



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИТЕТ ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ И ЗДРАВООХРАНЕНИЮ

ПРОТОКОЛ ЗАСЕДАНИЯ

22 мая 2025 года

№

г. Оренбург

Всего членов комитета: 7, из них:

Присутствовали:

Хромушина О.Н., председатель комитета (доверенность на право голоса по всем вопросам заседания комитета от Калегиной Е.В.);

Окшин В.В., заместитель председателя комитета (доверенность на право голоса по всем вопросам заседания комитета от Алейникова С.Н.);

Ерофеева Т.Н., член комитета (в режиме ВКС);

Коткова Л. Р., член комитета (в режиме ВКС);

Чолоян С.Б., член комитета (в режиме ВКС)

Отсутствовали:

Калегина Е.В., заместитель председателя комитета;

Алейников С.Н., секретарь комитета

Список присутствующих на заседании комитета

1.	Хромушина Ольга Николаевна	председатель комитета Законодательного Собрания области по социальной политике и здравоохранению
2.	Окшин Владимир Васильевич	заместитель председателя комитета Законодательного Собрания области по социальной политике и здравоохранению
3.	Коткова Ляйсан Рифовна	депутат комитета Законодательного Собрания области по социальной политике и здравоохранению
4.	Ерофеева Татьяна Николаевна	депутат комитета Законодательного Собрания области по социальной политике и здравоохранению
5.	Чолоян Салим Бахшоевич	депутат комитета Законодательного Собрания области по социальной политике и здравоохранению
6.	Щепинов Максим Александрович	руководитель фракции ЛДПР в Законодательном Собрании Оренбургской области
7.	Мунжасаров Нурлан Нурмагамбетович	заместитель руководителя фракции КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской

		области
8.	Сладкова Елена Анатольевна	министр социального развития Оренбургской области
9.	Исхакова Наиля Бисингалеевна	министр труда и занятости населения Оренбургской области
10.	Марковская Виктория Викторовна	директор Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области
11.	Серемягина Ирина Александровна	аудитор Счетной палаты Оренбургской области
12.	Даниленко Анастасия Юрьевна	заместитель начальника управления по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры Оренбургской области
13.	Влазнева Юлия Александровна	ведущий специалист отдела по вопросам регионального законодательства и регистрации уставов муниципальных образований Управления Минюста России по Оренбургской области
14.	Шарова Ольга Николаевна	начальник отдела ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов, государственно-правового управления аппарата Губернатора и Правительства области
15.	Половникова Лариса Станиславовна	консультант отдела по обеспечению деятельности комитета Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике
16.	Кузнецова Лариса Сергеевна	консультант отдела правовой и лингвистической экспертизы экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области

ПОВЕСТКА ДНЯ ЗАСЕДАНИЯ КОМИТЕТА

1. Проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О квотировании рабочих мест в Оренбургской области» № 51/1629-25 от 21.03.2025

Внесен: Губернатором Оренбургской области Паслером Д.В.

Информирует: Исхакова Наиля Бисингалеевна, министр труда и занятости населения Оренбургской области

2. Проект закона Оренбургской области «О признании утратившей силу части 2 статьи 2 Закона Оренбургской области от 1 марта 2021 года № 2720/734-VI-ОЗ «О внесении изменения в статью 5 Закона Оренбургской об-

ласти «О разграничении полномочий органов государственной власти Оренбургской области в сфере социального обслуживания граждан в Оренбургской области, внесении изменений и признании утратившими силу отдельных законодательных актов Оренбургской области» № 75/2528-25 от 12.05.2025

Внесен: Врио Губернатора Оренбургской области Солнцевым Е.А.

Информирует: Сладкова Елена Анатольевна, министр социального развития Оренбургской области

3. Проект закона Оренбургской области «О региональном студенческом (материнском) капитале в Оренбургской области» от 11.03.2025 № 44/1379-25

Внесен: фракцией ЛДПР в Законодательном Собрании Оренбургской области

Информирует: Щепинов Максим Александрович, руководитель фракции ЛДПР в Законодательном Собрании Оренбургской области

4. Разное (О проекте закона Оренбургской области «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области за 2024 год» № 74/2517-25 от 07.05.2025

ответственный комитет – комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике,

комитет соисполнитель – комитет по социальной политике и здравоохранению

Внесен: Врио Губернатора Оренбургской области Солнцевым Е.А.

Информирует: Марковская Виктория Викторовна, директор Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области.)

СЛУШАЛИ: 1. Проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О квотировании рабочих мест в Оренбургской области» № 51/1629-25 от 21.03.2025

Информировала: Исхакова Наиля Бисингалеевна, министр труда и занятости населения Оренбургской области

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О квотировании рабочих мест в Оренбургской области» от 21.03.2025 № 51/1629-25 (далее – законопроект) внесен Губернатором Оренбургской области Д.В.Паслером.

Федеральным законом от 12 декабря 2023 года № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» к основным мерам государственной поддержки в сфере занятости населения отнесено содействие приоритетному трудоустройству граждан, которые завершили прохождение военной службы по мобилизации или военной службы по контракту, заключенному в соответствии с пунктом 7 статьи 38 Федерального закона от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», либо у которых прекрати-

лось действие заключенного ими контракта о пребывании в добровольческом формировании, предусмотренном Федеральным законом от 31 мая 1996 года № 61-ФЗ «Об обороне», а также граждан, относящихся к членам их семей в соответствии с пунктами 5, 5¹ статьи 2 Федерального закона от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих».

Законопроектом вводится указанная категория граждан как особо нуждающихся в мерах социальной поддержки и испытывающих трудности в поиске работы, для которых квотируются рабочие места.

Кроме того, законопроектом устанавливается приоритетность новой категории граждан при трудоустройстве на рабочие места в соответствии с установленной квотой.

Законопроект доработан субъектом права законодательной инициативы с учетом поступивших замечаний к нему от экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания области, Прокуратуры Оренбургской области.

Доработанный законопроект прошел лингвистическую и юридическую экспертизы.

На основании изложенного и в соответствии со статьей 57 Регламента Законодательного Собрания области

КОМИТЕТ РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять **доработанный** проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О квотировании рабочих мест в Оренбургской области» от 21.03.2025 № 51/1629-25 **одновременно в двух чтениях.**

2. Установить продолжительность обсуждения данного вопроса в течение 3-х минут.

Голосовали «за» – единогласно.

Решение комитета прилагается.

2. Проект закона Оренбургской области «О признании утратившей силу части 2 статьи 2 Закона Оренбургской области от 1 марта 2021 года № 2720/734-VI-ОЗ «О внесении изменения в статью 5 Закона Оренбургской области «О разграничении полномочий органов государственной власти Оренбургской области в сфере социального обслуживания граждан в Оренбургской области, внесении изменений и признании утратившими силу отдельных законодательных актов Оренбургской области» № 75/2528-25 от 12.05.2025

Информировала: Сладкова Елена Анатольевна, министр социального развития Оренбургской области

Проект закона Оренбургской области «О признании утратившей силу части 2 статьи 2 Закона Оренбургской области от 1 марта 2021 года

№ 2720/734-VI-ОЗ «О внесении изменения в статью 5 Закона Оренбургской области «О разграничении полномочий органов государственной власти Оренбургской области в сфере социального обслуживания граждан в Оренбургской области, внесении изменений и признании утратившими силу отдельных законодательных актов Оренбургской области» № 75/2528-25 от 12.05.2025 (далее – законопроект) внесен Временно исполняющим обязанности Губернатора Оренбургской области Солнцевым Е.А.

Законопроект разработан в связи с принятием Федерального закона от 26 декабря 2024 года № 476-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 476-ФЗ).

Подпунктом 9 пункта 16 статьи 1 Федерального закона № 476-ФЗ признана утратившей силу глава 4 Федерального закона от 13 июля 2020 года № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» (далее – Федеральный закон № 189-ФЗ), в которой Федеральный закон № 189-ФЗ действовал до 1 января 2025 года.

Законопроектом также предлагается признать утратившей силу часть 2 статьи 2 Закона Оренбургской области от 1 марта 2021 года № 2720/734-VI-ОЗ «О внесении изменения в статью 5 Закона Оренбургской области «О разграничении полномочий органов государственной власти Оренбургской области в сфере социального обслуживания граждан в Оренбургской области, внесении изменений и признании утратившими силу отдельных законодательных актов Оренбургской области», с целью отмены срока действия реализации на территории Оренбургской области Федерального закона № 189-ФЗ. Таким образом, на территории региона с 1 января 2025 года на постоянной основе будет организовано предоставление социальных услуг в рамках исполнения государственного социального заказа на оказание государственных услуг в сфере социального обслуживания.

Проведены юридическая, лингвистическая экспертизы законопроекта.

Замечаний и предложений к проекту закона не поступило.

На основании изложенного и в соответствии со статьей 57 Регламента Законодательного Собрания области

КОМИТЕТ РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области **принять** проект закона Оренбургской области «О признании утратившей силу части 2 статьи 2 Закона Оренбургской области от 1 марта 2021 года № 2720/734-VI-ОЗ «О внесении изменения в статью 5 Закона Оренбургской области «О разграничении полномочий органов государственной власти Оренбургской области в сфере социального обслуживания граждан в Оренбургской области, внесении изменений и признании утратившими силу от-

дельных законодательных актов Оренбургской области» № 75/2528-25 от 12.05.2025 **одновременно в двух чтениях.**

2. Установить продолжительность обсуждения данного вопроса в течение 3-х минут.

Голосовали «за» – единогласно.

Решение комитета прилагается.

3. Проект закона Оренбургской области «О региональном студенческом (материнском) капитале в Оренбургской области» от 11.03.2025 № 44/1379-25

Информировал: Щепинов Максим Александрович, руководитель фракции ЛДПР в Законодательном Собрании Оренбургской области

Проект закона Оренбургской области «О региональном студенческом (материнском) капитале в Оренбургской области» от 11.03.2025 № 44/1379-25 (далее – законопроект) внесен фракцией ЛДПР в Законодательном Собрании Оренбургской области.

Законопроектом предлагается установить с 1 января 2026 года новую меру социальной поддержки в виде выплаты регионального студенческого (материнского) капитала в размере 100 тыс. рублей. Так же предлагается размер регионального студенческого (материнского) капитала (оставшейся части суммы средств регионального студенческого (материнского) капитала) ежегодно индексировать в соответствии с законодательством Оренбургской области.

Комитет Законодательного Собрания Оренбургской области по социальной политике и здравоохранению (далее – комитет) поддерживает в целом идею совершенствования законодательства в отношении такой категории граждан и социальную значимость данного вопроса, однако из представленного первым Вице-губернатором Оренбургской области С.В.Балыкиным заключения от 07.03.2025 № 02/16-80 следует, что в соответствии с финансово-экономическим обоснованием к законопроекту принятие закона приведет к дополнительным расходам областного бюджета в объеме 247 800 тыс. руб. ежегодно (без учета индексации).

Субъектом права законодательной инициативы предлагается реализацию закона осуществлять путем перераспределения средств областного бюджета, предусмотренных на обеспечение мероприятий по стабилизации финансовой ситуации в Оренбургской области. При этом следует отметить, что средства областного бюджета, указанные в качестве источника финансового обеспечения исполнения нового расходного обязательства, являются резервными и используются на стабилизацию финансовой ситуации в Оренбургской области. Расходы же по предлагаемой мере поддержки, будут носить постоянный характер, и не могут ежегодно обеспечиваться за счет средств резервного фонда.

Иные источники финансового обеспечения дополнительных расходов областного бюджета разработчиком проекта закона в порядке, предусмотренном статьей 83 Бюджетного кодекса РФ не определены.

Кроме того, из анализа законодательства субъектов Российской Федерации следует, что в настоящее время аналогичной мерой социальной поддержки молодых студенческих семей пользуются в тех субъектах Российской Федерации, где коэффициент рождаемости ниже среднероссийского и при условии софинансирования из федерального бюджета.

Также по мнению министерства социального развития Оренбургской области, исходя из статистических данных средний возраст рождения первого ребенка родителями в регионе составляет 27 лет, а третьего - 34 года, и выплата регионального студенческого (материнского) капитала в размере 100 тыс. рублей не приведет к значительному увеличению рождаемости в Оренбургской области.

Законопроект прошел лингвистическую и юридическую экспертизы.

К законопроекту поступили замечания от аппарата Губернатора и Правительства области, Прокуратуры области, экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области, Счетной палаты Оренбургской области, Комитета по бюджетной, налоговой и финансовой политике ЗС области.

Проанализировав и обсудив законопроект, поступившие к нему замечания, мотивированный отзыв на замечания от субъекта права законодательной инициативы и в соответствии со статьей 57 Регламента Законодательного Собрания области,

КОМИТЕТ РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области **отклонить** законопроект.

2. Установить продолжительность обсуждения данного вопроса в течение 10-ти минут.

Голосовали «за» – 2 депутата; «против» – 3 депутата.

Решение комитета прилагается.

4. Разное (О проекте закона Оренбургской области «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области за 2024 год» № 74/2517-25 от 07.05.2025

ответственный комитет – комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике,

комитет соисполнитель – комитет по социальной политике и здравоохранению

Внесен: Врио Губернатора Оренбургской области Солнцевым Е.А.

Информировала: Марковская Виктория Викторовна, директор Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области.)

Комитетом Законодательного Собрания Оренбургской области по социальной политике и здравоохранению рассмотрен проект закона Оренбургской области «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области за 2024 год» (далее – законопроект), внесенный Временно исполняющим обязанности Губернатора Оренбургской области Солнцевым Е.А.

Ответственный комитет по законопроекту – комитет Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике, комитет соисполнитель по законопроекту – комитет Законодательного Собрания области по социальной политике и здравоохранению.

Бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области (далее – Фонд) по доходам за 2024 год исполнен в сумме 40 727 754 152,76 рубля, плановые назначения исполнены на 105,5 процента.

В структуре доходной части бюджета Фонда удельный вес поступивших налоговых и неналоговых доходов составил 0,3 процента, безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 99,7 процента.

Поступления по группе «Налоговые и неналоговые доходы» составили 136 073 428,22 рубля, из них:

доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме 90 504 529,50 рубля (66,5 процента в неналоговых доходах). Указанные средства формируются в основном за счет поступлений от страховых медицинских организаций по результатам проведения контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи в лечебных учреждениях, а также возвратов прошлых лет от страховых и медицинских организаций;

штрафы, санкции, возмещение ущерба в сумме 45 568 898,72 рубля (33,5 процента в неналоговых доходах).

Исполнение по группе доходов «Безвозмездные поступления» составило 40 591 680 724,54 рубля (105,5 процента к утвержденным годовым назначениям), из них:

Субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС) на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Оренбургской области – в сумме 38 084 410 400,00 рубля (100,0 процента);

межбюджетные трансферты из областного бюджета на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, неустановленных базовой программой обязательного медицинского страхования, в сумме 42 627 900,00 рубля (112,5 процента) сложилось в связи с поступлением дополнительных средств, выделенных бюджету Фонда из областного бюджета, в сумме 4 733 900,00 рубля;

прочие межбюджетные трансферты в сумме 2 502 102 110,59 рубля, из них:

поступившие из бюджетов других территориальных фондов по межтерриториальным расчетам за медицинскую помощь, оказанную гражданам дру-

гих субъектов Российской Федерации медицинскими организациями Оренбургской области, в сумме 328 785 110,59 рубля. Фактическое исполнение (93,9 процента) сложилось в связи со снижением общего объема оказания медицинской помощи жителям других субъектов Российской Федерации,

межбюджетные трансферты из бюджета ФФОМС на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, в сумме 48 117 600,00 рубля (исполнение по сводной бюджетной росписи),

прочие межбюджетные трансферты из бюджета ФФОМС на дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования в 2024 году. Средства на эти цели выделены бюджету Фонда в сумме 2 125 199 400,00 рубля (исполнение по сводной бюджетной росписи);

межбюджетные трансферты из бюджета ФФОМС на выплаты стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров в сумме 643 500,00 рубля (исполнение по сводной бюджетной росписи).

Расходование средств Фонда осуществлялось во исполнение возложенных на него задач в соответствии с утвержденным бюджетом Фонда и на основе сводной бюджетной росписи расходов бюджета Фонда.

Бюджет Фонда по расходам за 2024 год исполнен в сумме 40 796 844 150,96 рубля (105,7 процента к бюджетным назначениям, утвержденным Законом о бюджете Фонда, и 98,7 процента к назначениям по сводной бюджетной росписи).

Основное направление расходов бюджета Фонда – финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Оренбургской области в составе раздела «Здравоохранение» (94,1 процента в общем объеме расходов бюджета Фонда). В рамках указанного направления профинансировано 38 382 948 918,91 рубля (100,1 процента к утвержденным бюджетным назначениям). Увеличение расходов на эти цели по отношению к 2023 году (34 728 679 037,08 рубля) составило 3 654 269 881,83 рубля (10,5 процента).

На выплаты стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения за 2024 год направлено 625 424,98 рубля (91,7 процента от всех поступивших средств на эти цели). Финансирование осуществляется по заявкам медицинских организаций. Все заявки Фондом оплачены полностью.

На софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала за 2024 год направлено 48 095 965,90 рубля (99,96 процента от поступивших средств на эти цели). Финансирование осуществляется по заявкам медицинских организаций. Все заявки Фондом оплачены полностью.

На дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи,

оказанной лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования в 2024 году направлено 2 125 199 400,00 рубля, (100,0 процента от поступивших средств на эти цели).

За счет средств областного бюджета на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи направлено 42 627 900,00 рубля (100,0 процента от поступивших средств на эти цели).

В целях обеспечения финансовой устойчивости системы обязательного медицинского страхования в составе расходов бюджета Фонда формировался нормированный страховой запас (далее – НСЗ). Расходование средств НСЗ осуществлялось в соответствии с целями, утвержденными статьей 7 Закона о бюджете.

Расходы на обеспечение текущей деятельности Фонда составили 197 346 541,17 рубля (98,1 процента от бюджетных назначений, утвержденных Законом о бюджете, удельный вес в общей сумме расходов Фонда составляет 0,5 процента).

Проведены юридическая, лингвистическая экспертизы законопроекта.

Замечаний и предложений к законопроекту в профильный комитет не поступило.

Проанализировав и обсудив основные показатели исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области за 2024 год,

КОМИТЕТ РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области **принять** проект закона «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области за 2024 год» **в двух чтениях** одновременно.

2. Решение комитета направить председателю комитета Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике Бабину С.А.

Голосовали «за» – 3 депутата; «против» – 2 депутата.

Решение комитета прилагается.

Председатель комитета

О.Н.Хромушина

Секретарь комитета

С.Н.Алейников