

Тезисы проекта доклада председателя Счетной палаты Оренбургской области Просвиркина Ю.Б. «О заключении Счетной палаты Оренбургской области на годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2024 год»

Заключение Счетной палаты Оренбургской области (далее – Счетная палата) на годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2024 год подготовлено в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 68 Закона Оренбургской области от 26.12.2013 № 2093/592-V-ОЗ «О бюджетном процессе в Оренбургской области» (далее – Закон о бюджетном процессе) на основании части 1 статьи 8 Закона Оренбургской области от 03.10.2011 № 459/121-V-ОЗ «О Счетной палате Оренбургской области» и пункта 3.2.1 плана работы Счетной палаты на 2025 год.

Подготовка заключения осуществлялась в рамках второго, заключительного этапа внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета и учитывает результаты ее первого этапа (внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств).

Отчет об исполнении областного бюджета за 2024 год представлен Правительством Оренбургской области в Счетную палату в срок, установленный частью 1 статьи 68 Закона о бюджетном процессе.

Ключевыми вызовами 2024 года для российской экономики стали высокая инфляция, жесткая денежно-кредитная политика, ограничения на рынке труда, а также сокращение стоимостных объемов экспорта и импорта товаров. На параметры исполнения областного бюджета существенное влияние оказала чрезвычайная ситуация, сложившаяся на территории Оренбургской области в результате прохождения весеннего паводка 2024 года.

В 2024 году исполнение областного бюджета по **доходам** сложилось на уровне 104,5% относительно прогнозируемого общего объема доходов, установленного Законом Оренбургской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (в редакции Законов Оренбургской области от 13.06.2024 № 1143/472-VII-ОЗ, от 18.09.2024 № 1197/497-VII-ОЗ, от 16.12.2024 № 1365/583-VII-ОЗ) (далее – Закон об областном бюджете), в сумме **185 863 187,5 тыс. рублей**. Относительно предыдущего 2023 года поступление доходов увеличилось на 37 122 816,2 тыс. рублей, или на 25,0% за счет значительного увеличения безвозмездных поступлений (на 88,4%).

При годовом объеме бюджетных назначений по **налоговым и неналоговым доходам** в объеме 114 287 529,0 тыс. рублей фактические поступления сложились в размере 117 136 725,6 тыс. рублей (102,5% к плановому показателю), выше уровня предыдущего года на 4 883 589,6 тыс. рублей (на 4,4%). Прирост фактических поступлений налоговых и неналоговых доходов составил 6,3% относительно прогнозного значения, заложенного в первоначальной редакции Закона об областном бюджете (110 222 993,0 тыс. рублей). В течение года законом Оренбургской области

о внесении изменений в Закон об областном бюджете годовые бюджетные назначения по налоговым и неналоговым доходам были уточнены – увеличены на 4 064 536,0 тыс. рублей (на 3,7%).

Доля налоговых доходов в общем объеме собственных налоговых и неналоговых доходов, поступивших в областной бюджет в анализируемый период, уменьшилась на 1,6 процентных пункта.

Налог на прибыль организаций является наиболее существенной составляющей собственных налоговых и неналоговых доходов областного бюджета. Доля указанного налога в общем объеме поступивших в 2024 году налоговых и неналоговых доходов составила 35,0%, снизившись против удельного показателя 2023 года (41,7%) на 6,7 процентных пункта. При годовых бюджетных назначениях в размере 44 108 247,0 тыс. рублей в 2024 году в областной бюджет зачислен налог на прибыль организаций в сумме 40 983 998,9 тыс. рублей (исполнение планового показателя – 92,9%), остаток неисполненных бюджетных назначений составляет 3 124 248,1 тыс. рублей.

Относительно 2023 года поступления налога на прибыль организаций снизились на 12,4%, или на 5 802 721,9 тыс. рублей. На указанную динамику поступления налога повлияло уменьшение объема платежей от крупнейших налогоплательщиков, а также налогоплательщиков, которые до 1 января 2023 года являлись участниками консолидированной группы налогоплательщиков.

При годовых бюджетных назначениях, утвержденных в размере 31 021 574,0 тыс. рублей, поступления в областной бюджет по *налогу на доходы физических лиц* (НДФЛ) в 2024 году составили 35 544 181,4 тыс. рублей (114,6%). Доходы от НДФЛ превысили аналогичные поступления в областной бюджет в предыдущем году (29 378 415,0 тыс. рублей) на 21,0%, на 6 165 766,5 тыс. рублей. Преобладающую долю (87,5%) в объеме указанного прироста составляет НДФЛ с доходов, источником которых является налоговый агент. Главной причиной указанной положительной динамики является увеличение фонда оплаты труда (темп роста фонда заработной платы работников организаций в 2024 году составил 116,4%). Доля поступившего НДФЛ составила 30,3% в общем объеме собственных налоговых и неналоговых доходов областного бюджета, увеличившись относительно 2023 года на 4,1 процентных пункта.

Поступления *акцизов по подакцизным товарам* в 2024 году сложились в размере 14 738 636,0 тыс. рублей, или 101,0% относительно утвержденных годовых бюджетных назначений, составив 12,6% в общем объеме налоговых и неналоговых доходов областного бюджета. Поступления превысили уровень 2023 года на 1 181 664,7 тыс. рублей, или на 8,7%. Указанная динамика обусловлена объемами реализации подакцизной продукции, а также изменением ставок на ряд подакцизных товаров. В структуре поступлений по подстатье основная доля принадлежит доходам от уплаты акцизов на нефтепродукты – 80,9%. В целом доля акцизов в общем объеме собственных налоговых и неналоговых доходов областного бюджета соста-

вила 12,6%, увеличившись относительно 2023 года на 0,5 процентных пункта.

При бюджетных назначениях в размере 14 858 468,0 тыс. рублей поступление *налога на имущество организаций* сложилось в объеме 14 677 001,2 тыс. рублей (98,8%), выше уровня 2023 года на 685 049,6 тыс. рублей, или на 4,9%. Рост поступлений налога обусловлен доначислением налога по крупному налогоплательщику и проведением в 2023 году зачета переплаты по налогу на единый налоговый счет.

Поступление *неналоговых доходов* в областной бюджет составило 7 208 415,6 тыс. рублей, что превысило совокупный объем годовых бюджетных назначений (6 189 741,0 тыс. рублей) на 1 018 674,6 тыс. рублей (на 16,5%). В 2024 году по сравнению с предыдущим годом объем поступлений *неналоговых доходов* увеличился на 2 024 709,9 тыс. рублей (на 39,1%) за счет увеличения поступления доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности области, а также от административных штрафов. Доля *неналоговых доходов* в общем объеме собственных налоговых и *неналоговых доходов*, поступивших в областной бюджет в анализируемый период, увеличилась на 1,6 процентных пункта.

Безвозмездные поступления из федерального бюджета составили в 2024 году 67 690 022,6 тыс. рублей (108,2% относительно объема утвержденных бюджетных назначений), с увеличением суммы доходов в анализируемый период относительно предыдущего года на 32 096 529,9 тыс. рублей (в 1,9 раза) в том числе:

дотации – в размере 12 589 456,9 тыс. рублей, исполнение составило 101,4% относительно утвержденного годового объема бюджетных назначений, увеличившись относительно аналогичных поступлений в областной бюджет в 2023 году (9 894 468,1 тыс. рублей) на 27,2%;

субсидии – в размере 21 857 202,5 тыс. рублей, исполнение составило 98,0% относительно утвержденных годовых бюджетных назначений и 123,7% относительно аналогичных поступлений в областной бюджет в 2023 году (17 663 929,1 тыс. рублей);

субвенции – в размере 3 796 645,7 тыс. рублей, исполнение составило 97,5% относительно утвержденного годового объема бюджетных назначений и 103,5% относительно аналогичных поступлений в областной бюджет в 2023 году (3 668 154,9 тыс. рублей);

иные межбюджетные трансферты – в размере 29 446 717,5 тыс. рублей, фактические поступления в областной бюджет превысили утвержденный объем бюджетных назначений на 23,0% и аналогичные поступления в 2023 году (4 366 940,7 тыс. рублей) – в 6,7 раза.

Безвозмездные поступления от государственных организаций поступили в областной бюджет в общем объеме 525 420,4 тыс. рублей (100,3% к годовому объему бюджетных назначений), в том числе: 425 235,3 тыс. рублей – от публично-правовой компании «Фонд развития территорий»: на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищно-

го фонда – 417 035,3 тыс. рублей, на обеспечение мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры – 8 200,0 тыс. рублей.

По сравнению с предыдущим годом безвозмездные поступления от государственных организаций снизились на 41 860 5 тыс. рублей, или на 7,4%.

Безвозмездные поступления от негосударственных организаций составили 169 621,4 тыс. рублей, или 99,5% относительно утвержденного на 2024 год объема бюджетных назначений. Указанные доходы областного бюджета в 2024 году существенно увеличились (в 6,8 раза) относительно предыдущего года за счет поступлений средств от АО «Корпорация развития Оренбургской области» в размере 150 000,0 тыс. рублей.

По **прочим безвозмездным поступлениям** установленные годовые бюджетные назначения исполнены в сумме 298 457,8 тыс. рублей, на уровне 99,5%. Неисполнение назначений обусловлено отсутствием поступлений по мировому соглашению от ООО «Оренбургоблпродконтракт».

Расходы областного бюджета исполнены в объеме **192 678 233,3 тыс. рублей**, что составило 95,9% относительно годового объема бюджетных назначений, утвержденных Законом об областном бюджете (200 850 258,1 тыс. рублей), и 93,4% относительно бюджетных назначений сводной бюджетной росписи (206 371 003,5 тыс. рублей). Объем неисполненных бюджетных назначений сводной бюджетной росписи на конец анализируемого периода составил 13 692 770,2 тыс. рублей (6,6%).

В структуре произведенных в отчетном периоде расходов областного бюджета значительные доли приходятся на расходы *по разделам* «Социальная политика» – 37,8% (72 854 689,2 тыс. рублей) и «Образование» – 20,8% (40 062 460,2 тыс. рублей). По сравнению с предыдущим 2023 годом расходы областного бюджета увеличились на 30,4%, или на 44 969 151,4 тыс. рублей: увеличение расходов сложилось по 7 разделам (максимальное относительное отклонение сложилось по разделу «Социальная политика» – в 1,95 раза), уменьшение – по 6 разделам (наибольшее относительное снижение по разделу «Охрана окружающей среды» – на 59,0%).

Наиболее значительные доли произведенных в 2024 году расходов обеспечены следующими *главными распорядителями бюджетных средств*: министерство строительства, жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и транспорта Оренбургской области – 27,9% в общем объеме расходов (53 763 953,3 тыс. рублей), министерство социального развития Оренбургской области – 19,2% (36 951 718,9 тыс. рублей), министерство образования Оренбургской области – 18,6% (35 804 897,8 тыс. рублей), министерство здравоохранения Оренбургской области – 14,2% (27 309 699,5 тыс. рублей), министерство финансов Оренбургской области – 6,5% (12 454 240,7 тыс. рублей).

Структура произведенных расходов областного бюджета *в разрезе видов расходов* характеризуется высокими долями финансирования расходов на предоставление межбюджетных трансфертов – 36,1% (69 516 177,6 тыс. руб-

лей), на социальное обеспечение и иные выплаты населению – 31,8% (61 231 287,0 тыс. рублей), на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям – 14,2% (27 283 277,8 тыс. рублей).

В 2024 году на территории Оренбургской области осуществлялась реализация 25 государственных программ. При общем объеме бюджетных назначений Закона об областном бюджете на 2024 год в размере 199 075 985,2 тыс. рублей кассовое исполнение в 2024 году составило 190 664 763,5 тыс. рублей, или 95,8%. Доля расходов на реализацию государственных программ в общем объеме расходов областного бюджета составила 99,0%. По отношению к совокупному показателю сводной бюджетной росписи (204 313 276,1 тыс. рублей) уровень исполнения расходов в рамках реализации государственных программ области составил 93,3%.

В 2024 году на территории области реализовывалось 47 региональных проектов Оренбургской области, обеспечивающих достижение показателей и мероприятий (результатов) федеральных проектов, входящих в состав 13 национальных проектов. В течение финансового года осуществлялось финансирование расходов областного бюджета на реализацию 29 из указанных региональных проектов на общую сумму 18 611 758,4 тыс. рублей (99,9% к годовой сумме бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи). Осуществлялась также реализация 9 региональных проектов Оренбургской области, направленных на реализацию федеральных проектов, не входящих в состав национальных проектов. Расходы на их реализацию профинансированы в общей сумме 3 071 914,6 тыс. рублей (100,0% к годовому объему бюджетных назначений сводной бюджетной росписи). В рамках реализации 5 приоритетных проектов произведены кассовые расходы из областного бюджета в общем объеме 1 103 014,5 тыс. рублей (93,9% к годовой сумме бюджетных назначений сводной бюджетной росписи).

Расходы на областную адресную инвестиционную программу в 2024 году составили 13 053 321,6 тыс. рублей, или 98,5% от объема бюджетных назначений сводной бюджетной росписи. Удельный вес расходов на инвестиционную программу в общей сумме расходов областного бюджета составил 6,6%.

Исполнение областного бюджета за 2024 год сложилось с превышением расходов над доходами – с **дефицитом** в размере **6 815 045,9 тыс. рублей**, соответствующем установленным ограничениям (в 2023 году областной бюджет исполнен с профицитом в размере 1 031 289,3 тыс. рублей). Основным источником финансирования дефицита областного бюджета в 2024 году являлись остатки средств на счетах по учету бюджетных средств.

Государственный долг Оренбургской области на 01.01.2025 составил **19 694 715,1 тыс. рублей**, в том числе внутренний государственный долг – 16 810 400,9 тыс. рублей (85,4%) и внешний государственный долг – 2 884 314,18 тыс. рублей (14,6%). Требования пункта 4 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации к объему государственного

долга соблюдены.

В структуре государственного долга на конец отчетного финансового года задолженность по бюджетным кредитам из федерального бюджета составляет 91,8%, или 18 083 365,1 тыс. рублей, оставшаяся часть задолженности приходится на обязательства по государственным ценным бумагам Оренбургской области – 8,2%, или 1 611 350,0 тыс. рублей.

Государственный долг области за 2024 год уменьшился на 3 339 623,3 тыс. рублей (на 14,5%) за счет погашения государственных ценных бумаг и погашения бюджетных кредитов, привлеченных из федерального бюджета.

Требование статьи 111 Бюджетного кодекса РФ соблюдено: расходы на обслуживание государственного долга Оренбургской области не превышают 15,0% общей суммы расходов бюджета (за исключением расходов, осуществляемых за счет субвенций из федерального бюджета).

Показатели годового отчета об исполнении областного бюджета соответствуют содержанию годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.