



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИТЕТ ПО МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ И ВОПРОСАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

ПРОТОКОЛ ЗАСЕДАНИЯ

4 октября 2023 года

г. Оренбург

Присутствовали:

Куниловский А.А.	—	председатель комитета
Еременко Т.М.	—	секретарь комитета
Дубинин И.В.	—	член комитета
Раджиев А.И.	—	член комитета

Право голосования Афанасовой Е.В., заместителя председателя комитета, по всем вопросам повестки дня на заседании комитета передано Куниловскому А.А. (доверенность б/н от 03.10.2023).

Приглашенные:

1. Ахметзянова Василина Анатольевна – начальник отдела по вопросам регионального законодательства и регистрации уставов муниципальных образований Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области.

2. Ганина Татьяна Николаевна – председатель комитета по вопросам записи актов гражданского состояния Оренбургской области.

3. Даниленко Анастасия Юрьевна – заместитель начальника управления по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры Оренбургской области.

4. Жилияков Виталий Михайлович - начальник отдела развития государственного управления министерства экономического развития, инвестиций, туризма и внешних связей Оренбургской области.

5. Кужабаев Мурат Даньярович - председатель комитета по обеспечению деятельности мировых судей Оренбургской области.

6. Набатчикова Оксана Валерьевна – руководитель фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ПАТРИОТЫ – ЗА ПРАВДУ» в Законодательном Собрании Оренбургской области.

7. Нестерова Елена Евгеньевна – аудитор Счетной палаты Оренбургской области.

8. Пасечник Нонна Борисовна – заместитель руководителя аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области.

9. Разумов Андрей Леонидович – заместитель председателя комитета по профилактике коррупционных правонарушений Оренбургской области.

10. Сюндюкова Альфия Булатовна - начальник отдела правовой и лингвистической экспертизы экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания области.

11. Щепинов Максим Александрович - руководитель фракции ЛДПР в Законодательном Собрании Оренбургской области.

Повестка дня

1. О Законе Оренбургской области «О прекращении исполнения органами местного самоуправления отдельных сельских поселений Оренбургской области полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния и о внесении изменения в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния» № 116/4003-23 (второе чтение, в первом чтении принят 23.08.2023).

Вносит: Комитет Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти.

Докладывает: Куниловский Александр Анатольевич – председатель комитета Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти.

2. О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О реестре государственных должностей и реестре должностей государственной гражданской службы Оренбургской области» № 145/4868-23 от 28.09.2023.

Вносит: Оренбургский областной суд.

Докладывает: Кужабаев Мурат Даньярович - председатель комитета по обеспечению деятельности мировых судей Оренбургской области.

3. О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О Правительстве Оренбургской области» № 138/4625-23 от 18.09.2023.

Вносит: Губернатор Оренбургской области.

Докладывает: Пасечник Нонна Борисовна – заместитель руководителя аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области.

4. О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 24 Закона Оренбургской области «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области» № 118/4021-23 от 04.08.2023.

Вносит: Губернатор Оренбургской области.

Докладывает: Жиляков Виталий Михайлович - начальник отдела развития государственного управления министерства экономического развития, инвестиций, туризма и внешних связей Оренбургской области.

5. О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О стаже государственной гражданской (муниципальной) службы Оренбургской области» (в части расширения перечня периодов, учитываемых при исчислении стажа государственной гражданской службы) № 130/4398-23 от 29.08.2023.

Вносит: Комитет Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти.

Докладывает: Куниловский Александр Анатольевич – председатель комитета Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти.

6. О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» (в части решений, оформляемых постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области) № 104/3896-23 от 28.07.2023.

Вносит: Комитет Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти.

Докладывает: Куниловский Александр Анатольевич – председатель комитета Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти.

7. О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» (в части уточнения антикоррупционных требований и назначения выборов в органы местного самоуправления) № 94/3571-23 от 11.07.2023.

Вносит: Комитет Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти.

Докладывает: Куниловский Александр Анатольевич – председатель комитета Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти.

8. О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 36 Устава (Основного Закона) Оренбургской области» (в части полномочий Законодательного Собрания Оренбургской области) № 136/4534-23 от 06.09.2023.

Вносит: Грачев Сергей Иванович – председатель Законодательного Собрания Оренбургской области.

Докладывает: Куниловский Александр Анатольевич – председатель комитета Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти.

9. О проекте постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О внесении изменений в Регламент Законодательного Собрания Оренбургской области» (в части уточнения полномочий Законодательного Собрания) № 137/4585-23 от 13.09.2023.

Вносит: Комитет Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти.

Докладывает: Куниловский Александр Анатольевич – председатель комитета Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти.

10. О проекте постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О внесении изменений в план работы Законодательного Собрания Оренбургской области на 2023 год».

Вносит: Грачев Сергей Иванович – председатель Законодательного Собрания Оренбургской области

Докладывает: Куниловский Александр Анатольевич – председатель комитета Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти.

11. Предложения о включении контрольных мероприятий в проект плана работы Счетной палаты на 2024 год.

12. О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в статью 16 Закона Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области» № 109/3954-23 от 01.08.2023.

Вносит: фракция ЛДПР в Законодательном Собрании Оренбургской области.

Докладывает: Дубинин Иван Валерьевич – заместитель руководителя фракции ЛДПР в Законодательном Собрании Оренбургской области.

1. СЛУШАЛИ: Куниловского А.А.

Проектом закона предлагается прекратить с 1 января 2024 года исполнение органами местного самоуправления муниципальных образований Аксаковский сельсовет Бугурусланского района, Михайловский сельсовет Бугурусланского района, Новоалександровский сельсовет Бузулукского района, Палимовский сельсовет Бузулукского района, Сухореченский сельсовет Бузулукского района, Красноярский поссовет Кваркенского района, Татаро-Каргалинский сельсовет Сакмарского района, Зареченский сельсовет Тоцкого

района Оренбургской области полномочий на государственную регистрацию рождения, заключения брака, смерти.

К проекту закона поступила поправка Губернатора Оренбургской области, дополнить проект закона статьей 2 по вопросу порядка возврата органами местного самоуправления сельских поселений неиспользованных средств субвенций на выполнение полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния в областной бюджет.

РЕШИЛИ:

1. Оформить поправку Губернатора Оренбургской области в таблицу поправок, рекомендованных комитетом к принятию.

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять проект закона Оренбургской области «О прекращении исполнения органами местного самоуправления отдельных сельских поселений Оренбургской области полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния и о внесении изменения в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния» во втором чтении с учетом поправки, рекомендованной комитетом к принятию.

ГОЛОСОВАЛИ:

1. «за» - 5, «против» - 0, «воздержалось» - 0.

2. «за» - 4, «против» - 1, «воздержалось» - 0.

2. СЛУШАЛИ: Кужабаева М.Д.

Законопроектом предлагается перенести должность секретаря судебного заседания из категории «Специалисты» в категорию «Обеспечивающие специалисты», что позволит принимать на государственную гражданскую службу на должности секретарей судебного заседания лиц, имеющих среднее профессиональное образование.

Выступил Куниловский А.А. К проекту закона поступили положительные заключения экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания и государственно-правового управления аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области. Решением комитета установлен срок для подачи замечаний и предложений до 6 октября 2023 года.

РЕШИЛИ: Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять проект закона Оренбургской области «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О реестре государственных должностей и реестре должностей государственной гражданской службы Оренбургской области» одновременно в двух чтениях (в случае отсутствия замечаний и предложений к проекту закона).

ГОЛОСОВАЛИ: единогласно.

3. СЛУШАЛИ: Пасечник Н.Б.

Законопроектом предусматривается освобождение членов Правительства Оренбургской области от ответственности за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и исполнение обязанностей, установленных федеральными законами в целях противодействия коррупции, в случае, если несоблюдение таких ограничений, запретов и требований, а также неисполнение таких обязанностей признается следствием не зависящих от него обстоятельств, признанных таковыми в соответствии с частями 3–6 статьи 13 Федерального закона, если иное не предусмотрено федеральными конституционными законами, федеральными законами.

Также Закон дополняется положением о том, что члены Правительства Оренбургской области обязаны уведомлять обо всех фактах обращения к ним каких-либо лиц в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений органы прокуратуры или другие государственные органы в срок не позднее пяти дней со дня соответствующего обращения в порядке, установленном законом Оренбургской области, если иное не предусмотрено федеральными законами.

К проекту закона поступили положительные заключения экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания и государственно-правового управления аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области. Замечаний, предложений к проекту закона не поступило.

РЕШИЛИ: Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О Правительстве Оренбургской области» одновременно в двух чтениях.

ГОЛОСОВАЛИ: единогласно.

4. СЛУШАЛИ: Жилякова В.М.

Проектом закона предлагается установить, что порядок установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Оренбургской области, устанавливается постановлением Правительства Оренбургской области, конкретизировав таким образом действующую норму.

К проекту закона поступили положительные заключения экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания и государственно-правового управления аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области. Замечаний, предложений к проекту закона не поступило.

РЕШИЛИ: Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О внесении изменения в статью 24 Закона Оренбургской области «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области» одновременно в двух чтениях.

ГОЛОСОВАЛИ: единогласно.

5. СЛУШАЛИ: Куниловского А.А.

Проект закона разработан в связи с принятием Указа Президента Российской Федерации от 16 августа 2023 года № 611 «Об обеспечении социальных гарантий отдельным категориям граждан Российской Федерации».

Проектом закона предлагается расширить перечень периодов, учитываемых при исчислении стажа государственной гражданской службы, периодами замещения должностей государственной службы, государственных должностей, должностей в органах местного самоуправления и иных должностей в органах публичной власти, замещаемых с 1 января 1992 года гражданами Российской Федерации, приобретшими гражданство Российской Федерации с 11 мая 2014 года по 23 февраля 2022 года и постоянно проживавшими в этот период на территории Донецкой Народной Республики или Луганской Народной Республики, и гражданами Российской Федерации, ранее состоявшими в гражданстве Украины и получившими гражданство Российской Федерации начиная с 24 февраля 2022 года, замещавшихся в соответствии с законодательством Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, нормативными правовыми актами Запорожской области и Херсонской области или законодательством Украины.

К проекту закона поступили положительные заключения экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания и государственно-правового управления аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области. Замечаний, предложений к проекту закона не поступило.

РЕШИЛИ: Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять проект закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О стаже государственной гражданской (муниципальной) службы Оренбургской области» (в части расширения перечня периодов, учитываемых при исчислении стажа государственной гражданской службы) одновременно в двух чтениях.

ГОЛОСОВАЛИ: единогласно.

6. СЛУШАЛИ: Куниловского А.А.

Проектом закона предлагается внести редакционные изменения в три Закона Оренбургской области. В Законах Оренбургской области «О Законодательном Собрании Оренбургской области» и «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области» изменения вносятся в части формулировки решений, оформляемых постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области, в соответствии с Уставом (Основным Законом) Оренбургской области.

Также с целью приведения в соответствие с Федеральным законом от 31 мая 2002 года № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» в Законе Оренбургской области от 10 ноября 2002 года № 312/55-III-ОЗ «О представителях Законодательного Собрания Оренбургской области в квалификационной комиссии при адвокатской палате Орен-

бургской области» слова «квалификационная комиссия при адвокатской палате» изменяются на слова «квалификационная комиссия адвокатской палаты».

К проекту закона поступили положительные заключения экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания и государственно-правового управления аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области.

В связи с внесением проекта закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 36 Устава (Основного Закона) Оренбургской области» (в части полномочий Законодательного Собрания Оренбургской области) поступило предложение комитета по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти дополнить проект закона статьей о внесении изменений в Закон Оренбургской области от 10 ноября 2002 года № 312/55-III-ОЗ «О представителях Законодательного Собрания Оренбургской области в квалификационной комиссии при адвокатской палате Оренбургской области».

РЕШИЛИ:

1. Доработать проект закона в соответствии с предложением комитета по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти.

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять доработанный проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» (в части решений, оформляемых постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области) одновременно в двух чтениях.

ГОЛОСОВАЛИ: единогласно.

7. СЛУШАЛИ: Куниловского А.А.

Проект закона разработан в связи с принятием Федерального закона от 13 июня 2023 года № 258-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федерального закона от 29 мая 2023 года № 184-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Изменения вносятся в три Закона Оренбургской области: от 30 декабря 2005 года № 2893/518-III-ОЗ «О государственной гражданской службе Оренбургской области», от 10 октября 2007 года № 1611/339-IV-ОЗ «О муниципальной службе в Оренбургской области» и от 21 февраля 1996 года «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области».

Законы Оренбургской области «О государственной гражданской службе Оренбургской области» и «О муниципальной службе в Оренбургской области» дополняются нормами о возможности уполномоченного подразделения Администрации Президента Российской Федерации осуществлять проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и о возможности представителя нанимателя (работодателя) применять дисциплинарные взыскания в отношении

государственных и муниципальных служащих на основании доклада о проведении указанной проверки.

Также предлагается привести Закон Оренбургской области от 21 февраля 1996 года «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области» в соответствие с нормой, согласно которой в период, который начинается за пять месяцев до единого дня голосования и заканчивается через месяц после указанного дня, выборы в органы местного самоуправления вновь образованного муниципального образования должны быть проведены в указанный единый день голосования.

К проекту закона поступили положительные заключения экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания и государственно-правового управления аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области, прокуратуры Оренбургской области, Управления министерства юстиции по Оренбургской области. Замечаний, предложений к проекту закона не поступило.

РЕШИЛИ: Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» (в части уточнения антикоррупционных требований и назначения выборов в органы местного самоуправления) одновременно в двух чтениях.

ГОЛОСОВАЛИ: единогласно.

8. СЛУШАЛИ: Куниловского А.А.

Проект закона разработан с целью приведения Устава (Основного Закона) Оренбургской области в соответствие с Федеральным законом от 31 мая 2002 года № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации», в частности слова «квалификационная комиссия при адвокатской палате» меняются на слова «квалификационная комиссия адвокатской палаты».

В связи с приведением в соответствие с Федеральным законом от 22 декабря 2020 года № 439-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации», а также введением процедуры отзыва сенатора – представителя от Законодательного Собрания Оренбургской области в законодательстве Оренбургской области, в Уставе (Основном Законе) Оренбургской области вводится норма о том, что представление об отзыве сенатора – представителя от Законодательного Собрания Оренбургской области оформляется постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области.

К проекту имеются положительные заключения экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания, государственно-правового управления аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области, прокуратуры Оренбургской области.

РЕШИЛИ: Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять проект закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 36 Устава (Основного Закона) Оренбургской области» (в части полномочий Законодательного Собрания Оренбургской области).

ГОЛОСОВАЛИ: единогласно.

9. СЛУШАЛИ: Куниловского А.А.

Проектом постановления с целью приведения в соответствие с Федеральным законом от 31 мая 2002 года № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» наименование «квалификационная комиссия при Адвокатской палате» изменяется на «квалификационная комиссия адвокатской палаты». Замечаний, предложений, поправок к проекту постановления не поступило.

РЕШИЛИ: Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О внесении изменений в Регламент Законодательного Собрания Оренбургской области» (в части уточнения полномочий Законодательного Собрания) в целом.

ГОЛОСОВАЛИ: единогласно.

10. СЛУШАЛИ: Куниловского А.А.

Проектом предлагается исключить рассмотрение проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Оренбургской области» (субъект права законодательной инициативы – фракция ЛДПР в Законодательном Собрании Оренбургской области, срок рассмотрения – III квартал) и исключить заседание «круглого стола» на тему «Проблемы правового регулирования деятельности садовых некоммерческих товариществ в Оренбургской области» (инициатор – фракция КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области, срок выполнения – сентябрь). Замечаний, предложений, поправок к проекту постановления не поступило.

РЕШИЛИ: Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О внесении изменений в план работы Законодательного Собрания Оренбургской области на 2023 год» в целом.

ГОЛОСОВАЛИ: единогласно.

11. СЛУШАЛИ: Куниловского А.А.

О предложениях для включения контрольных мероприятий в проект плана работы Счетной палаты на 2024 год.

ГОЛОСОВАЛИ: единогласно.

12. СЛУШАЛИ: Дубинина И.В.

Проектом закона предлагается установить, что глава города Оренбурга избирается гражданами, проживающими на территории муниципального образования, на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании и возглавляет местную администрацию.

Выступил Куниловский А.А. К проекту закона поступило заключение экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания, в котором указывается, что предлагаемая редакция закона не соответствует определению Конституционного Суда Российской Федерации, которым предписывается установление порядка формирования органов местного самоуправления на основе объективно установленных и формализованных в законе критериев. Поступило заключение государственно-правового управления Губернатора и Правительства Оренбургской области, в котором указывается, что в финансово-экономическом обосновании проекта закона отсутствует источник финансирования расходов, а также в пакете документов отсутствует согласование с органами местного самоуправления города Оренбурга, требующееся в соответствии с Законом Оренбургской области «О статусе города Оренбурга – административного центра Оренбургской области». К проекту также поступило заключение Счетной палаты Оренбургской области, в котором указывается на отсутствие расчета суммы расходов в финансово-экономическом обосновании. На поступившие замечания имеется мотивированный отзыв субъекта права законодательной инициативы. Поступило заключение комитета по бюджетной, налоговой и финансовой политике, в котором указывается, что финансово-экономическое обоснование проекта закона должно быть дополнено расчетом суммы расходов и источником их финансирования.

РЕШИЛИ: Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области отклонить проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в статью 16 Закона Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области».

ГОЛОСОВАЛИ: «за» - 3, «против» - 2, «воздержались» - 0.

Председательствующий

А.А.Куниловский

Секретарь

Т.М.Еременко