышает прожиточного минимума по Оренбургской области, ежемесячно выплачивается федеральная социальная доплата к пенсии.

А.Л.В., пенсионера

— Спросила, на капитальный ремонт каких социально значимых объектов здравоохранения и культуры в г. Оренбурге предусмотрено финансирование в 2025 году.

Ответ:

— Сеньчев Е.В. ответил, что в рамках реализации региональной программы «Модернизация первичного звена здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства Оренбургской области от 11.12.2020 № 1079-п (ред. от 06.08.2024), в областном бюджете

предусмотрены бюджетные ассигнования на капитальный ремонт объектов здравоохранения в городе Оренбурге – 202,9 млн рублей, в том числе:

ГАУЗ «ГКБ им. Н.И.Пирогова» г. Оренбурга – 132,9 млн рублей;

ГАУЗ «ГКБ № 1 г. Оренбурга» – 27,9 млн рублей;

ГАУЗ «ДГКБ г. Оренбурга» – 34,2 млн рублей.

Кроме этого, на капитальный ремонт недвижимого имущества государственных медицинских учреждений города Оренбурга, не включенных в региональную программу модернизации первичного звена здравоохранения, предусмотрено 691,5 млн рублей, в том числе:

ГАУЗ «Оренбургская областная клиническая больница № 2» – 5,0 млн рублей;

корпус № 1 ГАУЗ «ОКБ им. В.И.Войнова» – 521,9 млн рублей;

ГАУЗ «Областной центр медицинской реабилитации» («Каравеева Роща») – 164,6 млн рублей.

В течение 2025–2027 годов в Оренбуржье запланировано завершение создания первой в регионе арт-резиденции для молодых художников, скульпторов, фотографов, писателей в новой художественной галерее в историческом здании на ул. Советской, дом 3, в Оренбурге; окончание работ на улице Советской, дом 16, в Региональном центре развития культуры; модернизация зданий Оренбургского государственного областного театра музыкальной комедии; продолжение реновации комплекса зданий Оренбургского государственного института искусств имени Леопольда и Мстислава Ростроповичей к 100-летию со дня рождения маэстро; создание Областной детской филармонии.

А.Л.В., пенсионера

– Высказала мнение о целесообразности увеличения финансирования расходов по статьям:

дошкольное, общее среднее образование;

здравоохранение;

транспорт.

Ответ:

– Сеньчев Е.В. прокомментировал, что в 2025 году запланировано увеличение суммы финансирования на дошкольное образование и общее среднее образование на 2,8 млрд рублей. На 2025 год расходы на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем увеличены на 157,9 млн рублей по сравнению с 2024 годом. Ежегодно предусматриваются средства в объеме 500,0 млн рублей на капитальный ремонт детских садов. На создание современной инфраструктуры для отдыха

детей и их оздоровления путем возведения некапитальных строений, сооружений (быстровозводимых конструкций), а также при проведении капитального ремонта объектов инфраструктуры организаций отдыха детей и их оздоровления предусмотрено на 2025 год более 1,5 млрд рублей.

Расходы на здравоохранение сформированы в рамках реализации программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Оренбургской области в соответствии с нормами федерального законодательства.

Расходы на обеспечение программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Оренбургской области за счет средств областного бюджета рассчитаны исходя из подушевых нормативов, установленных проектом Федеральной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, с учетом прогнозной статистической численности населения Оренбургской области по состоянию на 1 января 2025 года.

Расходы на реализацию территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Оренбургской области за счет средств областного бюджета на 2025 год увеличены на 999,1 млн рублей по сравнению с размером, утвержденным законом об областном бюджете на 2024 год.

Расходы на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающих граждан также запланированы в полном объеме в сумме 13 561,7 млн рублей исходя из численности неработающего населения и тарифа страхового взноса, установленного законодательством Российской Федерации, с увеличением по сравнению с 2024 годом на 1 294,8 млн рублей.

В областном бюджете на 2025 год предусматриваются бюджетные ассигнования в целях обеспечения транспортной доступности населения в сумме 1 492,5 млн рублей, что на 3,1 млн рублей больше по сравнению с бюджетными ассигнованиями на 2024 год.

Л.Н.А., финансиста

— Спросила, почему разрыв между пенсиями и зарплатами растет.

Ответ:

— Сеньчев Е.В. ответил, что предметом рассмотрения является проект областного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов. Вопрос относится к предмету рассмотрения федерального бюджета.

О.Е.П., финансиста

Ответ:

Р.В.Ж., финансиста

Ответ:

Чиркова Ярослава
Анатольевича,
председателя Федера-
ции профсоюзов
Оренбуржья, коор-
динатора стороны
профсоюзов Орен-
бургской областной
трехсторонней ко-
миссии по регули-
рованию социально-
трудовых отноше-
ний

– Спросил, когда понизится ключевая ставка.

– Сеньчев Е.В. ответил, что вопрос не относится к компетенции исполнительных органов Оренбургской области.

– Высказал мнение о целесообразности увеличения межбюджетных трансфертов муниципалитетам сельских поселений на выплату заработной платы указным категориям работников и работникам, получающим зарплату на уровне МРОТ.

– Сеньчев Е.В. прокомментировал, что дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, муниципальных округов) предусматриваются на 2025 год в сумме 8 941,5 млн рублей, что на 8,1 процента, или на 671,1 млн рублей больше объемов 2024 года.

В составе такой дотации на 2025 год предусмотрены средства на повышение оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры и педагогических работников муниципальных учреждений дополнительного образования в размере 1 502,2 млн рублей (с увеличением на 55,1 млн рублей в сравнении с объемами на 2024 год) и на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и отдельных категорий работников муниципальных учреждений, получающих заработную плату на уровне минимального размера оплаты труда, в размере 1 104,5 млн рублей (с увеличением на 47,7 млн рублей в сравнении с объемами на 2024 год).

– Спросил, как будет осуществляться дифференциация (контроль за исполнением) в оплате квалифицированного и неквалифицированного труда в 2025 году в связи с увеличением МРОТ с 01.01.2025 на 16,5% (абзац 2 пункта 3.1.1 Соглашения между Правительством Оренбургской области, профсоюзами и работодателями Оренбургской области «О взаимодействии в сфере социально-трудовых отношений и социальной защиты населения Оренбургской области на 2023–2025 годы»).

– Кроме того, поинтересовался, заложена ли в проект бюджета ежегодная индексация заработной платы работникам бюджетной сферы области выше индекса потребительских цен за предыдущий год (абзац 2 пункта 3.1.5 Соглашения между Правительством Оренбургской области, профсоюзами и работодателями Оренбургской области «О взаимодействии в сфере социально-трудовых отношений и социальной защиты населения Оренбургской области на 2023–2025 годы»).

– Также выразил мнение, что в случае необеспеченности финансирования, предусмотренного в расходных обязательствах Правительства области (согласно Соглашению между Правительством Оренбургской области, профсоюзами и работодателями Оренбургской области «О взаимодействии в сфере социально-трудовых отношений и социальной защиты населения Оренбургской области на 2023–2025 годы»), необходимо увеличить их финансирование.

Ответ:

– Сеньчев Е.В. прокомментировал, что указом Губернатора Оренбургской области от 30 октября 2024 года № 551-ук «Об индексации заработной платы работников государственных учреждений Оренбургской области в 2025 году» индексация должностных окладов работников государственных учреждений Оренбургской области с 1 января 2025 года составит 8,3 процента, что выше уровня инфляции, установленного в федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, – 4,5 процента.

Согласно положениям статьи 134 Трудового кодекса Российской Федерации государственные органы, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные учреждения осуществляют индексацию заработной платы в порядке, установленном трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, другие работодатели – в порядке, установленном коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами.

Кроме того, ответственность работодателя за уклонение от индексации заработной платы устанавливается частью 1 статьи 5.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ.

Индексация заработной платы работников государственных учреждений Оренбургской области проводится в порядке, установленном постановлением Правительства Оренбургской области от 28 сентября 2020 года № 816-пп «О порядке индексации заработной платы работников государственных учреждений Оренбургской области», на основании положений статьи 134 Трудового кодекса Российской Федерации и исходя из объемов бюджетных ассигнований, предусматриваемых на эти цели в областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Л.И.П., муниципальная служащая
 Ответ:

– Высказала мнение о целесообразности увеличения расходов на здравоохранение.

– Сеньчев Е.В. прокомментировал, что расходы на здравоохранение сформированы в рамках реализации программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Оренбургской области в соответствии с нормами федерального законодательства.

Расходы на обеспечение программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Оренбургской области за счет средств областного бюджета рассчитаны исходя из подушевых нормативов, установленных проектом Федеральной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, с учетом прогнозной статистической численности населения Оренбургской области по состоянию на 1 января 2025 года.

Расходы на реализацию территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Оренбургской области за счет средств областного бюджета на 2025 год увеличены на 999,1 млн рублей по сравнению с размером, утвержденным законом об областном бюджете на 2024 год.

Расходы на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающих граждан также запланированы в полном объеме в сумме 13 561,7 млн рублей исходя из численности неработающего населения и тарифа страхового взноса, установленного законодательством Российской Федерации, с увеличением по сравнению с 2024 годом на 1 294,8 млн рублей.

Н.И.В., финансиста

– Высказала мнение о целесообразности увеличения расходов на образование (школы, ВУЗы) для улучшения работы учителей и педагогов, а также повышения образованности молодого поколения.

Ответ:

– Сеньчев Е.В. прокомментировал, что расходы областного бюджета на образование на 2025 год сформированы с ростом на 2,6 млрд рублей по сравнению с 2024 годом.

Также на 2025 год запланировано увеличение суммы финансирования на общее образование с учетом роста средней зарплаты педагогов до 56 700 рублей с 1 января 2025 года.

Рябова Владислава
Александровича,
депутата Совета де-
путатов Сакмар-
ского района, пен-
сионера

Ответ:

Рябова Владислава
Александровича,
депутата Совета де-
путатов Сакмар-
ского района, пен-
сионера

Ответ:

В 2025 году расходы на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем по сравнению с 2024 годом увеличены на 157,9 млн рублей.

– Отметил, что в проекте бюджета в разделе доходы налог на прибыль организаций на 2025 год прогнозируется в сумме 43 210,3 млн рублей. В пояснительной записке к бюджету говорится, что это на 2 986,3 млн рублей, или на 7,4 процента превышает ожидаемые поступления 2024 года. Но в бюджете 2024 года налог на прибыль организаций обозначен в сумме 44 108,2 млн рублей.

Правильно ли он понимает, что налог на прибыль организаций на 2025 год по сравнению с аналогичным, принятым в 2024 году, снижается на 897,2 млн рублей, а бюджет 2024 года по тому же налогу будет не исполнен на сумму 3 884, 2 млн рублей.

– Сеньчев Е.В. ответил, что в соответствии с данными главного администратора доходов областного бюджета – Управления Федеральной налоговой службы по Оренбургской области, ожидаемое поступление доходов областного бюджета от уплаты налога на прибыль организаций в 2024 году прогнозируется в сумме 40 224 млн рублей, что ниже утвержденных в областном бюджете плановых назначений.

– Отметил, что в расходах областного бюджета на жилищно-коммунальное хозяйство на 2025 год предусматривается 3 610,6 млн рублей, что на 459,1 млн рублей меньше, чем в бюджете 2024 год. Проблемы изношенности инфраструктуры ЖКХ множатся, а реализация ее капитального ремонта продвигается очень медленно.

Спросил, почему предполагается снижение.

– Сеньчев Е.В. ответил, что в 2025 году снижение бюджетных ассигнований на жилищно-коммунальное хозяйство по сравнению с 2024 годом обусловлено сокращением поддержки за счет средств Фонда развития территорий, которые предполагалось направить на реализацию мероприятий региональной программы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Оренбургской области», а также сокращением средств федерального бюджета на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения в рамках регионального проекта «Чистая вода».

Ко второму чтению проекта закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» планируется уточнение

Рябова Владислава Александровича, депутата Совета депутатов Сакмарского района, пенсионера

Ответ:

Рябова Владислава Александровича, депутата Совета депутатов Сакмарского района, пенсионера

Ответ:

Рябова Владислава Александровича, депутата Совета депутатов Сакмарского района, пенсионера

Ответ:

расходов за счет дополнительно распределенных средств из федерального бюджета.

– Отметил, что на мероприятия по защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарную безопасность в разделе «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 2025 год предусмотрены финансовые средства в сумме 832,9 млн рублей, что на 10,5 млн рублей меньше чем в бюджете 2024 года. Очевидно, что необходимо не снижать, а увеличивать расходы на превентивные меры по недопущению повторения масштабного наводнения, произошедшего весной 2024 года.

Спросил, почему планируется снижение расходов по данному разделу.

– Сеньчев Е.В. ответил, что в общем объеме расходов на 2024 год по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» предусмотрено 136,8 млн рублей на оплату «разовых» обязательств по контрактам на создание автоматизированной системы централизованного оповещения на территории Оренбургской области (РАСЦО). На 2025 год такие расходы не предусматриваются в связи с оплатой обязательств в 2024 году.

– Спросил, по какой причине снижены на 3 448,3 млн рублей межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований на 2025 год.

– Сеньчев Е.В. ответил, что снижение обусловлено планированием расходов по программе развития города Новотроицка в связи со значительным объемом выполненных в 2024 году мероприятий.

– Отметил, что основными критериями привлекательности региона для проживания граждан является состояние экономики, социальных условий и экологии. Согласно статистическим данным, отраженным в прогнозе социально экономического развития, демографическая ситуация в Оренбургской области неуклонно ухудшается. С 2018 по 2024 год ее население уменьшилось на 149 тысяч человек. По количеству жителей – это 8 средних районов нашей области.

Спросил, какова причина постоянно ухудшающейся демографической ситуации в Оренбургской области.

– Сеньчев Е.В. ответил, что правительством Оренбургской области утверждена Концепция демографической

политики Оренбургской области, в которой предусмотрена комплексная программа реагирования на демографическую ситуацию, в том числе выстраивание системы мер государственной поддержки. В 2023 году Правительством Оренбургской области утверждена региональная программа «Повышение рождаемости».

На поддержку семьи, материнства и детства на 2025 год предусмотрено 7,1 млрд рублей.

Государственная поддержка семьи и детей в Оренбургской области также осуществляется путем предоставления налоговых льгот и налоговых вычетов, что позволяет облегчить бремя налоговых обязательств.

– Спросил, какой процент доходов области остается в региональном бюджете.

Рябова Владислава Александровича, депутата Совета депутатов Сакмарского района, пенсионера

Ответ:

– Сеньчев Е.В. ответил, что по данным статистической налоговой отчетности за 9 месяцев 2024 года доля консолидированного бюджета области в поступлениях Оренбургской области во все уровни бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составила 15,3 процента.

– Предложил предусмотреть финансовые средства на реконструкцию очистных сооружений в пос. Красный Коммунар Сакмарского района, не обеспечивающих очистку сточных вод, попадающих в озера, реки Сакмара и Урал. Это представляет серьезную санитарно-эпидемиологическую и экологическую опасность как для района, так и области.

Очистные сооружения были построены и введены в эксплуатацию более 40 лет назад и в отсутствие ремонта давно утратили свои функциональные возможности.

– Сеньчев Е.В. прокомментировал, что финансовая поддержка муниципальных образований в проведении мероприятий по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры осуществляется в рамках государственной программы «Обеспечение качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Оренбургской области». В 2025 году на ее реализацию предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 437,9 млн рублей. Муниципальное образование может участвовать в отборе на получение субсидии на условиях, установленных программой.

Рябова Владислава Александровича, депутата Совета депутатов Сакмарского района, пенсионера

Ответ:

Рябова Владислава Александровича, депутата Совета депутатов Сакмарского района, пенсионера

Ответ:

– Предложил предусмотреть финансовые средства на капитальный ремонт и перепрофилирование существующего здания под краеведческий музей в с. Сакмара Сакмарского района. В мае 2025 года старейшему селу, имеющему богатую историю, исполняется ровно 300 лет.

– Сеньчев Е.В. прокомментировал, что в соответствии с правилами предоставления и распределения субсидии из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Оренбургской области на реконструкцию и капитальный ремонт региональных и муниципальных музеев субсидии предоставляются муниципальным образованиям, прошедшим отбор. Для участия в отборе администрацией муниципального образования Сакмарский район не представлены в министерство культуры Оренбургской области заявки и необходимые документы в сроки формирования проекта областного бюджета. Соответственно, в 2025 году финансовые средства на капитальный ремонт и перепрофилирование существующего здания под краеведческий музей в с. Сакмара Сакмарского района не предусмотрены.

Рябова Владислава Александровича, депутата Совета депутатов Сакмарского района, пенсионера

Ответ:

– Высказал мнение о том, что можно было бы сократить финансирование расходов по статьям:

«Спорт высших достижений» в разделе «Физическая культура и спорт»;

«Связь и информатика».

Это необходимые статьи расходов, но в ряду накопившихся критических социально-экономических проблем, жизненно важных на сегодня, сокращение необходимо.

– Сеньчев Е.В. прокомментировал, что расходы на физическую культуру и спорт предусмотрены в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и Оренбургской области для выполнения полномочий, закрепленных за органами государственной власти Оренбургской области.

В подразделе «Спорт высших достижений» осуществляется финансирование спортивных школ олимпийского резерва, которые реализовывают программы спортивной подготовки. Спортивная подготовка на разных этапах решает основные задачи – воспитание здорового подрастающего поколения и подготовка резерва для спортивных сборных команд субъекта Российской Федерации, членов спортивных сборных команд субъекта Российской Федерации, кандидатов в спортивные сборные команды Российской Федерации.

Рябова Владислава
Александровича,
депутата Совета де-
путатов Сакмар-
ского района, пен-
сионера

Сокращение расходов по статье «Связь и информатика» в проекте бюджета не позволит выполнить полномочия, закрепленные за исполнительными органами Оренбургской области, и достичь запланированных значений показателей государственной программы «Цифровая экономика Оренбургской области», направленной на повышение качества жизни граждан и эффективность государственного управления в условиях цифровой экономики, за счет использования современных информационно-телекоммуникационных технологий и развития общественных коммуникаций.

– Высказал мнение о целесообразности увеличения финансирования расходов по статьям:

«Коммунальные расходы», раздел «Жилищно-коммунальное хозяйство». Изношенность инфраструктуры ЖКХ, необходимость ее срочного капитального ремонта. Практически не работающие очистные сооружения (там, где они есть) приводят к загрязнению почвы, озер, рек Сакмары и Урала;

«Лесное хозяйство», раздел «Национальная экономика». Средств в сумме 492,6 млн рублей на 2025 год на мероприятия по охране, защите и воспроизводству лесов Оренбургской области недостаточно. Наглядный пример тому – состояние леса в пойме реки Сакмары. Полная запущенность, пожарная опасность и отсутствие воспроизводства;

«Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность», раздел «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность». На мероприятия по защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарную безопасность. Чрезвычайную ситуацию легче и гораздо дешевле предотвратить, чем устранять ее последствия и нести огромные финансовые потери.

Государственная программа «Комплексное развитие сельских территорий Оренбургской области». Большие проблемы с трудоустройством, медицинским обслуживанием населения. Социальная инфраструктура сел не только не поддерживается в должной мере, но и где-то ликвидируется, что вызывает отток молодежи.

Ответ:

– Сеньчев Е.В. прокомментировал, что объем расходов на поддержку коммунального хозяйства на 2025 год – 557,9 млн рублей; 2026 год – 557,8 млн рублей; 2027 год – 672,8 млн рублей. При рассмотрении проекта бюджета во втором чтении объем расходов областного

бюджета на поддержку коммунального хозяйства будет увеличен на средства федерального бюджета, которые будут направлены на модернизацию коммунальной инфраструктуры в рамках регионального проекта «Модернизация коммунальной инфраструктуры», на 2025 год – 524,0 млн рублей, на 2026 год – 581,5 млн рублей, на 2027 год – 765,4 млн рублей.

Вопросы защиты и воспроизводства лесов в соответствии с федеральным законодательством находятся в компетенции Российской Федерации. В соответствии со статьей 83 Лесного кодекса Российской Федерации Оренбургской области переданы отдельные полномочия в области лесных отношений. Их финансовое обеспечение осуществляется за счет субвенций из федерального бюджета.

Вместе с тем за счет средств областного бюджета дополнительно для решения вопросов в области лесных отношений предусматриваются средства в сумме 203,6 млн рублей ежегодно.

В областном бюджете на комплексное развитие сельских территорий Оренбургской области предусмотрено на 2025 год бюджетных ассигнований в объеме 255,2 млн рублей, на 2026 год – 31,8 млн рублей, на 2027 год – 16,1 млн рублей. Мероприятия по обеспечению комплексного развития сельских территорий Оренбургской области направлены на софинансирование расходных обязательств по развитию жилищного строительства на сельских территориях и повышению уровня благоустройства домовладений, по благоустройству общественных пространств на сельских территориях.

Б.Н.Н., финансиста

– Спросила, с чем связано снижение финансирования отрасли «Социальная политика» в 2025 году относительно текущего года на фоне увеличения финансирования других отраслей социальной сферы.

Ответ:

– Сеньчев Е.В. ответил, что расходы областного бюджета на социальную политику на 2025 год предусмотрены в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и Оренбургской области для выполнения полномочий, закрепленных за исполнительными органами Оренбургской области.

По сравнению с 2024 годом расходы областного бюджета на социальную политику на 2025 год сформированы ниже в связи с тем, что в расходах 2024 года учтены расходы на финансовое обеспечение реализации мер социальной поддержки граждан, пострадавших в

результате прохождения весеннего паводка на территории Оренбургской области в 2024 году, а также в связи с переходом получателей детских пособий на получение выплаты пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка через Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации.

З.Ю.В., финансиста

– Высказала мнение о целесообразности увеличения финансирования расходов на дошкольное, общее среднее образование, а также расходов по направлению «Здравоохранение».

Ответ:

– Сеньчев Е.В. прокомментировал, что в 2025 году запланировано увеличение суммы финансирования на дошкольное образование и общее среднее образование на 2,8 млрд рублей. В 2025 году расходы на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем увеличены на 157,9 млн рублей по сравнению с 2024 годом. Ежегодно предусматриваются средства в объеме 500,0 млн рублей на капитальный ремонт детских садов. На создание современной инфраструктуры для отдыха детей и их оздоровления путем возведения некапитальных строений, сооружений (быстровозводимых конструкций), а также при проведении капитального ремонта объектов инфраструктуры организаций отдыха детей и их оздоровления предусмотрено на 2025 год более 1,5 млрд рублей.

Расходы на здравоохранение сформированы в рамках реализации программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Оренбургской области в соответствии с нормами федерального законодательства.

Расходы на обеспечение программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Оренбургской области за счет средств областного бюджета рассчитаны исходя из подушевых нормативов, установленных проектом Федеральной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, с учетом прогнозной статистической численности населения Оренбургской области по состоянию на 1 января 2025 года.

Расходы на реализацию территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Оренбургской области за счет средств областного бюджета на 2025 год увеличены на 999,1 млн рублей по сравнению с размером,

утвержденным законом об областном бюджете на 2024 год.

Расходы на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающих граждан также запланированы в полном объеме в сумме 13 561,7 млн рублей исходя из численности неработающего населения и тарифа страхового взноса, установленного законодательством Российской Федерации, с увеличением по сравнению с 2024 годом на 1 294,8 млн рублей.

О рекомендациях, поступивших в результате общественного обсуждения по проекту областного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

173 участника общественного обсуждения рекомендовали депутатам Законодательного Собрания Оренбургской области принять Закон Оренбургской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Председательствующий
на общественном обсуждении,
председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области



С.И.Грачев